

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Beemster  
Postbus 7  
1462 ZG MIDDENBEEMSTER

**Gedeputeerde Staten**

**Uw contactpersoon**

dhr. R.J. Demmendaal

AD/KAB/KAB

Telefoonnummer +31235143322

demmendaalr@noord-holland.nl

**Verzenddatum**

**Betreft: Oordeel IBT toezicht en handhaving omgevingsrecht 2018**

**Kenmerk**

1029753/1151562

Geacht college,

Uw gemeente is in het kader van interbestuurlijk toezicht beoordeeld. Met deze brief sturen wij u het resultaat van onze beoordeling 2018 van de medebewindstaak toezicht en handhaving omgevingsrecht.

**Uw kenmerk**

Daarnaast geven wij u een impressie van de uitvoering door de gemeenten in Noord-Holland van de medio 2017 van kracht geworden procescriteria voor Uitvoering (waaronder vergunningverlening, behandeling van meldingen en het afgeven van maatwerkbeslissingen).

### **Toezicht en handhaving omgevingsrecht**

Wij beoordelen of de processen van de gemeente dusdanig zijn ingericht, dat de toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden. Wij baseren ons oordeel op de wettelijke eisen die aan de inrichting van deze processen zijn gesteld. Deze zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

### **Oordeel toezicht en handhaving omgevingsrecht**

Wij hebben naar aanleiding van de beoordelingen over de voorgaande jaren uw gemeente over het jaar 2018 onder het versoberd toezicht geplaatst. Dit houdt in dat we dit jaar de door u aangeleverde informatie alleen hebben beoordeeld op volledigheid en actualiteit. Hierbij bevestigen wij dat uw informatie voldoet. Hierover hebben wij, in het kader van versoberd toezicht, geen ambtelijk gesprek met uw gemeente gevoerd.

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
www.noord-holland.nl  
Kvk nummer 34362354  
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

### **Bevindingen uitvoering omgevingsrecht**

Sinds 1 juli 2017 zijn de procescriteria ook voor uitvoering van toepassing. Hieronder vallen vergunningverlening en de uitvoering van algemene regels, zoals het behandelen van meldingen en het nemen van maatwerkbeslissingen. Wij hebben dit jaar een inhoudelijke toets op de procescriteria "strategisch beleid" en "operationeel beleid" uitgevoerd. In de bijlage leest u onze bevindingen. Dit jaar hebben wij, vanwege de recente invoering van de procescriteria voor Uitvoering, nog geen individueel oordeel per gemeente gegeven. In de bijlage leest u onze algemene bevindingen.

### **Beoordeling 2019**

Over de wijze waarop het toezicht over 2019 wordt vormgegeven informeren wij u op een later tijdstip.

### **Horizontale verantwoording**

In het kader van horizontale verantwoording en controle willen wij u in overweging geven, deze brief kenbaar te maken aan de gemeenteraad. Wij maken u er in dit verband op attent dat de beoordeling over 2018 van alle gemeenten in Noord-Holland, voorzien van toelichting, openbaar zal worden gemaakt.

### **Nadere informatie**

Mocht deze brief nog vragen bij u oproepen, dan kunt u contact opnemen met de contactpersoon in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
namens dezen,

sectormanager Kabinet  
mw. mr. H.W. Verschuren

*Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.*

## Bijlage 1.

### Bevindingen uitvoering omgevingsrecht

De bevindingen in deze rapportage zijn gebaseerd op de documenten die alle gemeenten in Noord-Holland ons ter beschikking hebben gesteld ten behoeve van interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht 2018. Dit betreft het algemene beeld van de toepassing van de procescriteria voor uitvoering door gemeenten in Noord-Holland. Het individuele beeld en de aanbevelingen voor uw gemeente zijn aan de ambtelijke contactpersonen binnen uw gemeente toegestuurd.

### Beeld van de toepassing van de procescriteria voor uitvoering

#### Algemeen beeld

Er wordt nog onvoldoende invulling gegeven aan de wettelijk voorgeschreven procescriteria voor uitvoering (van kracht sinds 1 juli 2017). Er is hierdoor geen sprake van een doorlopende beleidscyclus. Hierdoor zijn de randvoorwaarden voor het verlenen van omgevingsvergunningen, het afhandelen van meldingen, het opleggen van maatwerkvoorschriften en het beslissen omtrent gelijkwaardigheid onvoldoende geborgd.

#### Gemeenten

Het valt op dat bij vrijwel alle gemeenten een analyse van inzichten ontbreekt. In enkele gevallen is de analyse van problemen die voor de toezicht- en handhavingstaken al aanwezig is, ook voor uitvoering gebruikt. Er is in die gevallen echter geen zichtbare vertaling gemaakt naar de specifieke inzichten die voor uitvoering een rol (kunnen) spelen. Hierdoor ontbreekt een goede basis om keuzes te maken over prioriteiten, meetbare doelstellingen en de inzet van de vergunningenstrategie.

Beleid voor uitvoering is in een deel van de gemeenten wel aanwezig, maar gaat slechts in enkele gevallen in op alle gevraagde onderdelen. Inzicht in de vertaling van de analyse van inzichten, toepasselijke algemene verbindende voorschriften, beleidskades en technieken en werkwijzen die kunnen worden gebruikt voor de uitvoering, ontbreekt nog op grote schaal. Ditzelfde geldt voor een prioriteitstelling, het stellen van meetbare doelen voor de uitvoering en het geven van inzicht in de hiervoor benodigde (financiële) middelen. Tot slot ontbreekt inzicht in de afspraken die over samenwerking en afstemming met andere VTH-partners (omgevingsdienst, veiligheidsregio etc.) zijn gemaakt. Een uitwerking van de strategie voor vergunningverlening en het behandelen van meldingen ontbreekt eveneens, doordat slechts summier inzicht wordt gegeven in de objectieve criteria voor en de werkwijze bij het beoordelen van aanvragen en afhandelen van meldingen.

Een jaarverslag over de uitvoering in het voorgaande jaar (2017) en een periodieke beleidsrapportage hebben wij van vrijwel geen enkele gemeente aangetroffen. Wel is voor uitvoering in een beperkt aantal gemeenten een uitvoeringsprogramma voor 2018 opgesteld. Daar waar

strategische beleidsuitgangspunten voor uitvoering ontbreken, is het echter de vraag waarop een uitvoeringsprogramma in die gemeenten is gebaseerd.

#### Omgevingsdiensten

Bij twee van de vier omgevingsdiensten is voor de taken die daar zijn belegd, (regionaal) beleid opgesteld. Dit beleid bevat voor uitvoering inzicht in de prioriteiten en doelen en bevat een strategie voor uitvoering. De uitwerking hiervan is vrij algemeen en de analyse van inzichten waarop dit beleid is gebaseerd, vloeit voort uit de bestaande analyse van problemen voor toezicht en handhaving. Door deze omgevingsdiensten is ook een uitvoeringsprogramma opgesteld en een jaarverslag over de taakuitvoering in 2017. In beide documenten wordt summier ingegaan op de uitvoering.

Voor de taken die bij de andere twee omgevingsdiensten zijn ondergebracht ontbreekt het nog aan invulling van de procescriteria voor uitvoering.