

<b>GEMEENTE BEEMSTER</b>
zaaknr.:
documentnr.:
ingek. d.d.: - 5 MAART 2021
behandelaar: <b>VBAR</b>
archieffcode: <b>BGFB</b>

Gemeente Beemster  
College van Burgemeester en Wethouders en de gemeente Raad  
Postbus 7  
1462 ZG MIDDENBEEMSTER

**Datum** 5 maart 2021  
**Onderwerp** Kadernota 2022 Omgevingsdienst IJmond  
**Onze referentie** BPA/ODIJ-2021-1413  
**Contactpersoon** [REDACTED]  
**Doorkiesnummer** [REDACTED]  
**Bijlage** Kadernota 2022

Geacht College van Burgemeester en Wethouders en de gemeente Raad,

Hierbij ontvangt u onze kadernota voor het jaar 2022.

#### *Inleiding*

De Omgevingsdienst IJmond dient voor 15 april van het jaar, voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, onder meer de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten van de deelnemende provincie te zenden. Deze informatie wordt vroegtijdig aangeboden om de raden en staten de kans te geven zich vroegtijdig voor te bereiden op de zienswijzeprocedure voor de begroting.

Met de kadernota geeft het dagelijks bestuur een indicatie over de hoogte van de bijdragen van de deelnemers, de beleidsvoornemens en de prijscompensatie. De nota maakt inzichtelijk welke ontwikkelingen op zowel korte als langere termijn invloed hebben op het beleid en de organisatie, welke strategische keuzes worden gemaakt en welke financiële kaders hiervoor worden vastgesteld. De begroting 2022 van de Omgevingsdienst IJmond stellen we binnen deze kaders op.

#### *Samenvatting*

##### Indexatie

De impact van de coronacrisis heeft financieel zijn sporen achtergelaten; mede hierdoor en door de taakoverheveling van het Rijk naar gemeenten, wordt de financiering van onze deelnemers onder druk gezet. In de begroting van 2022 berekenen wij geen indexering van ons tarief.

##### Daling lasten

Onze financieringslasten ten behoeve de huisvesting dalen vanaf 2022 structureel andere ontwikkelingen brengen een lasten stijging met zicht mee. Per saldo dalen onze lasten structureel met ca 1%.

### Wijziging bijdrage gemeenschappelijke regeling

#### 1. Omgevingswet – bodemtaken

Omtrent de omgevingswet en met name de financiering van de 'warme bodemoverdracht' zijn nog steeds veel onzekerheden. Pas in de mei circulaire verwachten wij meer kennis te nemen over de wijze van financiering hieromtrent. In deze kader nota leest u dat wij in de begroting van 2022 rekening houden met de volledige financiering van deze taak. We verdelen de bijdrage, die wij voorheen bij de Provincie Noord Holland opvraagden, op basis van de financiële verdeelsleutel. De bodemtaken van de gemeente Haarlem zijn momenteel niet bij ons ondergebracht, hiervoor maken wij een herberekening in de financiële verdeelsleutel.

#### 2. Omgevingswet Private borging

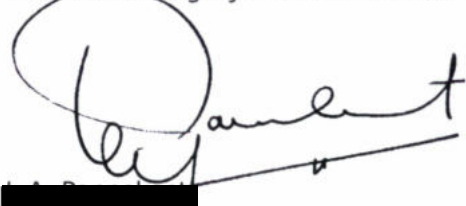
De verwachting is dat het effect van de invoering van de Wet private borging, waarbij de markt taken overneemt, niet in 2022 en 2023 optreedt. Vandaar dat wij voorstellen om 2022 en 2023 te beschouwen als overgangsjaren en onze begroting hier niet op aanpassen.

#### 3. Impuls Omgevingsveiligheid

Tot en met 2020 krijgen de provincies van het Rijk een bijdrage bedoeld als kwaliteitsimpuls voor de uitvoering van externe veiligheidstaken, via het programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) 2015 - 2020. Dit bestaat uit meerdere deelprogramma's op het gebied van externe veiligheid, waaronder één deelprogramma dat voor alle gemeenten van belang is. Dit betreft deelprogramma 4 Lokaal EV-beleid, van waaruit wij middelen ontvangen voor EV-adviezen over vergunningverlening, toezicht, handhaving (VTH) en ruimtelijke ordening. Deze middelen zijn tot en met 2020 via Provincie Noord Holland ter beschikking gesteld aan ons.

Vanaf 2021 lopen de middelen via het gemeentefonds. Deze bijdrage is niet gelabeld. De rijksmiddelen worden door middel van een verdeelsleutel in de gemeentefonds gestort. Dit om tegemoet te komen aan de werkelijke bestuurslasten op gebied van externe veiligheid. Deze verdeelsleutel is specifiek voor EV opgesteld, omdat deze bestuurslasten niet tot uiting komen in de algemene gemeentelijke verdeelsleutel. Via de bijdragen vragen wij deze middelen in 2022. Voor de verdeling van deze middelen maken wij gebruik van de verdeelsleutel die in opdracht van de Provincie Zuid-Holland is opgesteld door Cebeon.

Hoogachtend,  
namens het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJmond,



directeur

# Kadernota

2022



## Inhoud

<b>1. Inleiding</b>	<b>5</b>
Omgevingswet	5
Koers van de organisatie	5
<b>2. Van kadernota naar begroting</b>	<b>8</b>
<b>3. Leeswijzer</b>	<b>10</b>
<b>4. Onze hoofddoelstelling</b>	<b>12</b>
4.1 Achtergrond	12
4.2 Maatschappelijke meerwaarde	12
4.3 Ondersteunen bij beleidsontwikkeling	12
4.4 Breed takenpakket	13
<b>5. Inhoudelijke ontwikkelingen in 2022</b>	<b>15</b>
5.1 Omgevingswet	15
5.2 Warme overdracht bodem	15
5.3 Stikstof	16
5.4 Programma Gezondheid & Luchtkwaliteit	16
5.5 IJmond Bereikbaar	16
5.6 Energie- en warmtetransitie	17
5.7 Geothermie / gesloten bodemenergiesystemen (GBES)	17
5.8 Energiebesparingsakkoord	17
5.9 Asbestdaken	18
5.10 Onvoorziene ontwikkelingen	18
5.11 Aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling	18
5.12 Versterking VTH stelsel	19
<b>6. Financiële uitgangspunten</b>	<b>21</b>
6.1 Omgevingswet	21
6.2 Dienstverleningsovereenkomsten	23
6.3 Regio IJmond	23
6.4 Regio Kennemerland	24
6.5 Regio Zaanstreek-Waterland	24
6.6 Incidentele baten	25
6.7 Personele lasten	25
6.8 Overige kosten	26
6.9 Overhead	26
6.10 Rente- en financieringslasten	26
6.12 Bestemmingsreserves	27
6.13 Weerstandsvermogen	27
6.14 Samenvatting financiële uitgangspunten	28

<b>7. Financieel kader</b>	<b>30</b>
7.1 Wijze van kostennormering	30
7.2 Wijze van financiering	30
7.3 Indexatie 2022	30
7.4 Indexatie bijdragen van onze deelnemers 2022	31
<b>8. Begroting 2023 en verder</b>	<b>33</b>



# Inleiding

## 1. Inleiding

Voor u ligt onze kadernota voor het jaar 2022. Ten tijde van dit schrijven verkeren wij in een pandemie door COVID-19. De ontwikkelingen in 2021 zijn onzeker. Met de vooruitzichten die er nu zijn verwachten wij dat, mede door de vaccinatiecampagne in 2021, het jaar 2022 voor onze uitvoerende taken weer 'normaal' zou zijn. Maar ook wij zien dat de impact van de coronacrisis financieel zijn sporen heeft achtergelaten. Mede hierdoor én door de taakoverheveling van het Rijk naar gemeenten wordt de financiering van onze deelnemers onder druk gezet. In deze nota leest u welke ontwikkelingen wij verwachten en hoe wij de ambitie hebben om hierop te anticiperen. De druk op het milieu neemt steeds meer toe. Desondanks willen wij rekening houden met de financiële posities van onze deelnemers. In de begroting van 2022 indexeren wij onze tarieven en bijdragen van onze deelnemers daarom niet.

### Omgevingswet

Naar verwachting treedt per 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking. Met recht kunnen we dit één van de grootste veranderingen noemen in het bestaan van onze dienst. In hoofdstuk 5.2 nemen we u mee in onze visie op deze veranderingen.

### Koers van de organisatie

Het huidige takenpakket van Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) is divers en verschilt per gemeente. In de afgelopen jaren vonden er binnen de genoemde taakvelden veel veranderingen plaats. Ook de komende jaren staan in het teken van ontwikkelingen zoals het Klimaatakkoord, het inwerking treden van de Omgevingswet, de transitie van een lineaire naar een circulaire economie en de private borging van bouwtoezichttaken. Deze ontwikkelingen veranderen de context waarin ODIJ haar taken uitvoert. Het grote kader stellende effect van deze ontwikkelingen op het toekomstperspectief heeft effecten op ons werk voor de komende jaren. In dit nieuwe krachtenveld is het van belang om voor de komende jaren de koers van de organisatie te bepalen. Deze dient breed gedragen en toekomstbestendig te zijn.

Wij hebben ervoor gekozen dit uit te werken in een bedrijfsplan 2021–2024. Voorafgaand aan het schrijven van dit plan hebben wij onze deelnemende gemeenten en provincie geconsulteerd. Daarnaast hebben verschillende sessies plaatsgevonden met onze ambtelijke opdrachtgevers vanuit de deelnemende partijen. In dit bedrijfsplan wordt niet alleen ingegaan op bovengenoemde ontwikkelingen. Het bedrijfsplan beschrijft ook de huidige situatie, schetst de kaders voor onze bedrijfsvoering en geeft inzicht in de organisatie en de ontwikkeling van de organisatie.

Wij beschrijven de zaken die we nu kunnen overzien. ODIJ en onze omgeving zijn echter voortdurend in beweging. Het plan is dan ook dynamisch en leent zich voor evaluatie. Dit om te kunnen blijven inspelen op huidige en komende ontwikkelingen.

In december 2020 heeft het AB het [ODIJ bedrijfsplan 2021-2024](#)<sup>1</sup> vastgesteld.

Ten aanzien van de kerntaken, te weten: vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn in 2019 meerjarige beleidskaders en uitvoeringsstrategieën door de deelnemende gemeentebesturen en het provinciebestuur voor de middellange termijn vastgesteld.

---

<sup>1</sup> Het bedrijfsplan is als bijlage bijgevoegd.





## Van kadernota naar begroting

## 2. Van kadernota naar begroting

Het Dagelijks Bestuur (DB) stelt deze kadernota vast en deze is daarmee richtinggevend bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2022. De ontwerpbegroting 2022 wordt in april 2021 aangeboden aan de raden van onze gemeenten en Provinciale Staten. Hiermee stellen wij ze in de gelegenheid om zienswijzen in te dienen. Begin juli 2021 stelt het Algemeen Bestuur de begroting 2022 vast, zodat wij deze voor 1 augustus 2021 aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kunnen toezenden.

Tabel P&C cyclus begroting 2022

Datum	Actie	Wie
3 februari 2021	Vaststelling Kadernota Dagelijks Bestuur ODIJ	Dagelijks Bestuur
3 maart 2021	Aanbieden Kadernota aan Algemeen Bestuur ter kennisname	Dagelijks Bestuur
4 maart 2021	Aanbieden Kadernota aan de deelnemers	Dagelijks Bestuur
	Behandeling reactie op zienswijze en verwerking in conceptbegroting	Dagelijks Bestuur
Voor 15 april 2021	Vaststellen conceptbegroting door Dagelijks Bestuur en verzending uiterlijk 15 april aan deelnemers	Dagelijks Bestuur
	Deelnemers beoordelen conceptbegroting 2022 en formuleren desgewenst zienswijzen, die uiterlijk 2e week juni worden ontvangen door het Dagelijks Bestuur van ODIJ	Deelnemers
	Behandelen zienswijzen in Dagelijks Bestuur en formuleren gemotiveerde reactie hierop	Dagelijks Bestuur
7 juli 2021	Vaststellen begroting 2022	Algemeen Bestuur

# 3

## Leeswijzer

### 3. Leeswijzer

---

Deze kadernota bevat de volgende onderdelen:

#### **Hoofddoelstelling (hoofdstuk 4)**

In dit hoofdstuk is de achtergrond en de maatschappelijke meerwaarde van onze dienst verwoord.

#### **Inhoudelijke ontwikkelingen (hoofdstuk 5)**

Dit hoofdstuk maakt inzichtelijk welke ontwikkelingen op zowel korte als langere termijn, invloed hebben op het beleid en onze dienst.

#### **Financiële ontwikkelingen (hoofdstuk 6, 7, 8)**

Hoofdstuk 6 geeft een overzicht van de financiële uitgangspunten, waarna in hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de financiële kaders, met name de indexering van baten en lasten, die ons Algemeen Bestuur vaststelt. Ons Dagelijks Bestuur stelt binnen deze kaders de ontwerpbegroting 2022, inclusief de meerjarenbegroting, op. Hoofdstuk 8 geeft beknopt een beschrijving van het financieel toekomstperspectief 2023 en verder.



