

Aan : Gemeenteraad Beemster
Van : Burgemeester Heerschop
Datum : 20 april 2021
Bijlage : 1
Onderwerp : Jaaruitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid 2021
Registratienr. : 1545380

Bij dit memo treft u het Jaaruitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid 2021 (JUP 21) ter informatie aan.

Dit jaaruitvoeringsprogramma geeft in hoofdlijnen weer wat de werkzaamheden per onderwerp voor het komende jaar zijn van het lokaal integraal veiligheidsplan 2011 - 2022 dat op 1 november 2018 door de raad is vastgesteld.

Het jaaruitvoeringsprogramma is geen wettelijk vereist plan, maar een informatie verschaffend plan over de voor komend jaar belangrijke veiligheidsonderwerpen.

De prioriteit wordt momenteel ingeschat op deze onderwerpen, maar bij veranderende vraag in de samenleving (bijvoorbeeld door een enorme stijging van geweldsmisdrijven of overvallen) schuift deze prioriteit daar in mee. Het programma bevat tevens een korte terugblik over een bijzonder jaar dat vrijwel geheel in het teken stond van Coronamaatregelen.

Het JUP 21 kent twee delen, een voor Purmerend en een voor Beemster: u kunt eventueel volstaan met het lezen van alleen het deel voor Beemster. Het voorwoord is voor beide delen bedoeld.



Jaaruitvoeringsprogramma

Integrale veiligheid

2021



Inclusief korte terugblik 2020

Inhoud

Deel 1: Purmerend	4
Veilige woon- en werkomgeving	5
High impact crimes.....	5
Zorg en veiligheid; Allen voor een	5
Prostitutie / uitbuiting	5
Mensenhandel	6
Bedrijvigheid en veiligheid	6
Sociale veiligheid bedrijventerreinen en winkelcentra	6
Horeca en uitgaan	6
Evenementen.....	6
Jeugd en veiligheid	7
Veilig in en om de school.....	7
Fysieke veiligheid	7
Coronavirus	7
Cameratoezicht	7
Vorbereiding op crisisbeheersing	8
Integriteit en veiligheid	8
Radicalisering en polarisatie.....	8
Digitale veiligheid	8
Cyberveiligheid; project Hackshield.....	8
Campagne senioren en veiligheid	9
Projecten Noord-Holland Samen Veilig	9
Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit.....	10
Lokaal Team Ondermijning	10
MMA: Meld Misdaad Anoniem	11
Drugsconvenant	11
Schimmige Schuren.....	11
Projectteam ondermijning; uit driehoek van het basisteam Purmerend	11
RIEC.....	11
Hennep	12
OMG (= Outlaw Motorcycle Gang).....	12
Fraudeteam.....	13
Data-geïnspireerd werken	13

Deel 2: Beemster	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
Veilig woon- en werkomgeving.....	15
High impact crimes.....	15
Jeugd en veiligheid	15
Veilig in en om de school.....	15
Fysieke veiligheid	16
Coronavirus	16
Voorbereiding op crisisbeheersing	16
Digitale veiligheid	16
Cyberveiligheid; project Hackshield.....	16
Projecten Noord-Holland Samen Veilig	17
Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit.....	18
MMA: Meld Misdaad Anoniem	18
Drugsconvenant	18
Schimmige Schuren in Beemster	18



Voorwoord

Op 1 november 2018 heeft de gemeenteraad van Purmerend en Beemster het lokaal integraal veiligheidsplan 2019-2022 (IVP) vastgesteld. In het IVP worden de strategische thema's benoemd waar de komende periode extra aandacht voor nodig is. Dit zijn OGGZ problematiek, afglijdende jeugd, ondermijning en cybercrime.

Het doel van dit uitvoeringsprogramma is om in hoofdlijnen weer te geven wat de werkzaamheden per onderwerp zijn. Veelal is dat ook afhankelijk van wat er op een zeker moment speelt in de stad.

Van belang is zorg te dragen voor het luisterende oor in de samenleving, het koppelen van de juiste diensten, afdelingen of personen, het informeren van het bestuur en het betrekken van de inwoners.

Het doel van dit uitvoeringsprogramma is om de thema's te beschrijven van integrale veiligheid waar de gemeente een regierol heeft met de mogelijke acties die voor komend jaar te voorzien zijn.

