

Onderzoeksopzet

Het effect van het
“van buiten naar binnen” werken op het
sturend vermogen van de raad

1 Aanleiding

De taak van de rekenkamercommissie van Purmerend en Beemster is:

Het uitvoeren van beleidsevaluaties en doelmatigheidsonderzoeken die een bijdrage leveren aan de doeltreffendheid van het beoogde gemeentelijk beleid, alsmede de doelmatige en rechtmatige voorbereiding en uitvoering daarvan. (Artikel 2 lid 2 verordening rekenkamercommissie Purmerend en Beemster 2015).

In het jaarplan 2017 heeft de rekenkamercommissie de beide gemeenteraden geïnformeerd over de geplande onderzoeken. Als eerste onderzoek werd de Stadsverwarming Purmerend gekozen. Als tweede onderzoek werden twee thema's genoemd: Wonen of de Transformatie & Reorganisatie. Het onderzoek naar Stadsverwarming Purmerend is inmiddels in de eindfase.

De rekenkamercommissie heeft besloten om de Transformatie & Reorganisatie als tweede onderzoek in 2017 op te starten. Het onderzoek is toegespitst op "het effect van het "van buiten naar binnen" werken op het sturend vermogen van de raad". In de afgelopen jaren heeft deze werkwijze tot veel veranderingen geleid in de manier waarop de gemeenten worden bestuurd.

Op 24 juni 2011 ontving de gemeenteraad de visie van het college over het van buiten naar binnen werken. In deze visie stonden de hoofdlijnen van de nieuwe werkwijze van het "van buiten naar binnen werken", waarbij onderscheid werd gemaakt naar systeem gedreven en context gedreven werken. De visie werd hierin omschreven als "een aanpak die tot uitdrukking komt in een werkwijze". De visie was nadrukkelijk geen doelstellingennota, uitvoeringsplan of politieke visie. Deze organisatieontwikkeling heeft impact op het betrekken van inwoners en de manier waarop omgegaan wordt met resultaten, afspraken en doelstellingen.

2 Doel- en vraagstelling

De hoofdvraag van dit onderzoek luidt:

Wat zijn de effecten op het sturend vermogen van de raad door de introductie van het "van buiten naar binnen werken"?

- Hoe wordt het "van buiten naar binnen" werken binnen de gemeente Purmerend gedefinieerd?
- Op welke wijze is het "van buiten naar binnen" werken vertaald naar de verschillende processen en onderdelen binnen de organisatie?
- Hoe werkt het "van buiten naar binnen werken" door in de doeltreffendheid en doelmatigheid van de gemeentelijke organisatie?

3 Afbakening en methodiek

Het onderzoek richt zich primair op de periode 2011 tot heden. Bij dit onderzoek zal gebruik worden gemaakt van desk research, dossieronderzoek en interviews. Conform de verordening heeft de rekenkamercommissie de bevoegdheid om bij het onderzoek gebruik te maken van vertrouwelijke stukken. Mogelijk kan dit ertoe leiden dat (delen van) het eindrapport vertrouwelijk zullen zijn. Of dit zo is, zal duidelijk worden bij afronding van het onderzoek.

4 Planning en organisatie

Voor het onderzoek zal gebruik gemaakt worden van de reguliere capaciteit van de rekenkamercommissie, dat wil zeggen de formatie voor de secretaris/onderzoeker en de externe leden van de rekenkamercommissie.

Er zal een beroep gedaan worden op de ambtelijke organisatie voor een ambtelijk contactpersoon en inhoudelijke expertise bij het beoordelen van de informatie uit het desk research. In de aankondiging van het onderzoek zal, naast de onderzoeksopzet, ook de vraag naar een ambtelijk contactpersoon neergelegd worden bij de gemeentesecretaris.

De planning voor het onderzoek is als volgt:

Planning onderzoek Organisatieontwikkeling

	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei
Onderzoeksopzet	■							
Deskresearch, dossier-onderzoek	■	■	■	■	■			
Interviews		■	■	■	■			
Concept rapport				■	■			
Aanpassingen concept rapport					■			
Vaststellen concept rapport						■		
Ambtelijk hoor							■	
Bestuurlijk hoor							■	
Commissie en raad								■

Een mogelijk risico in de planning is het bestuurlijk hoor, waarbij na de verkiezingen rekening gehouden moet worden met coalitieonderhandelingen en de vorming van een nieuw college. Mogelijk zal het rapport daardoor later behandeld worden dan nu gepland.