

**Team Ontwikkeling**

De gemeenteraad van Beemster

*uw brief van**uw kenmerk**ons kenmerk**datum*

1555843

21 september 2021

*onderwerp***Ontwerp Programma van Eisen concessie Zaanstreek Waterland 2024**

Geachte leden van de raad,

In juli 2020 is de aanbesteding van de openbaar vervoer concessie Zaanstreek-Waterland stopgezet in verband met de coronapandemie. En in de zomer van 2021 zijn zowel de concessie Zaanstreek als Waterland verlengd met twee jaar tot eind 2023. De nieuwe concessie start eind 2023. Het hernieuwde Ontwerp Programma van Eisen (PvE) voor de concessie Zaanstreek- Waterland is inmiddels vrij gegeven voor zienswijzen. De periode van zienswijzen loopt van 8 juli tot en met 18 oktober 2021.

De aanbestedingsstukken uit de vorige procedure vormen de basis voor het hernieuwde PvE. Het PvE is aangepast op basis van nieuw beleid, nieuwe convenanten, innovaties, de huidige stand van zaken van projecten en de impact van de coronapandemie op het gebruik van het openbaar vervoer.

Aan de hand van het definitieve PvE van het voorgaande proces is dit ontwerp PvE doorgenomen. In hoofdlijnen zijn de veranderingen/ aanpassingen, zoals ook beschreven en toegelicht in de brief van de VRA vrijgave ontwerp PvE Zaanstreek-Waterland (zie bijlage):

- De vervoerkundige uitgangspunten zijn getoetst op de uitgangspunten van de herstelplannen;
- De landelijke besteisen op het gebied van Mobility as a Service zijn verwerkt;
- De ambitie voor een 100% Zero Emissie (ZE) busvloot is ingepast;
- De ambities van de Uitvoeringsagenda Inclusieve Mobiliteit zijn ingepast op het gebied van reisinformatie en service;
- De duurzaamheidseisen zijn aangescherpt in lijn met het programma Schoon & Duurzaam van de Vervoerregio;
- De recente ontwikkelingen op het gebied van het nieuwe betalen zijn verwerkt.

bijlage(n):

- brief Vervoerregio Vrijgave ontwerp PvE Zaanstreek-Waterland
- Advies van de adviescommissie Waterland over het Ontwerp Programma van Eisen aanbesteding Zaanstreek Waterland 2022

behandeld door:

In het hernieuwde PvE zijn ook een aantal onderzoeken vermeld die na de uitkomsten ervan nog kunnen leiden tot toevoegingen/ aanpassingen in ontwerp PvE. Dit betreft Landelijk document wendbaarheid concessies, Beschikbaarheidsvergoeding 2022 en sessies sociale veiligheid.

Hoewel er geen grote essentiële wijzigingen zijn opgenomen in dit hernieuwde PvE, zijn er wel verschillende onderwerpen waar we, net als in het voorgaande proces, opnieuw aandacht voor vragen. Vanuit de regio Waterland wordt een gezamenlijke reactie opgesteld door de colleges en ingediend via de adviescommissie Waterland. Onderstaande punten zullen daarin voor Beemster verwerkt worden, zodat wij op deze belangrijke punten een zienswijze indienen bij de VRA. Verder staat het iedereen vrij om een zienswijze in te dienen.