# 4

## Onze hoofddoelstelling

## 4. Onze hoofddoelstelling

### 4.1 Achtergrond

Op 1 januari 1999 zijn wij gestart met de uitvoering van alle wettelijke milieutaken voor de gemeenten in de IJmond: Beverwijk, Heemskerk en Velsen. De gemeente Uitgeest is in dat jaar ook toegetreden tot de [Gemeenschappelijke Regeling \(GR\)](#). Per 1 januari 2014 en 1 januari 2015 gevolgd door de gemeente Haarlem en de provincie Noord-Holland, respectievelijk gemeenten Beemster en Purmerend. In 2017 zijn de gemeenten Bloemendaal, Heemstede, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland en Edam-Volendam toegetreden tot de GR met het basistakenpakket. Per 1 januari 2016 voeren wij eveneens de plustaken vergunningverlening bodem voor provincie Noord-Holland uit. Naast de taken die in de GR zijn ingebracht, voeren wij takenpakketten uit op basis van langlopende dienstverleningsovereenkomsten voor de gemeenten Bloemendaal, Heemstede, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland, Uitgeest en Heemskerk.

### 4.2 Maatschappelijke meerwaarde

Wij zijn een uitvoeringsorganisatie van overheidstaken op het gebied van de fysieke leef-omgeving. In de afgelopen jaren is gebleken dat door het bundelen van kennis een maximale synergie kan worden gerealiseerd. De samenwerking wordt gezocht waar het een meerwaarde heeft. De meerwaarde ligt verder in de verbetering en vereenvoudiging van de dienstverlening naar burgers en bedrijven en verdergaande kwaliteitsverbetering van de uitvoering. Daarnaast wordt, gelet op de grote span of control op verschillende vakgebieden, de kwetsbaarheid voor gemeenten verminderd. Wij willen [een landelijk vooruitstrevende en toekomstbestendige voorbeeldorganisatie](#) zijn waar partners met vertrouwen mee samenwerken.

### 4.3 Ondersteunen bij beleidsontwikkeling

Het ondersteunen van gemeenten en provincie bij beleidsontwikkeling is onlosmakelijk verbonden met de praktijk van de uitvoering. Vanuit de eigen deskundigheid dragen wij zorg voor een adequate afstemming met de gemeenten en provincie. Een goede en kostenbewuste uitvoering is niet mogelijk zonder heldere beleidskaders van de opdrachtgevers. Tegelijkertijd doen wij ook voorstellen voor het uitvoeringsbeleid vanuit onze eigen expertise, zoals bijvoorbeeld de handhavingsstrategie.

#### 4.4 Breed takenpakket

Onze activiteiten beperken zich al jaren niet meer tot alleen 'klassieke' milieutaken. In een aantal gemeenten wordt het toezicht ook integraal uitgevoerd op brandveiligheid, bouw- en woningtoezicht, de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO), Algemene Plaatselijke Verordeningen (APV) en drank- en horecawetgeving. Wij investeren in het opleiden van onze medewerkers om hen breed en sectoroverstijgend in te kunnen zetten. Wij zien op termijn voordelen in het verbreden van ons takenpakket waar deze inhoudelijk en/of procesmatig vergelijkbare voordelen biedt aan de verschillende opdrachtgevers, zoals het geval is bij de bundeling van milieutaken. De vernieuwing van het toezicht door de integrale aanpak sluit goed aan bij deze landelijke trend. Wij willen deze taken efficiënt en effectief uitvoeren.

[Meer informatie over onze werkzaamheden leest u op onze website.](#)



## Inhoudelijke ontwikkelingen in 2022



## 5. Inhoudelijke ontwikkelingen in 2022

### 5.1 Omgevingswet

Met ingang van 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. In de kadernota's van de afgelopen jaren hebben wij u al geïnformeerd over het nieuwe omgevingsstelsel. Het uitstel van de inwerkingtreding van dit nieuwe stelsel betekent dat we ons langer kunnen voorbereiden op een goede implementatie. De Omgevingswet brengt verandering met zich mee in het takenpakket van onze deelnemers. De landelijke regelgeving staat nog niet vast, zodat ook nog niet helder is wat de impact zal zijn. Wel is zeker dat er verschuivingen in het takenpakket optreden en dat betekent ook dat de deelnemersbijdrage wijzigt. Het wachten is op duidelijkheid vanuit "Den Haag".

De Omgevingswet resulteert in een algehele stelselherziening voor de wet- en regelgeving, die gaat over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Deze herziening heeft een grote impact op de manier van werken, de cultuur, het juridisch en technisch instrumentarium en heeft gevolgen voor de bevoegde gezagen en organisaties die bij de wet betrokken zijn, zoals onze dienst.

De wet beoogt het vergroten van de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak, het versnellen van de besluitvorming, meer lokale afwegingsruimte en een samenhangende benadering.

Voorts betekent de invoering van de Omgevingswet dat onze werkwijze voor de uitvoering van de VTH<sup>2</sup>-taken vanaf dat moment is afgestemd op de Omgevingswet en dat de kaders waaraan vergunningaanvragen worden getoetst en de regels waarop wordt toegezien, zijn veranderd. Hierbij hoort ook de grotere afwegingsruimte die onze deelnemers bij inwerkingtreding krijgen. De financiële consequenties en onze visie hierop hebben wij uitgewerkt in hoofdstuk 6 Financiële uitgangspunten.

#### Geurbeleid binnen Omgevingswet

De overdracht van het provinciaal geurbeleid naar de (uitvoeringsdienst van de) gemeenten (ODIJ) in het kader van de Omgevingswet verandert. Dit betekent dat wij eventueel omgevingswaarden voor geur in de omgevingsplannen moeten opnemen. De provincie blijft alleen bij gemeentegrens overschrijdende activiteiten een rol houden. Dit kan bijvoorbeeld betekenen dat het geurbeleid rondom Tata Steel bij de provincie kan blijven.

### 5.2 Warme overdracht bodem

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vindt voor een aantal taken een herverdeling van bevoegdheden plaats. De herverdeling zorgt ook voor een wijziging in bevoegd gezag voor wat betreft de taken voor bodemverontreiniging. Deze bevoegdheden en taken gaan dan over van provincie naar gemeenten. Een onderdeel van deze overdracht is de verandering in bevoegd gezag voor de VTH-bodemtaken, zoals dat nu in de Wet

2 Vergunningen, toezicht en handhaving

bodembescherming (Wbb) geregeld is. Op dit moment voeren de vier Noord-Hollandse omgevingsdiensten deze namens provincie Noord-Holland uit. Het gaat hierbij zowel om toezicht, handhaving en vergunningverlening als om de juridische en beleidsmatige advisering.

### 5.3 Stikstof

Ieder bouwproject dat zorgt voor stikstofneerslag op een stikstofgevoelig [Natura 2000-gebied](#) is een natuurvergunning nodig. In dat geval maakt de aanvraag voor de natuurvergunning deel uit van de aanvraag voor de omgevingsvergunning. In opdracht van onze gemeenten toetsen wij aanvragen op natuurwaarden stikstofdeposities. In 2020 heeft veel druk gestaan op dit dossier. De uitvoering is in 2020 met inhuur van externe adviseurs op peil gebleven. Zodoende hebben wij onze gemeenten adequaat en binnen termijnen kunnen adviseren en ondersteunen. Vanwege de ligging van veel van onze gemeenten nabij Natura 2000-gebieden verwachten wij dat de druk op dit dossier de komende jaren verder toeneemt.

### 5.4 Programma Gezondheid & Luchtkwaliteit

Op basis van het programma Gezondheid en Luchtkwaliteit dat onder voorbehoud medio 2021 wordt vastgesteld, stellen we een uitvoeringsprogramma op. We richten een programmabureau op om de uitvoering van het programma te coördineren, inclusief communicatie en monitoring en evaluatie van het programma. Evident is dat wij voor de intensivering van de uitvoering van IJmond Bereikbaar en de VTH-taken meer middelen nodig hebben. Voor de uitvoering van het programma verwachten wij een uitbreiding van twee formatieplaatsen.

### 5.5 IJmond Bereikbaar

Naar aanleiding van de ambities in het programma Gezondheid & Luchtkwaliteit willen wij het programma IJmond Bereikbaar intensiveren. De ambitie is om het aantal bedrijven waarbij een mobiliteitsscan wordt afgenomen en waar maatregelen worden geïntroduceerd, te verdubbelen. Met de huidige formatie is het niet mogelijk deze intensivering te bereiken. Daarom vragen wij voor de periode van vier jaar één formatieplaats op. In de loop van 2021 verwachten wij hier besluitvorming over van de betrokken gemeenten.

Een deel van de huidige formatie voor IJmond Bereikbaar dekken wij uit een externe subsidie, die is beschikt tot en met 2021. In de begroting van 2022 gaan wij er vanuit dat deze gecontinueerd wordt voor 2022. De onzekerheid hieromtrent vermelden wij in onze begroting.

## 5.6 Energie- en warmtetransitie

De energietransitie vormt ook in 2022 een majeur thema binnen het overheidsbeleid op het gebied van milieu en duurzaamheid. Eind 2019 is het [landelijke Klimaatakkoord](#) vastgesteld. Hierin zijn maatregelen opgenomen op het gebied van mobiliteit, elektriciteit en industrie, landbouw en landgebruik en de gebouwde omgeving. Opgeteld dienen de maatregelen te leiden tot een landelijke CO<sub>2</sub>-reductie van 49% in het jaar 2030 en 95% in 2050 (t.o.v. 1990).

Op rijks, provinciaal en regionaal niveau worden verschillende agenda's en programma's uitgerold om in 2050 een energieneutrale samenleving te realiseren. Lokale overheden hebben een belangrijke rol bij het behalen van deze doelstelling. Op regionaal niveau worden hiertoe [regionale energiestrategieën](#) en op lokaal niveau [transitievisies warmte](#) ontwikkeld. De meerwaarde van onze dienst in deze opgave is gelegen in de bundeling van kennis op regionaal vlak, zowel technisch als procesmatig, als bij zicht op de regionale ontwikkelingen. Wij ondersteunen gemeenten bij het opstellen en uitvoeren van de energietransitie. Dit vertaalt zich in werkzaamheden die bijdragen aan het opstellen van de transitievisies warmte en de [wijkuitvoeringsplannen](#). Bij de uitvoering van de wijkuitvoeringsplannen, zullen jaarlijks, per gemeente een aantal wijken worden aangepakt. Dit gaat gepaard met een intensief participatietraject.

## 5.7 Geothermie / gesloten bodemenergiesystemen (GBES)

Komende jaren gaat nieuwbouw steeds vaker samen met meldingen inzake de aanleg van bodemenergiesystemen. Maar ook door de verduurzamingsopgave bij bedrijven kan de vraag naar bodemenergiesystemen toenemen. GBES realiseren een significante besparing op het gebruik van energie voor verwarmen en koelen. Met de huidige klimaatambities wordt landelijke groei in het aantal systemen verwacht, zowel wat betreft totale aantallen als ook wat betreft omvang van de projecten. Tegelijk met de kansen die deze systemen ons gaan bieden, is er ook aandacht voor de risico's. Via een samenwerkingsproject tussen de vier omgevingsdiensten binnen de provincie, zijn deze risico's geïnventariseerd. Daarbij gaat het om een regisserende rol, maar ook aandacht geven aan een goede registratie in informatiesystemen.

In 2020 hebben wij vanuit onze adviesrol gemeente Heemskerk geadviseerd inzake een verzoek voor de aanleg van geothermie. Komende jaren verwachten wij vanuit onze adviesrol vaker dit soort verzoeken te ontvangen.

## 5.8 Energiebesparingsakkoord

Wij controleren bedrijven en instellingen op het [treffen van energiebesparende maatregelen](#). Maatregelen met een terugverdientijd van minder dan 5 jaar zijn wettelijk verplicht om te nemen. Daarnaast grijpen wij onze bedrijfscontroles ook aan om met ondernemers het gesprek aan te gaan over de mogelijkheden van verdere verduurzaming van de bedrijfsvoering. Daarop sluit het initiatief van provincie Noord-Holland aan. De provincie wil een

breed gedragen Energieakkoord sluiten met alle 46 gemeenten. In het akkoord worden afspraken opgenomen over een gezamenlijk ambitieniveau, kaders voor een toezicht-werkwijze en gezamenlijke monitoring en inzet van middelen. Het akkoord loopt in principe tot 2025 en heeft als doel om provinciebreed een *level playing field* te creëren op gebied van toezicht op energiebesparende maatregelen. Het [Energieakkoord](#) biedt ons kansen om enerzijds onze succesvolle [GreenBiz-aanpak](#) verder uit te rollen, anderzijds verder te gaan op de ingeslagen weg, waarbij we bedrijven via energiescans en dataloggers ontzorgen en gedurende een periode begeleiden. Het leveren van een bijdrage aan de geformuleerde ambities uit het Energieakkoord betekent ook intensivering van toezicht en handhaving op dit dossier.

### 5.9 Asbestdaken

In 2019 heeft de Eerste Kamer tegen het verbod op asbestdaken gestemd. Het verbod zou leiden tot grote financiële en operationele lasten. Het is echter wenselijk om inwoners/ ondernemers te blijven bewegen tot saneren over te gaan. Het doel blijft daarom hetzelfde 'een veilige, schone en asbestvrije omgeving in 2028'. Wij zijn daarin op verschillende manieren ondersteunend richting de gemeente doormiddel van toezicht, monitoring en informatie.

