

Rapportage
Gemeente Beemster
Jaarverslag 2017

www.odijmond.nl

IN OPDRACHT VAN: gemeente Beemster



Contactpersoon: Rogier van Kalken

Telefoon: 075-6553737

E-mail: Rkalken@odijmond.nl

Postbus 325
1940 AH Beverwijk
0251 – 263 863
info@odijmond.nl
www.odijmond.nl

Deze rapportage geeft inzicht in de door Omgevingsdienst IJmond (hierna: ODIJ) uitgevoerde taken voor gemeente Beemster in 2017.

1. Dienstverlening

De Beemster is één van de bekendste droogmakerij (polder) in de wereld. De gemeente telt 8.960 inwoners. Het bedrijvenbestand is met namen agrarisch, maar er is ook een relatief groot bedrijventerrein aanwezig.

Door ODIJ wordt inzet gepleegd op de volgende aandachtsgebieden:

- Behandelen van vergunningaanvragen in het kader van de Wabo
- Behandelen van meldingen in het kader van het activiteitenbesluit milieubeheer
- Toezicht en handhaving milieubeheer
- Behandelen van milieuklachten
- Faciliteren van een 24 uurs bereikbaarheidsregeling
- Actueel houden van het inrichtingenbestand
- Begeleiden en beoordelen van bodemonderzoeken, bodemsanering en het verstrekken van bodeminformatie
- Uitvoeren van geluidmetingen, geluidsonderzoek en hogere waarde procedures
- Milieutoets uitvoeren bij ruimtelijke ontwikkelingen waaronder bestemmingsplannen en bouwplannen
- Ondersteuning en inzet bij het te voeren milieubeleid
- Toezicht en handhaving sloop en asbest.

2. Omgevingsrecht

Vergunningverlening

Vanuit het Rijk wordt erop ingezet steeds meer bedrijven onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer te brengen, waardoor steeds minder bedrijven vergunningplichtig zijn (omgevingsvergunning onderdeel milieu). In de dagelijkse praktijk zien wij dat terug in een verhoogd aantal meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer en het opstellen van daarbij behorende producten als maatwerk en gelijkwaardigheid.

Nu steeds meer 'zwaardere' bedrijven onder algemene regels vallen en kunnen volstaan met het indienen van een melding, is het de taak van ODIJ, namens de gemeente, na te gaan of de leefomgeving voldoende wordt beschermd of dat aanvullende maatregelen (maatwerk) noodzakelijk zijn. Al met al betreft het een verplaatsing van de inzet met een veranderende output waarbij de tijdsbesteding zeker niet afneemt. De trend zet zich door dat het aantal vergunningen vermindert en het aantal meldingen en maatwerk toeneemt.

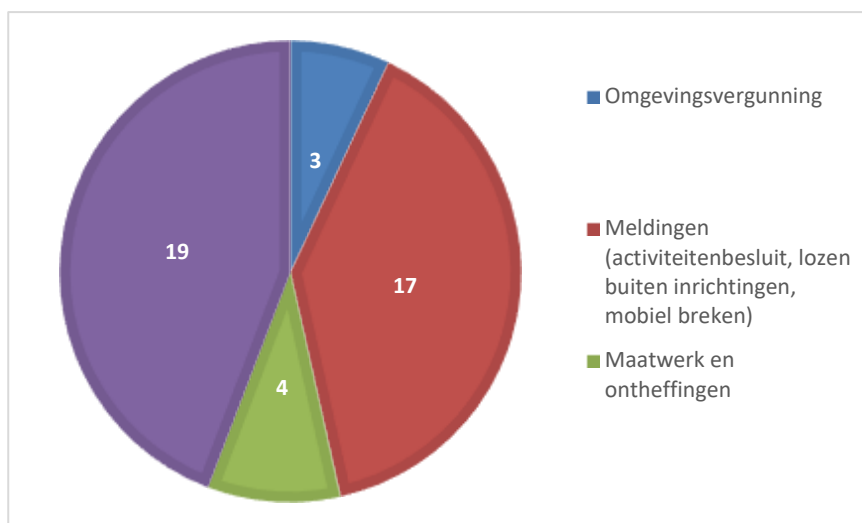
Onder de vergunningverleningstaken worden verstaan:

- voeren van vooroverleg
- beoordelen aanvragen/meldingen
- opstellen voorschriften inclusief considerans
- bespreken van voorgenomen maatregelen met bedrijf
- doorloop van de toepasselijke procedure (Wabo/Awb)
- afhandelen zienswijzen, bezwaar en beroep
- behandelen rechtbank/Raad van State procedures
- advisering bestuur
- advisering gemeentelijke afdelingen, met name RO.