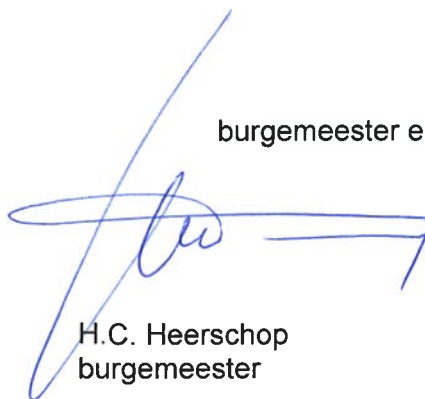
1. Wij dringen erop aan om als eis op te nemen dat het aantal ritten naar Amsterdam CS vanuit Waterland tenminste gelijk blijft aan het huidige aantal ritten in 2019 (temeer omdat de regio Waterland geen rechtstreekse treinverbinding heeft met Amsterdam CS). Dit doet recht aan de verkregen informatie uit reizigers enquêtes en uit data van vervoerde reizigers.
2. Wij vragen met klem aandacht voor de wens, die duidelijk uit de verschillende inspraakopties uit voorgaande proces naar voren kwam, de huidige verbinding met het centrum van Purmerend te behouden. Deze wordt goed gewaardeerd. Ook vragen we specifieke aandacht, zoals ook eerder verwoord (brief d.d. 16 april 2019) voor de bereikbaarheid van de voorzieningen binnen Purmerend (NS station Purmerend/ Beatrixplein, Dijklander Ziekenhuis en de scholen) en bereikbaarheid binnen de Beemster. Deze twee aspecten zijn in de verschillende inspraakopties met een ruime onvoldoende beoordeeld.
3. Scholierenlijnen worden niet verplicht gesteld. Wij verzoeken u om op te nemen dat op de uitloper in de lijn 376 naar De Rijp ook in de middagperiode enkele ritten worden aangeboden voor scholieren.
4. In bijlage B van het Ontwerp Programma van Eisen worden de lijnen 128 en 129 (beide uitlopers van de concessie Noord Holland Noord) genoemd als 'te gedogen' lijnen. We adviseren u om in paragraaf 4.3.1.1 onder het kopje "Aansluitingen en Afstemmingen" op te nemen dat er een goede aansluiting wordt geboden op lijn 129 op de halte Middenbeemster De Buurt.
5. In artikel 3, lid 5 (p. 22/26) noemt u stralen van 400/800/1200 meter als maat voor ontsluiting. Dit criterium houdt geen rekening met barrières waardoor de loopafstand aanzienlijk meer kan bedragen, wat vooral voor kwetsbare mensen drempelverhogend werkt. Wij verzoeken u 'binnen een straal van 400/800/1200 meter' te vervangen door 'een loopafstand van 400/800/1200 meter'. En spreken onze zorgen uit over de genoemde afstand van 800 meter voor verbindende lijnen; het oprekken van de loopafstanden kan een groot afbreukrisico voor de bezetting hebben.

6. Wij onderschrijven de ambitie voor een 100% Zero Emissie (ZE) busvloot die in het ontwerp PvE is ingepast. En de ambities wat betreft duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen.
7. Wij zijn blij met de mogelijkheden om te zorgen voor een stapsgewijze uitbreiding van het aanbod naarmate reizigers terugkeren naar het OV, waaraan het PvE is getoetst. Dit is belangrijk om ervoor te zorgen dat na de corona pandemie mensen gebruik blijven maken van het OV. Zeker gezien de vele woningen die in deze regio gebouwd gaan worden, waarbij het gebruik van het OV een belangrijke rol speelt in het mogelijk maken van deze ontwikkelingen. Een volwaardig openbaarvervoer systeem moet kunnen concurreren met de auto.
8. Wij hechten grote waarde aan inclusieve mobiliteit en zijn verheugd dat de gestelde eisen met betrekking tot toegankelijkheid in het PvE zijn getoetst aan de ambities en doelstellingen die opgenomen zijn in het Beleidskader Inclusieve Mobiliteit en de Uitvoeringsagenda Inclusieve Mobiliteit 2020-2025.

Het ontwerp PvE ligt tot en met 18 oktober ter inzage. Op 7 oktober staat er een technische sessie m.b.t. dit onderwerp voor alle raadsleden van Purmerend en Beemster op de agenda. In de Regioraad van 26 oktober ligt het ontwerp PvE samen met de binnengekomen zienswijzen ter bespreking voor. U kunt de vertegenwoordigende regioraadsleden nog voorzien van uw input.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster.



