



## Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1496856

Datum voorstel: 3 maart 2020

Portefeuillehouder: Heerschop

Commissie: -

Gemeenteraad: 21 april 2020

**Onderwerp:**

Archiefverordening gemeente Beemster 2020

**Samenvatting:**

De Archiefverordening is niet in lijn met de huidige wet- en regelgeving. De raad wordt voorgesteld een nieuwe verordening vast te stellen. Ook wordt met het vaststellen geanticipeerd op de fusie met de gemeente Purmerend. De nieuwe verordeningen zijn dan identiek.



Registratienummer: 1496856

Onderwerp: Archiefverordening gemeente Beemster 2020

Middenbeemster, 3 maart 2020

Aan de gemeenteraad van Beemster,

### **Inleiding en probleemstelling:**

De Archiefwet 1995 regelt de wijze waarop archiefbescheiden dienen te worden beheerd. Volgens artikel 30 van de Archiefwet zijn gemeenten verplicht een verordening over het archiefbeheer vast te stellen. De huidige Archiefverordening is verouderd en moet vervangen worden door een nieuwe verordening. Dit i.v.m. gewijzigde wet- en regelgeving maar vooral ook in aanloop naar de harmonisatie voor de fusie met de gemeente Purmerend.

Het niet actualiseren betekent achterlopen in wet- en regelgeving en niet anticiperen op de fusie met gemeente Purmerend. De archiefinspectie en het Interbestuurlijk Toezicht spreekt het college er op aan als de verordening niet tijdig vernieuwd wordt.

### **Oplossingsrichtingen:**

Een verordening moet voldoen aan de geldende wet- en regelgeving. Het vaststellen van een nieuwe verordening is van belang voor de uitvoering van de kwaliteitszorg als onderdeel van de prestatienormen voor het IBT en de KPI's. Met het actualiseren van de Archiefverordening wordt in aanloop naar de fusie met de gemeente Purmerend deze verordening geharmoniseerd. Beide gemeenten gebruiken hetzelfde model en de verordeningen zijn identiek.

De VNG heeft het model Archiefverordening in juli 2018 herzien en hierop wijzigingen aangebracht n.a.v. de invoering van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (Wnra) in december 2019. De herziening en wijziging van het model heeft geleid tot een flink gedereguleerde en ingekorte verordening. Geschrapt zijn de bepalingen die enkel herhaalden wat al in landelijke regelgeving was geregeld, bepalingen die niet in een raadsverordening thuishoren en bepalingen waarin ontoelaatbaar werd afgeweken van landelijke regelgeving. Ook is de opbouw van het model grondig aangepast. Een overzicht met de wijzigingen tussen de oude en nieuwe verordening treft u hierbij. Inhoudelijk ligt de nadruk op de verbinding van het archiefbeleid met het informatiebeleid. De digitale ontwikkelingen maken het noodzakelijk om in de inrichting van de informatiehuishouding en bij de vorming van de digitale archiefbescheiden (o.a. door metadatering) rekening te houden met duurzame toegankelijkheid. Het archiefbeleid moet niet langer als losstaand beleid worden beschouwd maar als geïntegreerd onderdeel van het informatiebeleid. Het archiveren begint digitaal met de taakuitvoering nu aan de voorkant van een proces.

Het college van burgemeester en wethouders informeert de raad (jaarlijks) over de stand van zaken m.b.t. uitvoering van taken in relatie tot de Archiefwet (artikel 3).

Wanneer sprake is van een bijzondere gebeurtenis, kwestie of situatie van maatschappelijk belang en waarvan naar oordeel van de gemeentearchivaris archieven van particulieren een historische waarde vertegenwoordigen, kunnen deze archieven op basis van een nieuw



Registratienummer: 1496856

Onderwerp: Archiefverordening gemeente Beemster 2020

artikel (4) opgenomen worden in de archiefbewaarpplaats en zo een aanvulling vormen op de overheidsarchieven. De gebeurtenis moet onderdeel zijn van de zogenaamde 'Hotspot-monitor'. Dit is een nog vast te stellen lijst door het college. U wordt hierover nog nader geïnformeerd.

