

**Maatschappelijk Domein**

De gemeenteraad van Beemster

*uw brief van**uw kenmerk**ons kenmerk**Datum*

1551952

12 juli 2021

*onderwerp***Voortgang jeugdhulpaanbieder Level5**

Geachte raadsleden,

**Inleiding**

Onder geheimhouding hebben wij u recent schriftelijk geïnformeerd over de in financiële moeilijkheden verkerende jeugdhulpaanbieder Level5. Middels deze brief stellen wij u op de hoogte over de voortgang.

Het aanbod van Level5, is door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport aangemerkt als cruciale zorg voor jeugdigen met een licht verstandelijke beperking. Medio februari van dit jaar kwamen er signalen dat Level5 in financiële moeilijkheden verkeert. Vanaf dat moment is nagegaan wat er speelt. Toen de ernst van de situatie helder werd, zijn er maatregelen getroffen om de continuïteit van de zorg aan kinderen waarborgen én de expertise voor jeugdigen met een complexe problematiek in combinatie met een licht verstandelijke beperking (LVB) te behouden.

Een aantal factoren heeft ertoe geleid dat de activiteiten – die bij overgang van De Opbouw<sup>1</sup> naar Level5 in 2020 al niet kostendekkend waren – nu nog minder kostendekkend zijn, waaronder de problematiek inzake corona. Dit heeft mede tot vertraging geleid in het organisatieplan. Daarnaast is een optimistische inschatting door Level5 gedaan waardoor laat is ingegrepen en melding is gedaan bij de gemeenten. Dit heeft geresulteerd in een verlies over 2020. Met de start van de coronacrisis, (mede) is de instroom van nieuwe cliënten teruggelopen. Daarnaast zijn door De Opbouw en Level5 investeringen gedaan om verouderde systemen en voorzieningen weer op een acceptabel niveau te krijgen.

<sup>1</sup> Stichting De Opbouw was tot 1 juli 2020 de koepelorganisatie waaronder Lijn5 viel.

bijlage(n): -

De vooruitzichten in zorgcontinuïteit en kwaliteit voor onze kinderen bij Levvel5 zijn dermate slecht dat ingrijpen financieel als bedrijfskundig noodzakelijk is. Op dit ogenblik heeft Levvel5 ruim 250 jeugdigen in zorg. Daarvan zijn er voor nu geen kinderen van Beemster in zorg bij Levvel5.

### **Voortgang**

Uit de verschillende, in de afgelopen periode verkende scenario's hebben de betrokken gemeenten unaniem ingestemd met het voorkeursscenario 'Levvel', waarin waar nodig sanering plaatsvindt van onderdelen van Levvel5 en de levensvatbare onderdelen naar de moederorganisatie Levvel. In alle onderzochte scenario's is gekeken naar het belang van de jeugdigen, hun ouders/verzorgenden en de medewerkers. Dit is ook doorslaggevend geweest in de keuze voor scenario 'Levvel' waarin dit het meest voor hen gewaarborgd is. Veranderingen worden zoveel mogelijk geminimaliseerd en daardoor de impact die deze situatie voor hen met zich meebrengt.

Aangezien de regiogemeenten hebben aangegeven pas na het zomerreces tot besluitvorming te kunnen overgaan en het cruciaal is om het scenario meteen tot uitvoering te brengen om een faillissement te voorkomen, is gekozen voor een tweesporenbeleid:

- 1) Alle betrokken regiogemeenten hebben op 6 juli hun commitment uitgesproken voor scenario 'Levvel' en bevestigd dat zij op basis van een verdeelsleutel bijdragen aan de kosten. Wanneer een gemeente haar commitment en/of betalingsverplichting niet nakomt, vindt escalatie plaats naar het ministerie van VWS.
- 2) De gemeente Amsterdam heeft zich bereid verklaard een voorschot te verstrekken in de periode van 1 augustus tot en met 31 oktober om de overbruggingskosten te kunnen betalen, die de ombuiging met zich meebrengen.

Met dit besluit kan Levvel het personeel informeren over de plannen. Duidelijkheid over het vervolg verkleint de kans dat cruciale medewerkers vertrekken. Gesprekken met andere jeugdhulpaanbieders voor de overname van activiteiten en/of cliënten kunnen starten.

