

INGEKOMEN - 4 APR. 2019

**Maatschappelijk Domein**

Gemeenteraad Beemster

*uw brief van**uw kenmerk**ons kenmerk**datum*

1470748

26 maart 2019

*onderwerp***Versterking doorgaande leerlijn met OAB-middelen**

Geachte leden van de raad,

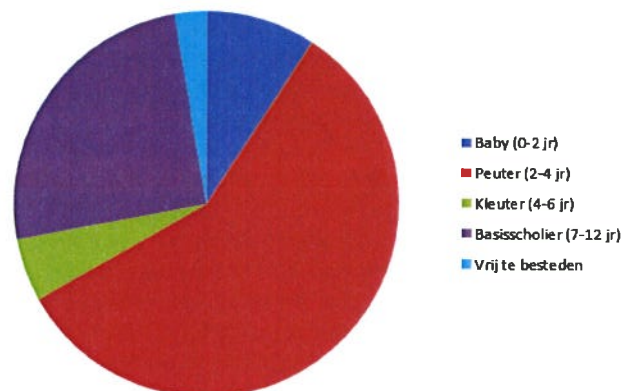
Voor het eerst ontvangt gemeente Beemster middelen van het Rijk om in te zetten op onderwijsachterstanden (OAB). Deze middelen mogen uitsluitend aan dit beleidsterrein worden besteed. In het raadsvoorstel over de harmonisatie van peuteropvang (reg.nr. 1447323) hebben we u over deze positieve ontwikkeling geïnformeerd. Purmerend ontving deze middelen al heel wat jaren en heeft daarom een aantal goede, positieve ervaringen die bijdragen in het stimuleren van een doorgaande leerlijn voor ieder kind. Voor Beemster maken we gebruik van deze ervaringen.

Graag informeren we u over de plannen om de OAB-middelen in 2019, in te zetten:

**Doorgaande leerlijn bevorderen**

Met de volgende inzet stimuleren we de onbelemmerde ontwikkeling en doorgaande leerlijn voor onze jongste inwoners:

- **VVE op peuteropvang** → Wettelijke taak om voor- en vroegschoolse educatie (VVE) te bieden op de voorscholen. Kinderen die op peuterleeftijd een taal- en/of spraakachterstand hebben, krijgen een aanbod op maat: wettelijk is dat minimaal 10 uur per week vanaf 2,5 jaar. Het aanbod is altijd in overleg tussen de jeugdverpleegkundige van het Centrum Jeugd en Gezin (CJG), de pedagogisch medewerker van de peuteropvang en de ouder(s). Het omvat bijvoorbeeld extra uren peuteropvang die uit de OAB-middelen worden bekostigd.
- **VVE-regisseur** → De VVE-regisseur is als pilot gestart in Purmerend en heel succesvol gebleken. Het gaat om een soort 'vliegende kiep' die taal- en spraakondersteuning biedt aan kinderen op de kinderdagopvang die dat nodig hebben. Deze functie willen we ook graag opzetten in

**Inzet OAB 2019**

Beemster, omdat we van het CJG en de kinderopvang signalen ontvangen dat een aantal kinderen op de dagopvang baat heeft bij taal- en spraakondersteuning.

- **Logopedie in peutergroepen** → In Purmerend is sinds 2 jaar de logopediste van het CJG aanwezig op de peuteropvang. Hier vindt feitelijk de 'screening' plaats met als grote voordeel dat kinderen sneller gezien en geholpen worden. De verwachting is dat deze inzet ook in Beemster voor een positief resultaat gaat zorgen.
- **Peutergym** → In het najaar van 2015 is Purmerend begonnen met de pilot 'Gast op Gympies' waarbij een vakdocent lichamelijke ontwikkeling een half uur bewegingsonderwijs geeft op een aantal peuteropvanglocaties. Dat succes werd al snel uitgebreid naar 2 maal een half uur op alle peuteropvanglocaties. Lekker bewegen, een uitlaadklep voor kinderen, een sportaanbod dat losstaat van de financiële keuzes van de ouder, werken aan zelfvertrouwen door grenzen te verleggen, stimuleren van motorische ontwikkeling: deze inzet komt allerlei doelen ten goede in het kader van een doorgaande leerlijn. Dat geldt ook voor de Beemster peuters.
- **Schakelklassen** → Kinderen tussen 5 en 12 jaar die in Nederland komen wonen, kunnen 1 schooljaar deelnemen aan de Schakelklas. Ze krijgen hier intensieve begeleiding bij het leren van de Nederlandse taal en cultuur, daarna gaan ze naar een basisschool in de buurt. Afrekening is op basis van aantal deelnemers aan de schakelklas en is daarom moeilijk in te schatten. We rekenen met gemiddelden.
- **Nader te bepalen** → Op basis van bovengenoemde plannen, is nog bijna € 1.500,- ruimte. Dit is verstandig gezien de landelijke discussies en de lokale situatie, ook om tegenvallers in bekostiging op te vangen (denk aan schakelklassen).