**Meetbare doelstellingen:**

Een archiefverordening volgens vigerende wet- en regelgeving en als onderdeel van de harmonisatie naar de bestuurlijke fusie met de gemeente Purmerend.

**Financiële consequenties/risico's:**

Geen aanwending voor een begrotingspost of apart budget nodig.

Het eventueel opnemen van particuliere archieven in de archiefbewaarpplaats brengt geen extra kosten met zich mee en is verrekend in de bestaande tariefstructuur. Het eventueel opnemen van een particulier archief gaat eerst in overleg met het college.

**Communicatie:**

De nieuwe archiefverordening is afgestemd met het Waterlands Archief.

Na besluitvorming door de raad wordt de Archiefverordening gemeente Beemster 2020 bekend gemaakt in het elektronisch gemeentebblad van Beemster op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) en wordt deze verordening beschikbaar gesteld op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Na publicatie van de verordening via het gemeentebblad en [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) wordt u de beheerregeling informatiebeheer ter vaststelling aangeboden

**Monitoring/evaluatie:**

N.v.t.

**Voorstel:**

De Archiefverordening gemeente Beemster 2020 vaststellen onder gelijktijdige intrekking van de Archiefverordening gemeente Beemster 2012.

burgemeester en wethouders van Beemster,

A.J.M. van Beek  
burgemeester

H.C.P. Welage  
secretaris

**Bijlagen:**

- Raadsbesluit / Archiefverordening gemeente Beemster 2020;
- Vergelijkingsoverzicht oude en nieuwe verordening;
- VNG ledenbrief juli 2018;
- VNG ledenbrief december 2019.



Registratienummer: 1496856

Onderwerp: Archiefverordening gemeente Beemster 2020

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 3 maart 2020,

gelet op de artikelen 30, eerste lid, en 32, tweede lid, van de Archiefwet 1995, artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 4, tweede lid, sub a., van de gemeenschappelijke regeling Waterlands Archief.

## B E S L U I T:

De navolgende Archiefverordening gemeente Beemster 2020 vast te stellen.

### **Artikel 1. Zorgplicht burgemeester en wethouders**

1. Burgemeester en wethouders dragen zorg voor het ontwikkelen en uitvoeren van het beleid ter zake van de wettelijke taken en verantwoordelijkheden op grond van de Archiefwet 1995 en de interne regels ten behoeve van het beheer van archiefbescheiden van de gemeentelijke organen.
2. Burgemeester en wethouders dragen hierbij zorg voor de onderlinge samenhang met andere onderdelen van het gemeentelijk informatiebeleid en treffen daartoe de nodige maatregelen.

### **Artikel 2. Taken gemeentearchivaris**

1. De gemeentearchivaris brengt tweejaarlijks aan burgemeester en wethouders verslag uit over het beheer van de archiefbewaarplaats en de archiefbescheiden die hiernaartoe zijn overgebracht en over het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
2. De gemeentearchivaris kan daarnaast op verzoek of op eigen initiatief advies uitbrengen aan burgemeester en wethouders over het beheer van de archiefbewaarplaats en de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.

### **Artikel 3. Verantwoording door burgemeester en wethouders**

Burgemeester en wethouders informeren de gemeenteraad jaarlijks over de uitoefening van de aan hen opgedragen zorg voor de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen. Zij voegen daarbij in ieder geval:

- a. het verslag van de gemeentearchivaris, bedoeld in artikel 2, eerste lid en/of een interne rapportage;
- b. voor zover van toepassing, de gedurende de betreffende periode door de gemeentearchivaris aan hen uitgebrachte adviezen, bedoeld in artikel 2, tweede lid, en



Registratienummer: 1496856

Onderwerp: Archiefverordening gemeente Beemster 2020

- c. een voorstel voor de in het kader van de zorgplicht voor de archiefbescheiden te treffen maatregelen, zo nodig voorzien van een kostenraming.