### **Intentieverklaring**

In de afgelopen weken is gewerkt aan de Intentieverklaring, waarin de voorwaarden en uitgangspunten zijn opgenomen waaronder scenario 'Levvel' ten uitvoering wordt gebracht. De regiogemeenten en Levvel hebben hierover unaniem overeenstemming bereikt. De in de Intentieverklaring opgenomen voorwaarden zijn het fundament van het akkoord van de regiogemeenten op scenario 'Levvel'. Afspraken over cliënten en zorgcontinuïteit, financiering, monitoring, het veiligstellen c.q. realiseren van voorzieningen binnen vastgestelde tijdlijnen en kosten staan hierin benoemd. Partijen hebben de intentie uitgesproken om de Intentieverklaring vanaf 1 oktober 2021 om te zetten in een overeenkomst omdat er dan een beeld is over hoe de voortgang verloopt. Dit is mede afhankelijk van de mate waarin het bestuur van Levvel erin slaagt om van het plan van aanpak een succes te maken. Tussentijds is het mogelijk aanpassingen op te nemen in het plan van aanpak en de voorwaarden als dat

noodzakelijk is. In het uiterste geval kunnen de regiogemeenten ertoe besluiten de financiering stop te zetten.

Van de regiogemeenten wordt ook verlangd dat zij inspanningen leveren om het plan tot een succes te maken. Het is een gezamenlijke inspanning waar zij hun volledige medewerking aan dienen te verlenen.

### **Plan van aanpak**

De Intentieverklaring met de daarin opgenomen voorwaarden vormt samen met de liquiditeitsprognose<sup>2</sup> de basis voor het plan van aanpak. De kosten voor het scenario 'Levvel' zijn voor rekening van de dertig gemeenten en variëren van € 4 tot € 8 miljoen. Het gemiddelde is het uitgangspunt. De ambitie is om de werkzaamheden op 1 januari 2022 grotendeels af te ronden. Net als in de Lol concentreert het plan zich op de cliënten, zorgcontinuïteit en de verschillende jeugdhulponderdelen. Voor iedere jeugdige en medewerker wil Levvel maatwerkafspraken maken met als streven activiteiten in de huidige vorm over te zetten naar Levvel of andere jeugdhulpaanbieders.

Levvel heeft de ambitie om alle cliënten zorgcontinuïteit te bieden met zoveel mogelijk dezelfde behandelaren, op twee uitzonderingen na: de behandelplekken in Driehuis waarvoor nieuwe, kleinschalige locaties in de regio worden ingericht en vijf tot zes panden nodig zijn. Daarnaast zijn de inspanningen gericht op omzetting van de naschoolse dagbehandeling in ambulante jeugdhulp door in (de nabijheid van) scholen te gaan werken. Instroom in verblijf, crisisopvang en ambulante jeugdhulp kan dan weer op gang komen. Ook hier zijn uitzonderingen op. Voor de locatie Driehuis is een opnamestop van kracht omdat eerst helder moet zijn of alle beoogde locaties geschikt zijn. Behandelingen vervolgen in Driehuis na een crisisplaatsing is daarom niet aan de orde.

Maandelijks doet Levvel verslag over de voortgang van de activiteiten in relatie tot de planning, de vooruitzichten (haalbaarheid) per onderdeel en de eventuele risico's. Op basis hiervan bepalen de regiogemeenten of ze verder willen met scenario 'Levvel'. Wanneer dit niet het geval is, is de enige optie faillissement.

### **Financiële en Juridische consequenties**

De Jeugdautoriteit<sup>3</sup> heeft aangegeven dat alle belanghebbende regiogemeenten verantwoordelijk zijn voor een zorgvuldige overdracht van cliënten en medewerkers van Levvel<sup>5</sup>, en daarmee ook voor de financiering, ongeacht het scenario. De regiogemeenten hebben te kennen gegeven hun verantwoordelijkheid hierin te willen nemen, zodat het scenario 'Levvel' een optimale kans van slagen heeft. Een eerste randvoorwaarde hiervoor is dat de financiering tot en met 31 oktober is geregeld. Voor juni en juli is dat het geval met de door de regiogemeenten toegekende coronagelden uit de tweede helft van 2020.