Vergunningen en meldingen 2017

In onderstaande tabel is weergegeven hoeveel vergunningen en meldingen behandeld zijn door ODIJ. De uitwerking van de tabel is weergegeven in grafiek 1.0

Procedures	Begroot 2017	Uitgevoerd 2017
Omgevingsvergunning	1	3
Meldingen (activiteitenbesluit, lozen buiten inrichtingen, mobiel breken)	10	17
Maatwerk en ontheffingen	2	4
Afhandelen vragen van derden (vergunningverlening)	-	19



Grafiek 1.0

Specifiek

Veehouderij te Westbeemster

In 2017 is een omgevingsvergunning in het kader van de fysieke leefomgeving verleend voor het oprichten van een veehouderij gelegen aan de Jisperweg te Westbeemster. Door het verlenen van de omgevingsvergunning beperkte milieutoets kunnen op het perceel 100 schapen worden gehouden door de inrichtinghouder.

Autobedrijf Westbeemster

Een autobedrijf in Westbeemster is gestopt met het innemen van autorakken en scooters. Voor deze wijziging heeft het bedrijf een veranderingsmelding in het kader van het activiteitenbesluit ingediend met bijbehorende nieuwe situatietekeningen. De gegevens zijn beoordeeld en de melding voldeed aan het gestelde in afdeling 1.2 van het activiteitenbesluit. Het bedrijf is hieromtrent geïnformeerd.

Horecaondernemer Middenbeemster

Op grond van artikel 2.20, eerste lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften vaststellen zodat bedrijven kunnen voldoen aan artikel 2.17 Activiteitenbesluit milieubeheer. Artikel 2.17 Activiteitenbesluit heeft tot doel dat het binnen geluidniveau van geluidgevoelige ruimte dan wel verblijfsruimte in geluidgevoelige gebouwen (woningen), vanwege de bedrijfsvoering de 35 dB(A) niet overschrijdt. Door dit maatwerk heeft de inrichtinghouder maatregelen getroffen om aan te kunnen tonen dat wordt voldaan aan bovengenoemde regelgeving

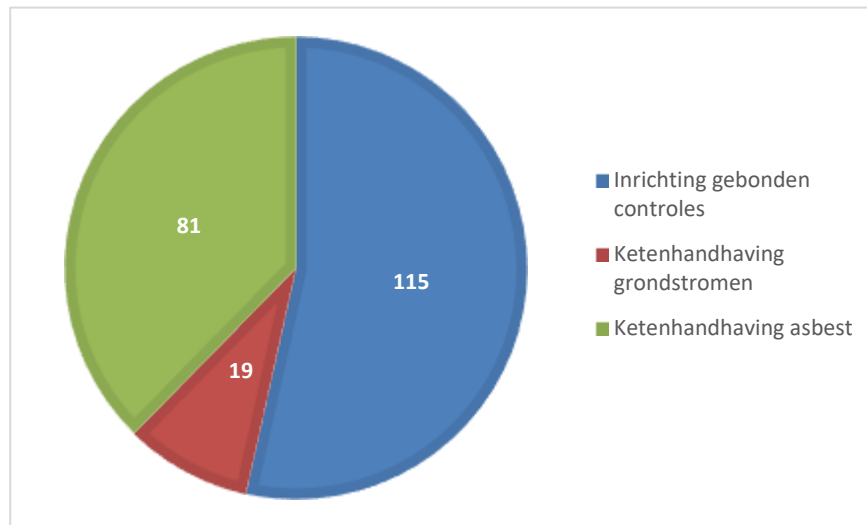
Toezicht en Handhaving

Kerntaak van ODIJ vormt toezicht en handhaving bij bedrijven en op ketens. Bij toezicht en handhaving hoort de verzameling en registratie van informatie met het oog op de beoordeling van de naleving van de regelgeving en de eventueel daarop volgende interventie of advisering inzake het opleggen van bestuurlijke sancties. Opleveringscontroles en de behandeling van klachten die betrekking hebben op naleving van de regelgeving horen eveneens bij toezicht.

