

INGEKOMEN 21 JUNI 2019

**Team Vergunningen, Beleid en  
Advies**

Aan de gemeenteraad Beemster  
Rijn Middelburgstraat 1  
1462 NV Middenbeemster

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk

datum

1474050

21 mei 2019

onderwerp

**Werkproces inzet testkopers Purmerend en Beemster**

Geachte leden van de raad,

Bijgaand doe ik u ter kennisname toekomen het werkproces inzet testkopers Purmerend en Beemster. Op 21 mei 2019 heb ik deze beleidsregels vastgesteld. De burgemeester van Purmerend stelt de beleidsregels separaat vast.

**Verbod om alcohol te verstrekken aan minderjarigen**

Op grond van artikel 20 Drank- en Horecawet (DHW) is het verboden om alcoholhoudende drank te verstrekken aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt. Alcoholverstrekkers moeten vaststellen of iemand, die alcohol wil kopen, 18 jaar of ouder is. De vaststelling houdt in dat de alcoholverstrekker aan iedereen die niet onmiskenbaar 18 jaar oud is, moet vragen naar zijn of haar identiteitsbewijs. Ik kan een bestuurlijke boete opleggen aan de alcoholverstrekker indien artikel 20 DHW wordt overtreden.

**Inzet testkopers in Beemster en Purmerend wenselijk en noodzakelijk**

De ervaring van onze toezichhouders leert dat zij bij controles moeilijk kunnen vaststellen of alcohol wordt geschonken aan jongeren onder de 18 jaar. Dit heeft verschillende oorzaken:

- de toezichhouders zijn vanwege hun werk vaak bekend bij alcoholverstrekkers en worden daarom snel herkend;
- alle toezichhouders zijn onmiskenbaar ouder dan 18 jaar oud. Dit betekent dat zij slechts kunnen observeren of alcohol wordt geschonken aan personen onder de 18 jaar;
- de toezichhouders moeten vaak ergens lang observeren totdat een jongere die niet onmiskenbaar 18 jaar oud is, alcohol bestelt en afrekent. Voor de toezichhouders is het daardoor moeilijk om overtreding van artikel 20 DHW op heterdaad vast te stellen.

Vanwege voorgaande redenen geven de gewone controles geen reëel beeld van de feitelijke naleving van de leeftijdsgrens. De controles leveren weinig overtredingen op, terwijl uit de meest recente nalevingsonderzoeken waarbij testkopers zijn ingezet, blijkt dat alcoholverstrekkers in Beemster (en Purmerend) de leeftijdsgrens niet naar behoren naleven. Bovendien is de pakkans bij de reguliere controles laag en leidt een lage pakkans bijlage: Werkproces inzet testkopers Purmerend en Beemster

vermoedelijk tot een slechtere naleving van het verbod alcohol te verstrekken aan minderjarigen.

Conform het Preventie- en Handhavingsplan alcohol Beemster 2019-2022 en met het doel om schadelijk alcoholgebruik door jongeren te voorkomen, heb ik beleidsregels vastgesteld over artikel 20 DHW. De beleidsregels voorzien in de mogelijkheid om testkopers als middel in te zetten bij de controle op en de bestuursrechtelijke handhaving van artikel 20 DHW.

De uitdagingen op het gebied van de controle op en de bestuursrechtelijke handhaving van artikel 20 DHW zijn voor Beemster hetzelfde als voor Purmerend. Daarom is met het oog op de aankomende fusie tussen Beemster en Purmerend ervoor gekozen om één werkproces op te stellen dat voor beide gemeenten geldt.

### **Inhoud werkproces**

In het werkproces wordt ingegaan op de juridische voorwaarden voor de inzet van testkopers. Daarnaast wordt nader omschreven op welke wijze testkopers worden geselecteerd, de omstandigheden die aanleiding geven tot de inzet van testkopers en de instructies die aan de testkopers worden gegeven. De instructies zijn bedoeld om ontoelaatbare uitlokking te voorkomen. Indien een overtreding van artikel 20 DHW wordt geconstateerd, wordt aangesloten bij de meest recente versie van de gemeentelijke sanctiestrategie horeca. Uiteraard is niet het doel om zoveel mogelijk overtredingen te constateren, maar om schadelijk alcoholgebruik te voorkomen.

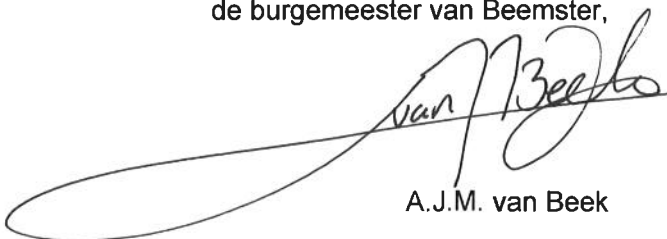
### **Communicatie en evaluatie**

Het werkproces wordt gepubliceerd op de website van de gemeente en op de website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Tevens zal op de sociale media kanalen en middels een persbericht aandacht worden gevraagd voor het werkproces.

De evaluatie van het werkproces zal jaarlijks meegenomen worden in het Evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Het evaluatieverslag wordt u jaarlijks ter kennisname aangeboden.

Ik ga er vanuit u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
de burgemeester van Beemster,



A.J.M. van Beek