

BESTUURLIJK AKKOORD

Uitgangspunten voor de bestuurlijke fusie van de gemeenten Beemster en Purmerend

Versie: 4 september 2018

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beemster en Purmerend komen het volgende overeen met betrekking tot de bestuurlijke fusie tussen beide gemeenten:

Inleidend

- Op 9 januari 2018 nam de gemeenteraad van Beemster het besluit om in deze bestuursperiode te komen tot een herindeling met de gemeente Purmerend.
- Op 24 april 2018 heeft het college van Purmerend besloten een voorstel aan de gemeenteraad voor te leggen om in te stemmen met de intentie om te fuseren met de gemeente Beemster.
- Beide gemeenteraden hebben volledig inzicht gekregen in elkaars financiën en er is een gezamenlijk plan van aanpak voor de vervolgfase gemaakt. Alvorens tot uitvoering van het gezamenlijk plan van aanpak over te gaan, vinden beide colleges het belangrijk om in een bestuurlijk akkoord vast te leggen op welke wijze het gezamenlijk fusieproces wordt doorlopen.
- Het bestuurlijk akkoord vormt het kader waarbinnen het proces van de herindeling vorm krijgt en bevat procesmatige en inhoudelijke uitgangspunten voor de verdere voorbereiding van de samenvoeging van de gemeenten per 1 januari 2022.
- Met dit bestuurlijk akkoord willen beide besturen vooraf afspraken vastleggen en waarborgen dat beide gemeenten een gelijkwaardige positie hebben bij het doorlopen van de fusie.
- Uitgangspunt voor dit bestuurlijk akkoord is een wederzijds vertrouwen van de gemeenten Beemster en Purmerend dat voor beide gemeenten de bestuurlijke fusie een goede stap is ter versterking van de lokale en regionale bestuurskracht en de ambtelijke organisatie.
- Beide gemeenten streven naar de fusievariant die onnodige administratieve handelingen zo veel mogelijk voorkomt, maar waarbij in onderlinge afspraken de waarborgen van een reguliere samenvoeging voor Beemster worden gegarandeerd.
- Afstemming en overleg vindt plaats in een overeengekomen overlegstructuur: voorbereiding in de ambtelijke stuurgroep waarin de gemeentesecretarissen en projectleiding vertegenwoordigd zijn en een bestuurlijke stuurgroep waarin de burgemeesters, gemeentesecretarissen, wethouders, projectleiding en communicatieadviseur vertegenwoordigd zijn.
- Afspraken in dit akkoord of anderszits in dit proces die de bevoegdheid van de beide gemeenteraden raken, zijn ondergeschikt aan eventueel door die gemeenteraden te nemen besluiten.

Artikelen

Artikel 1. Proces en planning

- a) Beide gemeenten bereiden de herindeling voor in onderling overleg en op basis van gelijkwaardigheid, vertrouwen en respect.
- b) Beide gemeenten hechten veel waarde aan de inbreng van inwoners en andere belanghebbenden bij de voorbereidingen van deze herindeling.
- c) Beide gemeenten organiseren tot aan de datum van herindeling in gezamenlijk overleg de meest passende aanpak en structuur voor de uitvoering van de benodigde werkzaamheden.
- d) In een gezamenlijk Plan van Aanpak zijn de werkzaamheden voor (de voorbereiding van) het herindelingsontwerp en alle daarmee samenhangende activiteiten vastgelegd.
- e) Als er zich onderwerpen voordoen die niet zijn opgenomen in dit akkoord en/of het Plan van Aanpak, maken de gemeenten nadere afspraken.

Artikel 2. Waardenkaartenproces Beemster en Participatieproces Purmerend

- a) Beemster gaat een eigenstandig proces in waarbij de Beemster waarden verzameld worden.
- b) Purmerend zal eveneens op een eigen wijze met inwoners kernwaarden formuleren.
- c) Beide gemeenten betrekken elkaar in hun proces;
- d) De waarden van de resultaten van a) en b) worden gezamenlijk besproken en komen tot uitdrukking in de tekst van het herindelingsontwerp waarbij duidelijk wordt hoe de waarden in de nieuwe gemeente geborgd worden.

Artikel 3. Kern- en wijkgerichte aanpak

- a) De nieuwe gemeente maakt zich hard voor een dorpskern-, wijk- en buurtgerichte aanpak om afstand tussen inwoners en bestuur als gevolg van de herindeling te voorkomen.
- b) In de periode tot de herindelingsdatum trekken de gemeenten Purmerend en Beemster samen op om deze aanpak vorm te geven en vast te leggen in een kernenbeleid waarin de invloed die inwoners hebben op de identiteit van hun kernen en wijken wordt behandeld.

