

INCOMEN 07 FEB. 2019

Team Vergunningen, beleid en adviesGemeenteraad Beemster
Postbus 7
1462 ZG Middenbeemster*uw brief van**uw kenmerk**ons kenmerk**datum*

1464618

5 februari 2019

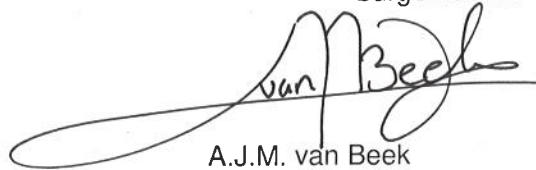
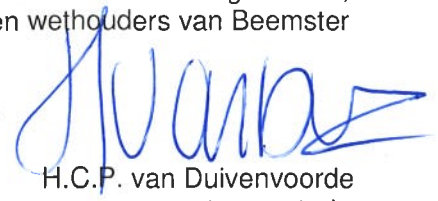
*onderwerp***Oordeel provincie Noord-Holland IBT: toezicht en handhaving omgevingsrecht 2018**

Geachte leden van de raad,

In het kader van interbestuurlijk toezicht wordt onze gemeente jaarlijks door de provincie Noord-Holland beoordeeld op de taakvelden toezicht en handhaving omgevingsrecht. De brief met het oordeel van de provincie over 2018 treft u bijgaand aan.

In 2018 zijn wij opnieuw adequaat beoordeeld op het uitvoeren van de taakvelden toezicht en handhaving omgevingsrecht. Aangezien onze gemeente in de voorgaande jaren ook als adequaat is beoordeeld, is het toezicht op de taakuitvoering versoerd. Dit betekent dat de provincie de door ons aangeleverde toezichtsinformatie over het beoordelingsjaar 2018 alleen heeft beoordeeld op volledigheid en actualiteit. De door ons verstrekte informatie bevestigt het beeld bij de provincie dat wij onze processen zodanig hebben ingericht, dat de toezichts- en handhavingstaken net als de voorgaande jaren adequaat uitgevoerd kunnen worden.

De provincie heeft tevens een algemeen beeld geschetst van de toepassing van de procescriteria 'strategisch beleid' en 'operationeel beleid' door gemeenten in Noord-Holland. De procescriteria beschrijven de eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus: de BIG-8 cyclus. De provincie vindt dat de gemeenten nog onvoldoende invulling geven aan de procescriteria. Wij herkennen ons niet in dit beeld. Met de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2016-2019 (nota VTH), het uitvoeringsprogramma en het evaluatieverslag geven wij reeds invulling aan de procescriteria. Overigens gaan wij de nota VTH dit jaar evalueren en, indien nodig, actualiseren zodat we ook in de toekomst blijven voldoen aan de wettelijke- en proceseisen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster

A.J.M. van Beek
burgemeester

H.C.P. van Duivenvoorde
gemeentesecretaris

bijlage(n): oordeel IBT: toezicht en handhaving omgevingsrecht 2018

behandeld door:

E.L.C. Boschma

telefoonnummer

0299 - 452 013

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Beemster
Postbus 7
1462 ZG MIDDENBEEMSTER

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. R.J. Demmendaal

AD/KAB/KAB

Telefoonnummer +31235143322

demmendaalr@noord-holland.nl

Verzenddatum

Betreft: Oordeel IBT toezicht en handhaving omgevingsrecht 2018

Kenmerk

1029753/1151562

Geacht college,

Uw gemeente is in het kader van interbestuurlijk toezicht beoordeeld. Met deze brief sturen wij u het resultaat van onze beoordeling 2018 van de medebewindstaak toezicht en handhaving omgevingsrecht.

Uw kenmerk

Daarnaast geven wij u een impressie van de uitvoering door de gemeenten in Noord-Holland van de medio 2017 van kracht geworden procescriteria voor Uitvoering (waaronder vergunningverlening, behandeling van meldingen en het afgeven van maatwerkbeslissingen).