### 5.10 Onvoorziene ontwikkelingen

Momenteel zitten wij midden in de coronapandemie, die ook impact heeft op onze dienst. Voor een aantal projecten is uitstel verleend zoals het omvangrijke project Regeling Reductie Energie. Onze medewerkers werken bijna volledig vanaf huis. Onderwerpen als stikstof, PFAS alsmede emissies van Tata Steel en Harsco Metals hebben in de afgelopen anderhalf jaar specifiek in de IJmond geleid tot maatschappelijke onrust. De vele nog onbekende factoren in deze dossiers leiden tot onzekerheid over de realisatie van projecten en de daarbij behorende financiële risico's voor onze deelnemers. De druk op het realiseren van CO<sub>2</sub>-reductie gaat na de [Urgenda uitspraak van de Hoge Raad van 19 december 2019](#), alleen maar toenemen. Op dit moment is niet te voorzien wat voornoemde dossiers in 2022 specifiek aan inzet van onze dienst zullen vragen. Wij zijn echter flexibel en vakinhoudelijk goed voorbereid en beschikken over kennis en kunde om onze deelnemers van dienst te zijn.

### 5.11 Aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling

De [Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond](#) (GR) vormt ons juridische kader. De GR Omgevingsdienst IJmond is een openbaar lichaam met 16 deelnemers dat opereert onder de naam Omgevingsdienst IJmond. Binnen het kader van de GR voert de dienst naast de taken beschreven in de GR, ook taken uit op basis van apart met haar deelnemers afgesloten dienstverleningsovereenkomsten.

Het inwerkingtreden van de Omgevingswet en de daarmee gepaard gaande overdracht van bevoegdheden van provincie naar gemeenten, leidt tot een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling. Ten tijde van het opstellen van deze nota is nog niet duidelijk of de Omgevingswet daadwerkelijk op 1 januari 2022 in werking treedt. In de loop van 2021 start evenwel een traject om samen met onze deelnemers te komen tot een wijziging. Een en ander kan mogelijk naar 2022 toe doorlopen.

### 5.12 Versterking VTH stelsel

Wij maken deel uit van het landelijke stelsel van [29 omgevingsdiensten](#). Het huidige stelsel is vanaf 2013 opgebouwd en in 2016 wettelijk vastgelegd. Nu het stelsel enkele jaren van kracht is, wordt beter zichtbaar wat wel en niet werkt. Dit blijkt onder meer uit de evaluatieonderzoeken die periodiek in opdracht van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat worden uitgevoerd. De staatssecretaris constateert in de praktijk dat het stelsel nog niet optimaal functioneert. Zij heeft daarop besloten een onafhankelijke adviescommissie in te stellen: de [Bestuurlijke Commissie Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving \(VTH\) in het milieudomein \(commissie Van Aartsen\)](#). De hoofdvraag aan de commissie is welke mogelijkheden de commissie ziet om milieuhandhaving, -toezicht en vergunningverlening in Nederland te versterken met als doel het stelsel effectiever en slagvaardiger te maken. Als belangrijk onderdeel van het advies vraagt de staatssecretaris de commissie welke mogelijkheden zij ziet om de onafhankelijkheid en deskundigheid van toezichthouders - waaronder in het bijzonder omgevingsdiensten - te versterken en aan te geven wat er voor nodig is om die versterking daadwerkelijk te realiseren. Voorts is de commissie gevraagd om op basis van haar bevindingen over de voorgaande punten een oordeel en advies te geven over de huidige verdeling van rollen, taken en bevoegdheden in het stelsel en aan te geven of dit voldoende mogelijkheden biedt voor het Rijk om vanuit de regierol haar stelselverantwoordelijkheid waar te maken. Het advies van de commissie Van Aartsen wordt in het voorjaar van 2021 verwacht. Dit kan de komende jaren gevolgen hebben, ook in financiële zin. Zodra hierover meer bekend is, informeren wij u verder.



# 6

## Financiële uitgangspunten

## 6. Financiële uitgangspunten

### 6.1 Omgevingswet

De Omgevingswet heeft grote financiële consequenties.

#### **Private borging**

De verwachting is dat het effect van de invoering van de Wet private borging, waarbij de markt taken overneemt, niet in 2022 en 2023 optreedt. Vandaar dat wij voorstellen om 2022 en 2023 te beschouwen als overgangsjaren en onze begroting hier niet op aanpassen.

#### **Project invoering Omgevingswet**

We verwachten in 2021, het laatste jaar voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, en vanaf 2022 dat de omvang van de werkzaamheden sterk toenemen. In 2020 werd duidelijk dat de meeste gemeenten zullen kiezen voor de minimale variant en andere zaken worden daarmee vooruitgeschoven naar de toekomst.

Omdat de vraag naar onderzoekskosten ten behoeve van de omgevingsplannen sterk uiteenlopen per deelnemer, hebben wij in onze financiële ramingen hier geen rekening mee gehouden. De onderzoekskosten komen voor rekening van de deelnemers.

#### **Leges**

Onder de Omgevingswet is het mogelijk om leges te gaan heffen voor milieuvergunningen. Dit moet per gemeente onderzocht worden. In de begroting van 2022 houden we hier geen rekening mee (conform begroting 2021). Wel hebben wij de data en expertise in huis om onze deelnemers hiermee van dienst te zijn.

#### **Warme bodemoverdracht**

Tegelijk met de overdracht van de bodemtaken van provincie naar gemeenten, worden de financiële middelen vanuit het Provinciefonds naar Gemeentefonds overgeheveld. Om namens gemeenten in de toekomst deze taak op hetzelfde niveau, zorgvuldig en adequaat uit te kunnen blijven voeren, doen wij een beroep doen op deze middelen. De financiering van de bodemtaken onder de Omgevingswet is echter al langere tijd onduidelijk. De verwachting is dat hier medio 2021 meer over bekend wordt. Het Rijk is daar nu over in overleg met de VNG en het IPO. Om hier wel op voor te sorteren hebben wij het totaalbedrag, dat nu voor onze regio staat gereserveerd, via een verdeelsleutel verdeeld over onze regio.

In de begroting van 2022 houden wij rekening met de volledige financiering van deze taak. We verdelen deze bijdrage na indexatie op basis van de verdeelsleutel. De bodemtaken van de gemeente Haarlem zijn momenteel niet bij ons ondergebracht, hiervoor maken wij een herberekening in de verdeelsleutel.

In het Algemeen Bestuur hebben wij een presentatie gehouden. Op basis van de begroting 2020 hebben we onze deelnemers een indicatie gegeven over de verhoging. Wanneer afspraken rondom de financiering van de bodemtaken verder zijn geconcretiseerd, zullen wij

gemeenten per brief een definitieve aanbieding sturen.

### **Uitvoering**

Mede door de ervaringen opgedaan in 2020, zijn er twijfels ontstaan over de kosten van de invoering en de eventuele baten na invoering. De impact lijkt veel groter dan vooraf ingeschat. De baten lijken vooralsnog uit te blijven en zijn onzeker. Ook de keuze voor de minimale ambitie maakt dat onderdelen verder verschoven worden in de tijd. Dit houdt verband met het onderstaande:

- Bij de inrichting van het [Digitaal Stelsel Omgevingswet](#) (DSO) kiezen de meeste gemeenten voor de top 10 benadering. Alleen de 10 belangrijkste processen worden uitgewerkt met toepasbare regels in 2021. De andere processen worden later uitgewerkt. Het is aan de gemeente om het DSO hierop in te richten. Dit betekent dat de vergunningaanvragen, wel kunnen worden ingediend maar net als nu moeten worden beoordeeld door onze medewerkers. Gezien voorgaande zijn de kosten en baten van het DSO onzeker;
- Het opstellen van gemeentelijke Omgevingsvisies, de van rechtswege tijdelijk gemeentelijke Omgevingsplannen en het opstellen van definitieve gemeentelijke Omgevingsplannen lopen door in de periode 2022-2029. Veelal liggen de belemmeringen op stikstof, geluid, PFAS, bodem en andere milieu compartimenten waar de ODIJ-gemeenten op adviseert. De ambities van gemeenten zijn groot als het gaat om bijvoorbeeld woningbouw. Het wordt steeds complexer om advies te geven op dergelijke plannen;
- Voor de aanvullingsregeling geluid geldt dat nog niet duidelijk is wat de kosten van implementatie zijn;
- De meeste deelnemende gemeenten voeren de minimale landelijke vereisten uit, daarmee worden ander verplichtingen verschoven naar de toekomst. Ook ODIJ zal op 1 januari 2022 voldoen aan de minimale vereisten. Op weg naar 2029 is een grote inspanning nodig.

De gewenste (keten)samenwerking en deelname in werkgroepen maakten geen onderdeel uit van de begroting 2021. Dit zorgt op termijn wel dat we onze huidige efficiënte werkwijze kunnen handhaven. Op deze manier wordt namelijk voorkomen dat er voor de 15 deelnemers allemaal verschillende procesafspraken liggen aan de hand waarvan wij moeten werken.

Het uitstel van 2021 naar 2022 en de integrale samenwerking zorgen er ook voor dat er meer uren nodig zijn voor het projectleiderschap. Uit de bestaande formatie hebben we een omgevingsmanager aangesteld die de implementatie coördineert. We werken verdeeld in drie regio's met ieder hun eigen identiteit. Daarom vragen wij voor een periode van drie jaar extra middelen om de ondersteuning op visie en omgevingsplannen uit te kunnen voeren. Daarnaast wordt voorgesteld om het ICT-budget structureel te verhogen met €20.000 tot 2026 en het opleidingsbudget met €15.000.



## Structureel

2022	2023	2024	2025	2026
€35.000	€35.000	€35.000	€35.000	€35.000

### 6.2 Dienstverleningsovereenkomsten

ODIJ heeft al sinds 2001 een lange samenwerkingsrelatie met gemeenten in Zuid-Kennemerland en Zaanstreek-Waterland opgebouwd op basis van dienstverleningsovereenkomsten. Met het inwerking treden van de [Wet verbetering Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving](#) zijn deze partners verplicht om met hun basistakenpakket (zie ook 3.1 Basistakenpakket) tot de GR Omgevingsdienst IJmond toe te treden. De overige taken voor deze gemeenten worden nog steeds uitgevoerd op basis van langlopende dienstverleningsovereenkomsten, conform artikel 18 van de GR.

### 6.3 Regio IJmond

#### Gemeente Velsen- Beverwijk en Heemskerk

Afhankelijk van de besluitvorming omtrent ons programma Gezondheid en Luchtkwaliteit vragen wij voor de uitvoering van dit programma extra middelen op. De intensivering van dit programma is niet mogelijk met de huidige formatie.

#### Gemeente Uitgeest

Per 1 januari 2022 loopt onze dienstverleningsovereenkomst van rechtswege met de gemeente Uitgeest af. Deze overeenkomst staat ter dekking van onze vaste en flexibele schil. In 2021 gaan wij in gesprek met de gemeente over continuering van de overeenkomst. Met deze dienstverleningsovereenkomst is 2.343 uur gemoeid. Gemeente Uitgeest maakt deel uit van onze veiligheidsregio. In de begroting houden wij rekening met de continuering van in ieder geval de brandveiligheidstaken. Voor de overige taken bezuinigen wij op onze flexibele schil.

#### Gemeente Heemskerk

De vraag naar ondersteuning op het gebied van bouw zien wij toenemen in de regio. Voor de toezicht en handhaving hebben wij in 2020 een vijfjarig contract getekend voor 900 uur per jaar. Deze baten verwerken we in de begroting van 2022. Voor gemeente Heemskerk gaan we extra ondersteuning verlenen op het gebied van bouw. Wanneer deze contracten getekend zijn, nemen we deze op in onze begroting. Vooruitlopend op deze ontwikkeling organiseren we *in company* de opleiding elementaire bouwkunde.

#### NME

De formatiedekking van NME is niet in overeenstemming met de loonkosten. In 2020 is overeengekomen om via de begrotingen deze in de toekomst op peil te brengen. In 2022 verhogen wij de formatiebijdrage met €5.000 per educatiecentrum.

## 6.4 Regio Kennemerland

### **Gemeente Zandvoort**

Voor gemeente Zandvoort zien wij nog geen daling in de inzet omtrent vergunningverlening, toezicht en handhaving bouw. Met de gemeente zijn wij in gesprek om de extra bijdrage te continueren in 2022 en 2023. Het besluit hieromtrent verwachten wij medio 2021. In onze begroting 2022 houden we daarom vooralsnog geen rekening met deze extra bijdrage. In de begroting van 2022 voeren wij een bezuiniging door op onze flexibele schil.

### **Gemeente Haarlem**

Met gemeente Haarlem voeren wij momenteel gesprekken voor het inbrengen van de bodemtaken in het kader van het basis takenpakket. Gezien de onzekere uitkomst is in de begroting van 2022 hiermee vooralsnog geen rekening gehouden.

## 6.5 Regio Zaanstreek-Waterland

### **Gemeente Beemster**

Per 1 januari 2022 heeft gemeente Beemster aangegeven haar plustaken terug te trekken. In de begroting van 2022 houden we geen rekening meer met deze baten. In 2021 treden we in overleg met de gemeente Beemster over de overdracht van deze taken. De formatiedekking die met deze baten gemoeid is, betreft 1.040 uur. (€88.688 bedrag op basis van de begroting 2021).

Dit betekent, dat wij in de begroting van 2022 de vacatureruimte (flexibele schil) voor één formatieplaats verlagen en geen rekening houden met deze baten.

