



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 150192

Datum voorstel: 25 februari 2020

Portefeuillehouder: Heerschop

Commissie: -

Gemeenteraad: 21 april 2020

Onderwerp:

Wijziging van Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 (hierna: Apv) op het gebied van de ondermijnende criminaliteit

Samenvatting:

De aanpak van ondermijnende criminaliteit is als prioriteit genoemd in het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022. In dit kader is het van belang dat het juridisch instrumentarium up-to-date is. Daarin ontbreken tot op heden twee bevoegdheden om op te kunnen treden tegen ondermijnende criminaliteit, namelijk: het sluiten van voor het publiek openstaande gebouwen en het verbieden van zichtbare uitingen van verboden organisaties.

De invoering van een nieuw artikel "Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties" geeft de mogelijkheid om bestuursrechtelijk op te treden tegen verboden of ontbonden organisaties, voornamelijk gericht op Outlaw Motorcycle Gangs (hierna: OMG's).

Door de invoering van een nieuw artikel "Sluiting van voor publiek openstaand gebouw of erf" is het mogelijk om een sluiting voor onbepaalde tijd te realiseren wanneer sprake is van feiten of omstandigheden die gevaar opleveren voor de openbare orde of voor het woon- en leefklimaat.

Door deze artikelen op te nemen in de Apv is het mogelijk ondermijnende criminaliteit aan te pakken en de gemeente Beemster leefbaar en veilig te houden. De raad wordt voorgesteld deze artikelen op te nemen in de Apv.



Registratienummer: 150192

Onderwerp: Wijziging van Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 op het gebied van de ondermijnende criminaliteit

Middenbeemster, 25 februari 2020

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

De aanpak van ondermijnende criminaliteit is als prioriteit genoemd in het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022. In dit kader is het van belang dat het juridisch instrumentarium up-to-date is. Daarin ontbreken tot op heden twee bevoegdheden tegen ondermijnende criminaliteit, namelijk: het sluiten van voor het publiek openstaande gebouwen en het verbieden van zichtbare uitingen van verboden organisaties.

Landelijk/regionaal worden verschillende instrumenten ontwikkeld om bestuurlijk een vuist te kunnen maken tegen deze ondermijnende criminaliteit. Dit is noodzakelijk om integraal met andere partners te kunnen optreden. Het bestuurlijk overleg op eenheidsniveau adviseert ook om 'de sluiting van voor publiek openstaand gebouw of erf' en het 'verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties' op te nemen in de Apv. In regiogemeenten zoals Alkmaar, Zaanstad, Waterland en Landsmeer zijn beide artikelen ook opgenomen in de Apv. Gemeente Purmerend is de laatste periode geconfronteerd met OMG-leden in een mogelijk clubhuis. Dat is/wordt niet toegestaan. Tevens zijn er OMG-leden gesignaleerd in de openbare ruimte in Purmerend. Hierdoor is duidelijk geworden dat OMG's nog altijd actief zijn binnen de gemeente Purmerend en mogelijk ook aanwezig (kunnen) zijn in onze gemeente. Het is derhalve van belang om over de juiste instrumenten te beschikken teneinde deze ontwikkelingen zo snel mogelijk te stoppen.

Oplossingsrichtingen:

De voorgestelde Apv wijzigingen zijn van belang, zodat het bevoegd bestuursorgaan over de juiste instrumenten beschikt om de openbare orde te handhaven.

De invoering van artikel 2.78 'Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties' geeft de mogelijkheid om bestuursrechtelijk op te treden tegen verboden of ontbonden organisaties, voornamelijk gericht op OMG's.

Door de invoering van artikel 2.79 'Sluiting van voor publiek openstaand gebouw of erf' is het mogelijk om een sluiting te realiseren wanneer sprake is van feiten of omstandigheden die gevaar opleveren voor de openbare orde of voor het woon- en leefklimaat.

Door deze artikelen op te nemen in de Apv is het mogelijk ondermijnende criminaliteit aan te pakken en de gemeente Beemster leefbaar en veilig te houden.

- Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

In een nieuw artikel 2.78 wordt aan de burgemeester de bevoegdheid toegekend om op te kunnen treden tegen zichtbare uitingen van verboden organisaties waaronder OMG's.