**Artikel 4. Opname in de archiefbewaarplaats van bescheiden van particulieren**

De gemeentearchivaris kan met instemming van de rechthebbende bescheiden van instellingen of personen, ongeacht hun vorm, in de archiefbewaarplaats opnemen als deze naar zijn oordeel van historische waarde zijn.

**Artikel 5. Intrekking oude verordening**

De Archiefverordening Beemster 2012 wordt ingetrokken.

**Artikel 6. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Archiefverordening gemeente Beemster 2020.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad d.d. 21 april 2020.

H.C. Heerschop  
voorzitter

M. Timmerman  
griffier



Registratienummer: 1496856

Onderwerp: Archiefverordening gemeente Beemster 2020

## **Toelichting**

### **Algemeen**

De Archiefwet 1995 (hierna: Archiefwet) legt de zorg voor de archiefbescheiden van de gemeentelijke overheidsorganen (zoals de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester, de griffie en gemeentelijke privaatrechtelijke rechtspersonen zoals bedoeld in artikel 160 van de Gemeentewet met één of meer publiekrechtelijke bevoegdheden) alsmede de gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt zonder openbaar lichaam en/of die taken in mandaat uitvoeren, bij burgemeester en wethouders, zie artikel 30, eerste lid, van de Archiefwet in samenhang met artikel 1, onderdeel b. Artikel 30 van de Archiefwet bevat bovendien de opdracht voor de gemeenteraad om een verordening vast te stellen, die aan gedeputeerde staten moet worden medegedeeld, overeenkomstig waarvan burgemeester en wethouders deze zorgplicht moeten uitvoeren. Uiteraard tevens met inachtneming van de specifieke kaders die de Archiefwet, het Archiefbesluit 1995 en de Archiefregeling daarvoor stellen én in lijn met de toepasselijke algemene regels van onder meer de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet. Verder bevat artikel 32, tweede lid, van de Archiefwet een opdracht aan de gemeenteraad om bij verordening regels te stellen ten aanzien van het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens Archiefwet door de gemeentearchivaris ten aanzien van het beheer van archiefbescheiden die niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats.

Aspecten die al in deze 'hogere regelgeving' zijn geregeld en die (automatisch) doorwerken, worden uit het oogpunt van goede regelgeving niet 'herhaald' in deze verordening. Ook bevat deze verordening geen regels ten aanzien van taken en bevoegdheden die rechtstreeks bij burgemeester en wethouders zijn belegd (en ten aanzien waarvan de gemeenteraad geen uitdrukkelijke regelgevende bevoegdheid is toebedeeld). Dit betreft o.a. de bevoegdheid om een gemeentelijke archiefbewaarplaats aan te wijzen (volgt al uit artikel 31 van de Archiefwet), de taak ervoor zorg te dragen dat het beheer van de archiefbescheiden voldoet aan toetsbare eisen van een door burgemeester en wethouders toe te passen kwaliteitssysteem (volgt al uit artikel 16 van de Archiefregeling) en het benoemen, schorsen en ontslaan van personeel (bevoegdheid is al geregeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder d, van de Gemeentewet).

### **Begrippen**

Deze verordening bevat geen begripsbepalingen, aangezien deze hier overbodig zijn. Dit geldt in de eerste plaats voor die begrippen die al in de Archiefwet gedefinieerd zijn (zoals 'archiefbescheiden'). Deze gelden onverminderd ook voor deze verordening, afwijken is niet mogelijk. Ten aanzien van andere (in het verleden wel opgenomen) begrippen geldt dat het gebruik in de context van deze verordening niet tot misverstanden zal leiden (zoals 'gemeentearchivaris'), dat ze dermate weinig worden gebruikt dat voluit schrijven de voorkeur heeft (zoals 'wet') of dat ze zelfs helemaal niet meer voorkomen in deze sterk gedereguleerde verordening (zoals 'beheerder').