### **Gemeenten met veehouderij activiteiten**

De regio Zaanstreek-Waterland is rijk aan agrarische activiteiten. Veehouderijbedrijven zijn onder de Omgevingswet volledig vergunningplichtig, waar dit nu nog samenhangt met de grootte en inrichting van deze activiteiten.

De GR-bijdragen van deze regiogemeenten worden berekend op basis van een vaste bijdrage die is opgesteld voor de uitvoering van het basistakenpakket in de VTH-wetgeving. Er is een projectgroep opgericht om te onderzoeken of deze vaste bijdragen voor het basistakenpakket nog aansluiten op de inhoud van dat pakket onder de Omgevingswet. De verwachting is dat dit voor gemeenten met veel activiteiten op het gebied van veehouderij de huidige vaste bijdrage niet toereikend is. Deze ontwikkelingen worden meegenomen in de aanpassing van onze gemeenschappelijke regeling naar aanleiding van de Omgevingswet.

## 6.6 Incidentele baten

### **Subsidies en bijdragen**

De afgelopen jaren hebben wij veel ervaring opgedaan met (complexe) Europese subsidiefondsen. In tegenstelling tot regionale projecten zijn hier mogelijkheden om gedeeltelijke dekking aan te vragen voor formatie. In het jaar 2021 start de nieuwe 7-jaars cyclus. De budgetten die over zijn van de afgelopen cyclus kunnen in 2021 opgevraagd worden. De baten die hiermee gemoeid zijn lopen door in 2022. Een aantal projecten is hiervoor kansrijk. [Interreg](#) en Kansen voor West zijn hier voorbeelden van.

Ook subsidiestromen die komen van het Rijk en de provincie blijven wij nauwgezet in de gaten houden. We hebben steeds meer aandacht om de kosten voor coördinatie hierin mee te begroten.

Ten tijde van het opstellen van de begroting verwachten wij nog geen beschikking over de honorering van deze projecten te hebben. In de begroting kunnen wij alleen bijdragen opvoeren waar wij een beschikking van hebben ontvangen. Deze ontwikkeling zorgt ervoor dat wij in 2022 mogelijk hogere baten hebben dan begroot. Indien dit leidt tot een begrotingsoverschot betalen wij dit terug aan onze deelnemers.

### **Externe veiligheid van incidenteel naar een structurele baten**

De financiering voor externe veiligheid is in 2021 aangepast. Tot en met 2020 was deze financiering met een subsidiebeschikking vanuit provinciale middelen. Vanaf 2021 stort het Rijk deze bijdrage niet gelabeld in het gemeentefonds. In 2021 vragen we deze bijdragen separaat op. We gebruiken hiervoor een verdeelsleutel die door middel van een projectgroep van het Rijk is vastgesteld. We hebben onze deelnemers geïnformeerd over deze bijdrage. Vanaf de begroting 2022 verwerken we deze bijdragen in de GR-bijdrage omdat deze uitvoeringstaak een taak in het basistakenpakket betreft.

## 6.7 Personele lasten

Circa 80% van onze kosten bestaat uit personeelskosten. Personeelskosten worden onder meer berekend op basis van: de meest recente inzichten omtrent bezetting, actuele salarissen en inzichten omtrent salarisontwikkeling (cao, premies, periodieken, jubileum-uitkeringen); aanvulling inhuurkosten op basis van verschil *workload* versus actuele bezetting; consequenties eventuele maatregelen Prinsjesdag.

De afgelopen periode is wel duidelijk geworden dat het aantrekken van hoogopgeleid en gekwalificeerd personeel (met name vakspecialisten) binnen de huidige arbeidsmarkt, een uitdaging vormt. De coronapandemie heeft voor ons werkpakket nog niet gezorgd voor een ruimere arbeidsmarkt. Al jaren hebben wij een trainee-traject binnen ODIJ en investeren wij veel in het zelf opleiden van personeel. Echter, in specifieke gevallen zal met het oog op continuïteit, gebruik moeten worden gemaakt van inhuurkrachten. In verband hiermee zien wij de noodzaak om het budget voor inhuur te continueren.

## 6.8 Overige kosten

Overige kosten berekenen we op basis van:

- de meest recente inzichten omtrent ontwikkeling van de overige kosten (huur op basis van laatste stand huurcontract, servicekosten, ICT-licenties, etc.);
- afschrijvingen o.b.v. activabestand + investeringen + vervangingsinvesteringen;
- indexering.

## 6.9 Overhead

Digitalisering verandert onze maatschappij ingrijpend en is tegelijkertijd essentieel om deze draaiende te houden. De uitbraak van het coronavirus en de gevolgen daarvan tonen dat nog eens extra aan. Juist nu blijkt de meerwaarde van investeringen in een goed gedigitaliseerde overheid. Die dragen bijvoorbeeld bij aan het organiseren van levensreddende zorg en aan goede overheidsdienstverlening. In 2021 vervangen wij onze hardware en stappen wij gefaseerd over op Office 365. Dit betekent dat er een verschuiving gaat plaatsvinden van de kapitaalslasten naar de automatiseringslasten. De transitie van bezit naar gebruik brengt in de toekomst hogere kosten met zich mee doordat er een jaarlijkse indexatie voor licentiekosten is.

2022	2023	2024	2025	2026
€6.000	€6.000	€6.000	€6.000	€6.000
structureel	structureel	structureel	structureel	structureel

In onze samenleving moet iedereen mee kunnen blijven doen. Daarvoor is het nodig om te investeren in toegankelijke en begrijpelijke communicatie en in het verbeteren van digitale vaardigheden. Sinds 1 juli 2018 zijn overheidsorganisaties wettelijk verplicht om de maatregelen te nemen die noodzakelijk zijn om hun websites en mobiele applicaties toegankelijker te maken. Ook moeten ze daarover gedetailleerd verantwoording afleggen in een toegankelijkheidsverklaring. In 2021 passen wij onze digitale toegankelijkheid verder aan. Een en ander kan uitlopen naar 2022.

## 6.10 Rente- en financieringslasten

Het pand in Beverwijk is in ons eigendom. De hypotheek die daarop rust is afgesloten voor een renteperiode van 10 jaar en de lening is volledig aflossingsvrij. In de begroting van 2022 dalen onze rentelasten doordat onze renteswap afloopt op 2 januari 2022.

2022	2023	2024	2025	2026
€-188.000	€-188.000	€-188.000	€-188.000	€-188.000
structureel	structureel	structureel	structureel	structureel

### 6.11 Meerjaren-onderhoudsplan en WKO

In 2020 is ons meerjaren-onderhoudsplan van ons pand geactualiseerd. Hieruit blijkt dat de huidige bijdrage voor de voorziening onderhoud niet toereikend is. Daarnaast zijn hogere kosten voorzien voor de instandhouding van de WKO (warmte-koude-opslag). In de begroting van 2022 houden wij rekening met de geactualiseerde bijdragen.

2022	2023	2024	2025	2026
€15.000	€15.000	€15.000	€15.000	€15.000
structureel	structureel	structureel	structureel	structureel

### 6.12 Bestemmingsreserves

De bestemmingreserve voor luchtkwaliteit is in 2022 uitgeput. Dit betekent dat er vanuit deze reserve geen dekking meer is voor de kosten hiervan.

2022	2023	2024	2025	2026
€7.000	€7.000	€7.000	€7.000	€7.000
structureel	structureel	structureel	structureel	structureel

In 2020 hebben wij ons wagenpark vernieuwd: ons wagenpark is nu volledig elektrisch. Omdat de markt voor elektrische auto's snel verandert en innoveert hebben wij er voor nu voor gekozen ons wagenpark te *leasen*. Ons oude wagenpark hebben wij verkocht. Bij de resultaatbestemming van de rekening van 2020 vragen wij het bestuur voor deze boekwinst een bestemmingreserve te vormen. Hieruit dekken wij dan de hogere lasten voor deze contracten voor de komende vier jaar.

### 6.13 Weerstandvermogen

De weerstandsparagraaf (WP) biedt een overzicht van die risico's waarvoor geen dekking is gegeven via een verzekering of een voorziening. Reguliere, veel voorkomende, geringe risico's worden niet opgenomen. Van die niet gedekte risico's wordt via kans en geschatte schade de benodigde weerstandscapaciteit gepresenteerd. Dit rapport biedt ons inzichten om deze paragraaf te actualiseren in onze jaarrekening en begroting, zoals ook de wetgeving in het [Besluit begroting en verantwoording](#) (BBV) voorschrijft, om eens in de vier jaar te doen. In 2020 hebben wij op basis van een risico-inventarisatie laten uitvoeren. Door middel van een zogenaamde Monte Carlo-simulatie is vervolgens het weerstandvermogen berekend. Wanneer ODIJ een weerstandvermogen aanhoudt van €467.000 ontstaat een zekerheid van 90% dat zij in staat is haar risico's in voldoende mate af te dekken. Het kiezen voor de 90% norm is binnen de publieke sector algemeen geaccepteerd en wordt breed toegepast

binnen het lokaal en midden bestuur. Het bepaalde weerstandsvermogen is hiermee gestegen ten opzichte van de vorige bepaling uit 2015 met €207.000. Deze stijging kan verklaard worden door de uitbreiding van de begroting met ongeveer 25% ten opzichte van de eerdere bepaling van het weerstandsvermogen.

Op dit moment is het weerstandsvermogen volgens de overeengekomen methodiek niet op orde alsmede lager dan het vereiste niveau. De verwachting is dat na afsluiting van het jaar 2020 de algemene reserve aangevuld wordt met minimaal €115.000.

Indien wij in 2021 de rekening positief afsluiten wordt dit aangewend om de algemene reserve aan te vullen. In het [Algemeen Bestuur \(AB\) van december 2020](#) is overeengekomen dat wanneer het gewenste niveau niet in 2023 is bereikt, een extra bijdrage van de deelnemers gevraagd wordt. Er is echter nog geen aanleiding om in verband hiermee een opslag voor de tarieven in de begroting 2022 op te nemen. Het is aanbevelingswaardig dat het AB, zoals te doen gebruikelijk, de ontwikkeling van de algemene reserve opvolgt en beoordeelt. Na resultaatbestemming van de rekening van 2020 brengen wij de deelnemers op de hoogte van het resterende tekort, zodat zij met dit onafgedekte risico rekening kunnen houden bij de bepaling en afdekking van hun eigen risico's.

#### 6.14 Samenvatting financiële uitgangspunten

Omdat het programma Gezondheid & Luchtkwaliteit alleen voor de gemeenten Beverwijk, Velsen en Heemkerk is opgesteld en de inzet hiervan afhankelijk van besluitvorming hieromtrent is, is deze niet betrokken in de samenvatting.

Door aflopen van dienstverleningsovereenkomsten verwachten wij in de begroting een daling in onze baten van circa twee procent. Dit gaan wij dekken door bezuinigingen op onze flexibele schil. In onderstaande tabel ziet u de financiële samenvatting.

Financiële ontwikkelingen	Euro
Stijging opleiding en scholingskosten	€ 15.000
Stijging ICT-lasten ingevolge landelijk omgevingsstelsel	€ 20.000
Stijging lasten voor licentiekosten in het kader van overgang Office 365	€ 6.000
Stijging dotatie voorziening meer-jaren onderhoud en WKO	€ 15.000
Daling financieringslasten	€ -188.000
Daling dekking uit bestemmingsreserves	€ 7.000
<b>Daling van de lasten t.o.v. begroting 2021</b>	<b>€ -125.000</b>

Dit betekent dat de bijdrage van onze deelnemers dalen met € 125.000 ten opzichte van de begroting 2021.



# 7

## Financieel kader

## 7. Financieel kader

### 7.1 Wijze van kostennormering

Het financieel kader is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- Als productiviteitsnorm wordt uitgegaan van 1.340 uur, een percentage van 71,5% van de totale beschikbare uren per fte (1.872). Dit betreft de 'declarabele' uren, de uren die direct gerelateerd zijn aan productie voor deelnemers.
- In 2021 en 2022 vindt een groei plaats naar de hiervoor aangegeven financiële uitgangspunten.

### 7.2 Wijze van financiering

De huidige vastgestelde verdeelsleutel is 2019-2021. De herberekening van de verdeelsleutel kunnen we pas maken na afsluiten van het jaar 2021. De begroting 2022 stellen we op in het voorjaar van 2021. Dit betekent dat we de begroting opstellen met de laatst vastgestelde verdeelsleutel en een herberekening doen in 2022 voor de begroting van 2022.

### 7.3 Indexatie 2022

Voor de indexatie 2022 hebben wij gebruik gemaakt van de prognoses van het CPB<sup>3</sup>, van gegevens uit de kerngegevenstabel middellange termijn van het CPB en de verwachtingen van het ABP. Het ABP heeft een forse premiestijging aangekondigd voor 2021. De verwachting is dat dit doorwerkt naar 2022.

- In de 'Kerngegevenstabel MLT<sup>4</sup> 2022-2025' (november 2020) geeft het CPB aan dat de loonvoet voor de Overheidssector naar verwachting 1,8% bedraagt in de periode 2022-2025. Daarnaast hanteren wij voor periodieke verhogingen een procent. In totaal is de loonontwikkeling derhalve 2.8%.
- Voor materiële kosten hanteren we de consumptie overheid uit dezelfde kerngegevenstabel. Deze bedraagt voor de periode 2022-2025 1,5%.
- De lasten in de begroting van ODIJ bestaan voor circa 80% uit personele en voor circa 20% uit materiële lasten. Hiermee wordt de gemiddelde index van de begroting 2,54%.

