

G E M E E N T E

B E E M S T E R

W E R E L D E R F G O E D



Uitvoeringsprogramma
Vergunningverlening
Toezicht en Handhaving
Beemster 2019

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING	2
1 INLEIDING	3
1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma?.....	3
1.2 Welke taken hebben we?	3
1.3 Wat zijn onze ambities en doelstellingen?	3
1.4 Speerpunten college	4
1.5 Terugblik 2018	4
2 WAT KOMT ER OP ONS AF?	6
2.1 Omgevingswet	6
2.2 Wijzigingen Apv.....	6
2.3 Wet kwaliteitsborging voor het Bouwen	7
2.4 Basisregistratie Ondergrond (BRO).....	7
2.5 Asbestdakenverbod	7
2.6 Nationaal Preventieakkoord	8
2.7 Klimaatwet en Klimaatakkoord.....	8
2.8 Ondermijnende criminaliteit.....	8
2.9 Wijziging Opiumwet.....	8
3 WAT GAAN WE IN 2019 DOEN?	9
3.1 Samenwerking met handhavingpartners	9
3.2 Wabo-risico's	10
3.3 Verbeteren van de dienstverlening	11
3.4 Kwaliteitszorg en kwaliteitsborging	11
3.5 Vergunningverlening en meldingen.....	12
3.6 Toezicht en handhaving	12
4 WAT IS HIER VOOR NODIG?	18

SAMENVATTING

In dit uitvoeringsprogramma worden de activiteiten beschreven die de gemeente Beemster op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2019 zal uitvoeren. Op grond van het Besluit omgevingsrecht is de gemeente verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast te stellen voor de toezichts- en handhavingstaken op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Met dit document wordt invulling gegeven aan deze verplichting. Dit uitvoeringsprogramma is tevens een uitwerking van de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Beemster 2016-2019 en het coalitieakkoord.

Bij het opstellen van dit uitvoeringsprogramma is rekening gehouden met bestuurlijke prioriteiten, de behoeften van buiten, de omgevingsanalyse en actuele thema's. Tevens is door de handhavingpartners input geleverd voor het programma.

In 2019 gaan we verder met het verbeteren van de werkprocessen om deze efficiënter in te richten. In dit kader worden de (digitale) processen van vergunningverlening, toezicht en handhaving geactualiseerd. Daarnaast wordt de digitale handtekening verder uitgerold en gaat de website vergunningwinkel online. Ook is een inschatting gemaakt van het aantal te verwachten vergunningen, meldingen en ontheffingen in 2019.

Verder wordt in 2019 als volgt gewerkt aan kwaliteitsverbetering- en borging:

- anticiperen op nieuwe kwaliteitscriteria Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving;
- resultaten interne kwaliteitsaudit bespreken en implementeren;
- actualiseren proces van toezicht en handhaving;
- (bij)scholing medewerkers;
- onderzoek naar regels over terrassen, bijtincidenten honden, Airbnb, Bed & Breakfasts en gebruik van woningen voor de huisvesting van arbeidsmigranten (adviserende rol team Vergunningverlening, Beleid en Advies).

Naast de dagelijkse werkzaamheden worden diverse activiteiten op projectmatige en thematische wijze opgepakt. Indien noodzakelijk en wenselijk worden de activiteiten samen met de diverse partners uitgevoerd. Dit zijn politie Zaanstreek-Waterland, Omgevingsdienst IJmond, Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, GGD Zaanstreek-Waterland, Brijder Jeugd en de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord.

Voorbeelden van de activiteiten en/of thema's zijn:

- sanering asbestdaken;
- inventarisatie en onderzoek brandveiligheid gevels;
- aanpak caravanstallingen;
- verkeersveiligheid;
- voorlichting brandveiligheids-bewustzijn (Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland);
- preventie en handhaving alcoholgebruik jongeren.

De werkzaamheden in de fysieke leefomgeving zijn niet altijd te voorzien. Het is noodzakelijk om flexibel te kunnen schuiven binnen het programma. Dit betekent dat, indien zich specifieke zaken voordoen die acuut aandacht vragen, hierop direct inzet kan worden gepleegd. Een gevolg hiervan kan zijn dat niet alle geprogrammeerde activiteiten in een jaar kunnen worden gerealiseerd. In het jaarlijks op te stellen evaluatieverslag VTH wordt hierover verantwoording afgelegd.

1 INLEIDING

1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma?

In dit uitvoeringsprogramma wordt beschreven welke activiteiten de teams Vergunningverlening, Beleid en Advies (VBA) en Toezicht en Handhaving (T&H) van de gemeente op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2019 zullen uitvoeren. Op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de gemeente verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast te stellen voor de vergunningverlening, toezicht- en handhavingstaken op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Met dit document wordt invulling gegeven aan deze verplichting. Dit uitvoeringsprogramma is tevens een uitwerking van de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Beemster 2016-2019 (nota VTH) en het coalitieakkoord.

1.2 Welke taken hebben we?

In een aantal wetten en regels is voor gemeentelijke overheden de vergunningverlening, het toezicht en de beginselplicht tot handhaving vastgelegd. Gemeenten moeten bij het uitvoeren van deze taken voldoen aan door het Rijk vastgestelde minimale kwaliteitscriteria. Daarbij hebben de gemeenten de vrijheid om bij de uitvoering van de taken prioriteiten te stellen. Daarnaast heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om bij verordening regels te stellen en toe te zien op de naleving hiervan. Onderstaand volgt een (niet limitatieve) opsomming van de betreffende wetten, regels en verordeningen:

- Wet milieubeheer en algemene regels voor bedrijven en regels op het gebied van afvalstoffen;
- Wabo;
- Wet natuurbescherming;
- Woningwet en Bouwbesluit 2012;
- Bijzondere wetten, zoals de verkeersregelgeving, de wet op de Kansspelen en de Opiumwet;
- Algemene plaatselijke verordening Beemster 2012 (Apv), Afvalstoffenverordening;
- Drank- en horecawet (DHW).

1.3 Wat zijn onze ambities en doelstellingen?

In de nota VTH zijn ambities en doelstellingen geformuleerd. De uitwerking van de ambities en doelstellingen vindt in dit uitvoeringsprogramma plaats. In onderstaand kader is dit kort samengevat.

