

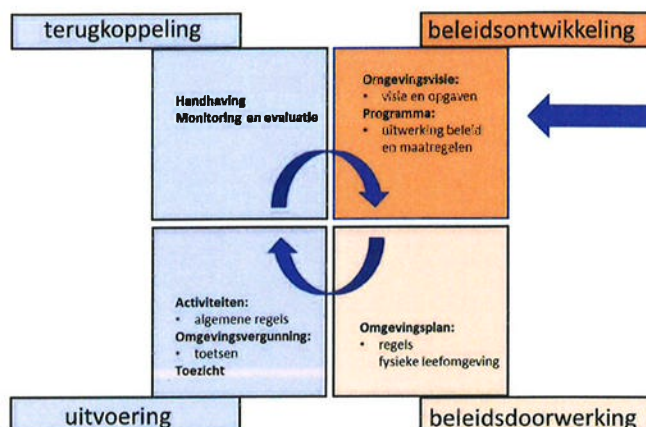
Plan van aanpak Omgevingsvisie

Het programma Purmerend 2040 sorteert in Purmerend inhoudelijk voor op de koers die Purmerend aanhoudt richting de langere termijn tot 2040. Om op deze manier met de toekomst bezig te zijn, is nuttig en helpt bij visievorming voor de fysieke leefomgeving. Een voortzetting van deze programmatische aanpak ligt dan ook voor de hand. Ten behoeve van het vervolg is eind 2019 de actuele stand van zaken in beeld gebracht door middel van de **monitor programma Purmerend 2040**.

Omgevingswet

Naar de huidige inzichten treedt de Omgevingswet per 1 januari 2021 in werking.¹ Uit de wetsgeschiedenis tot op heden blijkt, dat voor het hebben van een Omgevingsvisie - voor gemeenten - een overgangsfase aan de orde is tot 2024.

Hiernaast is in *figuur 1* de totale beleidscyclus in beeld gebracht. Als het gaat om **beleidsontwikkeling**, is sprake van 2 (kern)instrumenten: de Omgevingsvisie en het Programma.



figuur 1

Het instrument Omgevingsvisie is de opvolger van de 'structuurvisie' op grond van de Wet ruimtelijke ordening, die de gemeenteraad vaststelt ten behoeve van goede ruimtelijke ordening van een gemeente. Nieuw is het instrument Programma, dat kan worden ingezet voor uitwerking van beleid en maatregelen. Wat voor mogelijkheden dit laatste instrument precies biedt, is nog onvoldoende in beeld en uitgediept.

herindeling



De raden van de gemeenten Beemster en Purmerend hebben op 26 september 2019 het herindelingsontwerp Beemster en Purmerend vastgesteld. Het herindelingsontwerp bevat een procesmatige en inhoudelijke onderbouwing van de voorgestelde samenvoeging van de twee gemeenten in de nieuwe gemeente Purmerend. Het herindelingsontwerp Beemster en Purmerend heeft van dinsdag 1 oktober tot woensdag 27 november ter inzage gelegen.

De planning is, dat het definitieve herindelingsadvies vóór 1 april 2020 gestuurd wordt aan Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland. De officiële startdatum van de nieuwe gemeente is voorzien op 1 januari 2022.

Vooruitlopend op de aanstaande fusie is gemeente Beemster bezig met nadere

¹ zie: kamerbrief d.d. 29 november 2019 van de minister van BZK (nr. 2019-0000634024), waaruit blijkt dat in de zomer 2020 de definitieve datum van inwerkingtreden (Invoeringswet) wordt bepaald.

visievorming voor de kernen Middenbeemster en Zuidoostbeemster. Omdat de structuurvisie 'Beemstermaat' (2012) voor de gehele polder inhoudelijk nog voldoet, is 'een pilot' in voorbereiding voor een omgevingsplan voor het landelijk gebied van Beemster met specifieke aandacht voor de agrarische sector.