Wij volgen als Gemeenschappelijke Regeling onze deelnemers en gaan voor 2022 dan ook uit van de volgende indexering:

Loonvoet sector overheid	2,80%
Index materiële overheidsconsumptie (CBS)	1,50%
<b>Gewogen gemiddelde</b>	<b>2,54%</b>

<sup>3</sup> Centraal Plan Bureau

<sup>4</sup> middellange termijn



#### 7.4 Indexatie bijdragen van onze deelnemers 2022

De impact van de coronacrisis heeft financieel zijn sporen achtergelaten; mede hierdoor en door de taakoverheveling van het Rijk naar gemeenten, wordt de financiering van onze deelnemers onder druk gezet. In de begroting van 2022 berekenen wij geen indexering van ons tarief.

Dit betekent :

- Voor de te verwachten stijging van personele lasten, ter dekking van de periodieken die vanuit de CAO volgen, indexeert ODIJ de bijdrage van haar deelnemers niet. De stijging van deze lasten dekt zij door te bezuinigen op haar flexibele schil;
- Omdat ten tijde van het opstellen van de Kadernota de uitkomsten van de CAO onderhandelingen nog niet bekend zijn, vraagt ODIJ geen indexatie voor de loonvoet op;
- Indien blijkt dat de mogelijke CAO stijging 2022 leidt tot een begrotingstekort, heeft ODIJ de mogelijkheid tot een begrotingswijziging voor het tekort van de autonome stijging;
- De prijscompensatie op basis van de index materiële overheidsconsumptie van gewogen 0,3% niet in de begroting mee te nemen.

Samengevat betekent dit voor de begroting 2022:

- Een bezuiniging van 2% op de flexibele schil door daling van de baten uit dienstverleningsovereenkomsten;
- Een bezuiniging op de lasten van maximaal 1% door geen middelen op te vragen voor de impuls van de Omgevingswet;
- De bijdragen van haar deelnemers in 2022 niet worden geïndexeerd.

Door deze voorstellen bezuinigen wij fors op onze flexibele schil. Niet begrote incidentele middelen 2022 staan ter dekking van de verhoging van de flexibele schil indien deze zich aandienen.



# 8

## Begroting 2023 en verder

## 8. Begroting 2023 en verder

---

Belangrijkste uitgangspunt voor de begroting 2022 én de meerjarenraming 2023-2025, is dat deze sluitend is en voorziet in maatregelen die ook op langere termijn een sluitende begroting waarborgen. Een sluitende begroting vereist een evenwicht tussen de baten en de lasten. Nadat de lasten verminderd zijn met de baten uit dienstverleningsovereenkomsten, projecten en overige baten, resteert de bijdrage van de deelnemers. Deze baten zijn kostprijsafankelijk en zijn daarom van dezelfde ontwikkelingsfactoren afhankelijk. Zo zijn de baten en de lasten vooral afhankelijk van de ontwikkeling van het totale volume van de dienstverlening. Ook de te hanteren indexering heeft invloed op de baten en lasten.



© 2021 - Omgevingsdienst IJmond

Postbus 325  
1940 AH Beverwijk  
0251 – 263 863  
info@odijmond.nl  
www.odijmond.nl

© **Beeld:** Hans van der Mast, Shutterstock, 123RF.



# Bedrijfsplan

2021 – 2024



## Inhoud

<b>1. Bedrijfsplan Omgevingsdienst IJmond</b>	<b>3</b>
1.1 Doel bedrijfsplan	3
1.2 Achtergrond van Omgevingsdienst IJmond	5
1.3 Gemeenschappelijke Regeling	5
1.4 Dienstverleningsovereenkomsten	5
1.5 Overzicht aandeel Gemeenschappelijke Regeling / dienstverleningsovereenkomsten	7
<b>2. De Organisatie</b>	<b>9</b>
2.1 Structuur van de organisatie	9
2.2 Formatieoverzicht	10
2.3 Vestigingen	10
<b>3. Wettelijke taken</b>	<b>12</b>
3.1 Uitvoering basistakenpakket Milieu: Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH)	12
3.2 Uitvoering specialistische wettelijke taken	12
3.3 Uitvoering VTH plustaken	12
3.4 Uitvoering projecten duurzame ontwikkeling	13
3.5 Overzicht uitvoering IJmond	13
3.6 Overzicht uitvoering Zuid-Kennemerland	14
3.7 Overzicht uitvoering Zaanstreek-Waterland	15
3.8 Overzicht uitvoering provincie Noord-Holland	15
<b>4. Bedrijfsvoering en planning en control</b>	<b>17</b>
4.1 Sturing en verantwoording	17
4.2. Big 8 cyclus	17
4.3 Kwaliteit	18
4.4 Kritieke massa en werkprocessen	18
<b>5. Missie en Visie</b>	<b>20</b>
5.1 Missie	20
5.2 Visie	20
5.3 Complexe veranderende omgeving	20
5.4 Relatie met opdrachtgevers	21
5.5 Communicatie	21
5.6 Kernwaarden	22
<b>6. Toekomstgerichte verkenning Twynstra Gudde (TG)</b>	<b>24</b>
6.1 Bevindingen TwynstraGudde (TG)	24
6.2 Aanbevelingen TwynstraGudde (TG)	25

<b>7. Opdracht voor de komende jaren</b>	<b>27</b>
7.1 Omgevingswet	27
7.2 Activiteiten	27
7.2.1 Aanpassen Gemeenschappelijke Regeling	27
7.2.2 Intensiveren inzet specialistische kennis Omgevingsplannen	27
7.2.3 Inzet specialistische kennis bij oplossen complexe (ruimtelijke) vraagstukken	28
7.2.4 Nadruk op samenwerking en integraliteit	28
7.2.5 Digitale Snelweg Omgevingswet (DSO)	28
7.2.6 Vergunningverlening Omgevingswet "proof"	29
7.2.7 Integraal toezicht en handhaving	29
7.2.8 Bodemtaken van provincie naar gemeenten	29
7.2.9 Energietransitie	30
7.2.10 Ontwikkeling van medewerkers	30
7.2.11 Ontwikkeling automatisering	31



1

# Bedrijfsplan Omgevingsdienst IJmond



## 1. Bedrijfsplan Omgevingsdienst IJmond

---

### 1.1 Doel bedrijfsplan

Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) voert anno 2020 namens 15 gemeenten en provincie milieutaken uit. Dit zijn taken binnen een breed palet aan thema's, van energie tot lucht- en bodemkwaliteit en van duurzaamheid naar flora en fauna. Binnen deze thema's werkt ODIJ op verschillende niveaus: uitvoering, toezicht, handhaving en vergunningverlening. In de afgelopen 5 jaar zijn er diverse taken bijgekomen op onder andere het gebied van bouw en woningtoezicht, brandveiligheid, drank- en horecatoezicht en asbestverwijdering. Ook voert de ODIJ voor een groot aantal gemeenten uitvoerende en tactische beleidsontwikkellende taken uit.

Het huidige takenpakket is divers en verschilt per gemeente. In de afgelopen jaren vonden er binnen de genoemde taakvelden veel veranderingen plaats. Ook de komende jaren zullen in het teken staan van ontwikkelingen zoals het Klimaatakkoord, het inwerking treden van de Omgevingswet, de transitie van een lineaire naar een circulaire economie en de private borging van bouwtoezichttaken. Deze ontwikkelingen veranderen de context waarin ODIJ haar taken uitvoert. Het grote kaderstellende effect van deze ontwikkelingen op het toekomstperspectief heeft effecten op het werk van de ODIJ voor de komende jaren. In dit nieuwe krachtenveld is het van belang om voor de komende jaren de koers van de organisatie te bepalen. Een breed gedragen en toekomstbestendige koers voor de ODIJ is van belang.

Wij hebben er voor gekozen dit uit te werken in een Bedrijfsplan 2021–2024. Voorafgaand aan het schrijven van dit bedrijfsplan hebben wij onze deelnemende gemeenten en provincie geconsulteerd en hebben er verschillende sessies plaatsgevonden met onze ambtelijke opdrachtgevers vanuit de deelnemende partijen.

In dit bedrijfsplan wordt niet alleen ingegaan op bovengenoemde ontwikkelingen. Het bedrijfsplan beschrijft ook de huidige situatie, schetst de kaders voor onze bedrijfsvoering en geeft inzicht in de organisatie en de ontwikkeling van de organisatie.

Wij beschrijven de zaken die we nu kunnen overzien. De ODIJ en onze omgeving zijn echter voortdurend in beweging. Het plan is dan ook dynamisch en leent zich voor evaluatie, om te kunnen blijven inspelen op ontwikkelingen.

### 1.2 Achtergrond van Omgevingsdienst IJmond

ODIJ voert, sinds 1999, de milieutaken (waaronder vergunningverlening, toezicht en handhaving, beleidsvoorbereiding en -uitvoering op milieugebied, begeleiden van bodem-

saneringen) uit voor de IJmond gemeenten op basis van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond. Deze gemeenten hebben al hun milieutaken ingebracht en bevoegdheden deels overgedragen en deels in mandaat gegeven. Vanaf 2001 voert de dienst deze taken ook uit voor de gemeenten Bloemendaal, Heemstede en Zandvoort. Vanaf 2005 voor de gemeenten Landsmeer, Oostzaan, Waterland en Wormerland.

Vanaf 2009 hebben het (toenmalige) ministerie van VROM, het IPO en de VNG een akkoord gesloten (Package Deal) over het verbeteren van de uitvoering van de regelgeving op het gebied van ruimte, bouwen en milieu. Kern van het akkoord was dat alle overheden aan kwaliteitseisen moesten gaan voldoen en dat provincies en gemeenten bepaalde taken voortaan zouden laten uitvoeren door een regionale uitvoeringsorganisatie. Ook een overdracht van bevoegdheden van provincies naar gemeenten vormde onderdeel van het akkoord. Dit akkoord dat inmiddels is vastgelegd in de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, leidde ertoe dat per 1 januari 2014 provincie Noord-Holland voor wat betreft het basistakenpakket (met uitzondering van de BRZO- en complexe IPPC-bedrijven) en gemeente Haarlem voor wat betreft de taken op het gebied van milieuvergunningen, milieutoezicht en milieuhandhaving (VTH) zijn toegetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond.

Eind 2014 is de dienst ook VTH taken gaan uitvoeren voor de gemeenten Beemster, Edam-Volendam en Purmerend.

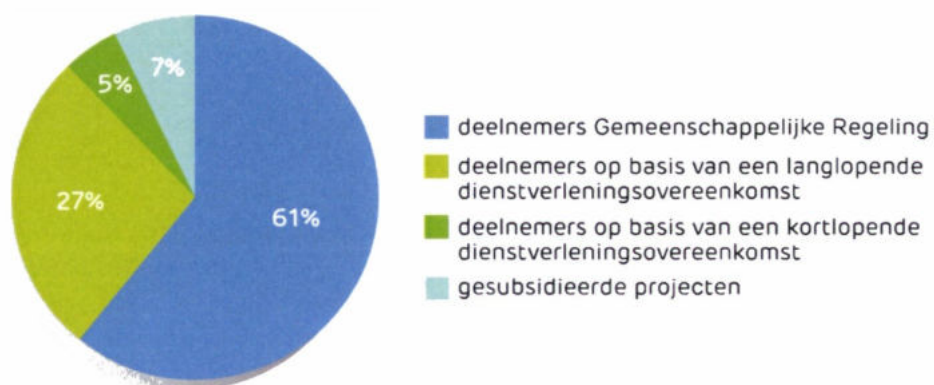
### 1.3 Gemeenschappelijke Regeling

De Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond (GR) is het juridische kader voor het opereren van de ODIJ. De GR Omgevingsdienst IJmond is een openbaar lichaam met 16 deelnemers dat opereert onder de naam Omgevingsdienst IJmond. Binnen het kader van de GR voert de dienst naast de taken beschreven in de GR, ook taken uit op basis van aparte lopende dienstverleningsovereenkomsten met haar deelnemers.

### 1.4 Dienstverleningsovereenkomsten

ODIJ heeft al sinds 2001 een lange samenwerkingsrelatie met gemeenten in Zuid-Kennemerland en Zaanstreek-Waterland opgebouwd op basis van dienstverleningsovereenkomsten. Met het in werking treden van de Wet verbetering Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving zijn deze partners verplicht tot de GR Omgevingsdienst IJmond toegetreden met hun basistakenpakket (zie ook 3.1 Basistakenpakket). De overige taken voor deze gemeenten worden nog steeds uitgevoerd op basis van een langlopende dienstverleningsovereenkomsten, conform artikel 18 van de GR.