Voordat we vooruitkijken naar 2021 volgt een korte terugkoppeling over 2020: een jaar wat een ieder lang zal heugen, want het was een bijzonder jaar dat vrijwel geheel in het teken stond van Coronamaatregelen en waarin veel tijd is besteed aan advisering rondom Corona en crisisbeheersing

Deel 1

Purmerend



Veilige woon- en werkomgeving

High impact crimes

Zoals ieder jaar kijken we naar de (politie)cijfers. Afgelopen jaar waren vele van de high impact crimes vrij laag. Deze tendens zien wij al een paar jaar. High Impact crimes zijn misdrijven met een grote impact voor de betrokkenen: denk aan overvallen, straatroven, woninginbraken, mishandelingen en bedreigingen. Dat de woninginbraken in 2020 wederom relatief laag zijn had ook te maken met de coronacrisis: mensen waren veel thuis. In de horeca bleef de overlast ook grotendeels uit. De enige stijgers waren straatroof en overval, echter zijn deze respectievelijk één en twee gevallen meer dan de voorgaande jaren. Daarnaast was er sprake van een groeiend aantal meldingen betreffende overlast van burens en overlast jeugd. Tot slot was er een duidelijke toename te zien van aangiftes van horizontale fraude (online oplichting). Dat is ook de reden dat wij in dit jaaruitvoeringsprogramma wat dieper in gaan op “cybercrime”. Deze vorm van criminaliteit is flink gestegen.

Zorg en veiligheid; Allen voor een

In 2020 is binnen het project Allen voor Een bereikt dat gemeenten en netwerkpartners op diverse geprioriteerde onderwerpen waar het zorg- en veiligheidsdomein elkaar overlappen afspraken hebben gemaakt. Doel hierbij is om betere ondersteuning, passende zorg en blijvende veiligheid te bieden aan (kwetsbare) inwoners. Het uitgangspunt “lokaal tenzij” is daarbij leidend. Die onderwerpen zijn:

- Preventie en aanpak van huiselijk geweld en de doorontwikkeling van Veilig Thuis
- De aanpak van personen met verward gedrag en de Wet verplichte GGZ (WvGGZ)
- De doorontwikkeling van het Zorg en Veiligheidshuis
- Open-source intelligence, informatiedeling tussen de domeinen
- De ambtelijke en bestuurlijke regionale overlegstructuur

In 2021 moeten alle onderwerpen binnen de gemeentelijke organisaties geborgd worden. Dit geldt ook voor de andere gemeenten in Zaanstreek/Waterland, waarvoor regionale afspraken gemaakt zijn.

Het mag duidelijk zijn dat dit traject veelomvattend is en zich binnen een complex veld afspeelt. Dit vergt lokaal maatwerk en dat kan met lokale netwerkpartners worden opgepakt, maar soms is het ook nodig om regionale afspraken tegen het licht te houden en te kijken hoe het anders en beter kan.

Prostitutie / uitbuiting

In het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022 van NHSV (Noord-Holland Samen Veilig) zijn vier thema's geprioriteerd, waaronder aanpak Ondernijning. Een deelproject van dat programma is uitbuiting waar onder andere aandacht wordt besteed aan seksuele uitbuiting. In Purmerend is regelmatig thuisprostitutie geconstateerd. Er is geconstateerd dat er tussen de 50 en 65 advertenties op diverse sites staan van personen die zich aanbieden in de seksbranche in Purmerend. Er is op dit moment geen vergunning verleend voor een seksbedrijf.

De omvang van de niet-vergunde prostitutie en de seksuele uitbuiting in Noord-Holland is niet goed in beeld en ook de signalering blijft achter. Het regionale project uitbuiting richt zich daarom onder andere op het versterken van de bewustwording van seksuele uitbuiting en het inrichten van (regionale) integrale prostitutiecontroles, waarin de gemeenten de regierol weer zullen overnemen van de politie. Er zijn in 2020 meer toezichthouders opgeleid voor deze sector.

Mensenhandel

Mensenhandel is een veelal verborgen fenomeen. Voor een succesvolle aanpak dient als het ware het onzichtbare zichtbaar gemaakt te worden. Het project uitbuiting van het Programma Aanpak Ondernijning (Noord-Holland Samen Veilig) wil bijdragen aan de bewustwording en het signaleren van mensenhandel. De aandachtsfunctionaris mensenhandel van een gemeente speelt hierin een grote rol. In 2020 heeft FairWork in opdracht van het project uitbuiting een basis training gegeven voor medewerkers van gemeenten die zich bezig houden met mensenhandel. In 2022 zullen alle gemeenten beleid op het gebied van mensenhandel moeten hebben. Het plan is om het beleid dat elke gemeente moet hebben zoveel mogelijk regionaal voor te bereiden. In 2021 zullen we doorgaan met het organiseren van trainingen voor medewerkers van de gemeente i.v.m. bewustwording en signaleren.

Bedrijvigheid en veiligheid

Sociale veiligheid bedrijventerreinen en winkelcentra

Na een overval op een tankstation in oktober is de gemeente gestart met het organiseren van een training die zich richt op het voorkomen en handelen bij een overval voor zowel dit als andere tankstations. De organisatie die deze trainingen altijd verzorgd heeft in het najaar een digitale training opgezet. Wegens te weinig deelnemers is de training niet in 2020 uitgevoerd. Begin maart 2021 heeft deze training alsnog doorgang gevonden door een samenwerking van verschillende buurgemeentes. De reacties waren positief en de training voorzag duidelijk in een behoefte.