Ambities & doelstellingen

- de gemeente Beemster voert haar taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving op een professionele wijze en een kwalitatief adequaat niveau uit. Het huidige niveau van taakuitvoering blijft minimaal gehandhaafd;
- bij de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving, wordt rekening gehouden met de unieke waarden van de Beemster als Werelderfgoed. De omgevingsnota is daarbij het beoordelingskader;
- het minimale kwaliteitsniveau van de uitvoering van de VTH-taken wordt vastgelegd en geborgd;
- continue verbetering van de dienstverlening;
- de eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid van burgers en bedrijven bij het oplossen van vraagstukken wordt gestimuleerd;
- de aanpak van problemen en vraagstukken vindt (waar mogelijk) informatiegestuurd plaats;
- de gemeente Beemster is een sterke samenwerkingspartner in de keten van VTH;
- het toezicht en de handhaving in de fysieke leefomgeving wordt waar mogelijk gebiedsgericht uitgevoerd.

Voor de nota VTH is in 2015 een omgevingsanalyse uitgevoerd. Deze bestaat uit een probleemanalyse en een risicoanalyse. Op basis hiervan zijn prioriteiten op het gebied van VTH vastgesteld. De omgevingsanalyse vormt de basis voor de in 2019 uit te voeren werkzaamheden. Bij de evaluatie van de activiteiten over 2018 is de omgevingsanalyse geactualiseerd.

Daarnaast is rekening gehouden met bestuurlijke prioriteiten en landelijke en lokale thema's en is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij handhavingsprioriteiten van de samenwerkingspartners. In dit kader heeft afstemming plaatsgevonden met Omgevingsdienst IJmond (OD IJmond), Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (VrZW) en politie Zaanstreek-Waterland (politie). Op basis van de omgevingsanalyse en de prioriteiten zijn bovenstaande doelen in de nota VTH nader geoperationaliseerd.

1.4 Speerpunten college

In het door de meerderheid van de raad gesloten coalitieakkoord 2018-2020 heeft het college de opdracht gekregen om de komende jaren om het fusieproces met Purmerend in goede banen te leiden en daarnaast de begroting structureel en reëel in balans te krijgen. Binnen de grenzen van een beperkt budget wil de coalitie meer aandacht voor beheer, werelderfgoed, ecologie en duurzaamheid. Ten aanzien van VTH vertaalt dit zich in diverse speerpunten, waaronder:

- Beemster fuseert;
- de financiën op orde;
- woningbouw voor iedereen;
- veilig verkeer voorop;
- versterken van het agrarisch productiegebied en de leefbaarheid in het buitengebied op peil houden;
- betrekken van burgers bij de bestuurlijke besluitvorming;
- voortzetting van onze (pro)actieve rol in de regio en staan voor samenwerking met de regiogemeenten;
- Werelderfgoed koesteren;
- duurzaamheid;
- veiligheid;
- goede dienstverlening.

1.5 Terugblik 2018

In 2018 hebben de teams VBA en T&H conform het uitvoeringsprogramma de nodige activiteiten uitgevoerd om invulling te geven aan de doelen en ambities van de nota VTH. In het evaluatieverslag VTH Beemster 2018 wordt hiervan uitgebreid verslag gedaan. In deze paragraaf worden de meest in het oog springende onderwerpen kort toegelicht.

De dienstverlening op het gebied van vergunningverlening is verder verbeterd. De aanvragen omgevingsvergunning bouwen worden nu digitaal afgehandeld, waarbij gebruik wordt gemaakt van digitale ondertekening. Daarnaast is het proces met betrekking tot bouwinitiatieven aangepast, waardoor initiatieven beter en sneller afgehandeld kunnen worden.

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat als gevolg van de economische groei er in Beemster veel gebeurt. Dit zien wij terug in het aantal aanvragen omgevingsvergunningen bouwen. Dit aantal is in 2018 namelijk toegenomen ten opzichte van 2017. Daarnaast wordt veel vergunningsvrij gebouwd en is het aantal verzoeken om vooroverleg en principeverzoeken toegenomen.

Het principeverzoek biedt de burger de mogelijkheid om op voorhand de haalbaarheid van een initiatief te laten toetsen zonder dat hiervoor een procedure wordt gestart. In geval van een principeverzoek geeft het team VBA een advies over de haalbaarheid van het initiatief en de eventueel te volgen procedure.

In verband met de toegenomen complexiteit van de aanvragen is in het werkproces geïmplementeerd dat interne en externe specialisten altijd in de gelegenheid worden gesteld om advies uit te brengen.

De aanpak van kleine ergernissen wordt gebiedsgericht ingestoken. Gebiedsgericht werken betekent dat handhavers verantwoordelijk zijn voor de handhaving van een bepaald gebied. Zij fungeren als aanspreekpunt voor de inwoners, die medeverantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van de leefomgeving in het gebied. Hierdoor kan direct en snel worden gehandeld als het gaat om klachten over bijvoorbeeld hondenpoep, bestrating, parkeren, vervuilde woningen en afvaldumpingen. Het doel van gebiedsgericht werken is dat de gemeente dichterbij de burger staat, zij snel actie kan ondernemen en meer betrokkenheid toont bij haar burgers. Het resultaat moet hiervan zijn dat het aantal meldingen woon- en leefomgeving vermindert. In 2018 is daarnaast een aanbesteding gedaan voor een nieuw registratiesysteem voor de meldingen woon- en leefomgeving. Met dit nieuwe systeem kunnen meldingen beter inzichtelijk worden gemaakt.

2

WAT KOMT ER OP ONS AF?

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op een aantal relevante ontwikkelingen op het gebied van VTH. In dit uitvoeringsprogramma vindt een nadere uitwerking plaats van deze thema's.

2.1 Omgevingswet

De Omgevingswet is in 2016 aangenomen en gepubliceerd. De Omgevingswet voorziet in een algehele stelselherziening van het omgevingsrecht. De wetgeving en de regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water wordt in de Omgevingswet namelijk gebundeld. De Omgevingswet vormt hiermee de basis voor het integraal beheer van de fysieke leefomgeving en de ontwikkeling daarvan. De Omgevingswet kent zes kerninstrumenten waarmee bestuursorganen de leefomgeving kunnen beschermen en benutten. Dit zijn de omgevingsvisie, het programma, omgevingsplan, algemene rijksregels, de omgevingsvergunning en het projectbesluit. Naar verwachting zal de Omgevingswet in 2021 in werking treden.



De Omgevingswet wordt verder uitgewerkt in 4 AMvB's. Op 31 augustus 2018 zijn het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving gepubliceerd. Daarnaast is de Invoeringswet Omgevingswet op 3 juli 2018 aan de Tweede Kamer aangeboden. De Invoeringswet is een belangrijke nieuwe stap in de stelselherziening van het omgevingsrecht. De Invoeringswet moet zorgen voor een soepele overgang van de huidige regelgeving naar het nieuwe stelsel. Daarnaast ligt het Invoeringsbesluit ter consultatie voor.