Toezicht en handhaving omgevingsrecht

Wij beoordelen of de processen van de gemeente dusdanig zijn ingericht, dat de toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden. Wij baseren ons oordeel op de wettelijke eisen die aan de inrichting van deze processen zijn gesteld. Deze zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Oordeel toezicht en handhaving omgevingsrecht

Wij hebben naar aanleiding van de beoordelingen over de voorgaande jaren uw gemeente over het jaar 2018 onder het versoberd toezicht geplaatst. Dit houdt in dat we dit jaar de door u aangeleverde informatie alleen hebben beoordeeld op volledigheid en actualiteit. Hierbij bevestigen wij dat uw informatie voldoet. Hierover hebben wij, in het kader van versoberd toezicht, geen ambtelijk gesprek met uw gemeente gevoerd.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

Bevindingen uitvoering omgevingsrecht

Sinds 1 juli 2017 zijn de procescriteria ook voor uitvoering van toepassing. Hieronder vallen vergunningverlening en de uitvoering van algemene regels, zoals het behandelen van meldingen en het nemen van maatwerkbeschikkingen. Wij hebben dit jaar een inhoudelijke toets op de procescriteria "strategisch beleid" en "operationeel beleid" uitgevoerd. In de bijlage leest u onze bevindingen. Dit jaar hebben wij, vanwege de recente invoering van de procescriteria voor Uitvoering, nog geen individueel oordeel per gemeente gegeven. In de bijlage leest u onze algemene bevindingen.

Beoordeling 2019

Over de wijze waarop het toezicht over 2019 wordt vormgegeven informeren wij u op een later tijdstip.

Horizontale verantwoording

In het kader van horizontale verantwoording en controle willen wij u in overweging geven, deze brief kenbaar te maken aan de gemeenteraad. Wij maken u er in dit verband op attent dat de beoordeling over 2018 van alle gemeenten in Noord-Holland, voorzien van toelichting, openbaar zal worden gemaakt.

Nadere informatie

Mocht deze brief nog vragen bij u oproepen, dan kunt u contact opnemen met de contactpersoon in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

sectormanager Kabinet
mw. mr. H.W. Verschuren

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bijlage 1.

Bevindingen uitvoering omgevingsrecht

De bevindingen in deze rapportage zijn gebaseerd op de documenten die alle gemeenten in Noord-Holland ons ter beschikking hebben gesteld ten behoeve van interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht 2018. Dit betreft het algemene beeld van de toepassing van de procescriteria voor uitvoering door gemeenten in Noord-Holland. Het individuele beeld en de aanbevelingen voor uw gemeente zijn aan de ambtelijke contactpersonen binnen uw gemeente toegestuurd.

Beeld van de toepassing van de procescriteria voor uitvoering

Algemeen beeld

Er wordt nog onvoldoende invulling gegeven aan de wettelijk voorgeschreven procescriteria voor uitvoering (van kracht sinds 1 juli 2017). Er is hierdoor geen sprake van een doorlopende beleidscyclus. Hierdoor zijn de randvoorwaarden voor het verlenen van omgevingsvergunningen, het afhandelen van meldingen, het opleggen van maatwerkvoorschriften en het beslissen omtrent gelijkwaardigheid onvoldoende geborgd.

Gemeenten

Het valt op dat bij vrijwel alle gemeenten een analyse van inzichten ontbreekt. In enkele gevallen is de analyse van problemen die voor de toezicht- en handhavingstaken al aanwezig is, ook voor uitvoering gebruikt. Er is in die gevallen echter geen zichtbare vertaling gemaakt naar de specifieke inzichten die voor uitvoering een rol (kunnen) spelen. Hierdoor ontbreekt een goede basis om keuzes te maken over prioriteiten, meetbare doelstellingen en de inzet van de vergunningenstrategie.

Beleid voor uitvoering is in een deel van de gemeenten wel aanwezig, maar gaat slechts in enkele gevallen in op alle gevraagde onderdelen. Inzicht in de vertaling van de analyse van inzichten, toepasselijke algemene verbindende voorschriften, beleidskades en technieken en werkwijzen die kunnen worden gebruikt voor de uitvoering, ontbreekt nog op grote schaal. Ditzelfde geldt voor een prioriteitstelling, het stellen van meetbare doelen voor de uitvoering en het geven van inzicht in de hiervoor benodigde (financiële) middelen. Tot slot ontbreekt inzicht in de afspraken die over samenwerking en afstemming met andere VTH-partners (omgevingsdienst, veiligheidsregio etc.) zijn gemaakt. Een uitwerking van de strategie voor vergunningverlening en het behandelen van meldingen ontbreekt eveneens, doordat slechts summier inzicht wordt gegeven in de objectieve criteria voor en de werkwijze bij het beoordelen van aanvragen en afhandelen van meldingen.