Horeca en uitgaan

De gesprekken rondom terrassen en overlast kregen door corona een hele andere wending. Door de nauwe contacten die al bestonden tussen gemeente, politie en horeca kon hier snel op ingespeeld worden. De regels strak waar moest, discussie waar nodig en ondersteuning waar kon. Van de reguliere overlast bij de horeca was door de lockdown weinig sprake. De diverse teams binnen de gemeente stonden ook in nauw contact om de regels voor iedereen scherp te houden en verwarring richting de horecaondernemer te voorkomen.

Evenementen

In dit jaar zijn vele evenementen niet doorgedaan.

Qua evenementenveiligheid is er een goede samenwerking tussen politie, handhaving en beveiligers. Ook organisatoren zijn zich prima bewust van hun verantwoordelijkheid en weten hun weg naar de gemeente goed te vinden.

Jeugd en veiligheid

Op het gebied van jeugd en veiligheid is in 2020 gewerkt aan de aanpak van diverse overlastsituaties met betrekking tot jeugdgroepen in Purmerend. Ook is er veel afstemming geweest rondom de coronamaatregelen. Denk hierbij aan de afsluiting van speelplekken, de inzet van ambulante jongerenwerk, beperkte openstelling van jongerencentra, tegengaan groepsvorming en de inzet van extra sportactiviteiten. Dit alles om de situatie rondom corona betreffende de jeugd zo goed mogelijk te managen.

Daarnaast zijn er meerdere individuele trajecten voor jongeren in de TopX jeugd opgestart. Hiermee wil de gemeente Purmerend, samen met de politie, ervoor zorgen dat probleemjongeren niet afglijden tot jeugdcriminelen. Tenslotte is er binnen het netwerk van jeugdpartners aandacht besteed aan de aanpak van messenbezit onder de jeugd. Voor 2021 staat de uitwerking en uitvoering van het plan van aanpak terugdringen messenbezit onder jeugd op de agenda.

Veilig in en om de school

Voor 2021 werken we aan een hernieuwde samenwerking met het voortgezet onderwijs in het kader van veiligheid. Hierbij hoort ook het updaten van het convenant Veilige School. In het convenant Veilige School staan samenwerkingsafspraken tussen de Waterlandse scholen, de gemeente/regio en de politie over het creëren van een veilig klimaat om en in school. Het convenant heeft een preventieve functie.

Fysieke veiligheid

Coronavirus

Doordat Team Integrale Veiligheid de informatiespil was tussen gemeente en veiligheidsregio met het oog op de noodverordeningen is veel tijd besteed aan het zowel intern als extern informeren van consequenties van regelgeving. Samen met het bestuur is tijd gestoken in praktische oplossingen voor de diverse grijze gebieden die ontstonden door de onder tijdsdruk geformuleerde regels. Veelal in overleg met de ondernemers zelf. Ook is er geïnvesteerd in de regionale samenwerking tussen de gemeenten om zoveel mogelijk één overheid uit te stralen en niet per gemeente andere interpretaties van de noodverordeningen te krijgen.

Cameratoezicht

Door middel van de kadernota is de gemeenteraad geïnformeerd over het besluit van de politie dat het uitkijken van de openbare orde en veiligheid camera's niet meer tot hun kerntaken behoort. Daarbij is tevens aangegeven dat er een keuze gemaakt moest worden tussen lokaal en regionaal uitkijken in verband met het moeten veranderen van de uitkijklocatie. Inmiddels is duidelijk dat de uitkijklocatie nog tot 2025 gebruikt kan worden en is besloten om de regionale samenwerking voort te zetten. Wel is aangegeven dat mocht de regionale samenwerking uitbreiden met meer gemeenten, de gemeenten Zaanstad en Purmerend dit willen gaan doen door middel van een bedrijfsvoeringsorganisatie met deze twee gemeenten als eigenaar.

Het stoppen met live uitkijken door de politie heeft wel tot gevolg gehad dat de Purmerendse handhaving samen met die van Zaanstreek momenteel uitkijkt. Door de meer lokale bekendheid heeft dit al tot mooie resultaten geleid.

Vorbereiding op crisisbeheersing

De veiligheidsregio is door corona erg op de voorgrond getreden. Waar de crisisorganisatie voornamelijk gericht is op de eerste 24 uur na ramp of crisis, was het noodzakelijk meerdere maanden in een crisisstructuur te functioneren. Doordat bevoegdheden tijdens een periode van grip 4 wijzigden van burgemeester richting voorzitter van de veiligheidsregio is ook gewerkt aan het duidelijk houden van de structuren. Dit betekende een extra aanslag op de gemeentelijke formatie, waaronder juristen en communicatiemedewerkers. Maar ook zijn er adviseurs ingehuurd door de gezamenlijke gemeenten in onze veiligheidsregio om hierbij te ondersteunen.

Doordat de veiligheidsregio er een zware taak bijkreeg, heeft dit geleid tot prioritering. Oefeningen om de gemeentelijke crisisfunctionarissen vakbekwaam te houden hebben geen doorgang kunnen vinden. En ook is de coronacrisis gebruikt als systeemtest in plaats van een grote oefening die jaarlijks plaatsvindt.