Registratienummer: 150192

Onderwerp: Wijziging van Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 op het gebied van de ondermijnende criminaliteit

De rechtbank Den Haag heeft de motorclub Satudarah en twee supportclubs (Saudarah en Supportcrew 999) op verzoek van het Openbaar Ministerie bij beschikking van 1 juni 2018 (ECLI:NL:RBDHA:2018:7183) verboden verklaard en ontbonden vanwege werkzaamheid in strijd met de openbare orde (artikel 2:20 Burgerlijk Wetboek). Het gerechtshof heeft de uitspraak van de rechtbank bekrachtigd. De rechtbank heeft geconcludeerd dat een groot aantal leden gedurende een reeks van jaren betrokken is bij tal van verboden en grotendeels ook ernstig verwijtbare criminele gedragingen. Het gaat om gedragingen die een wezenlijke aantasting vormen van de veiligheid van de samenleving en de vrijheid van burgers om naar eigen inzicht deel te nemen aan het maatschappelijk verkeer. De leden van deze organisaties maken gedurende een reeks van jaren inbreuk op deze voor de Nederlandse samenleving fundamentele waarden. Deze aan de verboden organisaties toe te rekenen, veelvuldige en voortdurende inbreuken op de openbare orde ontwrichten de samenleving of kunnen deze ontwrichten.

De rechtbank overweegt dat met de verbodenverklaring een eind komt aan alles wat met het uiterlijk vertoon van de organisaties verband houdt, zoals de naam, logo's en spreuken.

Ook in de gemeente Beemster bestaat de reële kans dat zich hier verboden organisaties (verboden OMG's) vestigen dan wel dat leden van OMG's zich in de openbare ruimte binnen de gemeente manifesteren. Bij het ontbreken van de juiste juridische instrumenten om op te kunnen treden is de kans aanwezig dat OMG's zich juist in Beemster vestigen. Vooral als in omliggende gemeenten wel wordt opgetreden.

De motorclubs Bandidos, Catervarius, Hells Angels en No Surrender zijn net als Satudarah verboden en ontbonden op grond van strijd met de openbare orde.

Het is vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid niet acceptabel dat in de publieke ruimte nog uiterlijk vertoon plaatsvindt dat verband houdt met dergelijke verboden en ontbonden organisaties, gelet op de intimidatie die daarvan uitgaat of uit kan gaan. Deelneming aan de voortzetting van dergelijke organisaties, waaronder uiterlijk vertoon kan worden begrepen, is strafbaar gesteld in artikel 140 lid 2 van het Wetboek van Strafrecht. Deze strafbaarstelling geldt echter pas op het moment dat de uitspraak van de rechter onherroepelijk (definitief) is geworden. Zolang de mogelijkheden van hoger beroep en cassatie nog openstaan en niet zijn afgewikkeld, kan tegen dergelijk uiterlijk vertoon dus niet op grond van het Wetboek van Strafrecht handhavend worden opgetreden. Het opnemen van een artikel in de Apv met een strafbaarstelling biedt wél mogelijkheden om hier bestuurlijk tegen op te treden. Deze strafbaarstelling houdt in dat het verboden is om op openbare plaatsen, in voor het publiek openbare gebouwen en daarbij behorende erven en bij evenementen zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of ontbonden is vanwege strijd met de openbare orde. Bijvoorbeeld kan het gaan om de naam, logo's, spreuken, kleding en andere aanduiding op motoren. Door strafbaarstelling in de Apv kan daartegen handhavend worden opgetreden.



Registratienummer: 150192

Onderwerp: Wijziging van Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 op het gebied van de ondermijnende criminaliteit

Strafbaarstelling van het verbod is reeds geregeld in artikel 6.1 Apv. Voor het geval van samenloop met de strafbaarstelling in het Wetboek van Strafrecht (met name relevant na het onherroepelijk worden van een rechterlijke uitspraak over verboden organisaties) is voorzien in een zogenoemde samenloopbepaling.

- Sluiting van een voor publiek openstaand gebouw of erf

In een nieuw artikel 2.79 wordt aan de burgemeester de bevoegdheid toegekend om voor publiek openstaande gebouwen in bepaalde gevallen te sluiten. Artikel 2.41 van de Apv houdt een verbod tot betreding van gesloten panden in en wordt uitgebreid met de gevallen van artikel 2.79.