Parallel aan de Omgevingswet wordt gewerkt aan vier aanvullingswetten, de Aanvullingswet bodem, de Aanvullingswet geluid, de Aanvullingswet grondeigendom en de Aanvullingswet natuur. Deze wetten zullen opgaan in de Omgevingswet op het moment dat deze in werking treedt. Op 18 december 2018 heeft de Tweede Kamer de aanvullingswet Bodem aangenomen. De aanvullingswetten geluid en natuur zijn naar de Tweede Kamer gezonden.

2.2 Wijzigingen Apv

Een artikel is toegevoegd en aan de Apv en een ander artikel is gewijzigd. Per 28 december 2017 is een nieuw artikel 2.66 in werking getreden. Op grond van dit artikel kan de burgemeester in individuele gevallen van woonoverlast onderzoeken of een gedragsaanwijzing wordt ingezet. De burgemeester kan slechts van deze nieuwe bevoegdheid gebruik maken, wanneer de ernstige en herhaaldelijke hinder redelijkerwijs niet op een andere geschikte manier kan worden tegengegaan. Er moeten dus eerst andere interventies worden ingezet, waarbij gedacht kan worden aan een goed gesprek, waarschuwing, buurtbemiddeling en mediation. Het artikel is een uitwerking van artikel 151d Gemeentewet waarin is geregeld dat de raad bij verordening aan de burgemeester de bevoegdheid kan verlenen om in geval van woonoverlast een gedragsaanwijzing op te leggen. In 2019 kan de burgemeester van deze nieuwe bevoegdheid gebruik maken.

Verder is in 2018 de Bomenlijst vastgesteld. Ten behoeve van de Bomenlijst zijn per 6 november 2018 een aantal leden van artikel 4.11 gewijzigd.

2.3 Wet kwaliteitsborging voor het Bouwen

Het wetsvoorstel Kwaliteitsborging voor het Bouwen is op 21 februari 2017 aangenomen door de Tweede Kamer. Het wetsvoorstel is daarna in de Eerste Kamer aangehouden vanwege enkele onduidelijkheden met betrekking tot de aangenomen amendementen, de aansprakelijkheid van de aannemer en de bevoegdheidsverdeling tussen het bevoegd gezag en de kwaliteitsborger. Op dit moment wordt de wet in de Tweede Kamer behandeld en tegelijkertijd wordt er gewerkt aan een bestuursakkoord met de VNG.

Op hoofdlijnen gaat het concept-bestuursakkoord in op de volgende onderwerpen:

- een heldere toelichting op en verdere uitwerking van de verdeling van verantwoordelijkheden tussen bevoegd gezag en kwaliteitsborger;
- nadere uitwerking van de informatiepositie van gemeenten, zodat helder is dat deze hun handhavende bevoegdheid op volwaardige wijze kunnen uitvoeren;
- dat er voldoende vertrouwen is dat het stelsel leidt tot een betere bouw kwaliteit tegen aanvaardbare kosten;
- afspraken over de opzet van proefprojecten onder generieke randvoorwaarden, zodat geleidelijk kan worden toegewerkt naar de invoering van het stelsel;
- dat gemeenten door de ministeries worden ondersteund bij hun implementatiewerkzaamheden;
- gelijktijdige inwerkingtreding met de Omgevingswet (naar verwachting 1 januari 2021).

2.4 Basisregistratie Ondergrond (BRO)

Op 1 januari 2018 is de wet Basisregistratie Ondergrond (BRO) in werking getreden. De BRO wordt gefaseerd ingevoerd. In 2023 moet de wet BRO volledig in werking zijn. De BRO wordt een centrale database met publieke gegevens van de Nederlandse ondergrond.

De BRO brengt alle informatie over de Nederlandse ondergrond op één plek bij elkaar en stelt deze via één loket digitaal beschikbaar. Via een digitaal loket, de landelijke voorziening BRO (LV-BRO), kunnen gegevens worden opgevraagd en aangeleverd.

De gemeente is bronhouder van de BRO en is verplicht om de informatie in de BRO te gebruiken wanneer zij gegevens over de ondergrond nodig heeft. In 2019 zullen steeds meer gegevens aan de BRO worden toegevoegd. Zo zal met de implementatie van informatie over bodemverontreiniging een aanvang worden gemaakt. Het team VBA houdt een vinger aan de pols bij deze ontwikkelingen en vervult zo nodig een rol bij de implementatie.

2.5 Asbestdakenverbod

De Tweede Kamer heeft ermee ingestemd om het asbestdakenverbod per 31 december 2024 in te laten gaan. De Eerste Kamer moet nog haar instemming geven.

Wanneer het verbod van kracht wordt, betekent dit dat eigenaren van gebouwen met asbesthoudende dakbedekking deze moeten verwijderen. In 2018 is door OD IJmond een inventarisatie uitgevoerd naar de aanwezigheid van mogelijke asbestdaken. In 2019 zullen de eigenaren van asbestdaken worden geïnformeerd over het verbod en welke mogelijkheden er zijn om te voldoen aan het verbod.



2.6 Nationaal Preventieakkoord

Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft op 23 november 2018 een Nationaal Preventieakkoord gesloten met tientallen maatschappelijke organisaties en bedrijven. Het akkoord bestaat uit een uitgebreid pakket aan afspraken en maatregelen over het terugdringen van roken, overgewicht en problematisch alcoholgebruik. Het streven is dat er in 2040 een rookvrije generatie is ontstaan, het aantal Nederlanders met overgewicht en obesitas sterk is gedaald, jongeren en zwangere vrouwen geen alcohol drinken en dat het aantal probleemdrinkers sterk is gedaald. In het eerste kwartaal van 2019 wordt het gemeentelijk Preventie- en Handhavingsplan alcohol door de gemeenteraad vastgesteld. In dit plan vindt een uitwerking plaats van de afspraken uit het Nationaal Preventieakkoord. Een aantal acties zijn opgenomen in dit uitvoeringsprogramma.

2.7 Klimaatwet en Klimaatakkoord

In december 2018 heeft een ruime meerderheid van de Tweede Kamer ingestemd met de zogenaamde Klimaatwet. Het wetsvoorstel legt vast met hoeveel procent Nederland de CO₂-uitstoot terugdringt in 2030 en 2050 ten opzichte van 1990. Naar verwachting wordt de Klimaatwet in 2019 door de Eerste Kamer behandeld. Daarnaast is het Klimaatakkoord gepresenteerd aan het kabinet. Op meer dan 200 pagina's staan concrete maatregelen om de CO₂-uitstoot in Nederland terug te brengen. In 2030 moet die met 49% zijn gedaald ten opzichte van 1990. Het team VBA houdt deze ontwikkelingen nauwlettend in de gaten en vervult zo nodig een rol bij de implementatie.

