

<b>GEMEENTE BEEMSTER</b>
zaaknr.:
documentnr.:
ingek. d.d.: 26 JULI 2019
behandelaar: ontw
archieftype: RGFB

recreatieschap  
twiske-waterland

Postbus 2571, 2002 RB Haarlem  
Genieweg 46a, Velsen-Zuid  
Telefoon 023 – 520 28 20  
info@recreati Noordholland.nl  
www.twiske-waterland.nl  
K v K. 58592199

Gemeenteraad Gemeente Beemster  
Postbus 7  
1462 ZG Middenbeemster

Velsen-Zuid : 25 juli 2019  
Uw kenmerk : 1475414  
Ons kenmerk : U20190711  
Projectnummer :  
Onderwerp : Reactie op zienswijze financiële jaarstukken Twiske-Waterland  
Bijlage(n) : overzicht zienswijzen  
Behandeld door : Jasper Beekhoven (06-53 630 118 )

Geachte leden van de gemeenteraad,

Onlangs heeft u de financiële jaarstukken van de gemeenschappelijke regeling Twiske Waterland behandeld in uw gemeenteraad. U heeft ervoor gekozen om geen zienswijze in te dienen. Een overzicht van de reacties en zienswijzen van alle deelnemende partijen vindt u in de bijlage.

Met vriendelijke groet,  
namens het bestuur van Recreatieschap Twiske-Waterland,

  
Kees Rood  
Programmamanager Recreatie Noord-Holland NV

Recreatieschap Twiske-Waterland is een samenwerkingsverband van de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam, Beemster, Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad. Het beheerbureau is gevestigd aan de Noorderlaik 1 in Oostzaan

Recreatie Noord-Holland NV legt in opdracht van het bestuur van Recreatieschap Twiske-Waterland recreatieve voorzieningen aan zoals fiets-, wandel- en vaarroutes en verzorgt het beheer en onderhoud van Groengebied Purmerland en recreatiegebied het Twiske