H.C. Heerschop
burgemeester



A.G. Dehé
loco-secretaris

Adviescommissie Waterland

Vervoerregio Amsterdam
T.a.v.: mevrouw S. Dijkma
Postbus 626
1000 AP AMSTERDAM

<i>uw brief van</i>	<i>uw kenmerk</i>	<i>ons kenmerk</i>	<i>datum</i>
29 mei 2019	2-19/13321/RK	1483200	10 juli 2019

Onderwerp

Advies van de adviescommissie van de concessie Waterland over het Ontwerp Programma van Eisen aanbesteding Zaanstreek Waterland 2022

Geachte mevrouw Dijkma,

Met belangstelling heeft de adviescommissie Waterland kennisgenomen van het ontwerp Programma van Eisen Concessieverlening Zaanstreek-Waterland 2022.

Wij zijn blij met de terugkoppeling vanuit de Vervoerregio op de opmerkingen die gemaakt zijn en dat deze meegewogen zijn bij het opstellen van het Ontwerp Programma van Eisen. Het Ontwerp Programma van Eisen voorziet naar de mening van de adviescommissie een goede basis voor het te maken bestek voor de aanbesteding. Wij onderschrijven de in de Toelichting gelegde accenten over o.a. duurzaamheid, maatschappelijk verantwoord ondernemen en het voortbouwen op het bestaande aanbod. Ook ondersteunen wij het uitgangspunt om lagere minimumeisen dan het huidige aanbod te stellen om zo vervoerders ruimte te bieden voor en uit te dagen tot innovatie.

In het algemeen kunnen wij instemmen met het Ontwerp Programma van Eisen, dat mede tot stand is gekomen door participatie van burgers, ambtenaren en politici uit het concessiegebied. De wensen die de gemeenten bij de inwoners hebben opgehaald zijn goed verwoord door de Vervoerregio Amsterdam in de memo van 14 juni 2019.

Bijgevoegde opmerkingen van de adviescommissie van de concessie Waterland zijn tot stand gekomen op basis van de vakinhoudelijk inbreng van de betreffende gemeenten in het concessiegebied Waterland. Waar nodig heeft ook bestuurlijke afstemming plaatsgevonden.

De adviescommissie heeft nog de volgende inhoudelijke opmerkingen op het Ontwerp Programma van Eisen:

1. In de memo van 14 juni geeft u met betrekking tot de verbinding met Amsterdam CS aan dat de vervoerder het zelfde aantal ritten *mag* aanbieden als in de huidige situatie. Ook staat het de vervoerder vrij om minder ritten naar CS aan te bieden.

De adviescommissie vindt deze formulering te vrijblijvend. Wij dringen er bij u op aan om als eis op te nemen dat het aantal ritten naar Amsterdam CS vanuit Waterland tenminste gelijk blijft aan het huidige aantal ritten in 2019 (te meer omdat de regio Waterland geen rechtstreekse treinverbinding heeft met Amsterdam CS). Dit doet recht aan de verkregen informatie uit reizigers enquêtes en uit data van vervoerde reizigers.

