

**Maatschappelijk Domein**

De gemeenteraad van Beemster

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk
1516869datum
2 juni 2020**Onderwerp: Reactie Fusie Effectrapportage schoolbestuur Opso-Spoor**

Geachte raadsleden,

De schoolbesturen voor het openbaar basisonderwijs, voor de regiogemeenten SPOOR en voor de gemeente Purmerend OPSO, hebben in een brief aangegeven bestuurlijk te willen fuseren tot OPSPOOR. Voor een bestuurlijke fusie tot OPSPOOR dienen de colleges van de gemeenten te adviseren over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie. Op drie september hebben we u eerder geïnformeerd over de adviesaanvraag fusie-effectrapportage.

Inleiding en probleemstelling

Op 31 mei 2019 heeft het college een brief ontvangen van de bestuurder van Stichting Openbaar en Primair en Speciaal Onderwijs Purmerend (OPSO) en Stichting Primair Openbaar Onderwijs in de regio Waterland & Oostzaan (SPOOR) met een adviesaanvraag voor een bestuurlijke fusie tussen OPSO en SPOOR. Op basis van de wet zijn fuserende partijen verplicht een Fusie Effect Rapportage (FER, bijlage 2) op te stellen en advies te vragen van de Waterlandse colleges over de wenselijkheid van de fusie.

Het college heeft 10 oktober 2019 een eerste reactie naar de schoolbestuurder gegeven met zorg- en aandachtspunten waarop ze eerst een antwoord wilde alvorens positief te adviseren. 28 april jl. heeft het OPSO SPOOR bestuur het college geïnformeerd over de stappen die met de scholen genomen zijn en de resultaten die dit heeft opgeleverd. Daarnaast heeft het bestuur na het collegebesluit aanvullingen aangebracht in de FER die nu opnieuw beoordeeld moeten worden.

Oplossingsrichtingen**Aanpassing FER**

De fuserende partijen SPOOR en OPSO hebben een fusie-effectrapportage (FER) opgesteld, waarin zij hebben beschreven welke gevolgen de fusie voor de verschillende onderdelen heeft. Uw college heeft de FER eerder positief beoordeeld.

bijlage(n): reactie brief opspoor

behandeld door:

telefoonnummer
0299-452452

Op 14 mei jl. heeft het OPSO-SPOOR bestuur de FER aangepast voor wat betreft het onderdeel klachtenregeling, inclusief gewijzigd organogram. Deze toevoeging is van meerwaarde voor ouders, personeel en andere betrokkenen. Inmiddels zijn de statuten in concept ontvangen worden juridisch beoordeeld en zullen op termijn aan u als raad worden voorgelegd.

Met het vervullen van de voorwaarden en een akkoord op de toevoeging in de FER kan het college de Raad van Bestuur van OPSO-SPOOR positief adviseren. In navolging van de goedgekeurde bestuurlijke fusie dienen de statuten van de nieuwe stichting en de Gemeenschappelijke Regeling (gemeentelijk toezicht op het openbaar onderwijs) te worden aangepast.

Reactie OPSO-SPOOR op zorg-aandachtspunten:

Zoals aangegeven heeft het college d.d. 3 september 2019 in een brief aan het bestuur van OPSO-SPOOR zorg- en aandachtspunten meegegeven, alvorens positief te adviseren. Dit betroffen de volgende aandachtspunten:

- herstel onderbezetting Raad van Toezicht;
- herstel onderbezetting GMR;
- kwaliteit Purmerendse scholen;
- tijdpad;
- voorinzaag in de concept statuten en informeren van de Raad over de fusie.

In een brief van 27 maart jl. heeft het OPSO-SPOOR bestuur een reactie gestuurd aan de gezamenlijke Waterlandse colleges, waarin in 8 punten is beschreven welke verbeteracties in de regio zijn ondernomen. Zie bijlage.

Een belangrijk punt is dat de kwaliteit van de scholen aanzienlijk is verbeterd en de bestuurder hier zelf een kanttekening bij plaatst dat het nu van belang is om dit vast te blijven houden. Vandaar dat het college kan gaan tot een positief besluit.

Vervolg fusie proces

Wanneer alle Waterlandse colleges positief adviseren (streven is voor het zomerreces) stemt het Ministerie OCW in met de fusie en dienen de statuten van OPSO en SPOOR in OPSPOOR te worden gewijzigd. Artikel 48.7 stelt dat daarvoor goedkeuring van de gemeenteraad is vereist. De gemeenteraden die de openbare scholen onder bestuur van SPOOR en OPSO hebben gebracht, hebben toezichhoudende taken die neerkomen op:

- benoeming van de leden van de Raad van Toezicht;
- ingrijpen bij ernstige taakverwaarlozing (art. 48.11 Wpo);
- instemming met wijziging van de statuten (art 48.7 Wpo);
- ontbinden stichting (art. 48.11 Wpo en art. 14.2 statuten);

Deze taken zijn door de overige Waterlandse gemeenteraden gedelegeerd aan de gezamenlijke portefeuillehouders via een Gemeenschappelijke Regeling (GR). De SPOORraad vormt hiervoor het bestuurlijke gremium. De komende periode zal worden onderzocht of de gemeente Purmerend zal toetreden tot de SPOORraad en wat dit betekent. Het wijzigen van de statuten en vaststellen van de GR blijft voorbehouden aan de afzonderlijke gemeenteraden (Artikel 3 van de GR).

Volgens planning zal de gemeenteraad, om een besluit te kunnen nemen over de wijzigingen van statuten, in het najaar 2020 worden geïnformeerd in een presentatie van het OPSO-SPOOR bestuur. In het najaar is de verwachting dat de statuten en een nieuwe GR in de gemeenteraad behandeld worden.

Meetbare doelstellingen

Het doel is dat met een positief collegeadvies over de verbeteropdracht en aanvulling in de fusie effectrapportage (FER), de bestuurlijke fusie kan worden volbracht. Een bestuurlijke fusie leidt tot optimalisatie van de organisatie en de financiële situatie; fiscale risico's worden uitgesloten. De mogelijkheid om via statutenwijziging te sturen blijft aanwezig.

Financiële consequenties

Gemeenten zijn en blijven financieel eindverantwoordelijk voor het openbaar onderwijs. In de statuten wordt geregeld hoe wij zicht houden als gemeenten op de financiën. Het wijzigen van de statuten komt nadat DUO akkoord is gegaan met het voorstel tot fusie. In het antwoord van de bestuurder stond dat de gemeenten enkel verantwoordelijk zijn voor de budgetten tot het stichten van nieuwe schoolgebouwen, dan wel het vervangen en of renoveren van schoolgebouwen. Dit is echter onjuist. Mocht het bestuur de stichting financieel in problemen brengen dan zullen de gemeenten deze financiële verantwoordelijkheid hebben om het openbaar onderwijs open te houden en dus zorg te dragen voor de financiële consequenties.

Juridische gevolgen

De huidige Gemeenschappelijke Regeling moet worden opgeheven en hierbij moet er vereffend worden. De gemeente Purmerend zal als nieuwe deelnemer toetreden. Het opstellen van een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling wordt zowel intern als extern afgestemd met de deelnemende gemeenten en betrokken juridische adviseurs.

Monitoring/evaluatie

De gemeenten houden zicht op de financiën van het schoolbestuur.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster



H.C. Heerschop
burgemeester



H.J.C. Welage
gemeentesecretaris