## Bijlage

## Reacties op jaarstukken Twiske-Waterland

PARTICIPANT	ZIENSWIJZE	REACTIE RECREATIESCHAP	WIJZIGING STUKKEN JA / NEE
Amsterdam	<p>De gemeente Amsterdam wil aan het schapsbestuur het volgende meegeven.</p> <p>Wij stemmen in met de begroting 2020 onder voorwaarde dat er snel gestart wordt met de financiële transitie met als resultaat dat in de begroting 2021:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. een geconsolideerde begroting is van Twiske en Waterland</li> <li>2. een aansluiting zit tussen de begroting en de beheerplannen</li> <li>3. zicht is op de stand van de reserves in relatie tot het groot onderhoud, verplichtingen op lange termijn.</li> <li>4. De nog op te stellen ambitie is vertaald naar concrete doelen, taken en prestaties waarop gestuurd kan worden</li> <li>5. BBV proof is.</li> </ol> <p>Wij vragen een meer realistische planning te maken van de projecten. De afgelopen jaren is er een positiever resultaat geweest in de jaarrekening omdat projecten niet op tijd werden gerealiseerd en zijn doorgeschoven naar het volgende jaar.</p> <p>Tot slot vragen wij aan het schap om bij het binnenhalen van inkomsten de natuurwaarden van de gebieden voorop te laten staan.</p>	<p>U stemt in met de begroting 2020 onder voorwaarde dat snel wordt gestart met de financiële transitie. Ik kan u mededelen dat hiermee inmiddels is gestart. Aansluiting tussen begroting en beheerplannen (voorwaarde 1) is inmiddels gemaakt. Die koppeling zal duidelijker worden weergegeven in de begroting 2021 en jaarplan.</p> <p>RNH werkt bovendien al aan de begrotingswijziging 2020 volgens indeling van de BBV.</p> <p>Daarbij wordt tevens inzicht gegeven in de stand van de reserves in relatie tot het groot onderhoud en verplichtingen op lange termijn (voorwaarde 2).</p> <p>De bezuinigingsopgave die er nog ligt (voorwaarde 3) zal in de begroting worden besproken. Over het herzien van de opgave, specifiek voor de Gaasperplas, moet het bestuur zich nog uitspreken. In dit verband heeft het bestuur op 4 juli RNH opdracht gegeven een beheer- en exploitatievoets uit te voeren op het plan dat uit het participatieproces voor de Gaasperplas is opgemaakt.</p> <p>De vertaling van de nog op te stellen ambitie naar concrete doelen, taken en prestaties waarop gestuurd kan worden (voorwaarde 4) maakt vanzelfsprekend ook onderdeel uit van de begroting en jaarplan 2021. Ter voorbereiding op het ambitiesdocument worden de bestuurders van de deelnemende gemeenten geconsulteerd. De beoogde 'oogst' is een opsomming van gemeentelijke ambities en wensen op de taakgebieden van het recreatieschap. Vooruitlopend op vaststelling van de ambitie wordt hiermee al in het jaarplan 2020 rekening gehouden.</p> <p>Het BBV-proof maken van de begroting (voorwaarde 5) is hierboven al genoemd. RNH streeft ernaar om de begroting 2020 al zodanig in te richten. Uiteraard moet altijd realistisch worden gepland. Vanzelfsprekend wordt daar veel aandacht aan besteed. Ondanks de inschatting van risico's kan echter niet worden voorkomen dat externe factoren (weer, vergunningen, grond- en subsidievererving, procedures, besluitvorming etc.) de uitvoering van projecten beïnvloeden.</p> <p>Tot slot vraagt u, om bij het binnenhalen van inkomsten de natuurwaarden van de gebieden voorop te laten staan. Het recreatieschap is zich terdege bewust van werken in gebieden met soms kwetsbare natuur. Bij het uitvoeren van het dagelijks en groot onderhoud wordt daarom nadrukkelijk rekening gehouden met natuur en landschap. En bij het werven van (nieuwe) activiteiten worden natuurwaarden voorop gesteld. Om het effect op de natuur zichtbaar te maken wordt dan ook altijd een natuurtoets uitgevoerd.</p> <p>Uw aanbod om mee te denken om de financiële organisatie te verbeteren wordt uiteraard zeer op prijs gesteld. RNH zoekt die samenwerking ook nadrukkelijk op. Er is, onder meer over de inrichting van de begroting naar BBV-model, al een aantal keren met medewerkers van gemeenten en provincie kennis en ervaringen uitgewisseld.</p>	nee
Waterland	<p>De stukken zijn behandeld in de raad van de gemeente Waterland op 23 mei 2019. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling Twiske-Waterland laten wij u weten dat de financiële jaarstukken ons geen aanleiding geven tot het maken van op- of aanmerkingen.</p>	Ter kennisgeving aangenomen	nee
Zaanstad	<p>De jaarrekening 2018 van het recreatieschap sluit voor beide deelgebieden, in casu recreatiegebied Twiske en landschap Waterland, tezamen met een negatief saldo van € 61.000,-. Dit negatieve resultaat komt ten laste van de reserveringsvoorziening van het recreatieschap.</p> <p>De begrotingswijziging 2019 leidt naar verwachting tot een negatief resultaat van € 126.000,-. U geeft aan, dat dit vooral komt door inhuur van extra personeel en het uitvoeren van meer groot onderhoud. In de oorspronkelijke begroting was uitgegaan van een positief resultaat van € 129.000,-. Wij gaan ervan uit, dat de overschrijding eenmalig is en dat u</p>	Ter kennisgeving aangenomen	nee