2.8 Ondermijnende criminaliteit

Ondermijnende criminaliteit is een containerbegrip voor activiteiten waarbij de boven- en onderwereld met elkaar verweven zijn. Het gaat dus niet slechts om georganiseerde criminaliteit. Voorbeelden zijn het niet melden van strafbare feiten uit angst of vanwege onvrede richting politie of gemeente, woon- of zorgfraude, omkoopbare gemeenteambtenaren, geen aangifte doen van mensenhandel bij prostitutie en witwassen.



2.9 Wijziging Opiumwet

Per 1 januari 2019 is de Opiumwet gewijzigd. Artikel 13b van de Opiumwet is uitgebreid waardoor burgemeesters een ruimere bevoegdheid hebben gekregen om drugspanden te sluiten. De huidige bevoegdheid geldt alleen voor situaties waarin drugs in een pand worden aangetroffen, verkocht, afgeleverd of verstrekt. De burgemeester krijgt nu ook de bevoegdheid om een pand te sluiten wanneer voorwerpen of stoffen (zoals apparatuur of chemicaliën) worden aangetroffen die duidelijk bestemd zijn voor het telen of bereiden van drugs.

3

WAT GAAN WE IN 2019 DOEN?

Bij de uitvoering van onze VTH-taken wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de wensen en behoeften van onze omgeving. Verbeteren van de dienstverlening, integrale afstemming en samenwerking zijn hierbij kernbegrippen. We werken zoveel mogelijk gebiedsgericht. In dit hoofdstuk wordt aangegeven welke activiteiten de teams VBA en T&H in samenwerking met de partners in 2019 zullen uitvoeren. De activiteiten zijn afgestemd op de behoefte van buiten, de omgevingsanalyse, bestuurlijke prioriteiten, lokale en landelijke thema's.

3.1 Samenwerking met handhavingpartners

Een van de doelen van de gemeente Beemster is, dat Beemster in de keten van VTH een sterke samenwerkingspartner blijft. Bij de uitvoering van de VTH-taken wordt frequent samengewerkt met diverse handhavingpartners. Waar mogelijk worden acties integraal uitgevoerd.

Politie Zaanstreek-Waterland

De gemeente Beemster werkt op intensieve wijze samen met de politie op het gebied van openbare orde en veiligheid. De politie verleent tevens ondersteuning op projectmatige basis.

Omgevingsdienst IJmond

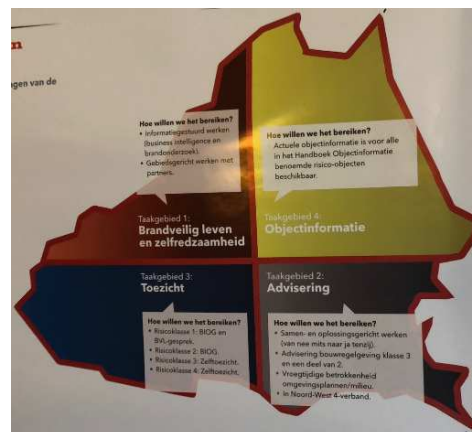
OD IJmond geeft voor de gemeente Beemster uitvoering aan het zogenaamde basis- en milieutakenpakket. Dit houdt in dat OD IJmond zich voor de gemeente Beemster toelegt op vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu bij inrichtingen, (asbest)sloop en ketens (grond, asbest, metaal, bruin- en witgoed). Bovendien adviseert OD IJmond de gemeente op het gebied van geluid, bodem, duurzaamheid, externe veiligheid, saneringen en informatieverzoeken.



In 2019 zal OD IJmond daarnaast vrijkomende afvalstoffen bij garagebedrijven in kaart brengen. Periodiek worden verschillende bedrijventerreinen onder de loep genomen om te beschouwen of het bedrijvenbestand nog aansluit bij de daadwerkelijk situatie. Ervaringen uit de regio laten zien dat het meldgedrag van bedrijven vaak te wensen over laat. Om een volledig beeld te krijgen van de activiteiten die plaatsvinden op het bedrijventerrein te Middenbeemster wordt in 2019 een integrale actualisatie van het bedrijvenbestand uitgevoerd. De verslaglegging van de taken van OD IJmond gebeurt separaat. Voor de uitvoering van de milieuactiviteiten wordt verwezen naar het uitvoeringsprogramma van OD IJmond.

Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (VrZW)

De gemeentelijke brandpreventieve taken worden door VrZW uitgevoerd. VrZW werkt volgens een viertal taakgebieden (zie afbeelding hiernaast). VrZW heeft een adviserende rol bij aanvragen van omgevingsvergunningen. In dit kader toetst VrZW de aanvraag aan het Bouwbesluit 2012. Ook houdt VrZW tijdens de bouwfase toezicht op het onderdeel bouwkundige brandveiligheid. In 2019 zal de gemeente Beemster samen met VrZW integraal toezicht in de bouwfase verder vormgeven. In paragraaf 3.5.4 wordt dit thema toegelicht.



Toezicht tijdens de beheerfase vindt programmatisch plaats. VrZW controleert samen met het bouwtoezicht verleende omgevingsvergunningen en meldingen met betrekking tot het brandveilig gebruik van een object. Het betreft hier objecten die vergunningplichtig zijn met prioriteitenklasse 1, 2 en 3 en objecten die meldingsplichtig zijn met prioriteitenklasse 1 en 2 van het preventieactiviteitenplan (PREVAP). Bij instellingen die meldingsplichtig zijn in de prioriteitenklasse 3 en 4 wordt zelftoezicht, signaaltoezicht en thematisch toezicht gehouden.

Daarnaast heeft VrZW een rol bij projecten in het kader van brandveiligheid. In dit verband wordt in 2019 samen met VrZW een integraal project ‘inventarisatie en onderzoek brandveiligheid gevels’ opgestart naar aanleiding van een inspectiesignaal van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Dit Ministerie heeft bij brief van 30 november 2018 gevraagd om de meest risicovolle gebouwen in de gemeente te inventariseren en er vervolgens op toe te zien dat eigenaren van deze gebouwen onderzoek uitvoeren naar de brandveiligheid van de gevels en, wanneer noodzakelijk, maatregelen nemen om de veiligheid te waarborgen. Tevens draagt VrZW de deelverantwoordelijkheid voor risico- en incidentencommunicatie en geeft in dit kader voorlichting over brandveiligheid. In 2019 zal VrZW deze vormen van communicatie voortzetten.¹

Overige partners

Op incidentele basis wordt ook samenwerking gezocht met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK), GGD Zaanstreek-Waterland, Brijder Jeugdhulp en de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN). HHNK is grotendeels verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente Beemster en de RUD NHN adviseert de gemeente Beemster bij omgevingsvergunningen over het onderdeel natuur.