De bedoeling is, dat bij de start van de nieuwe gemeente de visies voor de beide kernen richtinggevend zijn voor de toekomstige ontwikkeling van Middenbeemster en Zuidoostbeemster.

spiekbrieftjes

In het kader van de implementatie van de Omgevingswet heeft de VNG voor de (kern)instrumenten, waaronder de Omgevingsvisie² en het Programma³ afgelopen zomer zogenaamde 'spiekbrieftjes' opgesteld. Dit betreft een inventarisatie van onderwerpen - onderverdeeld in wettelijk plichten en keuzemogelijkheden -, die relevant zijn en waarmee rekening kan en/of moet worden gehouden bij het hanteren van de desbetreffende instrumenten.

Bij het spiekbrieftje Omgevingsvisie springen 2 punten in het oog. Volgens de Wet algemene regels herindeling moet bij een herindeling binnen 5 jaar na herindeling een Omgevingsvisie voor het gehele grondgebied zijn vastgesteld. Verder is het zo, dat nader onderzoek noodzakelijk is, indien een gemeente voornemens gaat opnemen in de Omgevingsvisie, die leiden tot een plan-m.e.r.(beoordelings)plicht.

andere datum

Voor wat betreft de per 1 januari 2022 voorgenomen herindeling van de gemeenten Purmerend en Beemster doet zich daarmee de specifieke situatie voor, dat binnen 5 jaar na herindeling, d.w.z. vóór 1 januari 2027, door de nieuwe gemeente een Omgevingsvisie vastgesteld moet zijn voor het gehele grondgebied.

Begin 2019 is richting de gemeenteraad van Purmerend gecommuniceerd, dat een plan van aanpak Omgevingsvisie wordt opgesteld. De bedoeling hiervan was om - in combinatie met de actuele stand van zaken van het programma Purmerend 2040 - een doorkijk te (kunnen) geven met betrekking tot de planning.

Gelet op de raadsbesluiten van 26 september 2019 ligt het voor de hand, dat - zowel bestuurlijk als ambtelijk - wordt ingezet op harmonisering van aan de orde zijnde processen in aanloop naar onze nieuwe gemeente.

De uitgangspunten daarbij zijn :

1. *de ingezette, voor de Omgevingsvisie relevante beleidstrajecten in beide gemeenten worden doorgezet;*
2. *deze beleidstrajecten worden, zowel ambtelijk als door de portefeuillehouders, de colleges en de gemeenteraden, vanaf nu al wel inhoudelijk op elkaar afgestemd. Naar een juiste vorm om deze besprekingen te laten plaatsvinden wordt nog gezocht;*
3. *de afgestemde beleidsproducten worden vanaf 1 januari 2022 gebruikt als bouwstenen voor een op te stellen Omgevingsvisie voor het gehele grondgebied van de nieuwe gemeente.*