Integriteit en veiligheid

Radicalisering en polarisatie

In 2020 is er aandacht geweest voor de maatschappelijke gevolgen rondom het coronavirus, de black lives matter beweging, boerenprotesten en andere bewegingen die een mogelijk gevaar kunnen vormen voor de openbare orde en veiligheid. Daarnaast was er aandacht voor de complottheorieën die zich ontwikkelden, vooral online, wat maakt dat ook netwerkpartners zich hier steeds meer bezig moeten houden.

In 2021 werkt Purmerend onder de vlag van het samenwerkingsverband “Noord-Holland Samen Veilig” mee aan de verkenning en verbetering van onze mogelijkheden binnen het online domein door middel van trainingen, living-labs en andere praktische samenwerkingen.

Digitale veiligheid

Cyberveiligheid; project Hackshield

In 2020 hebben 241 kinderen uit Purmerend meegedaan aan Hackshield, een game dat kinderen tussen de 8 en 12 jaar oud weerbaar maakt tegen cybercriminaliteit. Purmerend stond daarmee 2e in de ranglijst van Noord-Holland (van de 25). Via dit spel werden kinderen opgeleid tot ware ‘cyber agents’ die zichzelf en hun omgeving kunnen beschermen tegen online gevaar. Het spel is ontwikkeld omdat digitale veiligheid vaak ontbreekt in de (digitale) opvoeding van kinderen en jongeren, terwijl hun leven zich steeds meer online afspeelt.

Op 10 dec 2020 werden zes junior cyber agents van Purmerend en Beemster met de meeste punten gehuldigd op het stadhuis in Purmerend. Burgemeester Don Bijl van Purmerend en

burgemeester Karen Heerschop van Beemster reikten de certificaten uit tijdens een feestelijke gebeurtenis, met inachtneming van de coronamaatregelen.



Campagne senioren en veiligheid

Het plan was om dit jaar verzorgingstehuizen te bezoeken en daar senioren te informeren en voor te lichten over babbeltrucs, criminaliteit via computer of iPad. Wegens de Coronamaatregelen is het niet gelukt om deze plannen uit te voeren. Wel zijn posters en folders afgegeven in de huizen.

De campagne is gestart vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid, in samenwerking met vele andere partijen. Onder de slogan 'Maak het oplichters niet te makkelijk' is gedurende vier weken aandacht besteed aan verschillende vormen van criminaliteit waar ouderen regelmatig slachtoffer van worden. Het doel van de campagne is om senioren bewust te maken en een handelingsperspectief te bieden in wat ze zelf kunnen doen om slachtofferschap te voorkomen. Aan de hand van posters, verspreiding van flyers bij inwoners, korte filmpjes en webinars werden senioren bewust gemaakt van vier fenomenen van cybercrime: Meekijken bij pinnen, Babeltrucs (aan de deur), Hulpvraagfraude (via WhatsApp) en Phishing.

Projecten Noord-Holland Samen Veilig

Vanuit de organisatie Noord-Holland Samen veilig zijn er diverse projecten ontwikkeld op het gebied van cybersecurity. De gemeente Purmerend (en Beemster) overweegt nog bij welke van onderstaande projecten zij aanhaakt.

1. Het project **Hack Light** is gericht op jongeren tussen de 12 en 23 jaar die specifieke IT-vaardigheden bezitten en daarmee in staat zijn cybercrime te plegen. Het doel is om risicjongeren in een vroegtijdig stadium te bereiken waardoor cybercrime wordt voorkomen en IT-talent wordt behouden.

2. Het project '**geldezels**' of 'money mules'. Cybercriminelen hebben lokale netwerken nodig om geld ongezien weg te kunnen sluisen van de bankrekeningen van slachtoffers naar de leden van de criminele groep. Vaak maken zij hiervoor gebruik van geldezels. Dit zijn mensen die hun bankrekening - al dan niet onbewust - uitlenen aan cybercriminelen. In dit project wordt inzichtelijk gemaakt hoe groot de geldezel-problematiek in onze eenheid is en wat de Noord-

Hollandse geldezels kenmerkt. Op basis van deze kennis wordt een interventie ontwikkeld die moet voorkomen dat het aantal geldezels in onze eenheid zich ieder jaar verdubbelt.

3. Het project **online orde en veiligheid** heeft als doel om in nauwe samenwerking met landelijke partners - te onderzoeken hoe we in onze regio nog beter kunnen gaan staan voor de (online) veiligheid van het gebied. Door middel van een regionaal stappenplan wordt houvast geboden voor gemeenten bij het aanpakken van online oproepen tot openbare orde verstoringen.

4. Het laatste project is gericht op **publieksvoorlichting**. Communicatie is erg belangrijk in de aanpak van slachtofferpreventie. Slachtoffers van cyberdelicten en politie en OM komen aan het woord en vertellen hun verhaal. De gedachte achter deze vorm van publieksvoorlichting is om ondernemers en inwoners minder vaak slachtoffer van de cyberdelicten te laten worden en ze handelingsperspectief te geven. De verwachting is dan ook dat de meldingsbereidheid in NH stijgt.