	<p>lopende dit jaar probeert de overschrijding tot een minimum te beperken.</p> <p>De begroting 2020 sluit naar verwachting met een positief saldo van € 127.000.--. In onze begroting van 2020 zullen we rekening houden met een participantenbijdrage van in totaal € 212.470.--. In dit bedrag is inbegrepen de indexatie met 2,03% voor 2020.</p> <p>Resumerend kunnen wij instemmen met de financiële documenten en het door u gevoerde beleid.</p>		
Provincie	<p>Naar aanleiding van de behandeling van de financiële stukken van de recreatieschappen in onze collegevergadering van 21 mei jl. en in de Interim-Statencommissie van 25 juni jl. delen wij u mede dat wij geen zienswijzen indienen op de concept-begrotingswijzigingen 2019 en de concept-begrotingen 2020. Wij constateren dat de in onze zienswijzen van 2018 gevraagde verbeteringen in de begroting 2020 niet zijn doorgevoerd, maar tegelijkertijd zien wij dat verbeteracties zijn ingezet voor de P&amp;C-cyclus om de begroting 2021 aan alle vereisten te laten voldoen.</p> <p>De Interim-Statencommissie heeft bovenstaande reactie op de financiële stukken aangeboden aan de Provinciale Staten. In verband met de deadline voor het indienen van de zienswijzen stemt de Interim-Statencommissie in met deze voorgenomen reactie onder voorbehoud van de definitieve vaststelling hiervan in de Provinciale Statenvergadering van 8 juli a.s.</p>	<p>Wij danken u voor het in ons gestelde vertrouwen en doen ons uiterste best om de genoemde verbeteracties zo spoedig mogelijk af te ronden zodat de P&amp;C cyclus op orde is en de begroting aan alle eisen zal voldoen. RNH streeft ernaar om de begrotingswijziging 2020 al conform de vereisten van de BBV in te richten.</p>	nee
Purmerend	<p>De gemeente Purmerend heeft de jaarrekeningen 2018, begrotingswijzigingen 2019 en de programmabegroting 2020 van Recreatieschap Twiske-Waterland aangeboden gekregen. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen hebben de gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland deelnemende gemeenten de mogelijkheid om hun zienswijze over deze documenten naar voren te brengen. Het college stelt voor een positieve zienswijze in te dienen, aangezien in de begroting van de gemeente Purmerend al rekening is gehouden met de bijdragen aan Recreatieschap Twiske-Waterland.</p>	<p>Nog geen definitieve zienswijze ontvangen. De behandeling door het college geeft geen aanleiding tot reactie.</p>	nee
Beemster	<p>Hierbij delen wij u mee dat de jaarrekeningen 2018, begrotingswijzigingen 2019 en programmabegrotingen 2020 van het recreatieschap voor de gemeenteraad geen aanleiding hebben gegeven tot aan- en/of opmerkingen.</p>	<p>Ter kennisgeving aangenomen</p>	nee
Edam-Volendam	<p>Hierbij delen wij u mee dat de gemeenteraad van de gemeente Edam-Volendam kan instemmen met de jaarrekeningen 2018, begrotingswijzigingen 2019 en programmabegrotingen 2020 van Recreatieschap Twiske-Waterland. Als voorwaarde stellen wij dat onze participantenbijdrage, behoudens indexatie, niet zal stijgen na consolidatie jaarrekeningen van Het Twiske en Landschap Waterland.</p>	<p>De participantenbijdragen na consolidatie zijn reeds vastgesteld in bijlage twee van de gemeenschappelijke regeling van 26 maart 2018. De bijdrage van de gemeente Edam-Volendam verandert niet.</p>	nee
Landsmeer	<p>De raad heeft besloten een positieve zienswijze af te geven. De raad geeft tevens de aanbeveling mee aan het bestuur om in de begroting de volgende keer de waarde van de natuur zichtbaar te maken.</p>	<p>Het recreatieschap werkt aan het beter en systematisch onder de aandacht brengen van de natuurwaarden in het gebied en hoe het beheer hieraan bijdraagt, ook in de financiële verantwoording.</p>	nee
Oostzaan	<p>Wij zien in de ontwerpjaarrekeningen 2018 geen aanleiding nu gebruik te maken van de mogelijkheid een reactie in te dienen. Voorts hebben de ontwerp-begrotingswijzigingen 2019 en de ontwerp-programmabegrotingen 2020 onze instemming. Er wordt volop ingezet op het behalen van kostenbesparingen en er zijn door de lange, warme zomer vorig jaar en door hogere erfpachtinkomsten, hogere baten behaald in de beide voormalige Schappen. Verwacht wordt dat deze positieve trend de komende jaren zal doorzetten.</p> <p>Positief is verder dat binnen het recreatieschap sprake is van begrotingsevenwicht en dat er in de begrotingen van de beide schappen in de meerjarenbegrotingen voldoende dekking is opgenomen is om de lasten voor groot onderhoud van de voorzieningen op te vangen. Dit laatste is naar onze mening van belang omdat op dit moment de voorbereidingen gaande zijn om de boekhoudingen van Landschap Waterland en Het Twiske samen te voegen. Wij zien met belangstelling het besluitvormingstraject tegemoet.</p> <p>Aandachtpunten Wij vragen uw aandacht voor de volgende zaken/acties:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het zoeken van een oplossing voor de problematiek rondom (het behouden van) zorgboerderij De Marsen (gemeente Landsmeer);</li> <li>2. Vorig jaar is afgesproken dat er een processchema wordt opgesteld voor de afhandeling van nieuwe bouwinitiatieven die in strijd zijn met het geldende bestemmingsplan. De volgorde van het besluitvormingstraject bij de gemeente dan wel het recreatieschap staan hierbij centraal. Naar wij hebben</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het proces rondom de definitieve contractvorming voor De Marsen loopt al enkele jaren en de gemeente Landsmeer is nadrukkelijk betrokken. Het schap zet hier vol op in.</li> <li>2. Het recreatieschap werkt dit proces uit en we willen dit punt voor de najaarsronde van het bestuur te agenderen.</li> </ol>	nee