Bevoegdheid

Artikel 174 van de Gemeentewet geeft de burgemeester de mogelijkheid over te gaan tot een sluiting van een voor het publiek openstaand gebouw of erf indien sprake is van een ernstig gevaar voor de openbare orde, waartegen onmiddellijk moet worden opgetreden. Uit de geschiedenis van totstandkoming van artikel 174 van de Gemeentewet volgt dat het gaat om de bevoegdheid tot het geven van bevelen om direct in te grijpen in situaties die de veiligheid of de gezondheid bedreigen. De bevelen die op grond van dit artikel worden gegeven zien op concrete, zich direct aandienende, de veiligheid of gezondheid bedreigende situaties. Er zijn situaties waarbij zich feiten en omstandigheden voordoen in een voor het publiek toegankelijk gebouw waarbij de vrees bestaat dat het geopend blijven van het gebouw ernstig gevaar kan opleveren voor de openbare orde, maar waar zich (nog) geen concrete, zich direct aandienende situatie heeft voorgedaan op grond waarvan sluiting kan worden bevolen. Te denken valt aan de aanwezigheid van of handel in vuurwapens. De burgemeester kan dan geen sluiting bevelen. Die bevoegdheid is er wel wanneer in de Apv een daartoe strekkende bevoegdheid wordt opgenomen. Door invoering van het nieuwe artikel is het gevaar op ordeverstoring al voldoende reden om tot sluiting over te gaan.

De toepassing van artikel 2.79 vindt alleen plaats in ernstige situaties. Bijvoorbeeld situaties waarbij er in of vanuit een voor het publiek openstaand gebouw sprake is van heling, witwassen, zedendelicten, illegale gokactiviteiten, verboden wapenbezit (en handel), mensenhandel, arbeidsuitbuiting of het faciliteren van criminele activiteiten. Voor situaties waarbij drugs is aangetroffen, biedt artikel 13b van de Opiumwet uitkomst.

Het doel van de sluiting is het herstel van de openbare orde door het weren en terugdringen van criminaliteit in en vanuit voor publiek openstaande gebouwen, alsmede het beëindigen van aanhoudende en ontoelaatbare overlast die niet met andere middelen kan worden bestreden.

Andere bevoegdheden tot sluiting

Sluiting op deze grond is niet mogelijk voor zover dat reeds mogelijk is op een andere grond genoemd in de Apv of artikel 13b Opiumwet. Grow-, smart- en headshops kunnen worden gesloten op grond van artikel 2.34G Apv.



Registratienummer: 150192

Onderwerp: Wijziging van Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 op het gebied van de ondermijnende criminaliteit

Seksinrichtingen kunnen worden gesloten op grond van artikel 3.7 Apv. Horecagelegenheden kunnen worden gesloten op grond van artikel 2.30 Apv.

Waar mogelijk worden eerst andere, minder ingrijpende, mogelijkheden toegepast. Doordat deze bevoegdheid zich richt op ernstige gevallen met impact op de (directe) omgeving, verwacht ook de samenleving dat de overheid adequaat reageert.

Deze bestuurlijke maatregel is effectief bevonden door andere (regio)gemeenten.

Argumenten voor wijziging Apv

De voornaamste argumenten voor het toevoegen van een bevoegdheid in de Apv om voor het publiek toegankelijke gebouwen te sluiten, zijn de volgende;

- het is in het kader van de aanpak van (ondermijnende) criminaliteit noodzakelijk om op te kunnen treden wanneer voor publiek toegankelijke gebouwen worden gebruikt om criminele activiteiten te faciliteren;
- steden als Amsterdam, Haarlem, Utrecht en Zaanstad maken al veel langer gebruik van een dergelijke bepaling en wel met succes. Gemeenten Waterland en Landsmeer hebben de Apv ook al op dit punt aangepast. Dit kan leiden tot verplaatsing van criminele activiteiten naar onze gemeente (zgn. waterbedeffect).