In 2021 zullen de projecten Hacklight en publiekscampagne als eerste worden opgepakt. Bij de publiekscampagne zal ook aandacht worden besteed aan de geldezels in de gemeente en de eventuele slachtoffers daarvan.

Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit

De gemeenteraad heeft besloten tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Purmerend 2003 op het gebied van ondermijnende criminaliteit.

- een nieuw artikel "verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties" waarbij aan de burgemeester de bevoegdheid wordt gegeven om op te treden tegen verboden of ontbonden organisaties, voornamelijk gericht op Outlaw Motorcycle Gangs.
- een nieuw artikel "sluiting van voor publiek openstaand gebouw of erf" wat de burgemeester de mogelijkheid geeft om een sluiting van een pand te realiseren wanneer sprake is van feiten of omstandigheden die gevaar opleveren voor de openbare orde of voor het woon- en leefklimaat.
- en een artikel, om de aanpak tegen ondermijning te versterken. Het richt zich op het stimuleren van een gezond ondernemersklimaat. De raad heeft aan de burgemeester de bevoegdheid te geven om gebouwen, straten, gebieden of branches aan een vergunningplicht te onderwerpen.

Team Ondermijning Purmerend

Bij georganiseerde ondermijnende criminaliteit is sprake van verwevenheid tussen de boven- en onderwereld. Criminelen maken daarbij gebruik van legale structuren voor de uitvoering van de criminele activiteiten. De bestuurlijke en maatschappelijke integriteit worden hierdoor aangetast, de veiligheid en het veiligheidsgevoel van burgers worden negatief beïnvloed en de lokale economie wordt verstoord en/of beïnvloed. De wens en de noodzaak werd gevoeld om deze problematiek en de signalen die binnenkomen de komende jaren op een adequate en vooral ook gecoördineerde wijze aan te pakken. In 2020 is de opzet van het Team Ondermijning Purmerend besproken, vastgelegd en is er budget beschikbaar gekomen per 1 januari 2021. Het team is 1 april 2021 gestart en wordt aangestuurd door een projectleider en bestaat verder uit

gemeentelijke medewerkers die een vast aantal uren per week daadwerkelijk aan de aanpak van ondermijning kunnen besteden. Het team werkt nauw samen met andere (handhavings-)partners. Dit geeft houvast en richting voor de aanpak van ondermijning. Er worden heldere prioriteiten gesteld, (alle) signalen kunnen worden opgepakt en het sluit aan bij wat we in omliggende gemeenten zien, die ook interne teams ondermijning hebben. Dit Team Ondermijning Purmerend gaat wettelijk verplichte en reguliere taken effectief op pakken. Zoals vele van de onderwerpen die hier onder beschreven worden.

MMA: Meld Misdaad Anoniem

Aansluiting MMA. Meld Misdaad Anoniem gaat over meldingen die inwoners anoniem bij de politie doen via een apart telefoonnummer. De gemeente ontvangt nu ook zelf de meldingen. In overleg met onder andere de politie wordt besproken of en hoe de meldingen worden opgepakt.

Drugsconvenant

Door het toenemend aantal dumpingen van chemisch drugsafval en het geregeld aantreffen van drugslabs heeft de gemeente Purmerend een nieuw convenant afgesloten onder de naam 'Convenant Aanpak Drugslocaties Noord-Holland'. Het is inmiddels getekend door 80 partijen: de politie, het OM, de gemeenten, netbeheerders, waterschappen, omgevingsdiensten, sociale diensten en woningcorporaties. Het convenant is op 1 november 2020 van kracht geworden.

Schimmige Schuren

Het project Schimmige Schuren heeft als doel om het Keurmerk Veilig Buitengebied bij zoveel mogelijk gemeenten in de regio te introduceren. Met dit keurmerk kan de weerbaarheid van inwoners tegen criminelen vergroot worden. Vooral agrariërs en andere eigenaren van percelen met lege schuren en loodsen blijken kwetsbaar. De aftrap voor dit project was op 2 september 2020 in Koggenland. De gemeenten Hollands Kroon, Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland zijn inmiddels ook aangesloten. Gezagsdriehoek Basisteam Purmerend heeft in december 2020 besloten aan de slag te gaan met het Keurmerk Veilig Buitengebied.

Projectteam ondermijning; uit driehoek van het basisteam Purmerend

Wegens de Corona maatregelen zijn veel geplande controles niet door gegaan. In februari 2021 is toch gestart met kleinschalige controles in Purmerend en Beemster: minder mensen, minder adressen, maar mooie resultaten. Conclusie is dat controles wel mogelijk zijn binnen de Corona-maatregelen.

In 2021 zal er verder onderzoek worden gedaan naar risicobranches binnen de gemeente. Elke gemeente uit het projectteam zal een inventarisatie doen naar de risicobranches binnen haar gemeente. Daaruit zal vervolgens een keuze worden gemaakt, waarna deze branche gezamenlijk in het projectteam wordt onderzocht.