Een jaarverslag over de uitvoering in het voorgaande jaar (2017) en een periodieke beleidsrapportage hebben wij van vrijwel geen enkele gemeente aangetroffen. Wel is voor uitvoering in een beperkt aantal gemeenten een uitvoeringsprogramma voor 2018 opgesteld. Daar waar

strategische beleidsuitgangspunten voor uitvoering ontbreken, is het echter de vraag waarop een uitvoeringsprogramma in die gemeenten is gebaseerd.

Omgevingsdiensten

Bij twee van de vier omgevingsdiensten is voor de taken die daar zijn belegd, (regionaal) beleid opgesteld. Dit beleid bevat voor uitvoering inzicht in de prioriteiten en doelen en bevat een strategie voor uitvoering. De uitwerking hiervan is vrij algemeen en de analyse van inzichten waarop dit beleid is gebaseerd, vloeit voort uit de bestaande analyse van problemen voor toezicht en handhaving. Door deze omgevingsdiensten is ook een uitvoeringsprogramma opgesteld en een jaarverslag over de taakuitvoering in 2017. In beide documenten wordt summier ingegaan op de uitvoering.

Voor de taken die bij de andere twee omgevingsdiensten zijn ondergebracht ontbreekt het nog aan invulling van de procescriteria voor uitvoering.

**Ambtelijke rapportage
bevindingen Uitvoering
gemeente Beemster**

Interbestuurlijk toezicht
omgevingsrecht 2018

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.2.	Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) omgevingsrecht.....	3
2.	Bevindingen uitvoering (vergunningverlening) omgevingsrecht.....	4
2.1.	Rapportage en Evaluatie	4
2.2.	Strategisch Beleid.....	5
2.3.	Operationeel Beleid.....	7
2.4.	Programma en Organisatie.....	8

1. Inleiding

Voor u ligt de rapportage met bevindingen van uw gemeente over de taakuitvoering op het gebied van het omgevingsrecht. Eisen aan de inrichting van deze processen zijn wettelijk vastgelegd in de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) en de daarbij behorende algemene maatregelen van bestuur het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Dit zijn de zogenaamde procescriteria. De procescriteria beschrijven de eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus: de BIG-8. De provincie Noord-Holland legt vanuit interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht (IBTO) de focus op de vakgebieden Ruimtelijke Ordening (RO), Bouw- en Woningtoezicht (BWT) en Milieu. Voor verdere informatie over interbestuurlijk toezicht, zoals werkwijze, beleid, interactieve kaart en domeinen verwijzen wij u naar onze website: [Interbestuurlijk toezicht - Provincie Noord-Holland](#).

De resultaten van deze beoordelingsrapportage zijn gebaseerd op de documenten die u ons ter beschikking heeft gesteld ten behoeve van interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht 2018.

1.1. Interbestuurlijk toezicht op vergunningverlening (uitvoering)

Deze rapportage van bevindingen ziet alleen op de invulling van de procescriteria voor uitvoering. Onder 'uitvoering' wordt verstaan: vergunningverlening, afhandelen van meldingen, nemen van maatwerkbeslissingen en het nemen van beschikkingen inzake gelijkwaardigheid. Met ingang van 1 juli 2017 geldt de BIG-8 naast toezicht- en handhaving ook voor vergunningverlening. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. Dat betekent dat per 1 juli 2017 'uitvoering' ook deel uitmaakt van de BIG-8, met andere woorden: de procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn nu ook van toepassing op 'uitvoering'. Voor het beoordelingsjaar 2018 wordt inhoudelijk gekeken naar het strategisch en operationeel beleid en voor de overige onderdelen of de betreffende documenten aanwezig en vastgesteld zijn. Er wordt nog geen definitief oordeel gegeven. Onze bevindingen leest u in het volgende hoofdstuk. Hierbij worden ook verbeterpunten aangegeven.