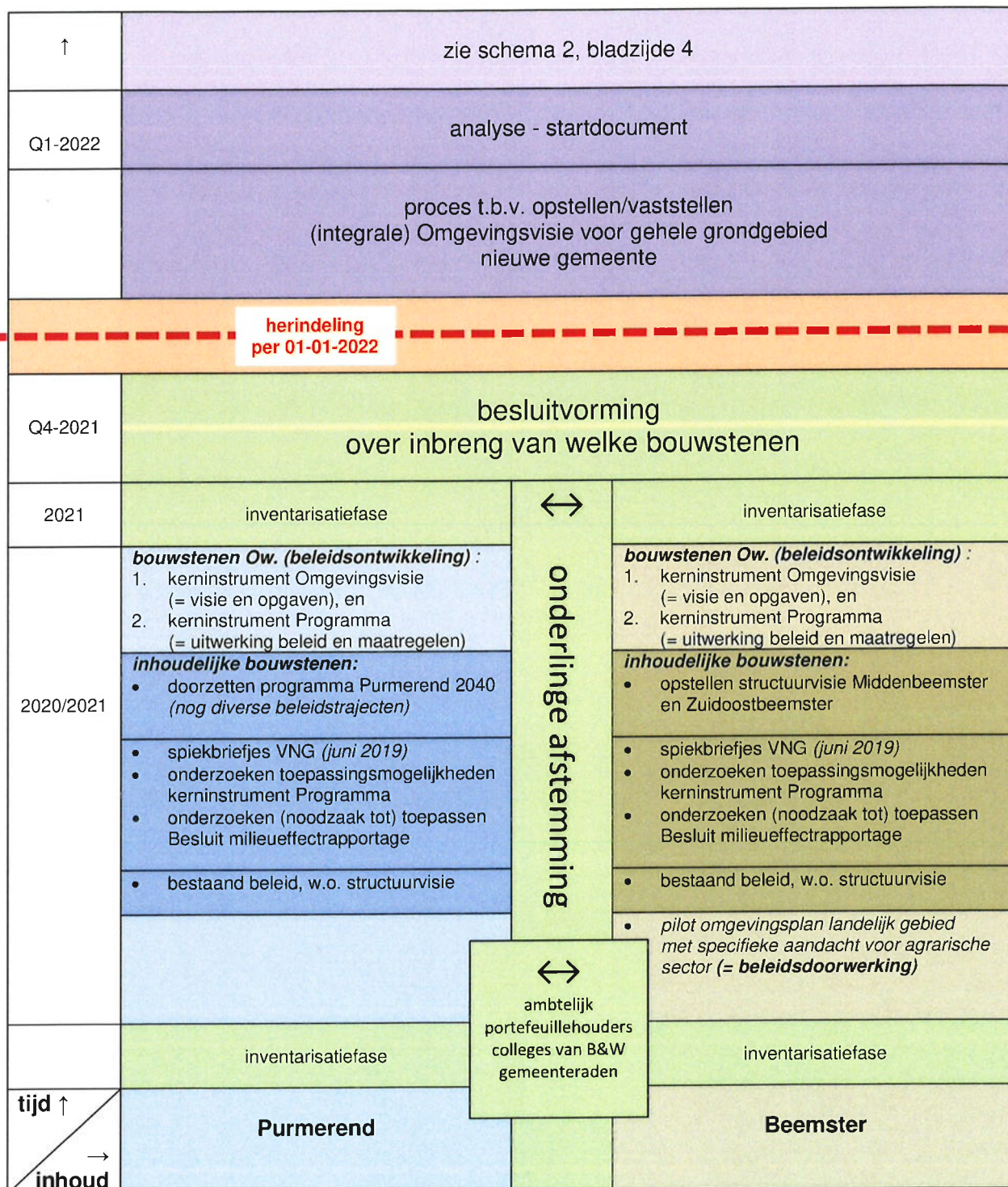
² spiekbrieftje Omgevingsvisie:

https://vng.nl/files/vng/spiekbrieftje_omgevingsvisie_-_versie_1.1.pdf

³ spiekbrieftje Programma:

https://vng.nl/files/vng/spiekbrieftje_programma_1.1_-_juni_2019.pdf

Ambtelijk zijn deze uitgangpunten vertaald in een voorgestelde aanpak, die in de volgende twee schema's is weergegeven. Schema 1 gaat uitgebreider in op het traject vóór de fusie waarin de bouwstenen worden verzameld.



schema 1

Schema 2 gaat uitgebreider in op het traject *na* de fusie, waarin de verzamelde bouwstenen worden vertaald in een Omgevingsvisie.

↑	vaststellingsprocedure o.b.v. afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb)	
	ontwerp-Omgevingsvisie (concept)	ambtelijk, bestuurlijk en politiek
2022/2023		participatie
	uitgangspuntendocument	ambtelijk, bestuurlijk en politiek
2022		participatie
Q1-2022	analyse - startdocument	ambtelijk en bestuurlijk
	proces t.b.v. opstellen/vaststellen (integrale) Omgevingsvisie voor gehele grondgebied nieuwe gemeente	
herindeling per 01-01-2022		
Q4-2021	besluitvorming over inbreng van welke bouwstenen	
2020/2021	inventarisatiefase	
	• opstellen / afronden bouwstenen	• opstellen / afronden bouwstenen
tijd ↑ → inhoud	Purmerend	Beemster

schema 2

vervolgtraject

De inzet op onderlinge afstemming c.q. harmonisering richting totstandkoming van de nieuwe gemeente houdt ook in, dat een 'plan van aanpak Omgevingsvisie' wordt afgestemd tussen beide gemeentebesturen. De eerste stap daarin is, dat de ambtelijk voorgestelde aanpak wordt afgestemd met en tussen beide portefeuillehouders.⁴

Na dit overleg kan de volgende stap worden gezet richting colleges⁵ en gemeenteraden. Van belang daarbij is, dat de 'klankbordgroep fusie Beemster-Purmerend' heeft aangegeven, dat o.m. de Omgevingsvisie en programma Purmerend 2040 bij uitstek onderwerpen zijn om onderling met elkaar te bespreken en af te stemmen. Over de wijze, waarop dat gebeurt, zijn nog nadere afspraken noodzakelijk.