---

<sup>2</sup> De liquiditeitsprognose geeft inzicht in de verwachte inkomsten en uitgaven voor de duur van het traject.

<sup>3</sup> De Jeugdautoriteit is onderdeel van het ministerie van VWS en borgt de continuïteit van cruciale jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering. Daarnaast adviseert en informeert De Jeugdautoriteit de minister van VWS. Zie voor meer informatie:

<https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-volksgezondheid-welzijn-en-sport/organisatie/organogram/diensten-en-instellingen/jeugdautoriteit>.

Voor de drie maanden daarna heeft Amsterdam zich bereid verklaard om voor haar aandeel in de totale kosten een voorschot te verlenen.

Omdat alle regiogemeenten een aandeel hebben in de financiering, is een verdeelsleutel toegepast met als grondslag het aantal cliënten op peildatum 1 juni 2021. Recht evenredig deelt iedereen in de kosten. Conform de verdeelsleutel vindt in het voorjaar van 2022 de eindafrekening plaats tussen de regio's, en binnen de regio's conform een verdeelsleutel tussen de gemeenten.

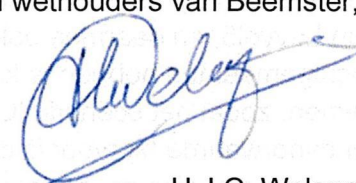
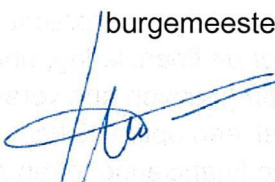
Ook is gezocht naar een beperking van de uitgaven. Een mogelijkheid zijn de door het Rijk toegezegde € 613 miljoen voor 2021.<sup>4</sup> Hoe de verdeling van deze gelden uitpakt, is op het moment van dit schrijven niet helder. Verder hebben de regiogemeenten Levvel verplicht gesteld Stichting De Opbouw om een bijdrage te vragen. Een eventuele bijdrage van De Opbouw wordt in mindering gebracht op de financiering van het plan door de gemeenten.

Om voor te zijn dat de bedrijfsvoering van Levvel in de knel komt door de overname, willen de regiogemeenten de totale organisatie laten doorlichten door een nader te bepalen onafhankelijke partij, die als het kan op 1 oktober 2021 met een advies komt.

### **Aanpak/uitvoering**

Het informeren van de directbetrokkenen: kwetsbare jeugdigen en hun ouders/verzorgers, maar ook de medewerkers vraagt om grote zorgvuldigheid. Samen met alle betrokken partijen is het uitgangspunt geformuleerd dat kinderen de zorg dichtbij huis behouden. Toch kan deze verandering tot onzekerheid en vragen leiden. Daarom hechten wij eraan dat we ons inzetten voor zorgvuldige, toegankelijke en heldere communicatie over de gevolgen. Levvel5 zorgt ervoor cliënten en ouders tijdig te informeren over de situatie, zodat niemand de berichtgeving uit de media of op een andere manier hoeft te vernemen. Dat betekent dat Levvel5 eerder dan het uitgaan van deze brief de ouders ook per brief op de hoogte stelt. De medewerkers van Levvel5 kunnen vervolgens met jeugdigen en hun ouders/verzorgenden in gesprek. Onze lokale teams zijn tevens op de hoogte gesteld.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Beemster,



H.C. Heerschop  
burgemeester

H.J.C. Welage  
gemeentesecretaris

<sup>4</sup> Zie de Kamerbrief en de afspraken om de problematiek in de jeugdhulp aan te pakken: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/04/22/kamerbrief-over-afspraken-vng-rijk-aanpak-problematiek-jeugdzorg>. Het kabinet stelt € 613 miljoen beschikbaar voor o.a. de ombouw van driemilieuvoorzieningen in kleine wooneenheden wat past bij de transformatiegedachte (minder uithuisplaatsingen, zo thuis mogelijk). Zie: <https://www.zorgomregioamsterdam.nl/transformatieplan/>.