### 1.5 Overzicht aandeel Gemeenschappelijke Regeling / dienstverleningsovereenkomsten





## De Organisatie

## 2. De Organisatie

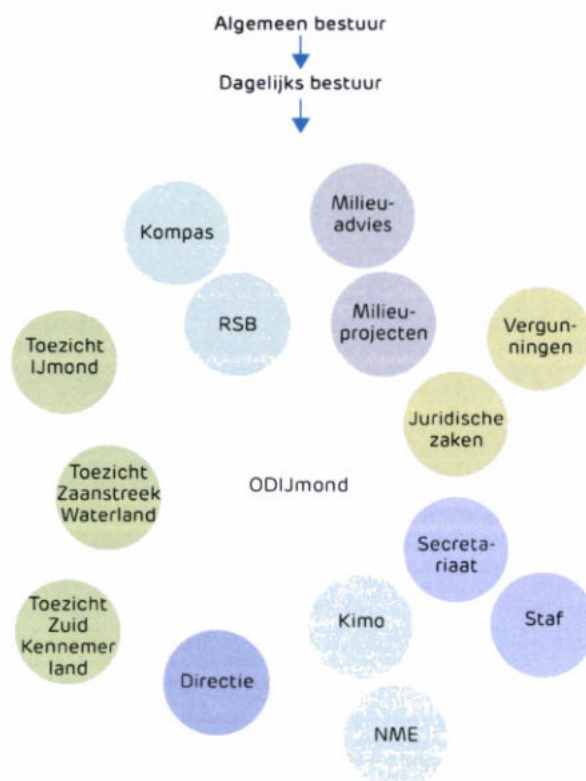
### 2.1 Structuur van de organisatie

In de afgelopen jaren heeft de organisatie gewerkt aan een proces van zelforganisatie. Zelforganisatie stimuleert een noodzakelijke beweging van "medewerkers beheersen en controleren" naar "kundige professionals en vertrouwen". Een beweging waarin niet meer vóór medewerkers, maar mét medewerkers wordt nagedacht over werk en waarbij eigenaarschap centraal staat.

De directeur is eindverantwoordelijk voor de organisatie en is tevens voorzitter van "het Kompas". Het Kompas vertaalt de gemeentelijke en provinciale kaders naar uitvoering, zet de koers uit van de organisatie en de individuele leden van het Kompas coachen en begeleiden de medewerkers in de organisatie gericht op ontwikkeling en eigenaarschap.

De organisatie is ingedeeld in uitvoerende cirkels die verantwoordelijk zijn voor een professionele uitvoering op hun eigen specifieke vakgebied.

#### Organogram



## 2.2 Formatieoverzicht

Formatieoverzicht per 31-12-2020

Cirkels	Fte	Aantal
Directie	1	1
Kompas	2,89	3
Ruimte, Strategie en beleid	9,83	10
Vergunningen	12,67	13
Toezicht IJmond	14,11	15
Toezicht Zuid-Kennemerland	9,78	10
Toezicht Zaanstreek-Waterland	11	12
Advisering (specialisten)	9,49	10
Juridische zaken	5,44	6
Projecten	13,63	15
Staf (automatisering, P&O, Financiën, Communicatie)	10,11	12
Secretariaat	5,39	6
NME (Beverwijk en Heemskerk)	1,61	2
KIMO (Velsen)	2	2
<b>Totaal</b>	<b>109,41</b>	<b>117</b>

## 2.3 Vestigingen

ODIJ is primair gevestigd in Beverwijk. In Wormer is een nevenvestiging waar onder de naam Omgevingsdienst IJmond, regio Zaanstreek-Waterland, wordt gewerkt. De standplaats van de medewerkers is al naar gelang het zwaartepunt van de werkzaamheden. ODIJ hanteert een flexibel kantoorconcept. Alle ICT-voorzieningen zijn zowel op beide locaties als vanuit huis beschikbaar.



# 3

## Wettelijke taken

### 3. Wettelijke taken

#### 3.1 Uitvoering basistakenpakket Milieu: Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH)

Het basistakenpakket bestaat uit een lijst van activiteiten die, in het belang van de bescherming van het milieu, verplicht moeten worden ingebracht bij een omgevingsdienst.

Het betreft:

- complexe taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving) die kritische massa, specifieke kennis en kunde vergen in grotere mate dan op gemeentelijk niveau geboden kan worden;
- activiteiten die een aanzienlijke milieu-impact hebben;
- activiteiten waar een uniforme aanpak belangrijk is met het oog op een gelijk speelveld;
- activiteiten die bovenlokale effecten kunnen hebben of onder deel vormen van een keten (afvalstoffen, asbest, grond en bouwstoffen).

ODIJ voert voor alle deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regeling deze taken uit.

#### 3.2 Uitvoering specialistische wettelijke taken

- uitvoering, advisering en beheer Wet bodembescherming
- uitvoering, advisering en beheer Wet luchtkwaliteit
- uitvoering, advisering en beheer Wet geluidhinder
- uitvoering, advisering en beheer Natuurbeschermingswetgeving
- uitvoering, advisering en beheer regelgeving Externe Veiligheid
- uitvoering en advisering energievraagstukken.

ODIJ voert voor 10 van haar 15 deelnemers bovengenoemde taken volledig uit. Voor de gemeenten Haarlem, Purmerend, Beemster, Waterland en Edam-Volendam wordt op verzoek geadviseerd. Voor provincie Noord-Holland worden de taken Wet Bodembescherming (WBB) uitgevoerd.

#### 3.3 Uitvoering VTH plustaken

Naast het uitvoeren van basistaken voert ODIJ voor een groot aantal gemeenten zogenaamde plus taken uit. Het betreft:

- Vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu bij de activiteiten die niet vallen onder het bovengenoemde basistakenpakket;
- Bouw- en woningtoezichttaken;
- Toezicht drank & horeca;
- Toezicht randveiligheid.



### 3.4 Uitvoering projecten duurzame ontwikkeling

Van oudsher hebben veel gemeenten uitvoerende taken op het gebied van klimaatbeleid (deels) ondergebracht bij ODIJ. Het betreft de advisering op het gebied van duurzame ontwikkeling, zoals duurzaam bouwen, projecten op het gebied van energiebesparing bij bedrijven, projecten op het gebied van mobiliteit en ondersteuning en implementatie van beleid en uitvoering van energie-besparing in de bebouwde omgeving.

### 3.5 Overzicht uitvoering IJmond

Taak	Beverwijk	Heemskerk	Uitgeest	Velsen
Basistakenpakket VTH	•	•	•	•
Uitvoering advies Bodembescherming	•	•	•	•
Uitvoering advies Luchtkwaliteit	•	•	•	•
Uitvoering advies Geluid	•	•	•	•
Uitvoering advies Schiphol	•	•	•	•
Uitvoering advies Natuur	•	•	•	•
Uitvoering advies Externe Veiligheid	•	•	•	•
Uitvoering advies energievraagstukken	•	•	•	•
Milieu plustaken VTH	•	•	•	•
Toezicht op evenementen	•	•	•	•
Milieuo advisering Ruimtelijke Projecten <sup>1</sup>	•	•	•	•
Bouw- en woningtoezicht		•	•	
Drank en horeca			•	
Brandveiligheid			•	
Advisering uitvoering energietransitie	•	•	•	•
Advisering uitvoering duurzame mobiliteit	•	•	•	•
NME	•	•		
Advisering uitvoering circulaire economie	•	•		•
Toezicht veiligheid havens (verordening)				•
Beleid "schone zee en kust"				•
KIMO				

<sup>1</sup> Milieuparagraaf en advisering planontwikkeling, bestemmingsplannen en bouwplannen

### 3.6 Overzicht uitvoering Zuid-Kennemerland

Taak	Bloemendaal	Haarlem	Heemstede	Zandvoort
Basistakenpakket VTH	•	• <sup>2</sup>	•	•
Uitvoering advies Bodembescherming	•		•	•
Uitvoering advies Luchtkwaliteit	•		•	•
Uitvoering advies Geluid	•		•	•
Uitvoering advies Schiphol	•	•	•	•
Uitvoering advies Natuur	•		•	•
Uitvoering advies Externe Veiligheid	•	•	•	•
Uitvoering advies energievraagstukken	•		•	•
Milieu plustaken VTH	•	•	•	•
Op verzoek toezicht evenementen	•	•	•	•
Milieuadvisering Ruimtelijke Projecten <sup>3</sup>	•		•	•
Bouw- en woningtoezicht				•
Drank en horeca	•		•	
Advisering uitvoering energietransitie	•		•	•
Advisering uitvoering duurzame mobiliteit	•		•	•
Toezicht opkopersregister			•	
Advisering uitvoering circulaire economie				
Toezicht toeristische verhuur (Airbnb)				•

<sup>2</sup> VTH taak bodem is nog niet ingebracht in de GR ODIJ

<sup>3</sup> Milieuparagraaf en advisering planontwikkeling, bestemmingsplannen en bouwplannen

### 3.7 Overzicht uitvoering Zaanstreek-Waterland

Taak	P' end	Beemster	Edam V	Wa' land	Wo' land	Landsm	Oostz
Basistakenpakket VTH	•	•	•	•	•	•	•
Uitvoering advies Bodem				•	•	•	•
Uitvoering advies Lucht				•	•	•	•
Uitvoering advies Geluid				•	•	•	•
Uitvoering advies Natuur				•	•	•	•
Uitvoering advies EV				•	•	•	•
Energieadvies					•	•	•
Milieu plustaken VTH		•			•	•	•
Toezicht evenementen				•	•	•	•
Milieuadvisering Ruimte <sup>4</sup>				•	•	•	•
Bouw- en Woningtoezicht					•	•	•
Drank en Horeca					•	•	•
Advies energietransitie					•	•	•
Hosting Open Wave <sup>5</sup>					•	•	•

### 3.8 Overzicht uitvoering provincie Noord-Holland

Taak	
Basistakenpakket VTH	•
Uitvoering en advies Wet Bodembescherming	•
Hosting Open Wave	•

<sup>4</sup> Milieuparagraaf en advisering planontwikkeling, bestemmingsplannen en bouwplannen

<sup>5</sup> Open Wave is een open source automatiseringspakket door ODIJ geoptimaliseerd en geïnstalleerd in gemeenten



# 4

## Bedrijfsvoering en planning en control

## 4. Bedrijfsvoering en planning en control

### 4.1 Sturing en verantwoording

Voor een goede sturing, verantwoording en beheersing van de organisatie wordt er gewerkt met een planning- en controlsysteem in de vorm van een (dubbel) cyclisch proces. Dit biedt mogelijkheden om beheersmaatregelen op een gestructureerde wijze toe te passen. Het vereist het vaststellen van de gewenste doelen en het terugkoppelen van de resultaten op deze doelen.

Onder doelen van de organisatie wordt in dit verband verstaan de milieu-inhoudelijke doelen en taken en de eventuele doelstellingen op het gebied van de bedrijfsvoering. Het continu kunnen realiseren van de doelen stelt eisen aan het proces van planning en control.

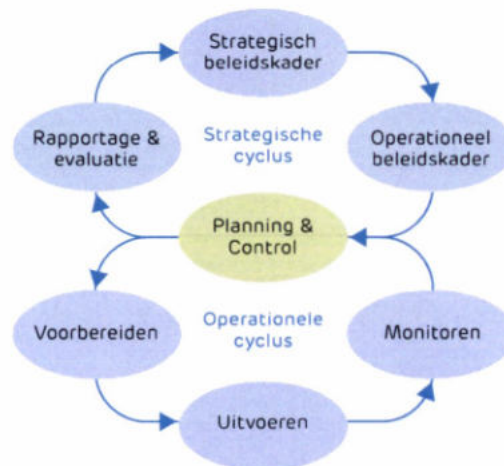
### 4.2. Big 8 cyclus

ODIJ kent onderstaand planning en control systeem:

	Instrument	Invulling	Termijn
Plan	Milieuprogramma	Per gemeente wordt een programma opgesteld	Vierjaarlijks
Plan	Kadernota	Prognose en ontwikkeling	Jaarlijks
Plan	Operationele plannen	Financieel: begroting Uitvoerend: uitvoeringsprogramma	Jaarlijks
Plan	Operationeel plan	Strategische nota's VTH	Vierjaarlijks
Do		Uitvoering	
Check	Evaluatie en verantwoording	4 maandelijkse voortgangsrapportage	2 keer per jaar
Check	Evaluatie en verantwoording	Jaarverslag	Jaarlijks
Check	Evaluatie en verantwoording	Jaarrekening	Jaarlijks

### Schematische weergave

Schematisch wordt conform landelijke afspraken uit de VTH kwaliteitscriteria de 'BIG-8' (zie onderstaand schema met de dubbele regelkring) gehanteerd. Dit model maakt vanuit een strategisch kader de vertaling naar operationeel beleid ten behoeve van kwaliteitsborging tezamen met een sluitende planning- en controlcyclus.



### 4.3 Kwaliteit

ODIJ levert producten en diensten van een hoge kwaliteit. Om deze kwaliteit te waarborgen en te kunnen blijven voldoen aan de wensen en eisen van onze opdrachtgevers, is het noodzakelijk om het kwaliteitsdenken breed in de organisatie in te bedden, periodiek te toetsen en bij te stellen.

Operationeel is binnen iedere uitvoerende cirkel een medewerker aangesteld als rolbewaker. De rolbewaker draagt zorg voor de ontwikkeling en voor de kwaliteit van de uitvoering. Op deze wijze is kwaliteit laag in de organisatie ingebed en staan ontwikkelingen en kwaliteit ook op uitvoerend niveau voortdurend op de agenda.

### 4.4 Kritieke massa en werkprocessen

In het kader van de Wet VTH zijn voor de uitvoering van onze taken kwaliteitscriteria vastgesteld.

Deze kwaliteitscriteria stellen deskundigheids- en uitvoeringseisen aan medewerkers belast met de uitvoering en advisering van Omgevingsrecht. Het betreft een 14-tal expertises uitgewerkt in opleidingseisen, vaardigheden, complexiteit en ervaring.