De beide gemeenteraden zijn eind november 2019 over deze onderwerpen separaat per brief geïnformeerd (zie: bijlagen).

⁴ (eerste) afstemmingsoverleg is gevoerd op 27 november 2019

⁵ collegebehandeling op 10 december 2019 / Purmerend: conform besloten met inachtneming van tekstuele wijzigingen / Beemster: nog geen besluitvorming

gemeentebestuur

Team Ontwikkeling

Aan de gemeenteraad van Purmerend

<i>uw brief van</i>	<i>uw kenmerk</i>	<i>ons kenmerk</i>	<i>datum</i>
--	--	1493299	29 november 2019

Onderwerp
**voortgang programma Purmerend 2040 /
 plan van aanpak voor de Omgevingsvisie**

Geachte leden van de raad,

Hierbij vragen wij uw aandacht voor het volgende.

Met uw raad is afgesproken dat we eind van dit jaar een update zouden geven van de Agenda Purmerend 2040. Een en ander zou gebeuren in samenhang met het plan van aanpak voor de Omgevingsvisie. Beide stukken bevonden zich in een afrondende fase, op het moment dat uw raad en die van Beemster in het kader van de fusie te kennen gaven over deze onderdelen gezamenlijk te willen spreken. De brief aan de gemeenteraad van Beemster treft u als bijlage aan.

Voor de update agenda Purmerend 2040 (inmiddels omgedoopt tot 'monitor programma Purmerend 2040') betekent dit dat het college over de monitor een besluit zal nemen, om vervolgens die monitor met de beide raden te bespreken. Dat kan eventueel in samenhang met het plan van aanpak voor de Omgevingsvisie. Daarna kan uw raad een besluit nemen over de monitor en het plan van aanpak voor de Omgevingsvisie.

Wij zoeken nog naar een juiste vorm om deze besprekingen te laten plaatsvinden. De verwachting is dat een en ander een beperkte vertraging zal opleveren.

Hoogachtend,
 burgemeester en wethouders van Purmerend,
 namens dezen:



Thijs Kroese
 Wethouder

bijlage: 1

behandeld door: _____ telefoon: 0299-452452

bezoekadres stadhuis: Purmersteenweg 42
 postadres: Postbus 15
 1440 AA Purmerend

telefoon: 0299 – 452 452
 fax: 0299 – 452 124
 website: www.purmerend.nl

Team Ontwikkeling

Aan de gemeenteraad van Beemster

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk
1495128

datum
27 november 2019

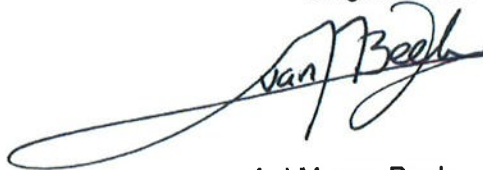
onderwerp

Plan van aanpak voor de Omgevingsvisie

Geachte leden van de raad,

In september jl. hebben beide raden zich uitgesproken over het ontwerp-herindelingsbesluit met betrekking tot de fusie van de gemeenten Purmerend en Beemster. De colleges van Purmerend en Beemster hebben zich uitgesproken om gezamenlijk te werken aan de implementatie van de Omgevingswet. Dit geldt ook voor de totstandkoming van een plan van aanpak voor een omgevingsvisie voor de nieuwe gemeente o.a. omdat beide raden in het kader van de fusie te kennen hebben gegeven in dit dossier gezamenlijk te willen optrekken. Dit plan van aanpak is thans ambtelijk in voorbereiding en wordt binnenkort aan beide colleges voorgelegd. Bijgaand treft u ter informatie aan een afschrift van de brief aan de gemeenteraad van Purmerend.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster



A.J.M. van Beek
burgemeester



H.C.P. van Duivenvoorde
gemeentesecretaris

bijlage(n): 1

behandeld door:

telefoonnummer