

Aan : College van burgemeester en wethouders
Van : S.A.M. Konijn
Datum : 28 januari 2019
Onderwerp : Evaluatie Beemster Feestweek 2018

Geacht college,

Met deze memo nemen wij u graag mee in de evaluatie van de Beemsterfeestweek 2018. De Feestweek is een bijzonder mooi en uniek evenement dat sinds 1830 onafscheidelijk verbonden is met Beemster en diep geworteld is bij vele Beemsterlingen. Een week waarin de Beemster letterlijk op haar kop staat, waarin de collega's van de afdeling uitvoering samen met vele vrijwilligers de openbare ruimte geschikt maken om naast een kermis ook diverse sportieve en agrarische activiteiten te laten plaatsvinden.

Over het algemeen verloopt de Feestweek ieder jaar gemoedelijk en is er nauwelijks sprake van verstoringen. Zoals gebruikelijk wordt het evenement jaarlijks geëvalueerd, hieronder bespreken we de succesfactoren maar ook de verbeterpunten voor de aankomende editie.

Eigenaarschap en verantwoordelijkheden

Stichting Beemster Gemeenschap is als vrijwilligersorganisatie de overkoepelende organisatie achter de Feestweek. Ambtelijk zijn wij verheugd om te zien dat de stichting haar rol als organisator en verbinder steeds meer vormgeeft. De afgelopen jaren is gebleken dat de rollen en verantwoordelijkheden van betrokken partijen niet duidelijk waren en er veel "geleund" werd op gemeente en hulpdiensten. In sommige gevallen zat de gemeente op de stoel van de organisator.

In de evaluatie zien we een groeiend eigenaarschap van alle organiserende partijen. Waar er voorheen bij problemen een oplossing verwacht werd van de gemeente, zoeken zij nu gezamenlijk naar een oplossing. Partijen zijn meer met elkaar in gesprek, en het besef dat zij de Feestweek samen vormgeven is aanwezig. De rol van de gemeente bij evenementen is van kaderstellende en faciliterende aard. Leidend hierbij is, buiten de veiligheidsrisico's, het bewaken van de balans tussen het vertier van bezoekers en de overlast voor omwonenden.

Ook op het gebied van openbare orde en veiligheid is er discussie over de rollen en verantwoordelijkheden. De organiserende partijen leunden voor een groot gedeelte op gemeente en hulpdiensten omdat dit voorheen zo was ingericht. Daar waar politie-inzet vroeger hard nodig was om de orde te handhaven, ervaren we nu een terugtrekkende beweging op de inzet bij evenementen. Het is echter niet mogelijk om de organisatie primair verantwoordelijk te maken omdat het evenement niet op een afgebakend evenemententerrein plaatsvindt, maar in de openbare ruimte. Daarnaast is het de vraag of het wenselijk is om deze verantwoordelijkheid volledig uit handen te geven omdat het evenement plaatsvindt in het centrumgebied van Middenbeemster. Het creëren van een evenemententerrein betekent ook het "afhebben" van een gedeelte van de historische dorpskern. Hierop wordt geadviseerd om in te zetten op het creëren van een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid. Essentieel daarbij is een goede samenwerking tussen Stichting Beemster Gemeenschap, horeca, beveiliging, politie en onze collega's van handhaving. Een goede eerste stap hierin is gemaakt door de stichting en horeca door gezamenlijke inhuur van hetzelfde beveiligingsbedrijf. Hier heeft men direct

de vruchten van kunnen plukken; de onderlinge communicatie en samenwerking zijn enorm verbeterd.

Overlast

Uit contacten met omwonenden blijkt dat velen de gemeente Beemster zien als organisator van de Feestweek. De stichting is als organisator bij velen onbekend. Gezamenlijk is en wordt er daarom veel geïnvesteerd in communicatie richting omwonenden. Zo heeft Stichting Beemster Gemeenschap, in samenwerking met de horeca, afgelopen jaar voor de tweede maal een informatiebijeenkomst georganiseerd waar bewoners voorafgaand aan het evenement meegenomen worden in de plannen.