RIEC

Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit blijft vragen om een alerte overheid vanwege de verwevenheid van de onder- met de bovenwereld. Wij continueren de integrale aanpak en samenwerking met het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Noord (RIEC-N).

De ontwikkelingen in 2020 omvatten het landelijk waarschuwen van de politie, OM en het Ministerie van Justitie en Veiligheid voor een toename van de georganiseerde/ondermijnende criminaliteit. We zien helaas dat de georganiseerde criminaliteit zich razendsnel aanpast aan

de omstandigheden (Corona pandemie). Denk hierbij aan de toename van verschillende soorten van internetoplichting. Vanuit o.a. het RIEC wordt gewezen op de mogelijke fraude bij de tijdelijke toelages (TOZO)¹. Omdat horecaondernemers het zwaar hebben wil men ook voorkomen dat criminelen deze periode misbruiken door te investeren in de horeca. Daartoe heeft RIEC voorlichtingsmateriaal ontwikkeld en verspreid ten behoeve van de horeca.

Diverse casussen worden in RIEC verband opgepakt. Er lopen een aantal casussen op dit moment. Gegevens hierover zijn niet openbaar maar wel kan vermeld worden dat de integrale samenwerking tussen de partners onder andere heeft opgeleverd dat onderzoek wordt gedaan naar Tozo fraude.



Hennep

In 2020 zijn er negentien hennepplantages geconstateerd en ontmanteld. Het betrof veelal hennepplantages in woningen. In de meeste gevallen is het pand door de burgemeester tijdelijk gesloten. In andere gevallen betrof het een sociale huurwoning waarbij de woningcorporatie zelf een procedure tot ontbinding van de huurovereenkomst is gestart. Daarnaast zijn er nog op een aantal andere adressen o.a. harddrugs gevonden en andere onrechtmatigheden geconstateerd. Na het aantreffen van een hennepplantage of harddrugs wordt het pand gesloten en wordt er actief gewerkt aan het verhalen van de kosten van de bestuurlijke hennepruiming. Dit lukt vrij vaak en levert dus geld op.

Het sluiten wordt zeer duidelijk kenbaar gemaakt aan de woning en tevens gaat er na elke sluiting een persbericht uit. In de Gezagsdriehoek basisteam Purmerend hebben de burgemeesters besloten om het vernieuwde geharmoniseerde Damoclesbeleid vast te stellen. Dat beleid is voor Purmerend en Beemster op 1 januari 2021 in werking getreden.

OMG (= Outlaw Motorcycle Gang)

In het regionale OMG overleg worden niet alleen geprioriteerde personen, maar ook handelingsmogelijkheden van gemeenten besproken. Regionaal worden bijvoorbeeld Apv

¹De Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) is een van de maatregelen van het kabinet om ondernemers te ondersteunen tijdens de coronacrisis

wijzigingen voorgesteld om te kunnen handelen bij het zichtbaar dragen van uitingen van verboden OMG's. Wanneer OMG's zich lijken te willen vestigen wordt daar adequaat en in gezamenlijkheid op geacteerd. In Purmerend was een clubhuis van een OMG gevestigd op een bedrijventerrein. Dat was in strijd met het bestemmingsplan. Hiertegen is handhavend opgetreden en het clubhuis is daar niet meer gevestigd.

Fraudeteam

Het fraudeteam is een aantal keren bijeen geweest en heeft meldingen onderzocht op gebied van thuisprostitutie, illegale bewoning en uitkeringsfraude. Het fraudeteam zal in 2021 opgeheven worden en de taken worden opgepakt door het Team Ondernijning Purmerend.

Data-geïnspireerd werken

Voor een effectieve aanpak van ondermijnende criminaliteit is het belangrijk dat ondernijning inzichtelijk wordt gemaakt. We onderzoeken of en op welke wijze we data effectiever kunnen inzetten bij de bestrijding van ondernijning.

Deel 2

Beemster



Veel activiteiten in de Beemster worden uitgevoerd in samenwerking met de gemeente Purmerend. Om deze reden zullen de onderstaande stukken grotendeels overeenkomen met de stukken over Purmerend. Medewerkers maken waar het wenselijk en effectief is onderscheid in hun aanpak richting Beemster en Purmerend. Voor de duidelijkheid zullen we ook uitgebreid ingaan op de aparte activiteiten in Beemster.

Veilig woon- en werkomgeving

High impact crimes

Zoals ieder jaar kijken we naar de (politie)cijfers. Afgelopen jaar waren vele van de high impact crimes vrij laag. Deze tendens zien wij al een paar jaar. High Impact crimes zijn misdrijven met een grote impact voor de betrokkenen: denk aan overvallen, straatroven, woninginbraken, mishandelingen en bedreigingen. Dat de woninginbraken in 2020 wederom laag zijn had ook te maken met de coronacrisis: mensen waren veel thuis. Wel was er sprake van een groeiend aantal meldingen betreffende overlast van burens en overlast jeugd. Tot slot was er een duidelijke toename te zien van aangiftes van horizontale fraude (online oplichting). Dat is ook de reden dat wij in dit jaaruitvoeringsprogramma wat dieper in gaan op “cybercrime”. Deze vorm van criminaliteit is flink gestegen.