Inrichtinggebonden milieucontroles en ketentoezicht- en handhaving worden in voortschrijdende mate projectmatig volgens de methodiek van programmatisch en informatiegestuurd handhaven opgepakt. Dit vereist dat voorafgaand aan de daadwerkelijke inspectie een goede analyse wordt gemaakt van de resultaten uit het verleden, doelgroep, naleefgedrag en risico's. Dit gebeurt in samenwerking met andere partners in handhaving, maar bijvoorbeeld ook met brancheverenigingen. Vervolgens kan bepaald wordt welke aanpak passend is voor de doelgroep en welke inzet gepleegd worden. Het doel wordt daarbij geformuleerd als het te behalen 'resultaat in de buitenwereld'. Dat is immers waar het bij toezicht en handhaving om draait.

In onderstaande tabel is weergegeven hoeveel inrichting gebonden controles zijn uitgevoerd door ODIJ. De uitwerking van de tabel is weergegeven in grafiek 1.1

	Begroot 2017	Uitgevoerd 2017
Inrichting gebonden controles	109	115
Ketenhandhaving grondstromen	15	19
Ketenhandhaving asbest	30	81



Naleefgedrag

Uit de gebiedsanalyse van ingevulde checklists in gemeente Beemster van 2017 is gebleken dat de bedrijven in gemeente Beemster een naleefgedrag hebben van 82%.

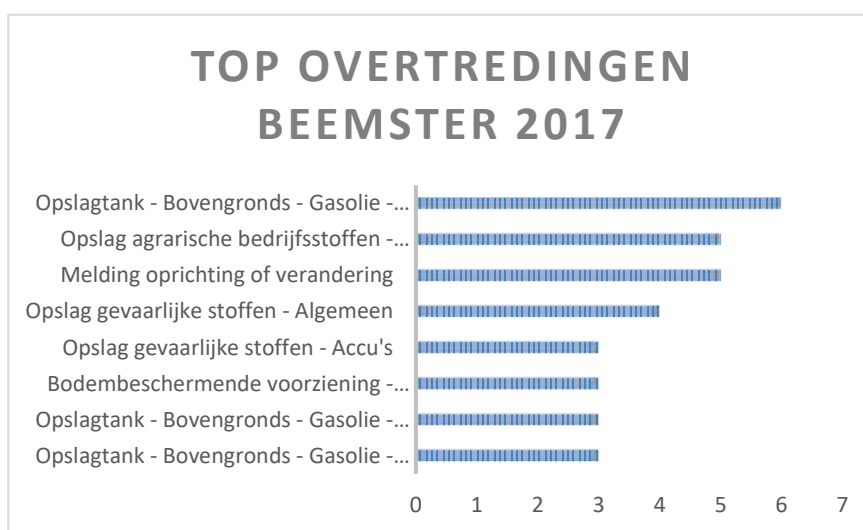
Asbest

Sinds een aantal jaar zetten wij voor asbest- en grondstromen, afval en afvalstromen in op ketentoezicht en ketenhandhaving. Dat betekent dat we structureel samenwerken met diverse handhavende instanties, zoals andere omgevingsdiensten, de afdelingen Bouw- en Woningtoezicht van gemeenten, provincie, politie, justitie, ILT, ISZW. Instanties die allemaal een toezichthoudende rol hebben op een deel van de keten. Door actief informatie met elkaar uit te wisselen, verbetert het toezicht binnen de gehele keten. Bijvoorbeeld waar het gaat om het verwijderen van asbest of schroot, dat via diverse stappen van de bron naar de verwerker gaat.

De aanpak van afgelopen jaren betaalt zich steeds meer uit. In de praktijk zien we dat asbest steeds vaker correct wordt verwijderd.