Afgelopen editie hebben diverse buurtbewoners zowel bij de gemeente als bij de organisatie gemeld blij verrast te zijn over de vermindering van geluidsoverlast. Voor de dorpskern van Middenbeemster kunnen de diverse geluidsbronnen tijdens de feestweek een behoorlijke belasting opleveren. Daarom heeft de gemeente flink geïnvesteerd in een monitoringssysteem dat het geluid continu meet en wordt er direct gestuurd op overschrijdingen. Slechts op de eerste zondag is een overtreding geconstateerd en direct verholpen. De samenwerking tussen organisatie en de toezichthouder in communicatie richting buurtbewoners is enorm bevallen. Daarnaast zijn bewonersmeldingen over overlast door vertrekkende bezoekers gezamenlijk opgepakt door dorpsmanager Henk Noordhuis en het bestuur van Stichting Beemster Gemeenschap. Voor aankomende edities wordt onderzocht of een meldpunt kan worden ingericht waar bewoners terecht kunnen met vragen en meldingen tijdens het evenement.

Aanpak <18 NIX

Vanuit de Drank- en Horecawet (DHW) dragen horecaondernemers een grote verantwoordelijkheid voor het welzijn en de veiligheid van hun gasten. Voorafgaand aan de Feestweek bekijken we gezamenlijk met de horeca welke middelen kunnen worden ingezet om de alcoholconsumptie onder jeugdigen tegen te gaan. Om deze samenwerking kracht bij te zetten heeft de gemeente <18NIX T-shirts uitgedeeld aan het horecapersoneel. Verder is ingezet op een bewustwordingscampagne van stichting Brijder, de samenwerking tussen beveiliging en gemeentelijke toezichthouders en het gebruik van leeftijdsbandjes.

Met het uitgeven van bandjes wordt een drempel opgeworpen voor jeugdigen: zonder bandje wordt er geen alcohol verstrekt. Doordat de bandjes genummerd zijn is te allen tijde te achterhalen bij welke bar een bandje is verstrekt. Uiteraard valt of staat het succes met het consequent bevragen van ID-bewijzen en het uitreiken van de bandjes door barpersoneel. Helaas begon de Feestweek met een valse start, doordat slechts bij de tappunten van BRASA met bovengenoemd systeem gewerkt werd. De regievoering vanuit de organisatie bij de andere tappunten ontbrak, waardoor daar geen bandjes werden verstrekt. Dit doet uiteraard afbreuk aan de effectiviteit van het middel en de samenwerking. In de loop van de week werd dit verbeterd, maar de organisatie moet bij aankomende edities veel consequenter zijn en gaan staan voor hun verantwoordelijkheid vanuit de DHW.

Het beveiligingsteam merkte tijdens de Feestweek dat zij te weinig handvatten hebben om wederverstrekking aan jeugdigen tegen te gaan. Slechts het geven van een waarschuwing en het afpakken van dranken was mogelijk waardoor overtreders in herhaling bleven vallen. Voor editie 2019 wordt gezamenlijk met de toezichthouders DHW bekeken welke hulpmiddelen kunnen worden aangereikt.

Openbare orde en veiligheid

Zoals eerder aangegeven is er een goede stap gemaakt in de samenwerking tussen organiserende partijen. Tevens zijn wij positief gestemd over de samenwerking met gemeente en hulpdiensten. Beemster Gemeenschap, politie en gemeente trekken met succes gezamenlijk op in gesprekken met kermisexploitanten omtrent de ongewenste

uitgifte van nepwapens: exemplaren zijn soms niet van echt te onderscheiden. Hiermee zijn gevaarlijke incidenten op en rondom het kermisterrein voorkomen. Ook de uitstroom van bezoekers na afloop van de feestavonden wordt gezamenlijk door politie en beveiliging begeleid. Op verzoek van politie en beveiliging heeft de gemeente halverwege de Feestweek extra verlichting geplaatst op het kermisterrein. Dit zodat er geen donkere onoverzichtelijke plekken ontstaan na sluiting van de kermisattracties en beide partijen hun werk veilig kunnen uitvoeren. Voor 2019 zal Beemster Gemeenschap in de planvorming zorgdragen voor voldoende verlichting op het kermisterrein. Verder zullen horeca en beveiliging zorgdragen voor zichtbare huisregels op de horecapleinen en het kermisterrein waarop zij bezoekers kunnen aanspreken. Te denken valt aan meegenomen glaswerk en dranken.