Jeugd en veiligheid

Binnen het netwerk van jeugdpartners is en wordt er aandacht besteed aan jongeren die overlast veroorzaken. Voor 2021 staat de uitwerking en uitvoering van het plan van aanpak terugdringen messenbezit onder jeugd op de agenda. We willen de problemen graag aanpakken en de maatregelen tevens preventief inzetten.

Veilig in en om de school

Voor 2021 werken we aan een hernieuwde samenwerking met het voortgezet onderwijs in het kader van veiligheid. Hierbij hoort ook het updaten van het convenant Veilige School. In het convenant Veilige School staan samenwerkingsafspraken tussen de Waterlandse scholen, de gemeente/regio en de politie over het creëren van een veilig klimaat om en in school. Het convenant heeft een preventieve functie. Een klein groepje jeugd in Beemster blijft overlast geven bij de bibliotheek in Midden Beemster. Dat wordt opgepakt in het Jeugdnetwerkoverleg (JNO²) met de partners.

² Elke wijk in Purmerend en ook de Beemster heeft een eigen Jeugd Netwerk Overleg (JNO) waarin zij overlast van hangjongeren integraal aanpakken. Binnen een JNO zijn onder andere politie, jongerenwerk, buurttoezicht en welzijnswerk vertegenwoordigd. Het JNO bespreekt welke groepen jongeren ze willen aanpakken en welke aanpak geschikt is.

Fysieke veiligheid

Coronavirus

Doordat Team Integrale Veiligheid de informatiespil was tussen gemeente en veiligheidsregio met het oog op de noodverordeningen is veel tijd besteed aan het zowel intern als extern informeren van consequenties van regelgeving. Samen met het bestuur is tijd gestoken in praktische oplossingen voor de diverse grijze gebieden die ontstonden door de onder tijdsdruk geformuleerde regels. Veelal in overleg met de ondernemers zelf. Ook is er geïnvesteerd in de regionale samenwerking tussen de gemeenten om zoveel mogelijk één overheid uit te stralen en niet per gemeente andere interpretaties van de noodverordeningen te krijgen.

Vorbereiding op crisisbeheersing

De veiligheidsregio is door corona erg op de voorgrond getreden. Waar de crisisorganisatie voornamelijk gericht is op de eerste 24 uur na ramp of crisis, was het noodzakelijk meerdere maanden in een crisisstructuur te functioneren. Doordat bevoegdheden wijzigden van burgemeester richting voorzitter van de veiligheidsregio is ook gewerkt aan het duidelijk houden van de structuren. Dit betekende een extra aanslag op de gemeentelijke formatie, waaronder juristen en communicatiemedewerkers. Maar ook zijn er adviseurs ingehuurd door de gezamenlijke gemeenten in onze veiligheidsregio om hierbij te ondersteunen.

Doordat de veiligheidsregio er een zware taak bijkreeg, heeft dit geleid tot prioritering. Oefeningen om de gemeentelijke crisisfunctionarissen vakbekwaam te houden hebben geen doorgang kunnen vinden. En ook is de coronacrisis gebruikt als systeemtest in plaats van een grote oefening die jaarlijks plaatsvindt.

Digitale veiligheid

Cyberveiligheid; project Hackshield

In 2020 hebben negentien kinderen uit Beemster meegedaan aan Hackshield, een game dat kinderen tussen de 8 en 12 jaar oud weerbaar maakt tegen cybercriminaliteit.

Via dit spel werden kinderen opgeleid tot ware 'cyber agents' die zichzelf en hun omgeving kunnen beschermen tegen online gevaar. Het spel is ontwikkeld omdat digitale veiligheid vaak ontbreekt in de (digitale) opvoeding van kinderen en jongeren, terwijl hun leven zich steeds meer online afspeelt.

Op 10 dec 2020 werden zes junior cyber agents van Purmerend en Beemster met de meeste punten gehuldigd op het stadhuis in Purmerend. Burgemeester Don Bijl van Purmerend en burgemeester Karen Heerschop van Beemster reikten de certificaten uit tijdens een feestelijke gebeurtenis, met inachtneming van de coronamaatregelen.



Projecten Noord-Holland Samen Veilig

Vanuit de organisatie Noord-Holland Samen veilig zijn er diverse projecten ontwikkeld op het gebied van cybersecurity.

1. Het project **Hack Light** is gericht op jongeren tussen de 12 en 23 jaar die specifieke IT-vaardigheden bezitten en daarmee in staat zijn cybercrime te plegen. Het doel is om risicojongeren in een vroegtijdig stadium te bereiken waardoor cybercrime wordt voorkomen en IT-talent wordt behouden.