3.2 Wabo-risico's

Vanuit de rijksoverheid zijn thema's (Wabo-risico's) benoemd waaraan handhavingsorganisaties gericht aandacht moeten besteden. In onderstaande tabel zijn deze thema's opgenomen en is aangegeven op welke wijze deze worden opgepakt.

Wabo-risico	Toezicht door	Wijze van toezicht
Asbest (milieu)	OD IJmond	Ketengericht en naar aanleiding van sloopmeldingen en klachten
Bodem (milieu)	OD IJmond	Ketengericht en naar aanleiding van meldingen Besluit bodemkwaliteit en klachten
Risicovolle inrichtingen (milieu)	OD IJmond	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen (milieu)	OD IJmond	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse) en thematisch
Indirecte lozingen (milieu)	OD IJmond en gemeente	Bij inrichtingen programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse) en buiten inrichtingen naar aanleiding van klachten en meldingen
Brandveiligheid (bwt)	Gemeente en VrZW	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Constructieve veiligheid (bwt)	Gemeente	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Handhaving bestemmingsplannen (Ro)	Gemeente	Themagericht en naar aanleiding van klachten en meldingen

Tabel 1: landelijke thema's (Wabo-risico's)

¹ VrZW voert daarnaast diverse andere werkzaamheden uit voor de gemeente Beemster. Dat betreft uitvoerende werkzaamheden inclusief bijkomende werkzaamheden zoals telefonische verzoeken om informatie of toezicht op verzoek, controles n.a.v. verzonden vooraankondigingen, opmaken van brieven n.a.v. controles, reactie geven op ingezonden zienswijzen, adviseren aan de gemeente op ingediende Programma van Eisen, ontruimingsplannen of Uitgangspuntendocument, ondersteuning bij gesprekken met gebruikers/eigenaren van bouwwerken en bijhouden van dossiers van de bouwwerken die gecontroleerd zijn.

3.3 Verbeteren van de dienstverlening

In 2019 wordt de dienstverlening verder verbeterd. Woningbouw voor iedereen is een speerpunt van het college. De teams VBA en T&H dragen hier in 2019 onder andere aan bij door de processen van VTH verder te verbeteren. In 2019 blijft de gemiddelde doorlooptijd van vergunningaanvragen vier weken. Een deskundige en zorgvuldige afhandeling van vragen, aanvragen en meldingen blijft vooropstaan. Het team VBA verstrekt ook bodeminformatie aan interne en externe partijen. In 2019 wordt deze informatieverstrekking en advisering voortgezet. Tevens vraagt de Algemene Verordening Gegevensbescherming om continue aandacht.

In 2019 staat het verder digitaliseren van de dienstverlening van de teams VBA en T&H prominent op de agenda. Beide teams willen uitsluiting van burgers voorkomen. Waar noodzakelijk gaan we in gesprek met burgers die digitaal minder goed zijn aangesloten en helpen wij hen bij het indienen van een aanvraag. In 2019 wordt als volgt verder gedigitaliseerd:

- invoering digitale handtekening Apv en Bijzondere wetten;
- invoer controle- en handhavingszaken bouw in het zaaksysteem;
- uitrol website vergunningwinkel en maken verbredingsslag;
- digitalisering van bodemrapporten en koppeling met bodemonderzoeklocaties;
- verdere uitrol publicatiekoppeling met www.overheid.nl;
- verdere koppeling vergunningen, ontheffingen en meldingen Apv en Bijzondere wetten met het zaaksysteem;
- implementatie digitale aanvraagformulieren vergunningen, meldingen en ontheffingen Apv en Bijzondere wetten;
- mantelzorg koppelen aan de systemen van burgerzaken, zodat de handhavers automatisch een melding krijgen als mutaties in de Basisregistratie Personen (BRP) plaatsvinden en zij zo nodig kunnen handhaven als in strijd met het bestemmingsplan geen mantelzorg meer wordt verleend;
- aanpassen Squit aan Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en Omgevingswet;
- verder implementeren Omgevingswet.

3.4 Kwaliteitszorg en kwaliteitsborging

De samenleving verwacht van de gemeente Beemster dat zij de VTH-taken op een professionele wijze en op een kwalitatief hoog niveau uitvoert. Om dit te realiseren heeft de Rijksoverheid kwaliteitscriteria ontwikkeld die zich richten op de kwaliteit van de medewerkers en het borgen van de organisatorische processen. In de nota VTH is beschreven hoe de kwaliteitscriteria binnen de teams VBA en T&H zijn geborgd. Om ervoor te zorgen dat de kwaliteitseisen geborgd blijven, gaan de teams VBA en T&H in 2019 wederom een continu verbeterproces aansturen. In dit verband zullen beide teams anticiperen op de nieuwe kwaliteitscriteria VTH 2019. De kwaliteitscriteria 2019 liggen momenteel nog ter consultatie voor.

Daarnaast is in 2018 een kwaliteitsaudit uitgevoerd bij de teams VBA en T&H. In 2019 worden de resultaten besproken en geïmplementeerd. Zo nodig worden de werkprocessen van VTH hierop aangepast. Ook zal het proces van toezicht en handhaving worden geactualiseerd en wordt aan de hand van de kwaliteitscriteria voor de kritieke massa nagegaan welke inzet en deskundigheid per taakonderdeel in 2019 noodzakelijk is.

Bovendien zullen de medewerkers in 2019 worden (bij)geschoold. Te denken valt aan opleidingen in het kader van de Omgevingswet, geluid, asbest, DHW, Algemene wet bestuursrecht, monumenten en vergunningvrij bouwen.

Tevens worden in 2019 diverse nota's geactualiseerd:

- Nota VTH Beemster 2016-2019 en bijbehorend bijlagenboek;
- Handboek kwaliteit VTH Purmerend en Beemster;
- Productenboek VTH;
- Preventie- en handhavingsplan alcohol Beemster 2015-2018;
- Nota uitvoeringsregels handhaving horeca en alcoholverstrekkers Beemster 2014.

In 2019 wordt ook onderzocht of het noodzakelijk is om (beleids)regels te stellen ten aanzien van de volgende onderwerpen:

- terrassen;
- bijtincidenten honden;
- Airbnb, Bed & Breakfasts, gebruik van woningen voor de huisvesting van arbeidsmigranten (adviserende rol team VBA).

3.5 Vergunningverlening en meldingen

Op basis van de evaluatiegegevens over de afgelopen jaren is een inschatting gemaakt van de te verwachten werkzaamheden met betrekking tot de vergunningverlening en het aantal te verwachten meldingen en ontheffingen in 2019. Als gevolg van de economische ontwikkelingen is de verwachting dat er meer woningen en bedrijfspanden gebouwd worden en activiteiten plaatsvinden. Dit zal leiden tot een toename van het aantal omgevingsaanvragen en meldingen. In tabel 2 is een overzicht opgenomen van het aantal te verwachten vergunningen, meldingen en ontheffingen in 2019.