Een risico voor de openbare orde en veiligheid tijdens evenementen blijft het drank- en drugsgebruik van bezoekers. Gelet op de duur van het evenement en de hoeveelheid bezoekers, waaronder op bepaalde momenten (tijden) ook veel jongeren van onder de 18 jaar, is het voor toezichthouders lastig om direct handhavend op te treden. De toezichthouders DHW werken weliswaar in burger, maar zij worden snel gespot en herkend. Het controleren van de leeftijdsgrens van jongeren maakt dat bepaalde bezoekers verhaal komen halen bij de toezichthouders, in sommige gevallen leidt dit zelfs tot verbale agressie: van beledigingen tot intimidatie. Samenwerking met en verdere professionalisering van de horeca zijn zeker op het gebied van de DHW de sleutel, waarbij ook de rol van ouders van de jongeren niet onbelicht mag blijven. Tijdens de feestweek tolereren ouders meer van hun kinderen en vinden zij het vaak geen probleem dat de kinderen alcohol drinken, laat staan dat zij worden aangesproken door controleurs van de gemeente. Naast de agressie tegen gemeentelijke toezichthouders is dit jaar ook een agent mishandeld waarvoor de dader een gebiedsverbod van de burgemeester uitgereikt heeft gekregen. Het ging hier om een "flauwe" weddenschap tussen twee jongeren.

Positie in de gemeenschap

Onder de inwoners van Beemster bestaat een vrees over de toekomst van dit evenement in relatie tot de ophanden zijnde fusie. Zal de Feestweek verdwijnen of wordt deze ingekort naar drie of vijf dagen?

Het evenement draagt bij aan de sociale cohesie en participatie binnen de gemeenschap. Activiteiten als de boerderijmiddag, skelterrace en de ouderenmiddag zijn hier prachtige voorbeelden van. De diverse activiteiten, de inzet van vele vrijwilligers en verenigingen maken het evenement zeer waardevol voor Beemster. De fusie zal geen afbreuk doen aan de wens van inwoners om elkaar te treffen tijdens de Feestweek. Geadviseerd wordt daarom om aan te sturen op een evenement dat voor en door de Beemsterlingen georganiseerd blijft worden. Zo blijft het draagvlak voor het evenement behouden en wordt de tolerantiegrens van omwonenden niet opgezocht.

In relatie daartoe wordt de hang van enkele horecaondernemers naar een verdere regionale groei in bezoekersaantallen minder positief ontvangen. De landelijke "festivalisering" heeft tot gevolg dat ook de Beemsterling meer keuze heeft vroeger was er alleen de Feestweek. Deze concurrentie betekent voor ondernemers dat zij veel moeten investeren in uitstraling en programma om bezoekers te binden. Zoals hierboven aangegeven is het van belang om het draagvlak voor het evenement te bewaken. Een groei van de Feestweek kan de balans tussen vertier en overlast schaden, het betreft een dorpsfeest en geen grootschalig muziekfestival. Daarbij is de beperkte ruimte in de historische dorpskern ook van belang, een groei in bezoekersaantallen brengt ook risico's voor de openbare orde en veiligheid met zich mee, zeker op het gebied van crowd management. Ambtelijk adviseren wij daarom om het evenement tegen zichzelf in bescherming te nemen en met de betrokken partijen te kijken hoe dit dorpsfeest behouden kan worden zonder dat dit afbreuk doet aan het draagvlak.

In relatie tot het draagvlak in Beemster bieden de nieuwbouwplannen in zowel Midden- als Zuidoostbeemster kansen om nieuwe inwoners te binden aan en te betrekken bij de Feestweek.

Toekomst

Inmiddels zijn de voorbereidingen voor aankomend jaar weer in volle gang! Voor 1 maart moeten conform afspraak de vergunningaanvragen van alle partijen voor de Feestweek worden ingediend. Van daaruit gaan we de plannen en verbeteringen voor 2019 samen vormgeven. Verder onderzoekt de afdeling uitvoering de mogelijkheden tot het scheiden van afvalstromen tijdens het evenement om zo ook op dit gebied een professionaliseringslag te maken. Ook kijken we met de organisatie naar een mogelijk andere locatie voor het voetbaltoernooi omdat de ondergrond van de huidige locatie niet langer geschikt is voor de competitie.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

het evenemententeam
namens dezen,

Sanne Konijn
Evenementencoördinator