Voor toezicht en handhaving ontvangt u dit jaar geen rapportage met bevindingen, omdat wij het toezicht op uw gemeente op basis van het oordeel adequaat in voorgaande jaren hebben versoberd. Wij voeren daarbij alleen een QuickScan uit, waarbij wordt gekeken naar de volledigheid en de actualiteit van de documenten die voor de BIG-8 noodzakelijk zijn. Wij informeren het college van B&W van uw gemeente zoals gebruikelijk per brief over het resultaat van deze QuickScan.

1.2. Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) omgevingsrecht

Op 14 april 2016 is de Wet tot wijziging van de algemene bepalingen omgevingsrecht in werking gereden. Deze wijziging bepaalt dat alle gemeenten regels (verordening) dienen vast te leggen over de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken.

In 2017 diende deze verordening aanwezig te zijn en te zijn vastgesteld door de gemeenteraad. In dit beoordelingsjaar wordt beoordeeld of deze verordening aanwezig is, is vastgesteld en gepubliceerd. Tevens wordt gekeken of over het al dan niet naleven van de kwaliteitscriteria (of nadere invulling van de zorgplicht) jaarlijks mededeling is gedaan aan de gemeenteraad.

2. Bevindingen uitvoering omgevingsrecht

In dit hoofdstuk zijn de bevindingen met betrekking tot vergunningverlening (verder: uitvoering) weergegeven. Paragrafen 2.3 tot en met 2.6 zijn hetzelfde opgebouwd: Als eerste volgen onze bevindingen. Op basis hiervan hebben wij bepaald welke verbeterpunten doorgevoerd moeten worden door uw gemeente om aan de wettelijke eisen te voldoen.

2.1. Rapportage en Evaluatie

2.1.1. Beeld van uw gemeente

Analyse van inzichten

Gemeente:

U heeft een analyse van inzichten voor de vakgebieden RO en BWT, namelijk uit 2016. De analyse van inzichten voldoet in grote lijn aan de minimale eis van de Mor (art.10.3-1), namelijk inzicht in de gevolgen voor de fysieke leefomgeving van overtredingen en de kansen dat de overtredingen zullen plaatsvinden.

De analyse van inzichten is, als onderdeel van of als bijlage bij het handhavingsbeleid, bestuurlijk vastgesteld of voorgelegd.

Omgevingsdienst:

Voor de taken die uw gemeente bij de omgevingsdienst heeft belegd, stelt de omgevingsdienst een analyse van inzichten op. Uit de aangeleverde informatie blijkt dat de omgevingsdienst het vergunningverleningsdeel op dezelfde wijze benaderd als de risicoanalyse voor toezicht en handhaving. De daadwerkelijke analyse van inzichten ontbreekt. Wel is er een gebiedsanalyse gemaakt die summier ingaat op de lokale situatie. In hoeverre de GIS-viewer hierin een rol speelt, is onduidelijk.

Jaarlijkse evaluatie uitvoeringsprogramma uitvoering

Gemeente:

U heeft voor de vakgebieden RO en BWT over het jaar 2017 een evaluatie uitgevoerd.

In het "Evaluatieverslag VTH 2017 Beemster" wordt in hoofdstuk 2 en 3.1 ingegaan op de activiteiten met betrekking tot uitvoering.

In hoofdstuk 3.1 is opgenomen de beschrijving van wijziging in processen vergunningverlening: digitalisering, doorlooptijd, algemene regels.

In de bijbehorende tabel staat een opsomming van geplande en uitgevoerde vergunningen en meldingen (BWT en RO).

Voor uitvoering van vergunningverlening Milieu wordt verwezen naar (het jaarverslag 2017 van) de OD-IJmond.

De beschrijvingen geven in algemene zin weer dat de gemeente met betrekking tot uitvoering een cyclische (Big-8) werkwijze voor ogen heeft. Er is echter geen inhoudelijke evaluatie over de procescriteria beschreven.

De strategie en de proceseisen voor uitvoering zijn daarmee nog niet geheel gesloten en geborgd en derhalve niet compleet.