Soort aanvraag / melding	Omschrijving	Aantal
Wabo	Omgevingsvergunning bouwen	120
Wabo	Omgevingsvergunning monumenten	3
Wabo	Omgevingsvergunning aanleggen	5
Wabo	Omgevingsvergunning vellen van houtopstand	10
Wabo	Omgevingsvergunning uitweg maken	10
Wabo	Omgevingsvergunning reclame	2
Wabo	Omgevingsvergunning gebruik	2
Wabo	Principeverzoeken	85
Wabo	Handelen in strijd met RO	8
Bouwbesluit	Melding brandveilig gebruik	4
Apv	Evenementenvergunningen	35
	Vergunningen voorwerpen op de weg	10
	Verkeersmaatregelen	4
Apv/DHW	Drank en horecawet	15
Apv/bijzondere wetten	Vergunning kansspelen	3
	Overig (vergunningen, ontheffingen, meldingen evenementen)	80
Wet openbaarheid bestuur	WOB verzoeken	2

Tabel 2: aantal en soort te verwachten vergunningen, meldingen en ontheffingen 2019

3.6 Toezicht en handhaving

Op basis van de uitgevoerde probleem- en risicoanalyse zijn binnen de fysieke leefomgeving de volgende vormen van toezicht te onderscheiden:

- vergunninggericht toezicht: uitvoeren van controles naar aanleiding van verleende vergunningen, ontheffingen en meldingen;
- gebiedsgericht toezicht: toezicht op dorpsniveau naar aanleiding van surveillance/klachten/meldingen/ speerpunten (informatiegestuurd toezicht);
- programmatisch toezicht: uitvoeren van controles naar aanleiding van cyclische handhavingsprogrammering (betreft brandpreventie en DHW);
- themagericht toezicht: integraal toezicht per thema/enkelvoudig toezicht per thema (kan ook dorpsgericht ingestoken worden);
- toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen.

De onderwerpen uit de probleemanalyse lenen zich het beste voor een gebiedsgerichte en thematische aanpak. Een aantal onderwerpen worden bij de reguliere controles meegenomen. De relevante onderwerpen uit de risicoanalyse kunnen het beste programmatisch en thematisch worden aangepakt. Daarnaast heeft het toezicht op verleende vergunningen evenals de afhandeling van klachten en meldingen een hoge prioriteit. In de volgende paragrafen worden de verschillende vormen van toezicht en handhaving nader uitgewerkt.

3.6.1 Vergunninggericht toezicht

Uitgangspunt is dat alle onherroepelijke omgevingsvergunningen (bouwfase) worden gecontroleerd. De vergunninghouder is verplicht de aanvang van de bouwwerkzaamheden te melden bij de gemeente. Naar aanleiding van deze melding wordt het toezichttraject gestart en wordt bepaald of integraal toezicht gewenst is.



De controles van verleende omgevingsvergunningen en meldingen met betrekking tot het brandveilig gebruik van een object (bouwfase), worden gezamenlijk door VrZW en bouwtoezicht uitgevoerd. Hierbij geldt dat tijdens de bouw al steekproefsgewijs toezicht plaatsvindt, dit om eventuele gebreken in een vroegtijdig stadium te constateren en op te laten lossen door de uitvoerders. Voor de gebruiksmeldingen geldt dat de opleveringscontrole plaatsvindt kort voor of na ingebruikneming van het object. Na de eindcontrole wordt het object opgenomen in het programmatisch toezicht (beheersfase).

Op grond van de kwaliteitscriteria VTH moet de gemeente jaarlijks het aantal te verwachten bouwwerken inschatten waarbij zonder of in afwijking van de verleende omgevingsvergunning bouwen wordt gehandeld. De inschatting voor 2019 is opgenomen in onderstaande tabel.

Bouwfase	Aantal
bouwwerken zonder vergunning	1
bouwwerken in afwijking van de vergunning	1

Tabel 3: aantal te verwachten bouwwerken in afwijking of zonder vergunning

De vergunningverlening, het toezicht en de handhaving met betrekking tot de activiteit milieu is ondergebracht bij OD IJmond.

Verleende vergunningen voor grote evenementen (zoals de Beemsterfeestweek en de harddraverij) en in het kader van de DHW worden altijd gecontroleerd. Daarnaast wordt steekproefsgewijs gecontroleerd bij kleine evenementen en naar aanleiding van meldingen en ontheffingen in het kader van de Apv en Bijzondere wetten. Controles worden zoveel mogelijk integraal uitgevoerd.

3.6.2 Gebiedsgericht toezicht

De gemeente Beemster is sinds december 1999 trotse drager van het predicaat UNESCO Werelderfgoed en bestaat uit het dorp Middenbeemster wat is aangemerkt als beschermd dorpsgezicht. Daarnaast zijn er de woonkernen Noordbeemster, Zuidoostbeemster en Westbeemster, plus een aantal buurtschappen.

De Beemster heeft een eigen wijkmanager en handhaver(s). Zij hebben goed zicht op wat er speelt in de Beemster. Vanwege kennis van de lokale context heeft de wijkmanager binnen en buiten de gemeentelijke organisatie een adviserende rol over sociale en fysieke problemen in de Beemster. De aanpak van kleine ergernissen wordt gebiedsgericht ingestoken. Gebiedsgericht werken betekent dat handhavers verantwoordelijk zijn voor de handhaving in de hele Beemster. Zij fungeren als aanspreekpunt voor de inwoners, die medeverantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van de leefomgeving in hun gebied. Hierdoor kan direct en snel worden gehandeld als het gaat om klachten over bijvoorbeeld hondenpoep, bestrating, fout parkeren, vervuilde woningen en afvaldumpingen.

3.6.3 Programmatisch toezicht

De controles met betrekking tot de taakvelden risicobeheersing VrZW en DHW worden jaarlijks gepland op basis van de uitgevoerde risicoanalyse en prioritering.

Toeziht brandveilig gebruik

VrZW zal voor de gemeente Beemster in 2019 bij 32 objecten brandpreventieve controles uitvoeren. 30 controles worden uitgevoerd bij vergunningen in de prioriteitenklasse 1, 2 en 3. Bij meldingen in de prioriteitenklasse 1 en 2 worden 2 controles uitgevoerd. De objecten waar geen controles zijn ingepland, worden daarnaast bereikt via zelftoezicht. De eigenaren van objecten die daar vragen over hebben, worden in 2019 bezocht. Tijdens het gesprek zal dan meegenomen worden wat brandveiligheid voor hun object kan betekenen.



