

Regioraad Vervoerregio Amsterdam  
Postbus 626  
1000 AP AMSTERDAM

Datum	6 mei 2021	Onderwerp	Voortgangsbrief aanbesteding Zaanstreek-Waterland
Uw kenmerk			
Ons kenmerk	2021/15640/STR		
Inlichtingen	[REDACTED]	Bijlagen	

Geachte leden van de Regioraad,

Afgelopen juli is de aanbesteding van de concessie Zaanstreek-Waterland stopgezet in verband met de coronapandemie. In januari 2021 is het aanbestedingsproces weer opgepakt. Met deze voortgangsbrief brengt het DB u op de hoogte van de huidige stand van zaken van het aanbestedingsproces, de verdere planning en de wijze waarop de Regioraad in het proces wordt meegenomen.

De aanbestedingsstukken uit de afgebroken aanbesteding, zoals de aanbestedingsstrategie en het Programma van Eisen (PvE), vormen het uitgangspunt voor het hernieuwde aanbestedingsproces. De stukken worden in principe enkel aangepast op punten die door de pandemie onder druk zijn komen te staan of waarop nieuwe inzichten zijn ontstaan. Het gaat hierbij onder meer om de contractduur, contractvorm en vervoerkundige uitgangspunten. Door de pandemie zijn de reizigersaantallen en reizigersopbrengsten drastisch gedaald en het is onzeker hoe en wanneer dit zich herstelt. Naar verwachting houdt deze onzekerheid nog enige tijd aan. Dit heeft een aantal gevolgen voor de wijze waarop we de aanbesteding in de markt zetten en de afspraken die we met de toekomstige vervoerder maken.

#### Stand van Zaken

Met de aanbesteding geven we het openbaar vervoer in Zaanstreek-Waterland op hoofdlijnen vorm voor het komend decennium. Het streven is daarbij om een zo goed mogelijk product te bieden voor de reizigers in dat gebied. Door de maatregelen van het afgelopen jaar is het reisgedrag veranderd en het is nog onzeker hoe dit zich zal herstellen. Met de aanbesteding moeten we hier op inspelen, bijvoorbeeld door (financiële) risico's voor de vervoerders te mitigeren en door de concessie wendbaar te maken zodat we kunnen inspelen op actuele ontwikkelingen.

Momenteel wordt gewerkt aan de aanbestedingsstrategie. Hierin staat beschreven hoe we denken tot kwalitatief goede en financieel aantrekkelijke biedingen van vervoerders te komen. Vanwege de impact van de pandemie behoeft dit extra aandacht. Voor het actualiseren van de aanbestedingsstrategie volgen we de landelijke ontwikkelingen en afspraken, en ook de input uit de herstelplannen wordt hierin meegenomen. De komende maand vindt afstemming plaats met de gemeenten, de reizigersadviesraad en

de klankbordgroep van de Regioraad. Ook vindt er een marktconsultatie plaats. De definitieve strategie ligt op 8 juli voor aan het Dagelijks Bestuur.

Parallel aan de aanbestedingsstrategie wordt het PvE opnieuw tegen het licht gehouden. Zo wordt gekeken op welke manier de eisen kunnen bijdragen aan het spreiden van de spits. Daarnaast wordt het moment aangegrepen om uitgangspunten uit recent vastgestelde beleidsstukken, zoals de Uitvoeringsagenda Inclusieve Mobiliteit, te verwerken in de stukken. Ook de ontwikkelingen op het gebied van Zero Emissie busvervoer hebben niet stil gestaan en kunnen mogelijk tot aangescherpte eisen leiden. Ook hier worden de gemeenten, de RAR en de klankbordgroep van de Regioraad bij betrokken.

Naast de concessie-afspraken wordt ook onderzocht of de implementatie van ZE al deels voorafgaand aan de nieuwe concessie Zaanstreek-Waterland kan plaatsvinden. Op die manier proberen we de implementatierisico's voor de concessie Zaanstreek-Waterland zoveel mogelijk te mitigeren en we zo aantrekkelijk mogelijke biedingen kunnen binnenkrijgen voor het ov-systeem van de komende 15 jaar.