Omgevingsdienst:

Voor de taken die uw gemeente bij de omgevingsdienst heeft belegd, stelt de omgevingsdienst een jaarlijkse evaluatie op. Het vergunningsverleningsdeel maakt deel uit van deze jaarevaluatie. Echter wordt dit summier weergegeven. Alleen bij de evaluatie van de doelstellingen in bijlage 2 van het jaarverslag wordt dit benoemd. De activiteiten zelf op het gebied van vergunningverlening worden, behalve voor prov. NH, niet vermeld.

2.1.2. Verbeterpunten

Op basis van de proceseisen dienen de volgende verbeterpunten doorgevoerd te worden:

1. Stel een analyse van inzichten op voor uitvoering voor RO en BWT, en leg deze voor aan of laat deze vaststellen door het college.
2. Laat de omgevingsdienst een analyse van inzichten opstellen voor Milieu en de voor aan haar overgedragen BWT en RO taken, en leg deze voor aan of laat deze vaststellen door het college.
3. Laat de omgevingsdienst een jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma opstellen voor het vergunningverleningsdeel van haar taken en laat deze vaststellen/kennis van nemen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.

2.2. Strategisch Beleid

2.2.1. Beeld van de gemeente

Gemeente:

Het uitvoeringsbeleid van uw gemeente staat beschreven in de "Nota VTH" dat geldig is voor de periode 2016 tot 2019. Het is door het college vastgesteld en ter kennis gebracht aan de raad. Het uitvoeringsbeleid is, naar aanleiding van de evaluatie over het jaar 2017, niet gezien en bij gebleken noodzaak niet aangepast.

Het uitvoeringsbeleid geldt voor de vakgebieden RO en BWT.

Het uitvoeringsbeleid is nog niet geheel gebaseerd op toepasselijke algemeen verbindende voorschriften, beleidskaders en een analyse van inzichten, technieken en werkwijzen die gebruikt kunnen worden voor vergunningverlening.

In het uitvoeringsbeleid is voor uitvoering geen prioriteitstelling opgenomen met betrekking tot de voorgenomen activiteiten.

In het uitvoeringsbeleid staat voor vergunningverlening (uitvoering) niet gemotiveerd aangegeven welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf heeft gesteld.

Het is daardoor onduidelijk wat u ten aanzien van deze prioriteiten wilt bereiken.

Uit het beleid wordt niet duidelijk welke prioriteiten de omgevingsdienst voor uitvoering moet hanteren.

In het uitvoeringsbeleid is niet inzichtelijk gemaakt welke capaciteit of middelen benodigd zijn om de doelen te bereiken.

Het uitvoeringsbeleid geeft gedeeltelijk inzicht in de afspraken die u heeft gemaakt met de andere betrokken bestuursorganen, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden voor uitvoering.

Uit de aangeleverde documenten wordt wel duidelijk welke taken door de eigen organisatie uitgevoerd worden en welke door andere VTH-partners (omgevingsdienst, veiligheidsregio etc.) worden uitgevoerd voor uitvoering.

Omgevingsdienst:

Het uitvoeringsbeleid van de Omgevingsdienst staat beschreven in het "Uitvoeringskader 2015-2018" dat geldig is voor de periode 2015 tot 2019.

Het uitvoeringsbeleid is, naar aanleiding van de evaluatie, bezien en bij gebleken noodzaak niet aangepast.

Het uitvoeringsbeleid geldt voor het vakgebied Milieu en is vastgesteld als uniform beleid door de bestuursorganen die deelnemen aan de Omgevingsdienst.

Het uitvoeringsbeleid is deels gebaseerd op toepasselijke algemeen verbindende voorschriften, beleidskaders en een analyse van inzichten, technieken en werkwijzen die gebruikt kunnen worden voor de uitvoering. Echter de analyse van inzichten en de inhoudelijke procedure voor vergunningverlening ontbreekt.

In het uitvoeringsbeleid is een prioriteitstelling opgenomen met betrekking tot de voorgenomen activiteiten.

In het uitvoeringsbeleid staat gemotiveerd aangegeven welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf heeft gesteld. Deze 'meetbare' doelen zijn gebaseerd op de gestelde prioriteiten.