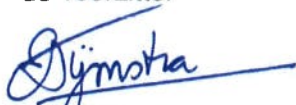
2. De gemeente Edam-Volendam heeft haar zorg uitgesproken over de infrastructurele en ruimtelijke gevolgen van de implementatie van Zero-Emissie materieel. Op busstation Edam wordt op dit moment reeds met elektrische bussen gereden ten behoeve van lijn 316. Dit type bus heeft tijd nodig om volledig op te laden. Daardoor zijn er voor de dienstregeling extra bussen nodig ten opzichte van de situatie met dieselbussen. Dit zorgt voor capaciteitsproblemen op het busstation.
De adviescommissie vraagt u tijdig met een voorstel te komen met betrekking tot de implementatie van Zero-Emissie materieel.
3. De gemeente Purmerend vraagt met klem aandacht voor de wens, die ook uit de verschillende inspraakopties naar voren kwam, van een ringlijn of stadsbus tussen de wijken en belangrijke lokale verbindingen. Het busvervoer van en naar andere delen in Purmerend wordt door de (potentiële) reiziger met een onvoldoende beoordeeld. Ook vanuit de inzet tot verminderen van de automobilititeit en stimuleren van duurzame vervoersoplossingen is dit een gewenste ontwikkeling.
Het betreft verbindingen tussen de woonwijken en goede bereikbaarheid vanuit de wijken met het centrum van Purmerend, NS station Purmerend/Beatrixplein, Dijklander ziekenhuis en wijkwinkelcentra.
De adviescommissie hecht ook grote waarde aan de mening van de reizigers, vandaar dat we hier extra aandacht voor vragen.
In het ontwerp PvE is onduidelijk op welke manier aanbieders hierop kunnen scoren en wij vragen u dit kwantificeerbaar te maken.
4. In de memo van 14 juni is, door de Vervoerregio, onder punt 1 "Purmerend" niet aangegeven dat de gemeente Purmerend extra aandacht vraagt voor de bereikbaarheid van het centrum per bus 's avonds en in het weekend. Dit aspect behoort tot de belangrijkste aanbevelingen zoals door het college van B&W verwoord in een brief van 18 april 2019 aan de Vervoerregio. De adviescommissie verzoekt u om deze wens toe te voegen aan artikel 4.2.4.4.
5. In artikel 3, lid 4 (p. 22) noemt u stralen van 400/800/1200 meter als maat voor ontsluiting. Dit criterium houdt geen rekening met barrières waardoor de loopafstand aanzienlijk meer kan bedragen, wat vooral voor kwetsbare mensen drempelverhogend werkt. Wij verzoeken u 'binnen een straal van 400/800/1200 meter' te vervangen door 'een loopafstand van 400/800/1200 meter'.
Ook spreken wij onze zorgen uit over de genoemde afstand van 800 meter voor verbindende lijnen; het oprekken van de loopafstanden kan een groot afbreukrisico voor de bezetting hebben.
6. De gemeente Beemster vraagt de huidige verbinding met het centrum van Purmerend te behouden. Deze wordt goed gewaardeerd. Ook vraagt het specifieke aandacht, zoals door het college van B&W verwoord in de brief van 16 april 2019 aan de Vervoerregio, voor de bereikbaarheid van de voorzieningen binnen Purmerend (NS station Purmerend/ Beatrixplein, Dijklander Ziekenhuis en de scholen) en bereikbaarheid binnen de Beemster. Deze twee aspecten zijn in de verschillende inspraakopties met een ruime onvoldoende beoordeeld.
7. In artikel 4.2.6 staat dat de buurtbus wordt gecontinueerd op basis van een vaste dienstregeling. Dit is in lijn met de wensen van de gebruiker in de landelijke gebieden (zoals de Zeevang, de Beemster en Waterland) die de voorkeur geven aan een vaste dienstregeling ten opzichte van een bus "op afroep".

8. Scholierenlijnen worden niet verplicht gesteld. Wij verzoeken u om op te nemen dat op de uitloper in de lijn 376 naar De Rijk ook in de middagperiode enkele ritten worden aangeboden voor scholieren.
9. In bijlage C van het Ontwerp Programma van Eisen worden de lijnen 128 en 129 (beide uitlopers van de concessie Noord Holland Noord) genoemd als "te gedogen" lijnen. We adviseren u om in paragraaf 4.4.5. onder het kopje "Aansluitingen en Afstemmingen" de wens op te nemen dat er afstemming plaats vindt met Connexion over de vertrektijden op de halte Middenbeemster de Buurt en Purmerend Tramplein zodat ook in daluren elk kwartier een bus vertrekt.
10. In paragraaf 4.3.3. geeft u aan dat in Landsmeer de doorstroming en de snelheid onvoldoende is om het traject Amsterdam Noord - Landsmeer als verbindende lijn te beschouwen. De actuele vervoervraag op lijn 319 is echter zodanig dat de adviescommissie er voor pleit om dit traject alsnog toe te voegen aan de lijst van verbindende lijnen in paragraaf 4.2.3. Wij kunnen ons vinden in de wens van de gemeente Landsmeer om geen materieel in te zetten dat langer is dan 12 m.
11. De gemeente Landsmeer verzoekt om de ontsluitende lijn 125 te behouden met de huidige met de huidige frequentie (2x/uur). Materieel dat kleiner is dan 12 is hierbij op een aantal ritten een goede optie.
12. De gemeente Waterland geeft aan dat het rondje Monnickendam, in één richting, gehandhaafd moet blijven. In uw reactie heeft u aangegeven dat deze wens in de concessiedocumenten wordt opgenomen. Wij adviseren u om dit als eis op te nemen.
13. De gemeente Waterland geeft aan dat de directe busverbinding, in de spits, naar Marken gehandhaafd moet blijven. In uw reactie heeft u aangegeven dat dit in paragraaf 4.2.4.4. is verwoord als wens. Wij adviseren u om dit als eis op te nemen.