	<p>begrepen is er nog geen start gemaakt met dit proces. Wij hopen dat u binnenkort hiermee aanvangt en dat het nieuwe processchema in goed overleg met de gemeente Oostzaan wordt opgesteld.</p> <p>3. Wij missen in de verantwoording en beleidsvoornemens aandacht voor het tweede doel van de Gemeenschappelijk Regeling Twiske-Waterland, zoals verwoord in artikel 2, lid b van de GR: 'het tot stand brengen en bewaren van een evenwichtig natuurlijk milieu'. Derhalve zouden wij graag voortaan in de Jaarstukken opgenomen zien welk beleid het Recreatieschap voert om de natuurwaarde van het Twiske op evenwichtige wijze te behouden c.q. te ontwikkelen. Daarbij is transparantie in de kosten van de realisatie van de instandhoudingsdoelen van belang.</p> <p>4. Wij pleiten voor duidelijkheid in de Jaarstukken met betrekking tot lasten en baten die het recreatieschap heeft inzake grote evenementen.</p> <p>Wij verzoeken u de gemeente Oostzaan bij de voorbereiding en afhandeling van deze acties vroegtijdig te betrekken gelet op de politieke gevoeligheid van de genoemde onderwerpen.</p>	<p>3. Het recreatieschap onderkent dat de belekenis en bijdrage van het beheer voor de natuurwaarden beter moet worden verantwoord en werkt aan het beter onder de aandacht brengen daarvan, ook in de financiële verantwoording.</p> <p>4. Het recreatieschap werkt momenteel aan het aansluiten van de begroting op de BBV regelgeving. We gaan ook uw ount over de verantwoording over de evenementen meenemen in de nieuwe begrotingsystematiek.</p> <p>Vanzelfsprekend betreft het recreatieschap de gemeente bij haar activiteiten waar van toepassing.</p>	
Wormerland	<p>1. Met instemming kennis nemen van de jaarrekeningen 2018, ontwerpbegrotingswijzigingen 2019 en de ontwerpbegrotingen 2020 van recreatieschap Twiske Waterland voor de bedrijfsonderdelen Landschap Waterland en Het Twiske; 2. Kenbaar maken dat in de begrotingsstukken geen aanleiding wordt gezien om een zienswijze in te dienen bij het Algemeen Bestuur van het recreatieschap Twiske-Waterland.</p>	<p>Nog geen definitieve zienswijze ontvangen. Het voorstel voor de gemeenteraad geeft geen aanleiding tot reactie.</p>	nee