2. Het project '**geldezels**' of 'money mules'. Cybercriminelen hebben lokale netwerken nodig om geld ongezien weg te kunnen sluisen van de bankrekeningen van slachtoffers naar de leden van de criminele groep. Vaak maken zij hiervoor gebruik van geldezels. Dit zijn mensen die hun bankrekening - al dan niet onbewust - uitlenen aan cybercriminelen. In dit project wordt inzichtelijk gemaakt hoe groot de geldezel-problematiek in onze eenheid is en wat de Noord-Hollandse geldezels kenmerkt. Op basis van deze kennis wordt een interventie ontwikkeld die moet voorkomen dat het aantal geldezels in onze eenheid zich ieder jaar verdubbelt.

3. Het project **online orde en veiligheid** heeft als doel om in nauwe samenwerking met landelijke partners - te onderzoeken hoe we in onze regio nog beter kunnen gaan staan voor de (online) veiligheid van het gebied. Door middel van een regionaal stappenplan wordt houvast geboden voor gemeenten bij het aanpakken van online oproepen tot openbare orde verstoringen.

4. Het laatste project is gericht op **publieksvoorlichting**. Communicatie is erg belangrijk in de aanpak van slachtofferpreventie. Slachtoffers van cyberdelicten en politie en OM komen aan het woord en vertellen hun verhaal. De gedachte achter deze vorm van publieksvoorlichting is om ondernemers en inwoners minder vaak slachtoffer van de cyberdelicten te laten worden en ze handelingsperspectief te geven. De verwachting is dan ook dat de meldingsbereidheid in NH stijgt.

In 2021 zullen de projecten Hacklight en publiekscampagne als eerste worden opgepakt. Bij de publiekscampagne zal ook aandacht worden besteed aan de geldezels in de gemeente en de eventuele slachtoffers daarvan.

Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit

De gemeenteraad heeft besloten tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Beemster op het gebied van ondermijnende criminaliteit.

- een nieuw artikel "verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties" waarbij aan de burgemeester de bevoegdheid wordt gegeven om op te treden tegen verboden of ontbonden organisaties, voornamelijk gericht op Outlaw Motorcycle Gangs.
- een nieuw artikel "sluiting van voor publiek openstaand gebouw of erf" wat de burgemeester de mogelijkheid geeft om een sluiting van een pand te realiseren wanneer sprake is van feiten of omstandigheden die gevaar opleveren voor de openbare orde of voor het woon- en leefklimaat.

MMA: Meld Misdaad Anoniem

Aansluiting MMA. Meld Misdaad Anoniem gaat over meldingen die inwoners anoniem bij de politie doen via een apart telefoonnummer. De gemeente ontvangt nu ook zelf de meldingen. In overleg met onder andere de politie wordt besproken of en hoe de meldingen worden opgepakt.

Drugsconvenant

Door het toenemend aantal dumpingen van chemisch drugsafval en het geregeld aantreffen van drugslabs heeft de gemeente Beemster een nieuw convenant afgesloten onder de naam 'Convenant Aanpak Drugslocaties Noord-Holland'. Het is inmiddels getekend door 80 partijen: de politie, het OM, de gemeenten, netbeheerders, waterschappen, omgevingsdiensten, sociale diensten en woningcorporaties. Het convenant is op 1 november 2020 van kracht geworden.

Schimmige Schuren in Beemster

Het project Schimmige Schuren heeft als doel om het Keurmerk Veilig Buitengebied bij zoveel mogelijk gemeenten in de regio te introduceren. Met dit keurmerk kan de weerbaarheid van inwoners tegen criminelen vergroot worden. Vooral agrariërs en andere eigenaren van percelen met lege schuren en loodsen blijken kwetsbaar. De aftrap voor dit project was op 2 september 2020 in Koggenland. De gemeenten Hollands Kroon, Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland zijn inmiddels ook aangesloten. Gezagsdriehoek Basisteam Purmerend heeft in december 2020 besloten aan de slag te gaan met het Keurmerk Veilig Buitengebied.

In 2020 zijn er 3 hennepplantages geconstateerd en ontmanteld. Het betrof hennepplantages in woningen. Echter ook in technische ruimtes in twee tunneltjes onder de N244. Behalve dat een pand na het aantreffen van een hennepplantage (of harddrugs) gesloten wordt, wordt ook actief gewerkt aan het verhalen van de kosten die gemaakt zijn voor de bestuurlijke ruiming. Vaak lukt dit en levert het dus geld op.

Het sluiten wordt zeer duidelijk kenbaar gemaakt aan de woning en tevens gaat er na elke sluiting een persbericht uit. In de Gezagsdriehoek basisteam Purmerend hebben de burgemeesters besloten om het vernieuwde geharmoniseerde Damoclesbeleid vast te stellen. Dat beleid is voor Purmerend en Beemster op 1 januari 2021 in werking getreden. De wijzigingen zijn teruggekoppeld naar de raad. De belangrijkste wijzigingen waren sluiting in geval van strafbare voorbereidingshandelingen, verruiming hoeveelheid harddrugs, duidelijke doelen en het sluiten van sociale huurwoningen.