Registratienummer: 1496856

Onderwerp: Archiefverordening gemeente Beemster 2020

Voor de goede orde, het begrip 'archiefbescheiden' kan ten onrechte de suggestie wekken dat het slechts om oudere, papieren documenten zou gaan. Dit is echter niet het geval, zoals ook blijkt uit een nauwkeurige lezing van het begrip. Onder archiefbescheiden wordt overeenkomstig artikel 1, onder c, van de Archiefwet verstaan:

- 1°. bescheiden, ongeacht hun vorm, door de overheidsorganen ontvangen of opgemaakt en naar hun aard bestemd daaronder te berusten;
- 2°. bescheiden, ongeacht hun vorm, met overeenkomstige bestemming, ontvangen of opgemaakt door instellingen of personen, wier rechten of functies op enig overheidsorgaan zijn overgegaan;
- 3°. bescheiden, ongeacht hun vorm, welke ingevolge overeenkomsten met of beschikkingen van instellingen of personen dan wel uit anderen hoofde in een archiefbewaarplaats zijn opgenomen om daar te berusten;
- 4°. reproducties, ongeacht hun vorm, welke bij of krachtens de wet in de plaats zijn gesteld van de onder 1°, 2° of 3° bedoelde archiefbescheiden of welke op grond van het bepaalde in artikel 7 van de Archiefwet zijn vervaardigd.

Het gaat dus niet alleen om papieren, maar ook digitale archiefbescheiden waaronder databases, websites, agenda's en berichten via sociale media. Om misverstanden te voorkomen wordt in de praktijk ook vaak de meer neutrale term 'informatie' gehanteerd als er over 'archiefbescheiden' wordt gesproken of geschreven.

### **Zorg en beheer**

Het begrip 'zorg' is niet gedefinieerd in de wet. In het algemeen – en in artikel 1 – wordt hieronder verstaan de (kaderstellende) bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het ontvangen, vervaardigen, bewaren en uiteindelijk vernietigen van de archiefbescheiden (die daarvoor in aanmerking komen) op een wijze waarmee de goede, geordende en toegankelijke staat gedurende de wettelijk voorgeschreven bewaartermijn is gewaarborgd en waarbij de authenticiteit van deze archiefbescheiden op ieder moment kan worden vastgesteld. Dit ter onderscheiding van het 'beheer' van de archiefbescheiden: de ambtelijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de beheerwerkzaamheden, te weten het behouden, bewerken, benutten en ter raadpleging of gebruik ter beschikking stellen aan de ambtelijke organisatie en het publiek.

Door het informatiebeheer op orde te hebben wordt een efficiënte en effectieve bedrijfsvoering mogelijk gemaakt, kent de gemeente haar eigen rechtspositie en die van anderen, is het mogelijk verantwoording af te leggen voor het gemeentelijk handelen en kan de blijvende bewaring van cultuurhistorische informatie worden gegarandeerd.

### **Raadplegen archiefbescheiden, opmaken afschriften, bewerkingen e.d.**

De archiefbescheiden die in een archiefbewaarplaats berusten zijn openbaar, behoudens enkele uitzonderingsgevallen (zie de artikelen 15, 16 en 17 van de Archiefwet). Iedereen is, behoudens die uitzonderingsgevallen, bevoegd die archiefbescheiden kosteloos te raadplegen en daarvan of daaruit afbeeldingen, afschriften, uittreksels en bewerkingen te maken of op zijn kosten te doen maken.



Registratienummer: 1496856

Onderwerp: Archiefverordening gemeente Beemster 2020

De tarieven die hiervoor in rekening worden gebracht zijn opgenomen in een Legesverordening.

### **Artikelsgewijs**

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven, worden hieronder nader behandeld.