Wij zien uw reactie met belangstelling tegemoet.

Namens de Adviescommissie voor de concessie Waterland,

de voorzitter


Mw. E.S. Tijmstra

Datum	8 juli 2021	Onderwerp	Vrijgave ontwerp PvE Zaanstreek-Waterland
Uw kenmerk			
Ons kenmerk	2021/15783/STR		
Inlichtingen	Shirley te Roller, aanbestedingzawa2024@vervoerregio.nl	Bijlagen	Brochure Ontwerp PvE Ontwerp Programma van Eisen

Geachte heer/mevrouw,

Met deze brief attenderen wij u op de vrijgave van het hernieuwde Ontwerp Programma van Eisen (PvE) voor zienswijzen voor de concessie Zaanstreek-Waterland. Het hernieuwde Ontwerp PvE vindt u bijgevoegd. De periode van zienswijzen loopt van 8 juli tot en met 18 oktober 2021.

In juli 2020 is de aanbesteding van de openbaar vervoer concessie Zaanstreek-Waterland stopgezet in verband met de coronapandemie. Vanwege de onzekerheid over reizigersontwikkelingen konden vervoerders geen goede inschrijving doen en liepen ze mogelijke grote financiële risico's. Om toch openbaar vervoer aan te bieden zijn beide concessies verlengd met twee jaar tot eind 2023. Met de verlenging hebben we de gelegenheid gekregen om het programma van eisen te actualiseren aan de hand van de recente ontwikkelingen zowel op gebied van innovatie als op de gevolgen van de coronacrisis. De nieuwe concessie start eind 2023.

Ontwerp Programma van Eisen

De aanbestedingsstukken uit de vorige procedure vormen de basis voor het hernieuwde PvE. In het PvE zijn de ambities van de Vervoerregio vertaald naar de eisen waaraan de vervoerder minimaal moet voldoen. De vervoerder wordt tijdens de aanbesteding en tijdens de uitvoering van de concessie uitgedaagd om meer te bieden dan dit minimum. Het PvE is aangepast op basis van nieuw beleid, nieuwe convenanten, innovaties, de huidige stand van zaken van projecten en de impact van de coronapandemie op het gebruik van het openbaar vervoer. Daarnaast zijn met de gemeenten, de provincie, de klankbordgroepen van de regiораad en de reizigersadviesraad gesprekken gevoerd over hun wensen en behoeften. De belangrijkste actualisaties in het PvE zijn:

- De vervoerkundige uitgangspunten zijn getoetst op de uitgangspunten van de herstelplannen;
De landelijke besteisen op het gebied van Mobility as a Service zijn verwerkt;
- De ambitie voor een 100% Zero Emissie (ZE) busvloot is ingepast;

- De ambities van de Uitvoeringsagenda Inclusieve Mobiliteit zijn ingepast op het gebied van reisinformatie en service;
- De duurzaamheidseisen zijn aangescherpt in lijn met het programma Schoon & Duurzaam van de Vervoerregio;
- De recente ontwikkelingen op het gebied van het nieuwe betalen zijn verwerkt.