Overtredingen gemeente Beemster

Om schade aan het milieu of overlast naar de omgeving te voorkomen is het van groot belang dat bedrijven zich aan de voorschriften uit de omgevingsvergunning of het Activiteitenbesluit houden. Wanneer een ondernemer niet voldoet aan milieuregels overleggen wij over de noodzakelijke aanpassingen en de termijn waarop de overtreding moet zijn opgelost. Afgelopen jaar constateerden wij de meeste overtredingen op het aspect opslag van bovengrondse tanks.



Specifiek is in 2017 inzet gepleegd op:

- Zuidoostbeemster
- Middenbeemster
- Zuidoostbeemster

Zuidoostbeemster,

Een aantal omwonenden heeft een handhavingsverzoek ingediend. Zij ondervinden milieuhinder (geluid en licht) van een bedrijf. Er is ook verzocht om handhaving die betrekking heeft op het bestemmingsplan en de openbare ruimte. Er zijn geen milieuovertredingen geconstateerd. Het handhavingsverzoek betreffende milieu is dan ook afgewezen. Op het terrein wordt het asbest dak van de stal verwijderd en een staldeur verplaatsen zodat aan de afstandseis wordt voldaan. De omgevingsvergunning bouwen is verleend (juni 2017). Er zijn tegen de vergunning geen bezwaren door omwonenden ingediend.

Middenbeemster

Een aantal omwonenden heeft in 2016 en 2017 intensief en geregeld geklaagd over geluidsoverlast van een horecaonderneming te Middenbeemster. De horecaondernemer overtrad de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit. ODIJ heeft het bedrijf aangeschreven. Het bedrijf heeft een akoestische rapportages overlegd en aan de hand daarvan geluidswerende voorzieningen aangebracht. Tevens hebben wij aan de hand van deze geluidsrapportages maatwerkvoorschriften opgelegd. Wij hebben samen met de gemeente afgelopen jaar diverse evenementen bij de horecaondernemer gecontroleerd en is geconstateerd dat werd voldaan aan het opgelegde maatwerkvoorschriften.

Zuidoostbeemster

Naar aanleiding van diverse milieucontroles bij een voormalige eigenaar van een perceel in Zuidoostbeemster is een voornemen last onder dwangsom verstuurd aan de inrichting houder voor het niet naleven van verschillende milieuregels. Inmiddels is het perceel in eigendom van een nieuwe eigenaar.

Door de overname van het terrein en de opstallen is de nieuwe eigenaar de hoogte gebracht van het lopende handhavingstraject op het perceel. Het traject loopt in 2018 door.

Ongewoon voorval

Indien zich een ongewoon voorval voordoet binnen inrichtingen dienen zij dit te melden bij het bevoegd gezag op grond van artikel 17.2 Wm. In 2017 is één ongewoon voorval gemeld bij ODIJ. Het betrof een brand in een hooisluur met asbestbeplating. Asbestinventarisatie is uitgevoerd en het aangetroffen asbest is daarna deskundig verwijderd.

Klachten

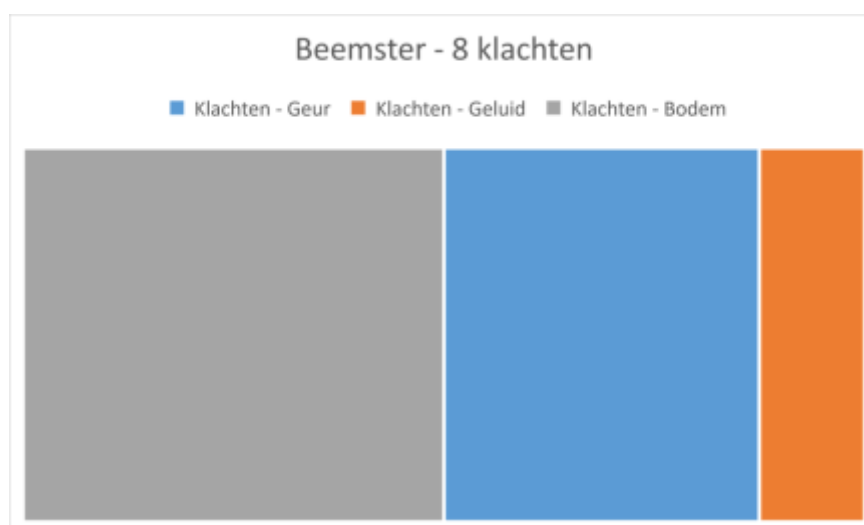
ODIJ is tevens loket voor klachten die gerelateerd zijn aan milieu en bij sommige gemeenten ook aan bouwen. Wanneer een klacht binnenkomt is het streven diezelfde dag nog een bezoek te brengen indien dat noodzakelijk is. Regionaal worden klachten gemonitord en wordt gekeken naar patronen en trends. De meeste klachten zijn geur- of geluid gerelateerd. Voedselbereiding en muziekgeluid zijn daarbij de primaire oorzaak van ervaren overlast.