# 5

## Missie en Visie

## 5. Missie en Visie

In 2024 is ODIJ een gezaghebbende leefomgevingsautoriteit. Daarbij ligt de focus vooral op de complexe leefomgevings- en duurzaamheidstaken, het bevorderen van veiligheid in de regio, incidentpreventie en het bieden van meerwaarde voor onze opdrachtgevers door het bundelen van specialistische kennis. De missie en visie van de organisatie zijn op basis van deze ambitie als volgt geformuleerd:

### 5.1 Missie

*Wij dragen bij aan het bereiken en in stand houden van een veilige en duurzame fysieke leefomgeving en een goede omgevings-kwaliteit binnen ons werkgebied. Daarbinnen inspireren wij burgers en bedrijven tot het nemen van eigen verantwoordelijkheid. Het resultaat is een landelijk vooruitstrevende en toekomstbestendige voorbeeldorganisatie waar partners met vertrouwen mee samenwerken.*

### 5.2 Visie

*Wij werken, als onderdeel van het openbaar bestuur, samen met burgers, bedrijven en overheden aan een evenwichtige en duurzame ontwikkeling van onze leefomgeving. Naast vergunningverlening, toezicht en handhaving bij bedrijven, adviseren wij over de verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving en duurzaamheid binnen het ruimtelijke domein. In de uitvoering van onze taken vervullen wij een proactieve, regisserende en vooral verbindende rol. Als procesregisseur met kennis van zowel inhoud als uitvoering, bevorderen wij een integrale aanpak binnen het ruimtelijk domein en koppelen wij de juiste partijen aan elkaar. Daarbij is kwalitatieve en adequate dienstverlening leidend. Initiatieven van burgers en bedrijven vragen van ons een open houding, gericht op wederzijds vertrouwen. Als kennisorgaan anticiperen wij hierop en faciliteren met een helder inzicht in het speelveld, binnen de kaders van de wet- en regelgeving. Via deze werkwijze bouwen wij, namens onze gemeenten en provincie, elke dag aan een landelijk vooruitstrevende en toekomstbestendige voorbeeldorganisatie.*

### 5.3 Complexe veranderende omgeving

ODIJ bevindt zich in een complexe omgeving waarin allerlei ontwikkelingen plaatsvinden. De leefomgeving is divers. Het IJmond gebied wordt gekenmerkt door de vele industrie, zuidelijk Kennemerland met Haarlem als centrum en omliggende gemeenten met een groen karakter en de regio Zaanstreek-Waterland met Purmerend als centrum en omliggende gemeenten met veel agrarische activiteiten. Overall een mix van natuurgebieden, agrarische gebieden, stedelijk gebied en milieubelastende bedrijven. Incidentpreventie, het bewaken en bevorderen van de veiligheid en de uitvoering van taken op het gebied van duurzaamheid, zijn belangrijke aandachtsgebieden voor ODIJ.



ODIJ heeft intensief contact met bedrijven, instellingen en burgers waarbij op het gebied van de (elektronische) overheid en dienstverlening allerlei ontwikkelingen plaatsvinden.

Aan de andere kant is er een relatie met de opdrachtgevers/eigenaren en met de ketenpartners waarbij allerlei afspraken nodig zijn over informatie-uitwisseling en/of gegevenslevering. Tenslotte is er sprake van samenwerking en uitwisseling tussen de omgevingsdiensten onderling, in het bijzonder Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied die de VTH taken voor een aantal naastgelegen gemeenten uitvoert en tevens in opdracht van provincie Noord-Holland de VTH taak uitvoert voor Tata Steel.

#### 5.4 Relatie met opdrachtgevers

De deelnemende partijen aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond zijn zowel in de rol van opdrachtgever als die van verantwoordelijke voor het voortbestaan van de dienst, ten nauwste betrokken bij ODIJ.

Voor een goede uitvoering van taken is een goede relatie met de opdrachtgevers en de gemeenten waar dienstverleningsovereenkomsten mee zijn afgesloten van wezenlijk belang. Gezamenlijkheid, betrokkenheid en transparantie zijn daarin sleutelbegrippen. Voorkomen moet worden dat vanuit de opdrachtgevers de afstand als te groot wordt ervaren. ODIJ heeft per opdrachtgever (gemeente/provincie) een contactfunctionaris aangesteld die frequent zorgdraagt voor de wisselwerking (vraag en aanbod) tussen de gemeenten en ODIJ.

#### 5.5 Communicatie

In de interne en externe communicatie van ODIJ staan de missie en visie centraal. Communicatie vanuit onze dienst draagt bij aan bekendheid, bewustwording en betrokkenheid bij de stakeholders van ODIJ. Hiermee beogen wij dat onze stakeholders hun rol nemen bij het realiseren van gemeentelijke milieudoelstellingen. Ook profilering, positionering en zichtbaarheid van de dienst zijn belangrijke pijlers in onze communicatie.

In onze externe communicatie richten wij ons zowel op het informeren over wet- en regelgeving, milieubeleid en – regelingen, als op de daadwerkelijke interactie met ondernemers om duurzaam ondernemen te stimuleren. Successen uit de praktijk, zoals GreenBiz IJmond, hebben in onze communicatie een voorbeeldfunctie. Wij faciliteren ondernemers en ondersteunen hen met onze deskundigheid om zich te profileren op het gebied van duurzaam ondernemerschap.

Onze interne communicatie richt zich enerzijds op informatieverstrekking binnen de eigen organisatie, anderzijds op het informeren van alle bij ons aangesloten gemeenten. Hiermee vergroten wij tevens onze zichtbaarheid richting onze opdrachtgevers en blijft onze uitvoering transparant.

Wij werken direct samen met communicatieafdelingen van onze opdracht gevende gemeenten, zodat communicatieboodschappen breed worden gedragen en er heldere afspraken zijn over het woordvoerderschap richting onze stakeholders. Zowel in onze interne als externe communicatie werken wij op basis van een protocol, waarmee we ons eenduidig en herkenbaar profileren en ons stevig in de markt (blijven) positioneren.

## 5.6 Kernwaarden

ODIJ weet wat de klant wil en is een wendbare organisatie waarin een prettige werkomgeving, voor zowel jong als oud, professioneel wordt samengewerkt. Voor onze medewerkers hebben wij kernwaarden beschreven die ons handelen naar klanten en partners en tussen collega's onderling bepalen. De kernwaarden van onze organisatie zijn:

### Enthousiasme

Wij zijn betrokken en enthousiast in wat we doen voor de omgeving en voor onszelf. Wij voelen ons verantwoordelijk voor het resultaat. Bovendien maken we kenbaar wat onze toegevoegde waarde is en denken wij in kansen en mogelijkheden. Wij werken vanuit onze missie en visie en maken het verschil.

### Vertrouwen

Vertrouwen is voor ons de basis van samenwerken. Wij hebben vertrouwen in de ander en wij zijn open en transparant. Eenieder kan op ons vertrouwen en wij staan voor resultaat.

### Lef

Wij durven en worden uitgedaagd om van de gebaande paden af te wijken zolang wij bezig zijn met verbeteren.

### Contact

De menselijke maat staat bij al onze contacten centraal. Wij willen een inspirerend voorbeeld voor anderen zijn. Door samen te werken zorgen wij voor mooiere resultaten.

### Innovatie

Wij zijn nieuwsgierig en innovatief. Wij lopen voorop met nieuwe inzichten en zijn op de hoogte van de trends en de maatschappelijke ontwikkelingen met betrekking tot ons vakgebied.



## Toekomstgerichte verkenning Twynstra Gudde (TG)

## 6. Toekomstgerichte verkenning Twynstra Gudde (TG)

Begin 2020 heeft het bureau TG in opdracht van het Dagelijks Bestuur van ODIJ een toekomst-gerichte verkenning uitgevoerd, met als doel het verschaffen van inzicht in een passend en breed- gedragen toekomstperspectief voor ODIJ. De nadruk ligt hierbij op de rol van de ODIJ en samenwerking met gemeenten en provincie. TG heeft hiertoe een ronde gedaan langs alle aan de GR ODIJ deelnemende gemeenten en provincie. Zowel bestuurlijk als ambtelijk heeft TG ingrediënten en wensen opgehaald voor een mogelijk toekomstperspectief. Daarnaast hebben wij op 24 oktober 2020 een bijeenkomst georganiseerd met de ambtelijke opdrachtgevers van de deelnemende gemeenten. Tijdens deze bijeenkomst is op basis van het TG rapport op een 3-tal thema's te weten "Omgevingswet", "Energietransitie" en "Integraal Toezicht en Handhaving onder de Omgevingswet" een nadere verkenning uitgevoerd.

### 6.1 Bevindingen TwijnstraGudde (TG)

- TG constateert dat externe ontwikkelingen, zoals het Klimaatakkoord en de energietransitie, de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2022 en de algehele trend in Nederland van regionalisering van bestuur, de context verandert waarin ODIJ haar taken uitvoert;
- Daar waar de rol van omgevingsdiensten eenduidig te koppelen is aan VTH taken (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) en het daaraan gelieerde beleid, werkt ODIJ reeds vanaf haar oprichting voor veel gemeenten ook aan een breder ruimtelijk en beleidsrijker milieutakenpakket; naar de toekomst toe zal dit, gelet op de vele ontwikkelingen, diffuser en beleidsintensiever worden.
- Om als ODIJ in deze veranderende context van waarde te kunnen zijn, is het van belang een keuze te maken ten aanzien van de toekomstige rol en ontwikkeling. Om de gewaardeerde kwaliteit te kunnen blijven bieden, moeten expliciet ontwikkelkeuzes worden gemaakt vanuit de eigen kracht.
- Onder de kernkwaliteiten (eigen kracht) wordt door gemeenten met name de kerntaken VTH genoemd en het operationeel-tactisch beleidsniveau (milieuadvisering en duurzaamheid). ODIJ wordt door haar samenwerkingspartners dan ook sterk gewaardeerd voor de uitvoering van deze taken.
- De afgelopen jaren is het takenpallet van de ODIJ sterk verbreed. De Omgevingswet en de energietransitie maken dat taken verder verbreden en vragen om een integrale aanpak. Gemeenten geven aan behoefte te hebben aan een duidelijke inhoudelijke focus en profilering van de ODIJ.

## 6.2 Aanbevelingen TwijnstraGudde (TG)

- Waarderen en verder uitbouwen waar ODIJ goed in is: professioneel, vakbekwaam en ontzorgend voor gemeenten;
- Uitvoeren van VTH taken en daarmee samenhangend tactisch operationeel beleid;
- Verdere versterking van de integraliteit van VTH;
- Adviesrol op milieu en fysieke leefomgeving (specialistische milieutaken);
- Partner voor gemeenten in Omgevingswet en Energietransitie;
- Verstevig het partnerschap met gemeenten.

*De kanttekening die TG hierbij plaatst, is dat de ODIJ voor haar taken regelmatig over de vloer komt bij industrie, bedrijven en ondernemers. Door het frequente contact heeft de ODIJ korte lijntjes, weten zij wat er speelt en wat er kan en is er onderling vertrouwen. Daarbij ziet TG dat de ODIJ bij bedrijfs- en industriebezoeken een integrale aanpak hanteert door naast de basistaken die ODIJ uitvoert, de verbinding te maken met ondernemers en ze aanzet tot verduurzaming.*

- TG geeft ook expliciet aan dat de kracht van ODIJ niet ligt bij Klimaatadaptatie en de taken die de gemeenten uitvoert voor haar burgers (behoudens milieuklachten en het ODIJ online loket waar burgers milieu-informatie kunnen opvragen).



## Opdracht voor de komende jaren

## 7. Opdracht voor de komende jaren

---

Een belangrijke aanbeveling van TG is ook om het door hen geschetste toekomstperspectief samen met de opdrachtgevers uit te werken. Hiertoe is op 24 oktober 2020 een bijeenkomst met ambtelijke opdrachtgevers vanuit de gemeenten georganiseerd en zijn 3 thema's verder uitgewerkt, te weten de Omgevingswet, energietransitie en integraal toezicht en handhaving.

### 7.1 Omgevingswet

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking.

De Omgevingswet is een omvangrijke juridische stelselverandering, waarin veel afzonderlijke wetten en regels opgaan. Oogmerk van de Rijksoverheid is vooral deregulering, versimpeling en ruimte voor maatwerk. De lokale overheid krijgt meer bestuurlijke afwegingsruimte bij ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. In het nieuwe stelsel staat de gebruiker centraal. Inzichtelijkheid, het versnellen van besluitvorming en het werken vanuit een samenhangende benadering zijn belangrijke verbeterdoelen. Daarbij hoort het vroegtijdig betrekken van belanghebbenden bij ruimtelijke ontwikkelingen en het zorgvuldig onderling afstemmen van regelgeving.

#### Doel van de Omgevingswet (artikel 1.3.)

*Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:*

- *bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en*
- *doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.*

### 7.2 Activiteiten

#### 7.2.1 Aanpassen Gemeenschappelijke Regeling

Het inwerkingtreden van de Omgevingswet heeft niet alleen gevolgen voor de uitvoering. Ook de Gemeenschappelijke Regeling moet worden aangepast. De huidige regeling is gebaseerd op wetgeving die per 1 januari 2022 opgaat in de Omgevingswet. In overleg met alle deelnemende gemeenten zal in 2021 door ODIJ een traject worden gestart om te komen tot een wijziging.