In het uitvoeringsbeleid is niet inzichtelijk gemaakt welke capaciteit of middelen benodigd zijn om de doelen te bereiken. Wel is in de begroting van de omgevingsdienst opgenomen welk deel van de formatie is bestemd/benodigd voor uitvoering van de uitvoeringsprogramma's. Daarnaast is een spreadsheet aanwezig waarin alle voorgenomen taken en beschikbare/benodigde capaciteit inzichtelijk is gemaakt. Via GR en DVO is dit vastgelegd. Het is echter niet opgenomen in het strategische beleid.

Het beleid geeft inzicht in de afspraken die de omgevingsdienst heeft gemaakt met de andere betrokken bestuursorganen en strafrechtelijke partners, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden. Uit de schematische weergave van de overlegstructuren met verschillende partners wordt duidelijk hoe de afstemming en samenwerking is georganiseerd.

Uit de aangeleverde documenten wordt duidelijk welke taken door de omgevingsdienst en andere VTH-partners uitgevoerd worden. Dit is schematisch weergegeven in het Uitvoeringskader 2015-2018.

2.2.2. Verbeterpunten

Op basis van de proceseisen die in het Bor staan, dienen voor vergunningverlening de volgende verbeterpunten doorgevoerd te worden:

1. Stel uitvoeringsbeleid op voor RO en BWT. Laat dit vaststellen door het college en maak het beleid bekend aan de gemeenteraad.
2. Baseer het uitvoeringsbeleid op toepasselijke algemeen verbindende voorschriften, beleidskaders en een analyse van inzichten, technieken en werkwijzen die gebruikt kunnen worden voor de uitvoering.

3. Stel prioriteiten op basis van de voorgenomen activiteiten voor RO en BWT. Laat deze vaststellen door het bestuursorgaan en maak het bekend aan de gemeenteraad.
 4. Formuleer in het uitvoeringsbeleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt.
 5. Maak inzichtelijk welke capaciteit of middelen benodigd zijn om de doelen te bereiken.
 6. Maak in het uitvoeringsbeleid inzichtelijk welke afspraken u heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.
 7. Maak in het uitvoeringsbeleid inzichtelijk welke taken door andere VTH-partners (omgevingsdienst, veiligheidsregio) worden uitgevoerd en welke taken door de eigen organisatie uitgevoerd worden.
1. Baseer het uitvoeringsbeleid tevens op een analyse van inzichten en de inhoudelijke procedure die gebruikt kunnen worden voor de uitvoering.
 2. Maak inzichtelijk welke capaciteit of middelen benodigd zijn om de doelen te bereiken.

2.3. Operationeel Beleid

Met het operationeel beleidskader voor uitvoering (Bor. Art. 7.2) wordt inzicht verkregen in de strategie die het bestuursorgaan hanteert met betrekking tot:

- a. de objectieve criteria voor het beoordelen van aanvragen voor en beslissen over een omgevingsvergunning en het afhandelen van meldingen;
- b. de werkwijze bij vergunningverlening en het afhandelen van meldingen.

2.3.1. Beeld van de gemeente

Gemeente:

In de "Nota VTH 2016-2019" geeft u inzicht in de strategie die het bestuursorgaan hanteert. Het uitvoeringsbeleid geeft gedeeltelijk inzicht in de objectieve criteria voor het beoordelen van aanvragen voor en beslissen over een omgevingsvergunning en het afhandelen van meldingen. Het uitvoeringsbeleid geeft gedeeltelijk inzicht in de werkwijze bij vergunningverlening en het afhandelen van meldingen.

Voor wat betreft uitvoering wordt in de nota VTH, in hoofdstuk 2 inzicht gegeven in

1) visie: kwaliteit, rechtszekerheid, oplossingsgericht, gedeelde verantwoordelijkheid (burger/overheid)

2) uitgangspunten: nieuwe wetgeving incorporeren; activiteiten mogelijk maken, verantwoordelijkheid bij aanvrager, klanttevredenheid behouden, juridische kwaliteitscheck, vergunningen voor onbepaalde tijd.