NB Naast de voorgestelde inzet investeren we via andere middelen ook volop in onze jongste inwoners. Denk aan budgetten voor Jeugdhulp (ATOS en SMW) en combinatiefuncties. Deze inzet is soms niet direct bedoeld om onderwijsachterstanden te verminderen, maar komt de doorgaande leerlijn zeker ten goede.

#### **Herverdeling landelijke middelen: gunstig voor Beemster**

Komende jaren kunnen we investeren in ons kostbare voorveld, omdat Beemster vanaf 2019 hiervoor OAB-middelen ontvangt van het Rijk. In het raadsvoorstel (registratienr. 1447323) over de harmonisatie van de peuteropvang is deze positieve ontwikkeling al even kort benoemd:

*'Ten aanzien van het financieel kader van Beemster is een belangrijke ontwikkeling te noemen: de herverdeling van de Rijksbijdrage vanaf 2019 voor het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOAB). Deze middelen zijn geormerkt en kunnen uitsluitend besteed worden aan dit beleidsterrein. Op basis van de huidige indicatoren kwam gemeente Beemster niet in aanmerking voor OAB-middelen, maar in het meest recente voorstel (kamerbrief 26 april 2018) presenteert de minister de nieuwe verdeling. Vanaf 2019 ontvangt Beemster € 16.000,- tot € 64.000,- in 2022 die vervolgens ieder jaar structureel wordt uitgekeerd.'*

Op 2 oktober 2018 ontving gemeente Beemster de voorlopige toekenningsbeschikking voor de verlening van de OAB-middelen voor 2019: € 54.061,-. Dit bedrag is de uitkomst van een herverdeling, waarbij ook de omgevingsfactoren van kinderen zijn meegenomen in de berekening van de kans op een onderwijsachterstand. De nieuwe verdeelsystematiek zorgt voor bepaalde effecten waarvoor een overgangsregeling tot en met 2021 noodzakelijk is. Als beleidsdoelstelling wordt in deze beschikking genoemd: het voorkomen en bestrijden van onderwijsachterstanden in de Nederlandse taal, het voorkomen van segregatie en het bevorderen van integratie.

#### **Kaders voor inzet OAB**

Met OAB-middelen kunnen wij kinderen voorzien van de nodige ondersteuning bij eventuele onderwijsachterstanden. Dankzij de ervaring van de afgelopen jaren en de kennisdeling die steeds beter op gang komt, zijn we steeds vaker in staat om de ondersteuning preventief te organiseren en zo een doorgaande leerlijn te bevorderen.

In een brief van minister Slob aan de Tweede Kamer is te lezen dat er 2 belangrijke kaders worden meegegeven aan gemeenten over de inzet van de OAB middelen ([https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven\\_regering/detail?id=2018Z22539&did=2018D57349](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2018Z22539&did=2018D57349)):


- Urenuitbreiding van voorschoolse educatie → gemeenten moeten in totaal 960 uur voorschoolse educatie (ve) aanbieden aan doelgroeppeuters tussen de tweeënhalve en vier jaar. Wat wenselijk en mogelijk is, kan lokaal het beste worden bepaald. Als voorbeelden worden genoemd: laat jonge peuters minder dan 16 uur per week komen en de oudere peuters meer dan 16 uur per week en als ander voorbeeld uitbreiding van weken, zodat er minder dan 16 uur per week geboden hoeft te worden. Deze plannen zijn nog niet wettelijk geregeld en staan ook nog ter discussie.
- Inzet van hbo'ers in de voorschoolse educatie. Vanaf 1 januari 2022 wordt een urennorm per jaar voor de inzet van een pedagogisch beleidsmedewerker op hbo-niveau per vergroep vastgelegd. De inzet van de pedagogisch beleidsmedewerker op hbo-niveau heeft tot doel de kwaliteit van de voorschoolse educatie op de groep te verhogen door een coachende rol.

Daarnaast zijn nog 2 belangrijke kaders te noemen:

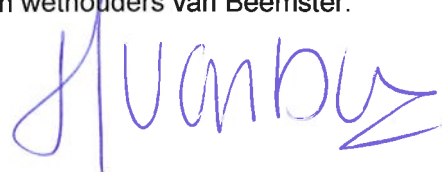
- Beemster gaat fuseren met Purmerend. Het is daarom belangrijk om het beleid alvast te harmoniseren voor zover dat kan en passend is.
- Het onderwijs ontvangt minder middelen voor OAB. De herverdeling van de middelen heeft invloed op de rijksuitkering aan het onderwijs.

Beemster heeft genoeg ambities om (mogelijke) onderwijsachterstanden te voorkomen of tegen te gaan. Naast alle inzet die we afgelopen jaren hebben gepleegd, is er nog een wereld te winnen en de middelen die we daarvoor vanaf 2019 ontvangen, kunnen we hiervoor goed gebruiken.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Beemster.



A.J.M. van Beek  
burgemeester



H.C.P. van Duivenvoorde  
gemeentesecretaris