

Staf

Rekenkamercommissie
De heer J.N. Wijmenga
p/a Postbus 15
1440 AA PURMEREND

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk

datum

18 december 2018

onderwerp

Bestuurlijke reactie RKC-rapport "Van buiten naar binnen werken"

Geachte heer Wijmenga,

Het college van Beemster heeft het rapport "Van buiten naar binnen werken" ontvangen en besproken. We zien dat u grondig te werk bent gegaan. Naast het bestuderen van feitelijke informatie zijn er vele gesprekken gevoerd om niet alleen de feiten, maar ook de beleving van de besturingsfilosofie "van buiten naar binnen" in beeld te brengen.

Als Rekenkamer doet u onderzoek in opdracht van de raad van Purmerend en Beemster. Het college van Beemster constateert dat uw onderzoek vooral gericht is op het functioneren van het van buiten naar binnen werken in de periode 2011 tot 2017. Vanaf 2014 heeft Beemster met de gekozen werkwijze te maken.

Waar u in uw rapport spreekt over het college, lezen wij vooral het college van Purmerend. Wij stellen het op prijs dat u een afvaardiging van het college van Beemster in deze gesprekken hebt betrokken.

Het gemeentebestuur heeft geen invloed gehad op de invoering van het "van buiten naar binnen werken", maar heeft daar sinds de ambtelijke samenwerking op eigen wijze invulling aan gegeven.

Participatie is in een moderne samenleving en voor een modern bestuur niet meer weg te denken in een proces van zorgvuldige en transparante besluitvorming. Wij juichen dat toe. Het "van buiten naar binnen werken" heeft goede eigenschappen in zich om betrokkenheid van stakeholders te benutten.

Uit het onderzoek blijkt echter dat de keuze van aansturing niet in samenspraak is met externe stakeholders en zelfs niet breed in de organisatie is uitgedacht en onderbouwd. Deze is juist van bovenaf opgelegd en vanuit de organisatie uitgerold in de samenleving. Dat lijkt strijdig met de filosofie van het "van buiten naar binnen werken".

Het is evident dat een jaren heersende werkcultuur niet van de ene op de andere dag is omgevormd, daar is tijd voor nodig. De start lijkt uit het rapport een valse start te zijn geweest. Het vraagt daarom extra aandacht en overtuiging om in het goede spoor te komen.

bijlage(n): geen

behandeld door:
H.C.P. van Duivenvoorde

telefoonnummer
0299 – 452 142

Het zou gewenst zijn dat iedereen binnen de organisatie begrijpt waar het naar toe moet, wat de nieuwe manier van werken behelst en dat deze passend is bij een moderne samenleving. Belangrijker daarbij is wel dat "de buitenwereld" weet hoe de gemeente in relatie tot haar stakeholders wil werken en sturen.

Aanbeveling 1 kunnen wij daarom onderschrijven, evenals aanbeveling 5, waarin de gemeenteraad in een vroegtijdig stadium op een interactieve wijze buiten de muren van het gemeentehuis meer wordt betrokken en geïnformeerd.

Ook de raad is een belangrijke stakeholder en moet in positie worden gebracht om taken en verantwoordelijkheden goed te kunnen uitvoeren. Aanbeveling 4 kunnen wij dan ook onderschrijven.

Uit uw rapport maken wij op dat de interne strubbelingen, hoog ziekteverzuim en personele wisselingen niet bevorderlijk zijn geweest voor het proces van implementatie, inbedding en uitvoering.

In deze periode (2011-2017) is de inhuur van mensen enorm gestegen en zijn de gemaakte kosten voor het opleiden van een beperkte groep medewerkers en bestuurders buitensporig hoog. Continuïteit van kennis en context binnen de organisatie is van grote waarde. Het is belangrijk om medewerkers gemotiveerd en betrokken te houden.

Wij herkennen dat het werken via de "van buiten naar binnen"-filosofie niet altijd gericht is op het halen van doelstellingen en het uitvoeren van door de raad aangegeven kaders dan wel wettelijke kaders. Dit kan de voortgang en verantwoording voor het reguliere werk en voor projecten ondoorzichtig en onnavolgbaar maken. Het college van Beemster ervaart dit als onwenselijk en soms zelfs als onwerkbaar. Niet elk werkveld en elke taak van de gemeente lenen zich voor organische ontwikkeling. Wij denken hierbij niet alleen aan de P&C-cyclus, maar ook aan de uitgifte van documenten en aan (wettelijke) beleidsuitvoering op het gebied van de ruimtelijke ordening en handhaving. Niet alleen het college maar ook de gemeenteraad van Beemster is gebaat bij concrete, meetbare resultaatafspraken. Wij kunnen ons daarom vinden in Aanbeveling 2 in uw rapport.

In het licht van de bestuurlijke fusie komt na de besluitvorming over het herindelingsontwerp de besturingsfilosofie van de nieuwe gemeente aan de orde. Het rapport van de rekenkamer geeft een waardevolle bespiegeling op de eerste werking van de huidige besturingsfilosofie die in Purmerend is ingezet. Wij ervaren in de praktijk dat deze filosofie "van buiten naar binnen" zich nog steeds ontwikkelt en besturing behoeft, maar we zien ook op onderdelen de goede resultaten.

Als we de aanbevelingen ter harte nemen en constructief op de ingeslagen weg voortgaan, dan verwacht het college van Beemster dat er voor de nieuwe gemeente een werkwijze is ontwikkeld waarin inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties zich gehoord, gezien en betrokken weten. Het gemeentebestuur zal haar rol en verantwoordelijkheden dan op de juiste wijze kunnen invullen, zodat co-creatie vroegtijdig in het besluitvormingsproces en in de uiteindelijke uitvoering een plek krijgt.

Dank voor uw onderzoek en bevindingen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster

A.J.M. van Beek
burgemeester

H.C.P. van Duivenvoorde
gemeentesecretaris