Daarnaast is in het "Bijlagenboek Nota VTH 2016-2019" - hoofdstuk 3 opgenomen de paragraaf: 'analyse vergunningverlening'. Hierin staat een algemene beschrijving over taken, welke vergunningen, actualisering en benodigde capaciteit.

Omgevingsdienst:

In het Uitvoeringskader 2015-2018 geeft de omgevingsdienst inzicht in de strategie die het bestuursorgaan hanteert.

Het uitvoeringsbeleid geeft inzicht in de objectieve criteria voor het beoordelen van aanvragen voor en beslissen over een omgevingsvergunning en het afhandelen van meldingen.

Het uitvoeringsbeleid geeft geen inzicht in de inhoudelijke procedure bij vergunningverlening en het afhandelen van meldingen.

De strategie is daarmee niet compleet

2.3.2. *Verbeterpunten*

Op basis van de proceseisen die in het Bor staan, dienen de volgende verbeterpunten doorgevoerd te worden:

1. Stel een strategie op het onderdeel uitvoering voor RO en BWT , laat dit vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad. Geef inzage in:
 - a. de objectieve criteria voor het beoordelen van aanvragen voor en beslissen over een omgevingsvergunning en het afhandelen van meldingen.
 - b. de werkwijze bij uitvoering en het afhandelen van meldingen.

Laat op basis van de proceseisen die in het Bor staan, door de omgevingsdienst de volgende verbeterpunten doorgevoerd worden:

1. Maak inzichtelijk welke strategie door de Omgevingsdienst voor vergunningverlening gehanteerd wordt. Maak zichtbaar wat:
 - c. de werkwijze bij vergunningverlening en het afhandelen van meldingen inzichtelijk welke door de omgevingsdienst gehanteerd wordt, laat dit vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.

2.4. **Programma en Organisatie**

2.4.1. *Beeld van de gemeente*

Gemeente:

Het uitvoeringsbeleid van uw gemeente is uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma.

Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks opgesteld voor de vakgebieden RO en BWT.

Het is onduidelijk of het uitvoeringsprogramma door het college is vastgesteld en bekend is gemaakt aan de raad. De bewijsdocumenten hierover zijn niet overlegd.

In het Uitvoeringsprogramma “UP2018 Beemster”, hoofdstuk 4 is met betrekking tot uitvoering in algemene termen een beschrijving opgenomen wat de activiteiten.

De beschrijvingen geven weer dat de gemeente met betrekking tot uitvoering een cyclische (Big8) werkwijze voor ogen heeft. Deze werkwijze is evenwel nog niet geheel gesloten en geborgd.

Omgevingsdienst:

De omgevingsdienst stelt een eigen uitvoeringsprogramma op voor die taken die zij voor uw gemeente uitvoert. Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks opgesteld. Het

vergunningverleningsdeel is hierin summier aanwezig. In hoofdstuk 1, gebiedsgerichte uitvoering, wordt vergunningverlening regulier genoemd en bij de betreffende gemeenten waarvan de taken zijn overgedragen. De koppeling tussen de analyse van inzichten en meetbare doelstellingen is niet tot onvoldoende aanwezig.

De omgevingsdienst stelt een eigen uitvoeringsprogramma op voor die taken die zij voor uw gemeente uitvoert.

2.4.2. *Verbeterpunten*

Op basis van de proceseisen die in het Bor staan, dienen de volgende verbeterpunten doorgevoerd te worden:

1. Stel (jaarlijks) voor uitvoering een uitvoeringsprogramma op voor RO, BWT en Milieu Laat deze vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.

Laat op basis van de proceseisen die in het Bor staan, door de Omgevingsdienst de volgende verbeterpunten doorgevoerd worden:

1. Laat door de Omgevingsdienst (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma, met een analyse van inzichten, meetbare doelen, alsmede de financiële en personele aspecten voor het uitvoeringsdeel van haar taken voor uw gemeente opstellen. Laat dit Uitvoeringsprogramma vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.

Provincie Noord-Holland

AD/KAB/IBT

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Tel (023) 514 3322

demmendaalr@noord-
holland.nl

Houtplein 33

Haarlem, 2012 DE

www.noord-holland.nl