Klachten die niet voor ODIJ zijn bestemd worden doorgezet naar de bevoegde instantie. Hiervoor is een factsheet ontwikkeld waarin de verschillende bevoegde instanties in het gebied staan beschreven waar inwoners en bedrijven terecht kunnen.

In 2017 zijn in totaal 8 klachten ontvangen betreffende locaties, gelegen binnen de grenzen van gemeente Beemster.

Klachten	Prognose 2017	Uitgevoerd 2017
Klachten	15	8

Aspecten klachten	Uitgevoerd 2017
Geur	3
Geluid	1
Bodem	4



3. Bodem

Bescherming van de bodem is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb) en het besluit Bodemkwaliteit (Bbk). Gemeenten zijn bevoegd gezag voor de droge toepassing van grond en bagger en hebben een groot deel van hun taken als bevoegd gezag ondergebracht bij ODIJ, waaronder de afhandeling van meldingen, handhaving en de advisering hieromtrent. Hiertoe behoort ook het voorbereiden van bodemkwaliteitskaarten en bodembeheernota's van de gemeente en van externe partijen binnen het grondgebied van de gemeente. De gemeente is ook bevoegd gezag (Wbb) bij de aanpak van nieuwe bodemverontreiniging en niet-ernstige bodemverontreiniging. Provincie Noord-Holland is bevoegd gezag voor sanering van oude gevallen van ernstige bodemverontreiniging. Deze taak is per 1 januari 2016 in mandaat uitgevoerd door ODIJ.

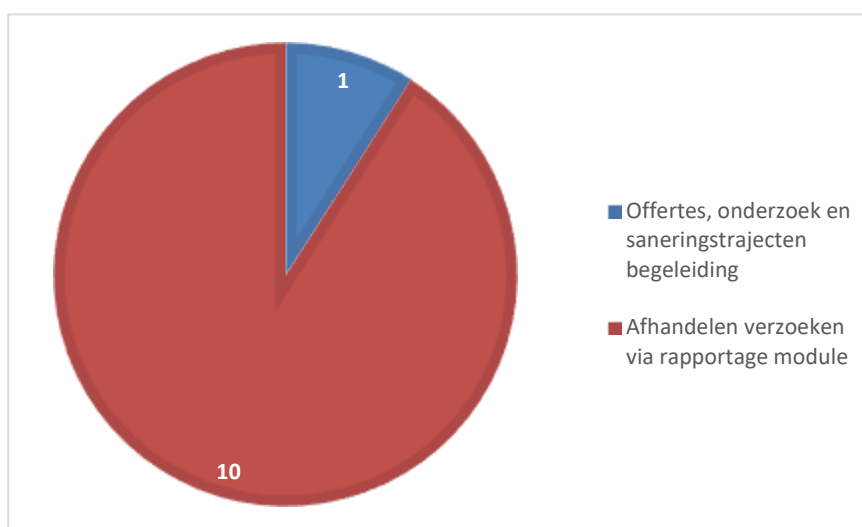
Bodemkwaliteitskaart/bodembeheernota

Omdat de geldigheidstermijn van de bodemkwaliteitskaart en de nota bodembeheer voor enkele gemeentes uit de regio Zaanstreek-Waterland eind 2017 /begin 2018 afloopt is een inventarisatie gedaan voor het vervolg. Op basis hiervan is besloten om een nieuwe kaart en nota te laten opstellen.