#### **Artikel 1. Zorgplicht burgemeester en wethouders**

Dit artikel vormt een uitwerking van de zorgplicht van burgemeester en wethouders. Naast de algemene bepalingen van de Archiefwet zijn verder in hoofdstuk 3 van de Archiefregeling voorschriften gesteld ten aanzien van de geordende en toegankelijke staat van archiefbescheiden. De Archiefregeling bevat tevens de verplichting voor burgemeester en wethouders om ervoor zorg te dragen dat het beheer van archiefbescheiden voldoet aan toetsbare eisen van een toe te passen kwaliteitssysteem.

##### *Eerste lid*

Dit onderdeel verplicht burgemeester en wethouders ervoor zorg te dragen dat beleid wordt geformuleerd en dat interne regels (zoals 'beheersregels' of een 'werkstructuur') worden opgesteld, beide ten behoeve van het beheer van archiefbescheiden van de gemeentelijke organen.

##### *Tweede lid*

De zorg voor archiefbescheiden staat niet op zichzelf; deze zorg maakt onderdeel uit van het gemeentelijk informatiebeleid in den brede. Burgemeester en wethouders dienen de zorg voor archiefbescheiden dan ook in samenhang te bezien en af te stemmen op domeinen als informatiemanagement, informatiearchitectuur, informatiebeveiliging, openbaarheid en persoonsgegevensbescherming en zo nodig daartoe maatregelen te treffen. Hierop ziet het tweede lid.

#### **Artikel 2. Taken gemeentearchivaris**

Uit de Archiefwet volgt dat als er een gediplomeerde gemeentearchivaris is aangewezen, deze de gemeentelijke archiefbewaarpplaats beheert en dat deze tevens – voor zover het betreft de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarpplaats – belast is met toezicht op de naleving van het bij of krachtens de wet bepaalde (artikel 32, eerste en tweede lid van de Archiefwet). Als er geen gediplomeerde gemeentearchivaris is aangewezen, dan volgt uit de Archiefwet dat de gemeentesecretaris verantwoordelijk is voor het beheer van de archiefbewaarpplaats (zie artikel 32, eerste lid van de Archiefwet).

Het eerste lid regelt de verplichting voor de gemeentearchivaris om periodiek verslag uit te brengen aan burgemeester en wethouders over enerzijds het beheer van de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen en particulieren die zijn overgebracht naar, respectievelijk opgenomen in de archiefbewaarpplaats en anderzijds het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen die niet zijn overgebracht





Registratienummer: 1496856

Onderwerp: Archiefverordening gemeente Beemster 2020

naar de archiefbewaarplaats. Zo nodig kunnen burgemeester en wethouders (mede) op basis van dit verslag besluiten voorzieningen te treffen ter uitoefening van de aan hen opgedragen zorg.

Ten behoeve van het opstellen van dit verslag heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een raamwerk van Kritische Prestatie Indicatoren (KPI's) van de Archiefwet ontwikkeld (een kapstok voor structurering van het verslag). Uiteindelijk hebben deze mede tot doel de versterking van het horizontale toezicht door de gemeenteraad op de zorg over en het beheer van archiefbescheiden conform de Archiefwet. Het verslag wordt door burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 3 ter beschikking gesteld aan de gemeenteraad.

Het opstellen van het verslag over het toezicht op het beheer van de niet-overgebrachte archiefbescheiden vraagt om een samenspel tussen de gemeentearchivaris en de feitelijk beheerders van de niet-overgebrachte archiefbescheiden. Deze laatsten beschikken immers over informatie over de prestaties in het kader van de uitvoering van de Archiefwet.

Op grond van het tweede lid kan de gemeentearchivaris ook op verzoek of eigen initiatief advies uitbrengen aan burgemeester en wethouders over het beheer van de archiefbewaarplaats (en de daarheen overgebrachte archiefbescheiden) en het beheer van de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen die (nog) niet daarheen zijn overgebracht. Een dergelijk advies zal in veel gevallen gepaard gaan met een voorstel om – in het belang van een goed beheer of toezicht – bepaalde voorzieningen te treffen.