Artikel 4. Harmonisatie van beleid

- a) Tot het moment van de bestuurlijke fusie bepalen de gemeenteraden en het college van Beemster en Purmerend de beleidsinhoud voor ieders gemeente.
- b) Met het oog op de voorgenomen bestuurlijke fusie wordt in geval van beleidsvernieuwingen of andere aanpassingen al zoveel mogelijk gekeken of harmonisatie mogelijk is.
- c) Bij het harmonisatieproces van verordeningen wordt, net als bij de ambtelijke samenwerking, zoveel mogelijk de technische basis van Purmerend gebruikt, maar wordt steeds een goede analyse gemaakt van de beleidsmatige verschillen zodat de raden een goede inhoudelijke afweging kunnen maken welke beleidsmatige onderdelen zij willen overnemen ('het beste van beiden').
- d) Harmonisatie van de belastingverordeningen vindt om die reden plaats in het jaar voorafgaande aan de herindelingsdatum.
- e) Bij de herindeling is het uitgangspunt dat de lasten voor de inwoners van beide gemeenten niet mogen stijgen door de fusie. Voor de harmonisatie van de lokale heffingen wordt op basis van dat uitgangspunt een voorstel gemaakt voor de nieuwe gemeente waarin de systemen van beide gemeenten worden vergeleken en waarin wordt uitgewerkt hoe met gebruikneming van de frictiemiddelen het totaal van de tarieven per inwoner niet stijgt.

Artikel 5. Financiën

- a) De gezamenlijke projectkosten worden zo veel mogelijk ten laste gebracht van de te ontvangen herindelingsbijdrage waarvan de wettelijk bepaalde delen worden ontvangen door de huidige gemeenten in 2021 en de nieuwe gemeente vanaf 1 januari 2022.
- b) De gemeenteraden stellen bij het herindelingsontwerp de frictiebegroting vast.
- c) De middelen die worden ontvangen van het Rijk worden zo min mogelijk aangewend voor proces- en frictiekosten en zoveel mogelijk voor harmonisatie van lokale lasten en projecten en/of activiteiten ten gunste van de inwoners.
- d) Uitgangspunt is dat bij de herindeling de totale lokale lasten voor inwoners niet stijgen.
- e) Tot aan de fusiedatum informeren beide gemeenten elkaar vooraf bij investeringen of uitgaven die van invloed kunnen zijn op de nieuwe gemeente.

Artikel 6. Personeel & Organisatie

- a) De gemeentelijke organisatie van Beemster is in 2014 geïntegreerd in de gemeentelijke organisatie van Purmerend. Beemster heeft nog een aantal medewerkers in vaste dienst. Deze medewerkers worden op een passende functie in de organisatie van Purmerend geplaatst zoals dit ook bij de ambtelijke samenwerking in 2014 is gebeurd. De medewerkers van de gemeente Purmerend blijven in dienst van de gemeente Purmerend.

- b) Over medewerkers met een andere aanstelling werkzaam voor de gemeente Beemster vindt overleg plaats.

Artikel 7. Overige uitgangspunten

- a) De naam van de nieuwe gemeente luidt gemeente Purmerend.
b) Op de bebording in de nieuwe gemeente blijven de dorpen genoemd worden met de dorpsnaam (bijvoorbeeld: Noordbeemster, gemeente Purmerend).
c) Waar de benaming Beemster van betekenis is, zoals in Droogmakerij De Beemster blijft de naamvoering hetzelfde.

Artikel 8. Inwerkingtreding


- a) Dit akkoord treedt in werking met ingang van de dag van ondertekening namens de beide gemeenten.
b) Dit akkoord wordt aangegaan voor de periode tot aan de herindelingsdatum.
c) Tussentijdse aanpassing van dit bestuurlijk akkoord is mogelijk als beide partijen dit schriftelijk met elkaar overeenkomen.

Was getekend d.d. 4 september 2018

College van burgemeester en wethouders van Beemster,




de secretaris,
H.C.P. van Duivenvoorde

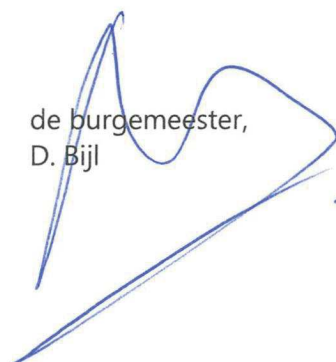


de burgemeester,
A.J.M. van Beek

College van burgemeester en wethouders van Purmerend,



de secretaris,
G. Blom



de burgemeester,
D. Bijl