Drank- en Horecawet (DHW)

De gemeente Beemster geeft samen met diverse partners, zoals Brijder Jeugd, GGD Zaanstreek-Waterland en de politie, uitvoering aan de DHW. In 2018 heeft de gemeente Beemster samen met relevante partners het Preventie en Handhavingsplan alcohol 2019-2022 (P- en H plan alcohol) opgesteld en wordt begin 2019 vastgesteld. In dit plan wordt uiteengezet welke acties de komende jaren worden ingezet om (schadelijk) alcoholgebruik door Beemster jongeren te voorkomen en terug te dringen. In 2018 is tevens een werkgroep Preventie en Handhaving alcohol opgezet. In de werkgroep hebben relevante partijen zitting. De werkgroep buigt zich over de uit te voeren activiteiten en monitort het verloop van de acties. In 2019 worden reguliere DHW-controles uitgevoerd. Er zal gecontroleerd worden op de actualiteit van de vergunning en de aanwezigheid van leidinggevend. Daarnaast wordt de horeca gestimuleerd om zelf controles te gaan doen in het bedrijf en wordt samenwerking met de andere horeca gezocht.

In paragraaf 3.6.4 worden daarnaast diverse acties uiteengezet die de gemeente Beemster samen met haar partners in 2019 zal ondernemen ter uitvoering van de DHW en het P- en H plan alcohol.



APV en Bijzondere wetten

Het toezicht op de Apv, afvalstoffenverordening en bijzondere wetten wordt deels informatiegestuurd en deels via surveillance ingericht. Tijdens deze surveillance wordt aan diverse onderwerpen gericht aandacht besteed. De handhavers zijn op verschillende tijdstippen in de dorpskernen aanwezig als aanspreekpunt en pakken actuele vraagstukken op.

3.6.4 Themagericht toezicht

In het uitvoeringsprogramma worden thema's benoemd waaraan naast de reguliere werkzaamheden specifieke aandacht wordt besteed. Deze thema's zijn gebaseerd op landelijke thema's en worden daarnaast gevoed vanuit bestuurlijke prioriteiten en lokale thema's. In 2019 wordt aan onderstaande thema's aandacht besteed.

Landelijke ontwikkelingen	Omschrijving
Sanering asbestdaken	Vanaf 2024 zijn asbestdaken in Nederland verboden. Dit betekent dat eigenaren van gebouwen met asbesthoudende dakbedekking deze voor die tijd moeten verwijderen. In 2018 is er een inventarisatie uitgevoerd naar in de Beemster aanwezige asbestdaken en is een informatieavond georganiseerd voor bedrijven. In 2019 worden ook de inwoners geïnformeerd over het asbestdakenverbod.
Inventarisatie en onderzoek brandveiligheid gevels	Het Ministerie van BZK heeft bij brief van 30 november 2018 gevraagd om de meest risicovolle gebouwen in de Beemster te inventariseren en er vervolgens op toe te zien dat eigenaren van deze gebouwen onderzoek uitvoeren naar de brandveiligheid van de gevels en indien noodzakelijk handhavend op te treden. Dit thema wordt samen met VrZW opgepakt.

Tabel 4: landelijke ontwikkelingen

Bestuurlijke prioriteiten	Omschrijving
Aanpak caravanstallingen	In 2019 wordt een project caravanstallingen gestart. Hierbij worden de caravanstallingen geïnventariseerd en gecontroleerd. Naar verwachting zal het project meerdere jaren in beslag nemen.
Aanpak jeugdoverlast	In 2019 wordt inzet gepleegd om jeugdoverlast te beperken.
Illegale huisvesting arbeidsmigranten	In 2019 wordt de aanpak van illegale huisvesting van arbeidsmigranten voortgezet.
Verkeersveiligheid	Tegengaan van parkeeroverlast en parkeren rondom scholen.

Tabel 5: bestuurlijke prioriteiten

Actuele thema's	Omschrijving
Verder vormgeven integraal toezicht	Begin 2019 vindt een bijeenkomst plaats met de toezichthouders en juridische medewerkers van de gemeente Beemster en de toezichthouders en adviseurs van VrZW om de integraliteit van werken en de samenwerking te verbeteren. Naar aanleiding van deze bijeenkomst worden afspraken gemaakt en acties ingezet.
STOOM	Door VrZW wordt structureel ingezet op de afname van het aantal ongewenste en onechte meldingen van automatische brandmeldingen (STOOM). De gemeente draagt zorg voor de juridische handhaving van deze meldingen. In 2019 wordt bekeken of de huidige werkwijze nog aansluit bij de dagelijkse praktijk.
Voorlichting brandveiligheidsbewustzijn (brandveilig leven)	VrZW legt structureel contact met netwerkpartners om het brandveiligheidsbewustzijn van burgers in en met de gemeente te vergroten. Hierbij wordt samengewerkt met team Maatschappelijke Ontwikkeling, zorginstellingen, seniorencomplexen en woningbouwverenigingen. Ook voor andere partijen met vragen over brandveiligheid zal aandacht zijn. Daarnaast worden door VrZW ontruimingsoefeningen gedaan in verzorgingstehuizen.
Preventie en handhaving alcohol	In 2019 worden diverse activiteiten ondernomen voor de uitvoering van de DHW en het P- en H plan alcohol 2019-2022: <ul style="list-style-type: none"> • de gemeentelijke toezichthouders houden toezicht tijdens evenementen waar jongeren worden verwacht en alcohol wordt geschonken. Evenementenvergunningen worden aangescherpt met betrekking tot het gebruik van polsbandjes, inzet beveiliging en aandacht voor NIX 18; • inzet van testkopers op het verstrekken van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar; • opstellen en implementeren werkproces voor testkopers; • opzetten integrale samenwerking met jeugdboa's en de politie Zaanstreek-Waterland over onder andere jeugdoverlast door alcohol en drugs.

Tabel 6: actuele thema's

3.6.5 Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Burgers, bedrijven en instellingen dienen jaarlijks klachten en meldingen bij de gemeente in over een breed scala aan onderwerpen. De klachten en meldingen zijn geclusterd en verdeeld onder:

- woon- en leefomgeving;
- bouwen en ruimtelijke ordening.

Veel voorkomende onderwerpen zijn:

- meldingen met betrekking tot de Apv, zoals voorwerpen op de openbare weg, hinder, hondenpoep, terrassen, aanhangwagens en fietswrakken;
- meldingen met betrekking tot de Afvalstoffenverordening;
- meldingen met betrekking tot afvaldumpingen, parkeren, illegale bouw en sloop;
- vervuilde woningen, woningsplitsingen, gebruik woningen voor arbeidsmigranten en Airbnb;
- strijdig gebruik bestemmingsplan;
- geluid, stank en geuroverlast;
- brandonveilige situaties;
- verzoeken tot voorlichting op het gebied van brandveiligheid.