Voorbeelden toepassing sluitingsbevoegdheid

- in 2016 is in Utrecht een kiosk gesloten naar aanleiding van een inval door de politie in verband met een landelijk onderzoek naar illegale gokactiviteiten; de eigenaar faciliteerde in de kiosk illegale gokactiviteiten;
- in 2016 is in Zaanstad een showroom van een autobedrijf gesloten nadat bij een integrale controle gestolen auto-onderdelen werden aangetroffen;
- in 2016 is in Zaanstad een wasserij voor hotel textiel gesloten nadat het bedrijf opnieuw werd betrap op mensenhandel/het uitbuiten van (deels) illegale werknemers;
- in 2017 is in Wormerveer een pand (garagebedrijf) gesloten nadat bij een integrale controle onderdelen van gestolen auto's, verborgen compartimenten in auto's bedoeld voor het vervoeren van drugs, geld of wapens, ruim €3.000.000,00 alsmede valse kentekenplaten, inbrekerswerktuig en geprepareerde setjes die bedoeld zijn om bepaalde autotypes te kunnen stelen, zijn aangetroffen;
- in 2018 is in Zaanstad een pand gesloten nadat er meerdere (onderdelen van) gestolen voertuigen werden aangetroffen;
- in 2018 is in Zaanstad een garagebedrijf gesloten nadat bij een integrale controle busjes pepperspray en vuurwapen met munitie zonder vergunning waren aangetroffen (het pand was ook al eerder beschoten); het vermoeden bestond dat in het garagebedrijf criminele activiteiten of ongeregelheden zich hadden voorgedaan dan wel dat het bedrijf criminaliteit faciliteerde.



Registratienummer: 150192

Onderwerp: Wijziging van Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 op het gebied van de ondermijnende criminaliteit

Meetbare doelstellingen:

Het leefbaar en veilig houden van de gemeente Beemster door de ondermijnende criminaliteit aan te pakken.

Financiële consequenties/risico's:

De voorgestelde wijzigingen van de Apv leiden niet tot financiële consequenties.

Communicatie:

De gewijzigde verordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Relatie tot de fusie:

Vanwege de urgentie wordt de wijziging van de Apv nu al voorgesteld en niet gewacht op harmonisatie

Monitoring/evaluatie:

n.v.t.

Voorstel:

Overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit over te gaan tot vaststelling van de verordening tot wijziging van de Algemeen plaatselijke verordening Beemster 2012

burgemeester en wethouders van Beemster,

A.J.M. van Beek
burgemeester

H.J.C. Welage
secretaris

Bijlage:

- raadsbesluit / verordening



Registratienummer: 150192

Onderwerp: Wijziging van Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 (hierna: Apv) op het gebied van de ondermijnende criminaliteit

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 februari 2020,

B E S L U I T:

Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 wordt als volgt gewijzigd:

A.

Aan artikel 2.41 wordt een lid toegevoegd en het artikel luidt na omnummering als volgt:

1. Het is verboden een krachtens artikel 174a van de Gemeentewet gesloten woning, een niet voor publiek toegankelijk lokaal of een bij die woning of dat lokaal behorend erf te betreden.
2. Het is verboden een krachtens artikel 2.79 gesloten voor publiek openstaand gebouw of een daarbij behorend erf te betreden.
3. Het is verboden een krachtens artikel 13b van de Opiumwet gesloten woning, een niet voor publiek toegankelijk lokaal, een bij die woning of dat lokaal behorend erf en een voor publiek toegankelijk lokaal of bij dat lokaal behorend erf te betreden.
4. Deze verboden gelden niet voor personen wier aanwezigheid in de woning of het lokaal wegens dringende reden noodzakelijk is.

B.

Na afdeling 15 van hoofdstuk 2 wordt afdeling 16 toegevoegd: Sluiting van een voor publiek openstaand gebouw en verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

C.

Aan Afdeling 16 van Hoofdstuk 2 wordt een artikel toegevoegd dat luidt:

Artikel 2.78 Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek opstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde.



Registratienummer: 150192

Onderwerp: Wijziging van Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 (hierna: Apv) op het gebied van de ondermijnende criminaliteit

2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.

D.

Aan Afdeling 16 van Hoofdstuk 2 wordt een artikel toegevoegd dat luidt:

Artikel 2.79 Sluiting van een voor publiek openstaand gebouw of erf

1. De burgemeester kan ter bescherming van de openbare orde en/of het woon- en leefklimaat, de sluiting bevelen van een voor publiek toegankelijk gebouw of een daarbij behorend erf als daar:
 - a. zich binnen de inrichting gedragingen hebben voorgedaan zoals omschreven in artikel 36 van de Wet op de Kansspelen;
 - b. door misdrijf verkregen zaken voorhanden, bewaard of verborgen zijn dan wel zijn verworven of overgedragen;
 - c. wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie aanwezig zijn waarvoor geen ontheffing, vergunning of verlof is verleend; of
 - d. zich andere feiten of omstandigheden hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het geopend blijven van het gebouw, de inrichting of de ruimte ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde en/of het woon- en leefklimaat.
2. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 13b van de Opiumwet.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de dag na die waarop het is bekendgemaakt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 21 april 2020

H.C. Heerschop
voorzitter

M. Timmerman
griffier