### Planning aanbesteding Zaanstreek-Waterland

Hoewel dit een ongewone tijd is om een aanbesteding in de markt te zetten, kunnen we de start van de nieuwe concessie (december 2023) niet nog verder uitstellen. We hebben namelijk het voornemen om de huidige concessies middels twee noodconcessies te verlengen met twee jaar. Dit is de wettelijk maximaal toegestane termijn. Daarbij past deze timing het beste in de landelijke aanbestedingskalender.

Om de planning voor deze aanbesteding te bepalen rekenen we terug van de start van de nieuwe concessies (december 2023). We koersen daarbij op anderhalf jaar implementatietijd voor de vervoerder. Vanwege de zomerperiode duurt de inspraakperiode langer dan de gebruikelijke acht weken. Terugrekenend ziet de beoogde planning er als volgt uit:

Stappen	Planning
1. Vaststellen Aanbestedingsstrategie	DB 8 juli 2021
2. Ontwerp Programma van Eisen	Vrijgave zienswijze DB 8 juli 2021
3. Inspraak	8 juli t/m 18 oktober 2021
4. Definitief Programma van Eisen	Gehoord hebbende de Regioraad van 14 december, stelt het DB het PvE vast op 16 december 2021
5. Bestek	Publicatie in december 2021
6. Inschrijfperiode	december 2021 t/m april 2022
7. Beoordeling en gunning	mei t/m juni 2022
8. Implementatie	juli 2022-december 2023
9. Start concessie	december 2023

### Betrokkenheid raadsleden, reizigers, marktpartijen en overige stakeholders

Allereerst is het goed om op te merken dat de aanbestedingsstukken voortborduren op de stukken uit de afgebroken aanbesteding. De stukken zijn destijds met zorg en middels een breed participatietraject, met zowel gemeenten en raadsleden als reizigers en inwoners, opgesteld. Desalniettemin worden ook in de hernieuwde aanbesteding diverse stakeholders betrokken bij het proces. Dit krijgt op de volgende manier vorm.

- **Regioraad:** U wordt uiteraard regelmatig op de hoogte gehouden van de voortgang van de aanbesteding. Ook bespreekt u het PvE in de raad van 14 december 2021, voordat deze door het Dagelijks Bestuur wordt vastgesteld. Daarnaast wordt de klankbordgroep opnieuw in het leven geroepen. Hierin zitten afgevaardigden van de Regioraad. Met deze klankbordgroep worden gedurende het hele proces de voornemens besproken en wordt input opgehaald voor de verdere uitwerking. De eerste klankbordgroep is op 2 juni gepland. Hierin wordt zowel de aanbestedingsstrategie besproken als input opgehaald voor het ontwerp PvE.

- Reizigers: Naast de klankbordgroep voor de Regioraad is er ook een klankbordgroep voor de Reizigers Advies Raad (RAR). Deze klankbordgroep loopt parallel aan die van de Regioraad.
- Gemeenten: We hebben regelmatig contact met onze gemeenten om hen bij te praten over de aanbesteding. Indien een beoogde aanpassing ten opzichte van de oude aanbestedingsstukken een specifieke gemeente raakt, gaan we daarover in gesprek. Andersom weten gemeenten ons ook te vinden indien er bij hen nieuwe inzichten of ontwikkelingen zijn.
- Marktpartijen: De aanbestedingsstrategie wordt middels een marktconsultatie getoetst bij de vervoerders. Ook worden marktpartijen actief benaderd om een reactie te geven op het ontwerp PvE.
- Overige stakeholders: Alle partijen zijn vrij om een zienswijze in te dienen op het ontwerp PvE. Aangezien de inspraakperiode voor een groot deel gedurende de zomer plaatsvindt, worden de meest relevante stakeholders, zoals omliggende gemeenten en de provincie, actief benaderd om hen te informeren.

Wij hopen u met de brief voldoende te hebben geïnformeerd over het proces rondom de aanbesteding voor de nieuwe concessie Zaanstreek-Waterland. Bij de volgende Regioraad kunt u een nieuwe update verwachten.

Hoogachtend,

  
*Lid Dagelijks Bestuur*

*Dit document is digitaal ondertekend en bevat daarom geen zichtbare handtekening. Zie akte van ondertekening.*