### **Artikel 3. Verantwoording door burgemeester en wethouders**

Burgemeester en wethouders informeren de gemeenteraad jaarlijks over de uitoefening van hun zorgplicht voor de archiefbescheiden van de gemeentelijke organen. Zij voegen daarbij in ieder geval: a) het verslag van de gemeentearchivaris en/ of een interne rapportage (of de verslagen, als de verslaglegging neerslag krijgt in meerdere, afzonderlijke verslagen), b) de op verzoek of eigen initiatief van de gemeentearchivaris aan hen uitgebrachte adviezen (zo die er zijn geweest in de periode waarop ook de verslaglegging betrekking heeft) en c) een voorstel voor de in het kader van de zorgplicht voor de archiefbescheiden te treffen maatregelen, zo nodig voorzien van een kostenraming. Als er op te lossen knelpunten zijn, zal het onder c bedoelde voorstel neerkomen op een verbeterplan, dat gepaard kan gaan met een plan van aanpak. Als er aan de te treffen maatregelen extra kosten zijn verboden, dan zullen deze meegenomen moeten worden in de begrotingscyclus. Hierdoor wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld burgemeester en wethouders te controleren ten aanzien van hun wettelijke zorgplicht. Ook wordt op deze wijze een cyclisch proces van beleidsvorming, begroting en financiering, uitvoering, controle en (financiële) verantwoording en bijstelling geborgd.

De informatie kan tevens gebruikt worden om in het kader van interbestuurlijk toezicht gedeputeerde staten te informeren. Op 1 oktober 2012 is de Wet revitalisering generiek toezicht in werking getreden, waarmee het toezicht door de provincie is gewijzigd. Dit betreft onder meer de bevoegdheid om systematische toezichtinformatie op te vragen, op grond van het aan de Gemeentewet toegevoegde artikel 124h.



Registratienummer: 1496856

Onderwerp: Archiefverordening gemeente Beemster 2020

Het Besluit verstrekking systematische toezichtinformatie – dat uitvoering geeft aan artikel 124h – stelt verder regels aan het opvragen van deze toezichtinformatie, opdat gemeenten niet worden geconfronteerd met bovenmatige informatieverplichtingen. Daarbij past dat zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de gegevens die burgemeester en wethouders in het kader van hun horizontale verantwoording aan de gemeenteraden aanbieden.

#### **Artikel 4. Opname in de archiefbewaarplaats van bescheiden van particulieren**

Veel particulieren, zoals personen, families, bedrijven, verenigingen, geloofsgenootschappen, particuliere instellingen en stichtingen, hebben bescheiden (documenten, foto's, prenten e.d.) met belangrijke historische waarde. Deze kunnen een goede aanvulling zijn voor de collectie van het gemeentearchief en kunnen daarmee een bredere kijk geven op het beeld van de maatschappij. Tevens kunnen bescheiden van particulieren een aanvulling vormen op overheidsarchieven over bijzondere gebeurtenissen of kwesties die van historisch belang zijn (zogenoemde 'hotspots'). Als bescheiden van particulieren deze waarde hebben en opname naar oordeel van de gemeentearchivaris gewenst is, kunnen ze op grond van dit artikel worden opgenomen in de gemeentelijke archiefbewaarplaats. Dit is in overleg met de gerelateerde zorgdrager. De eigenaar van de bescheiden bepaalt de vorm van overdracht aan de gemeente (schenking, bruikleen of inbewaringgeving). Afspraken over o.a. de openbaarheid kunnen worden vastgelegd in een overeenkomst tussen de eigenaar en de beheerder van de archiefbewaarplaats (artikel 16 van de Archiefwet). Voor het beheer van deze archiefbescheiden dienen voldoende middelen beschikbaar te worden gesteld door burgemeester en wethouders binnen de begrotingskaders gesteld door de raad. Dit met uitzondering van archiefbescheiden die in bewaring zijn gegeven en waarvan is overeengekomen dat het beheer daarvan door de eigenaar wordt vergoed.