Inmiddels is hiermee een start gemaakt waarbij ook het Hoogheemraadschap HHNK is betrokken vanwege het grote grond- en baggerverzet in de regio.

De aangegeven bodemaspecten zijn niet specifiek per gemeente begroot maar worden conform de dienstverleningsovereenkomst uitgevoerd. In onderstaande tabel is weergegeven hoeveel bodem gerelateerde zaken zijn uitgevoerd door ODIJ. De Uitwerking van de tabel is weergegeven in grafiek 1.3

Bodem aspect	Begroot 2017	Uitgevoerd 2017
Offertes, onderzoek en saneringstrajecten begeleiding	-	1
Afhandelen verzoeken via rapportage module	-	10
Invoeren rapporten in bodeminformatiesysteem	-	0



Grafiek 1.3

Bamestraweg te Middenbeemster

Op het perceel te Middenbeemster is na het beëindigen van de chemische wasserij Zeekant een bodemonderzoek uitgevoerd. Uit bodemonderzoek is gebleken dat de bodem verontreinigd is met vluchtige gechloreerde koolwaterstoffen. Na goedkeuring van het saneringsplan is op 21 april 2016 gestart met de (insitu) bodemsaneringswerkzaamheden. In 2017 is, namens het college van burgemeester en wethouders gemeente Beemster, een wijziging van de last onder dwangsom opgelegd aan de eigenaar van het perceel. Hierin is aangegeven dat ze jaarlijks een monitoringsverslag moeten verstrekken aan Omgevingsdienst IJmond. Het eerste monitoringsverslag is in 2017 ontvangen. De tweede monitoringsrapportage verwachten wij in juni 2018.

Grondwatermonitoring tankstation Noordbeemster

In verband met enkele verhoogde gehalten zijn de resultaten van de jaarlijkse grondwatermonitoring nader beoordeeld. Jaarlijks moeten pijlbuisen bij tankstations worden bemonsterd indien verhoogde waarden worden geconstateerd wordt beoordeeld of er maatregelen moeten worden genomen om verontreiniging te voorkomen. In dit geval hoeven er op dit moment geen extra maatregelen worden getroffen.

4. Ruimtelijke ontwikkeling

In de afgelopen periode heeft gemeente Beemster bij verschillende ruimtelijke ontwikkelingen aan ODIJ milieuvraagstuk gevraagd. De volgende ontwikkelingen worden hierbij expliciet genoemd:

Omgevingsdienst IJmond heeft geadviseerd op een principeverzoek betreffende het wijzigen van de bestemming agrarisch naar Wonen, te Westbeemster. Gezien de afstanden en de bedrijvigheid welke op de omliggende percelen wordt uitgevoerd moet goed onderbouwd worden waarom een goed woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd en moet meegewogen worden welke mogelijke uitbreidingsbeperkingen van de omliggende bedrijven meegenomen worden.

De gemeente Beemster heeft Omgevingsdienst IJmond verzocht aan te geven of er milieukundig aandachts- en/of knelpunten zijn voor het principe-verzoek bij de sauna. In deze beoordeling is ook voor bodem een vijftal deellocaties meegenomen.

5. Digitale transitie

ODIJ heeft een transitie van analoge naar digitale archiefbewerking uitgevoerd waarbij de werkprocessen verder gedigitaliseerd zijn en het archief is met toestemming van de archiefinspectie volledig digitaal ingericht. Met de transitie wordt invulling gegeven aan de landelijke overheidsbrede implementatieagenda digitale dienstverlening. De doelstelling van de activiteiten binnen het thema 'integrale toegang tot overheidsinformatie' is het beschikbaar, beter vindbaar en bruikbaar maken van overheidsinformatie voor burgers, bedrijven en andere organisaties. Voor de overheidsdienstverlening betekent dit dat burgers, bedrijven en andere organisaties snel de door hen gezochte informatie vinden. Omdat het gebruikersperspectief centraal wordt gesteld, wordt de dienstverlening bovendien ervaren als integrale dienstverlening vanuit de overheid.