#### 7.2.2 Intensiveren inzet specialistische kennis Omgevingsplannen

Belangrijke rol voor ODIJ is om het huidige milieubeleid en de nu geldende milieuregels te vertalen naar de instrumenten van de Omgevingswet, zoals de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan, en door de gemeente vast te laten leggen, waarbij het zal moeten gaan om een integrale benadering van vraagstukken die spelen binnen het ruimtelijk domein. De focus zal verschuiven van milieukwaliteiten naar omgevingskwaliteit. Dit alles vraagt in

aanloop naar de Omgevingswet een intensieve samenwerking tussen de gemeenten en ODIJ. Gemeenten zien voor ODIJ een grote rol bij het tot stand komen van het Omgevingsplan. ODIJ zal in afstemming met haar deelnemers de komende jaren haar specialistische kennis inbrengen bij het tot stand komen van de omgevingsplannen binnen de gemeenten.

### **7.2.3 Inzet specialistische kennis bij oplossen complexe (ruimtelijke) vraagstukken**

In veel van onze gemeenten stagneren ruimtelijke ontwikkelingen waaronder bouwinitiatieven vanwege milieubelemmeringen. Zo zijn natuurwaarden en de nabijheid van natuurgebieden, stikstofdepositie, luchtkwaliteit, bodemverontreiniging, geluidemissies van vliegverkeer, drukke wegen, spoorwegtracé 's en industrie, factoren die buitengewoon veel inzet en creativiteit van ons vragen om onze gemeenten te ondersteunen bij het planologisch proces, om uiteindelijk een ontwikkeling te kunnen realiseren die past binnen het kader van de wetgeving. Gelet op de druk vanuit verschillende partijen voor het realiseren van onder andere woningbouw, zal onze inzet voor de komende jaren voor een groot deel bepalend zijn voor het wel of niet kunnen realiseren van deze initiatieven. Een van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat er meer bestuurlijke afwegingsruimte voor lokale overheden komt. Gemeenten krijgen meer regie bij het maken en uitvoeren van beleid over de fysieke leefomgeving. De geboden ruimte in de nieuwe Omgevingswet biedt kansen. ODIJ zal de komende jaren deze kansen op milieugebied inzichtelijk maken en de gemeenten ondersteunen om deze goed te benutten.

### **7.2.4 Nadruk op samenwerking en integraliteit**

In 2017 heeft ODIJ een ambtelijke Omgevingstafel opgezet. Aan de Omgevingstafel nemen alle projectverantwoordelijken van gemeenten, belast met de implementatie van de Omgevingswet deel. Doel van de tafel is om vanuit het implementatie best practices en ervaringen uit te wisselen, af te stemmen en van elkaar te leren. Belangrijke andere partners die deel uitmaken van de Omgevingstafel zijn de Waterschappen en de regionale Brandweer en GGD. Specifiek gezondheid neemt een steeds prominentere plaats in wanneer het gaat om doelstellingen in de fysieke leefomgeving. Dit vraagt een intensieve samenwerking tussen gemeenten, ODIJ en GGD. ODIJ zal de Omgevingstafel, gelet op het daadwerkelijke inwerkingtreden van de Omgevingswet op 1 januari 2022, de komende jaren blijven faciliteren.

### **7.2.5 Digitale Snelweg Omgevingswet (DSO)**

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) is het stelsel van de landelijke voorziening samen met de lokale systemen van overheden. Het Landelijke programma "Aan de slag met de Omgevingswet" bouwt de landelijke voorziening. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de lokale systemen.

De landelijke voorziening bestaat uit het Omgevingsloket met op de achtergrond een aantal informatiesystemen. Deze onderdelen van de landelijke voorziening zorgen ervoor dat informatie van overheden op de juiste plek in het Omgevingsloket beschikbaar komt.

Gemeenten sluiten aan op de landelijke voorziening, zodat zij hun Omgevingswetbesluiten kunnen publiceren, vergunningaanvragen en meldingen kunnen ontvangen, begrijpen en definities centraal kunnen beheren en onderling en met initiatiefnemers kunnen samenwerken.



Het door ODIJ mede ontwikkelde programma Open Wave voorziet in de eisen die de Omgevingswet hieraan stelt. Op 1 januari 2021 is ons systeem reeds "Omgevingswetproof". Het systeem maakt gebruik van Open Source software, is kosteneffectief en gebruiksvriendelijk. ODIJ stelt het systeem, wanneer wenselijk, ook beschikbaar aan haar deelnemers. Inmiddels maken drie gemeenten en provincie Noord-Holland gebruik van dit systeem.

#### **7.2.6 Vergunningverlening Omgevingswet "proof"**

Oogmerk van de Rijksoverheid is vooral deregulering, versimpeling en ruimte voor maatwerk. Onder de Omgevingswet verdwijnt het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer (Wm). Het wordt vervangen door een regulering per milieubelastende activiteit. Het huidige milieuvergunningen-bestand wordt per 1 januari 2022 van rechtswege omgezet naar milieubelastende activiteiten. Voor specifiek milieubelastende activiteiten geldt nog wel een specifieke vergunningplicht. Ook krijgen de gemeenten de bevoegdheid om straks in het Omgevingsplan bij bepaalde categorieën van bedrijven een vergunningplicht op te leggen. ODIJ gaat haar complete vergunningenbestand Omgevingswet "proof" maken, zowel technisch inhoudelijk als juridisch, rekening houdend met bestaande rechten en overgangstermijnen.

#### **7.2.7 Integraal toezicht en handhaving**

Integraal of samenhangend werken volgens de Omgevingswet gaat over het bijeenbrengen van allerlei verschillende onderwerpen, perspectieven en belangen, om daar vervolgens in samenhang een afweging in te maken. Dit geldt ook voor toezicht en handhaving. In de afgelopen jaren is de ODIJ voor een aantal gemeenten naast milieutoezicht ook bouwtoezicht en drank- en horecatoezicht gaan uitvoeren. Door milieu- en bouwtoezicht te integreren, kan doelmatiger worden gecontroleerd en in de praktijk blijkt dat bedrijven en instellingen het als prettig ervaren om vanuit het bevoegde gezag één toezichthoudende instantie over de vloer te krijgen. In de praktijk betekent dit minder administratieve lasten voor zowel gemeenten als bedrijfsleven. Voor een zestal gemeenten voert ODIJ anno 2020 bouwtoezichttaken uit. Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet, treedt ook Wet private Borging Bouwtaken in werking. ODIJ zal de komende jaren haar toezichtapparaat dan ook gaan versterken en meer integraal gaan ontwikkelen zodat ook andere deelnemers gebruik kunnen maken van de ODIJ VTH professionals.

#### **7.2.8 Bodemtaken van provincie naar gemeenten**

In samenwerking met provincie Noord-Holland is een proces in gang gezet om de bevoegd gezag taken die nu onder de Wet Bodembescherming en de provincie vallen, middels een "warme overdracht" over te dragen van provincie naar gemeenten, die vanaf het inwerkingtreden van de Omgevingswet het bevoegde gezag bodem worden. In 2014 voert ODIJ deze taken in opdracht van de provincie Noord-Holland voor het grootste deel al uit. In 2021 zal de omvang van de taak meer duidelijk worden en zullen ook afspraken per gemeente moeten worden gemaakt over taakuitvoering en bekostiging. Bij de transitie naar een duurzame economie wordt steeds vaker een beroep gedaan op de Bodem voor energiefuncties zoals de opslag van energiedragers (perslucht, waterstofgas), warmte-infrastructuren, wko, geothermie maar ook de opslag van CO<sub>2</sub> in de diepe ondergrond.

### ***Bodem en ondergrond***

Naast het fysieke bodembeheer op het gebied van bodemverontreiniging en het voorkomen van bodemverontreiniging zal ODIJ zich de komende jaren ontwikkelen in kennis van- en het beheer van de bodem ten aanzien van de hierna genoemde ontwikkelingen in het kader van de energietransitie.

### **7.2.9 Energietransitie**

Eind 2018 is het Klimaatakkoord gesloten met daarin de doelstelling om minimaal 49% CO<sub>2</sub>-reductie te realiseren in 2030 en van het aardgas af te stappen in 2050. De gemeenten krijgen binnen het akkoord een sterke positie als partner van het Rijk. Alle gemeenten worden geacht om medio 2021 de ambitie met betrekking tot CO<sub>2</sub>-reductie en opwekking kenbaar te maken met daarbij een globale planning tot 2030. De doelstellingen uit het Klimaatakkoord hebben tot gevolg dat er exponentieel meer duurzaamheidstaken bij gemeenten komen te liggen. Om de energietransitie tot een succes te maken, is samenwerking dan ook essentieel. In deze context zijn gemeenten op zoek naar hun eigen rol en de rol van ODIJ.

ODIJ neemt de komende jaren een adviserende en deels sturende rol op zich door te ondersteunen (technisch) bij het opstellen van warmte-transitievisies, wijkuitvoeringsplannen, faciliteren van ondernemersinitiatieven op het gebied van CO<sub>2</sub>-besparing, zoals (GreenBiz IJmond en IJmond Bereikbaar) en daarnaast als kerntaak het toezicht op energiebesparende maatregelen bij bedrijven en instellingen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar.

### **7.2.10 Ontwikkeling van medewerkers**

Voor het mogen uitvoeren van onze taken zijn in de wet VTH, die per 1 januari 2022 opgaat in de Omgevingswet, kwaliteitscriteria opgesteld. Deze kwaliteitscriteria stellen deskundigheidseisen en uitvoeringseisen en aan al onze medewerkers, belast met de uitvoering en advisering van Omgevingsrecht. Ook stelt de wetgever eisen aan een bepaalde kritieke massa van personeel van omgevingsdiensten, benodigd voor een adequate uitvoering van het Omgevingsrecht.

Naast deze kwaliteitscriteria komen er nogal wat ontwikkelingen op ons en onze opdrachtgevers af en is het van belang dat medewerkers van ODIJ zich doorlopend ontwikkelen en altijd op de hoogte zijn van de laatste inzichten. De komende jaren staat ontwikkeling van kennis en expertise dan ook hoog op de agenda. Kwaliteit is het bestaansrecht van ODIJ. Primair staat daarom het investeren in kennis, kunde en competenties van onze medewerkers voorop. Er is aandacht voor persoonlijke ontwikkeling, opleiding en scholing. ODIJ zorgt ervoor dat de juiste medewerker op de juiste plek zit. ODIJ kent een moderne kantooromgeving en ontmoetingsplek. Er is enorme betrokkenheid, deskundigheid en passie voor het vak.

#### **De volgende punten staan dan ook centraal bij de ontwikkeling van onze medewerkers:**

- samenwerken door van elkaar te leren en elkaar te helpen;
- werkplezier en talent benutten om zo het beste in elkaar naar boven te halen;
- omgevingsbewust zijn door te weten wat er speelt;

- iedere medewerker van ODIJ werkt aan een eigen driejaarlijks opgesteld ontwikkelplan waarin naast kennisontwikkeling en vaardigheden, eigenaarschap centraal staat;
- betrokkenheid, verantwoordelijkheid en eigenaarschap.

#### 7.2.11 Ontwikkeling automatisering

De eisen die aan ODIJ worden gesteld op informatiekundig vlak zijn niet te onderschatten. ODIJ heeft voor de uitvoering een wettelijke taakstelling en kader waaraan moet worden voldaan.

De uitgangspunten van ODIJ op het gebied van automatisering zijn: "voldoen aan wetgeving, veilig en betaalbaar". ODIJ gaat altijd eerst uit van "open source" oplossingen en als dit niet voorhanden is of niet voldoet, gaat zij op zoek naar de meest praktische marktoplossing. Het Open Source VTH systeem dat ODIJ gebruikt wordt Omgevingswet "proof" gemaakt (is inmiddels door het landelijk digitale stelsel geaccepteerd). Daarnaast functioneert binnen ODIJ een Geografisch informatiesysteem dat alle milieueffecten geografisch zichtbaar kan maken.

Beide systemen worden aan elkaar gekoppeld zodat collega's van gemeenten, ketenpartners en ook burgers, direct realtime milieu-informatie op een bepaalde locatie kunnen opvragen.

*De brandweerwagens van de VRZW zijn uitgerust met apparatuur dat gekoppeld is aan het systeem van ODIJ. Wanneer de VRZW uitrukt voor een brand bij een bedrijf, kan direct de milieusituatie bij het desbetreffende bedrijf worden opgevraagd. Zo is direct zichtbaar of er sprake is van **asbestdaken en of er gevaarlijke stoffen of gassen aanwezig zijn**. Ook wordt inzicht geboden in de milieuvergunning en het bouwdoossier.*

De komende jaren blijft ODIJ haar systemen op basis van bovengenoemde uitgangspunten verder ontwikkelen.



#### IN OPDRACHT VAN:

Contactpersoon: L.A. (Bert) Pannekeet

Postbus 325  
1940 AH Beverwijk  
0251 – 263 863  
info@odijmond.nl  
www.odijmond.nl  
bpannekeet@odijmond

© **Beeld:** Hans van der Mast, Shutterstock, 123RF.

[www.odjmond.nl](http://www.odjmond.nl)



OMGEVINGSDIENST IJMOND  
**odjmond**



OMGEVINGSDIENST IJMOND

Postbus 325 • 1940 AH Beverwijk

PostNL

Afz. 1940 AH 325

€3,60



NEDERLAND

05.03.21

NetSet FR 942070



FC2CC #X810X0X#00#0000#

