

INGEKOMEN 28 MAART 2019

Teams Toezicht en Handhaving & Vergunningen, Beleid en Advies

Aan de gemeenteraad

uw brief van
n.v.t.uw kenmerk
n.v.t.ons kenmerk
1466054datum
26 maart 2019

onderwerp

Nalevingsonderzoeken Drank- en Horecawet

Geachte raadsleden,

Met deze brief brengen wij u op de hoogte van de activiteiten die in 2017 en 2018 op het gebied van de Drank- en Horecawet (hierna: DHW), in het bijzonder het voorkomen van alcoholverstrekking aan jongeren, hebben plaatsgevonden.

Algemeen

De DHW reguleert de verkoop van alcoholhoudende dranken en bewaakt de verantwoorde verstrekking van alcohol. Wij zijn verantwoordelijk voor het lokale toezicht op de DHW. Onze toezichthouders zien erop toe dat degenen die alcohol verkopen, zoals horeca, sportverenigingen, supermarkt en slijterijen zich houden aan de wet.

Op 1 januari 2014 werd de DHW aangescherpt om drankmisbruik door jongeren beter aan te kunnen pakken. Sindsdien mag alleen nog alcohol worden verkocht aan personen van 18 jaar en ouder. Voorheen was dit 16 jaar. Bovendien mogen jongeren onder de 18 jaar in openbare ruimten geen alcohol bij zich hebben.

Activiteiten in 2017

Tot voor kort was onbekend in hoeverre de leeftijdsgrens voor de verkoop van alcohol in de Beemster werd nageleefd. In 2017 heeft een extern onderzoeksbureau onderzocht of in onze gemeente alcohol wordt verkocht aan jongeren onder de 18 jaar. Het onderzoeksbureau heeft hiervoor testkopers (dit zijn jongeren die onmiskenbaar jonger zijn dan 18 jaar) ingezet. In totaal zijn in 2017 bij 21 alcoholverstrekkers twee aankoopopgaven per verstrekker gedaan. Hieronder treft u de nalevingscijfers aan:

- naleving door de supermarkt: 50%;
- naleving door de slijterij: 50%;
- naleving door commerciële horeca (bedrijven met een DHW-vergunning): ~~37%~~ 35%;
- naleving door paracommerciële horeca (sportverenigingen en stichtingen): 50%.

behandeld door:

telefoonnummer

Onze toezichthouders zijn met de betrokken alcoholverstrekkers in gesprek gegaan over de resultaten van het onderzoek en de geconstateerde overtredingen. Ook werd op 27 november 2017 een interactieve informatiebijeenkomst georganiseerd in de Kosterij. Het doel was om met de alcoholverstrekkers in gesprek te gaan over de resultaten van het nalevingsonderzoek en ervaringen over de controle op de leeftijdsgrens te delen. De bijeenkomst werd goed bezocht en de reacties waren positief. Samengevat kwamen de volgende knelpunten naar voren:

- ouders die alcohol kopen voor hun kinderen;
- jongeren zijn al in beschoon staat als ze een café binnentreden;
- wederverstrekking: op grond van de wet mag een alcoholverstrekker alleen alcohol verkopen aan een klant als voor iedereen duidelijk is dat deze klant de drank niet direct doorgeeft aan jongeren onder de 18 jaar. Dit is voor de ondernemer vaak moeilijk te zien.

Activiteiten in 2018

Naar aanleiding van de tegenvallende nalevingscijfers werd in 2018 het project 'samen voor de 100%' opgestart in het kader van bewustwording en voorlichting. Dit project had ten doel om samen tot een betere naleving van de DHW te komen. Het belangrijkste aandachtspunt was het voorkomen van alcoholverstrekking aan jongeren onder de 18 jaar.

In het kader van het project werden vrijwel alle alcoholverstrekkers benaderd om nogmaals mee te doen aan een nalevingsonderzoek. Hierbij werd meegedeeld dat bij een overtreding nog geen sancties volgen.

Testkopers hebben onder begeleiding van de toezichthouders aankoopsgingen gedaan bij 18 alcoholverstrekkers. Toezichthouders hebben vooraf beoordeeld of potentiële testkopers niet onmiskenbaar 18 jaar oud zijn. Bij een positief resultaat werd de jongere ingezet als testkoper. Bij een geslaagde aankoopsging werd de verkregen alcohol overigens niet genuttigd. Hieronder treft u de nalevingscijfers aan:

- naleving door de supermarkt: 50% (in 2017 was dit ook 50%);
- naleving door de slijterij: 100% (in 2017 was dit 50%);
- naleving door commerciële horeca: ~~4,5%~~ (in 2017 was dit nog ~~37%~~); ^{1) = 27%} 35%;
- naleving door paracommerciële horeca: 12,5% (in 2017 was dit nog 50%).

Uit het onderzoek is gebleken dat het naleefgedrag door de commerciële en paracommerciële horeca in 2018 ten opzichte van 2017 sterk is gedaald. Het nalevingspercentage is met respectievelijk ~~4,5%~~ en 12,5% zorgwekkend laag. Daarnaast is gebleken dat commerciële en paracommerciële horeca vaak niet om een ID bewijs hebben gevraagd, waardoor er een verhoogde kans is op alcoholverstrekking aan minderjarigen.

Momenteel worden de betrokken deelnemers op de hoogte gesteld van de resultaten van het onderzoek en de geconstateerde overtredingen. Bij een geconstateerde overtreding blijft het op dit moment nog bij een waarschuwing.

Vervolg

Om de nalevingscijfers in 2019 verder te verbeteren gaan we een werkproces voor de inzet van testkopers opstellen. Dit is nodig voor de juridische handhaving, waardoor wij de mogelijkheid hebben om een bestuurlijke boete op te leggen. Wij zullen u hier te zijner tijd over informeren. Uiteraard blijven wij, ook in de toekomst, regelmatig in contact met de alcoholverstrekkers over dit onderwerp.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster,



A.J.M. van Beek
burgemeester



H.C.P. van Duivenvoorde
gemeentesecretaris