In 2018 is begonnen met opzetten van een nieuw klachtenregistratiesysteem genaamd Meldingen Openbare Ruimte (MOR), dat het verouderde systeem Aris vervangt. In het nieuwe systeem worden alle klachten en meldingen in één systeem opgeslagen en vanuit dat systeem doorgezet naar de diverse teams. Met het nieuwe systeem kunnen medewerkers, burgers en bedrijven zelf klachten en meldingen doen en kunnen de meldingen per dorpskern beter inzichtelijk worden gemaakt. In 2019 wordt het klachtenregistratiesysteem MOR in gebruik genomen.

Op basis van het aantal geregistreerde klachten en meldingen van de afgelopen 3 jaar is voor 2019 een inschatting gemaakt van het aantal klachten en meldingen (zie tabel 7).

Soort klacht/melding	Aantal
Woon- en leefomgeving ²	175
Bouwen en ruimtelijke ordening	15

Tabel 7: aantal te verwachten klachten en meldingen

De teams VBA en T&H besteden jaarlijks veel tijd aan het onderzoeken en afhandelen van deze klachten en meldingen. Klachten en/of meldingen worden binnen 5 werkdagen in behandeling genomen. De afhandelingstermijn is afhankelijk van de aard en complexiteit van de klacht/melding.

Als gevolg van verdergaande deregulering en verruiming van het vergunningvrij bouwen, kunnen steeds meer bouwactiviteiten zonder vergunning worden uitgevoerd. Door deze ontwikkeling zien wij een toename van het aantal klachten en meldingen over bouwwerken die zonder vergunning zijn gerealiseerd. Bij de beoordeling van de klacht of melding wordt vaak vastgesteld dat bouwwerken ten onrechte vergunningvrij zijn gerealiseerd en voorbij is gegaan aan de redelijke eisen van welstand. Gevolg hiervan is dat meer dan voorheen handhavend moet worden opgetreden om ongewenste en illegale situaties te beëindigen.

3.6.6 Handhaving

Bij de uitvoering van de activiteiten zoals genoemd in de vorige paragrafen wordt de eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid van burgers en bedrijven gestimuleerd bij het oplossen van vraagstukken. Als dit niet leidt tot het gewenste resultaat kan in voorkomende gevallen handhaving volgen. In geval van vergunningplichtige activiteiten is dit aan de orde wanneer tijdens controles wordt geconstateerd dat niet conform de verleende vergunningen wordt gehandeld. De toezichthouders proberen zoveel mogelijk afwijkingen met vergunningen direct met de vergunninghouder op te lossen. Lukt dit niet, dan volgt vaak eerst een waarschuwing. Als dit ook niet tot een oplossing leidt, wordt veelal besloten tot juridische handhaving. Daarnaast vindt handhaving plaats naar aanleiding van geplande toezichtsacties of de afhandeling van klachten en meldingen. Afhankelijk van de aard en ernst van de overtredingssituatie wordt de overtreder gewaarschuwd of wordt er direct bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk opgetreden. De bestuursrechtelijke handhaving vindt plaats conform de nalevingsstrategie van de nota VTH.



Op basis van gegevens van de afgelopen jaren is de verwachting dat de volgende aantallen sancties in 2019 worden opgelegd (zie tabel 8).

² Het betreft hier klachten met betrekking tot parkeren, Apv, afval en overig.

Omschrijving	Aantal per taakveld			
	bouwen/ro	risicobeheersing VrZW	team handhaving	Dhw
Waarschuwbrieff	15	15	-	1
Voornemen last onder dwangsom	10	< 5	-	1
Voornemen last onder bestuursdwang	-	-	< 5	-
Last onder dwangsom	1	1	-	-
Last onder bestuursdwang	-	-	-	-
Intrekken vergunning	-	-	-	-
Schorsing vergunning	-	-	-	-
Naheffingsaanslagen	-	-	-	-
Mulderbonnen	-	-	< 50	-
Bestuurlijke boete	-	-	-	1
Sluiting	-	-	-	-
Geschreven processen verbaal	-	-	-	< 10
Ontzegging	-	-	-	-

Tabel 8: overzicht aantal te verwachten sancties

3.6.7 Inspelen op actuele vraagstukken

De werkzaamheden in de fysieke leefomgeving zijn niet altijd te voorzien. Het is noodzakelijk om flexibel te kunnen schuiven binnen het programma. Dit betekent dat, indien zich specifieke zaken voordoen die acuut aandacht vragen, hierop direct inzet kan worden gepleegd. Een gevolg hiervan kan zijn dat niet alle geprogrammeerde activiteiten in een jaar kunnen worden gerealiseerd. In het jaarlijks op te stellen evaluatieverslag VTH wordt hierover verantwoording afgelegd.

4

WAT IS HIER VOOR NODIG?

De middelen voor het uitvoeren van dit uitvoeringsprogramma zijn geborgd in de gemeentelijke begroting voor 2019. In onderstaande tabel is de directe beschikbare formatie weergegeven.

Vergunningverlening (incl. meldingen/ontheffingen)	fte ³	uren
Bouwen en RO	3,00	
Apv, Dhw, bijzondere wetten	1,10	
Totaal	4,10	
Toezicht en handhaving	Fte	uren
Bouwen en RO	1,00	
Openbare buitenruimte (o.a. aanpak jeugdoverlast)	1,00	
Toezicht op de Dhw		250
Totaal	2,00	250
Juridische handhaving	fte	uren
Bouwen, RO en brandpreventie	1,30	
Apv, bijz. wetten	0,30	
Drank- en Horecawet (pre)mediation	0,20	50
Totaal	1,80	50
Omgevingsdienst IJmond	fte	uren
Milieutoezicht en bestuursrechtelijke handhaving inrichtingen, besluit bodemkwaliteit, asbestsloop en vergunningverlening		2.320
Totaal		2.320
Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland	fte	uren
Risicobeheersing toezicht (Prevap)	0,20	
Risicobeheersing overige taken UP	0,10	
Risicobeheersing Brandveilig Leven	0,30	
Risicobeheersing vergunning verlening	0,40	
Totaal	1,00	
Beleidscapaciteit (voor het totale pakket)	fte	
Beleid	1,00	
Totaal	1,00	

Tabel 10: geplande inzet vergunningverlening, toezicht en handhaving

³ Getallen zijn naar boven afgerond.

Colofon

Uitgever

Gemeente Beemster
Rijn Middelburgstraat 1, 1462 NV Middenbeemster
Postbus 7, 1462 ZG Middenbeemster
www.beemster.net

Tekst- en eindredactie

Erwin Boschma
Marcel van der Weijden

Inlichtingen

Telefoon: (0299) 68 21 00
E-mail: communicatie@purmerend.nl

Plaats en datum

Middenbeemster, 31 januari 2019