Implementatie Zero Emissie Bus

Om de grootste risico's en de implementatietijd voor de nieuwe concessie te beperken, worden enkele voorbereidingen gedaan ten behoeve van ZE-busvervoer. We verwerven twee nieuwe stalling- en laadlocaties; één in Purmerend en één in Zaanstad. Deze locaties worden bouwrijp gemaakt en voorzien van een netaansluiting. Beide locaties worden, samen met de bestaande laadlocatie bij busstation Edam, als verplicht te gebruiken meegegeven. Het gehele busnetwerk kan vanuit deze locaties gereden worden. Eerdere voorbereidingen op acht potentiële laadlocaties konden geen doorgang vinden nadat de aanbestedingsprocedure was stopgezet. De aanvragen voor de netaansluiting bij Liander zijn geannuleerd. Gezien de technologische ontwikkelingen op het gebied van ZE-busvervoer zijn deze locaties niet langer noodzakelijk voor een 100% ZE-busvloot. Het staat de nieuwe vervoerder wel vrij om, naast de drie locaties die worden meegegeven, andere laadlocaties te organiseren. Een reden hiervoor kan zijn om de lijnvoering te optimaliseren en meer OV aan te kunnen bieden.

Proces

In de vergadering van 8 juli j.l. heeft het Dagelijks Bestuur de aanbestedingsstrategie vastgesteld en het Ontwerp PvE vrijgegeven voor zienswijzen.

Periode van zienswijzen

De periode van zienswijzen loopt van 8 juli tot en met 18 oktober. U heeft in deze periode de gelegenheid om schriftelijk een reactie in te dienen op het Ontwerp PvE. Wij beseffen dat het PvE mogelijk vragen oproept of aanleiding is om hierover in gesprek te gaan. Wij doen hierbij het aanbod om op uw initiatief een technische sessie te verzorgen. Eventuele vragen en uw reactie kunt u, uiterlijk op 18 oktober, mailen naar aanbestedingzawa2024@vervoerregio.nl.

Tegen het einde van de inspraakperiode (begin oktober) komen in diverse sessies de klankbordgroepen van de reizigersadviesraad en de Regioraad, en de begeleidingsgroep van de gemeenten en provincie bijeen om de beoogde reacties te bespreken. Tijdens deze sessies kunnen de betrokken partijen hun zienswijzen op elkaar afstemmen.

In de Regioraad van 26 oktober ligt het ontwerp PvE samen met de binnengekomen zienswijzen (waar nodig geanonimiseerd) ter bespreking voor. Daaropvolgend wordt een reactienota gepubliceerd waarin staat beschreven hoe met de binnengekomen zienswijzen wordt omgegaan. Deze reactienota sturen wij u ook toe.

Vervolgproces

De zienswijzen worden, voor zo ver passend binnen de uitgangspunten en het beleid van het Dagelijks Bestuur, verwerkt in het Programma van Eisen. Ook worden eventuele punten van de Regioraad van oktober in het stuk verwerkt. Het definitieve PvE ligt in de raad van december voor.

Parallel aan de periode van zienswijzen en het definitief maken van het PvE, worden de overige aanbestedingsdocumenten en benodigde informatie voor de aanbesteding geactualiseerd. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de aanbestedingsleidraad, waarin onder andere de gunningscriteria zijn opgenomen, het concessiebesluit en de dataroom.

Het definitieve PvE en de overige aanbestedingsdocumenten liggen half december (na de Regioraad) voor aan het Dagelijks Bestuur. Bij akkoord van het Dagelijks Bestuur worden de stukken gepubliceerd. Vervoerders hebben, als alles volgens planning verloopt, tot april 2022 de tijd om vragen te stellen en een

bieding in te dienen. De planning is om in juni 2022 de voorlopige gunning bekend te maken. De planning is krap vanwege de benodigde implementatietijd van anderhalf jaar.

We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en kijken uit naar uw reactie, zodat wij samen met u het ov aantrekkelijker en beter maken voor de inwoners en bezoekers van de regio Zaanstreek en Waterland.

Hoogachtend,

Nico van Paridon
Adjunct-Directeur Vervoerregio

Dit document is digitaal ondertekend en bevat daarom geen zichtbare handtekening. Zie akte van ondertekening.



Digitally signed by Zynyo B.V.
Date: 2021.07.08 14:31:01 CEST
Document ID:
4c3e4361-d49e-4ca5-97f5-
d38f5b55e5b1