

G E M E E N T E

BEEMSTER

W E R E L D E R F G O E D



Uitvoeringsprogramma
Vergunningverlening
Toezicht en Handhaving
Beemster 2017

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING	2
1 INLEIDING	3
1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma	3
1.2 Welke taken hebben we	3
1.3 Veranderingen in wet- en regelgeving	3
1.4 Organisatie.....	6
2 WAT VINDEN WE BELANGRIJK	8
2.1 Inleiding.....	8
2.2 Operationele doelen.....	9
3 WAT HEBBEN WE BEREIKT	10
3.1 Inleiding.....	10
3.2 Belangrijkste successen in 2016	10
4 WAT GAAN WE DOEN	12
4.1 Algemeen.....	12
4.2 Vergunningverlening en meldingen	12
4.3 Toezicht en handhaving	13
5 WAT IS HIER VOOR NODIG	21
5.1 Beschikbare middelen	21
BIJLAGE 1 Probleemanalyse	22
BIJLAGE 2 Risicoanalyse	23

SAMENVATTING

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Beemster 2016-2019 (hierna: nota VTH) en het collegewerkprogramma waarin de koers is uitgezet voor de inspanningen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het college wil de unieke waarden van de Beemster als werelderfgoed behouden. Daarnaast wil zij een veilige, schone en gezonde woon-, werk- en leefomgeving voor haar inwoners en bedrijven. Dit wordt bereikt door onder andere kwalitatief goede vergunningen te verlenen en er op toe te zien en zo nodig te handhaven dat in overeenstemming met de verleende vergunningen wordt gehandeld. Daarnaast wordt toezicht en handhaving op een eenduidige en uniforme wijze uitgevoerd en de zichtbaarheid van toezichthouders in de fysieke leefomgeving vergroot. Het college vindt het hierbij belangrijk dat het huidige niveau van taakuitvoering ten minste op hetzelfde niveau wordt gehouden, het gebiedsgerichte werken nader wordt ingevuld en inwoners en bedrijven gestimuleerd worden om gezamenlijk problemen op te lossen. Ook krijgen signalen van inwoners en bedrijven een plaats bij het bepalen van prioriteiten. De vergunningverleners en toezichthouders gaan nog meer dan voorheen fungeren als aanspreekpunt voor burgers voor het zoeken naar oplossingen voor actuele vraagstukken.

De activiteiten zijn in het programma als volgt onderverdeeld:

- Vergunningverlening
- Vergunninggericht toezicht
- Gebiedsgericht toezicht
- Programmatisch toezicht
- Themagericht toezicht
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Met dit uitvoeringsprogramma wordt tevens invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen van het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

1

INLEIDING

1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2016-2019 Beemster (hierna: nota VTH) en het collegewerkprogramma. Met het uitvoeringsprogramma wordt tevens invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het uitvoeringsprogramma geeft aan welke activiteiten de gemeente op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2017 zal uitvoeren.

1.2 Welke taken hebben we

In een aantal wetten en regels is voor gemeentelijke overheden de vergunningverlening, het toezicht en de beginselplicht tot handhaving vastgelegd. Gemeenten moeten bij het uitvoeren van deze taken voldoen aan door het Rijk vastgestelde minimale kwaliteitscriteria. Daarbij hebben de gemeenten de vrijheid om bij de uitvoering van de taken prioriteiten te stellen. Ook heeft het college de bevoegdheid om bij verordening regels te stellen en hierop toe te zien. Onderstaand volgt een (niet limitatieve) opsomming van de betreffende wetten, regels en verordeningen:

- Wet milieubeheer en algemene regels: algemene milieuregels voor bedrijven en regels op het gebied van afvalstoffen
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo)
- Nieuwe wet natuurbescherming
- Woningwet en bouwbesluit
- Bijzondere wetten, zoals de verkeersregelgeving en de wet op de Kansspelen
- Verordeningen (Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv), Afvalstoffenverordening)
- Drank- en horecawet (hierna: Dhw)

1.3 Veranderingen in wet- en regelgeving

1.3.1 Wet VTH

Om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te optimaliseren is door de Tweede Kamer de Wet VTH aangenomen. Deze wet verplicht de gemeente een verordening VTH omgevingsrecht vast te stellen. De verordening richt zich primair op de milieutaken uit het basistakenpakket en de overige inrichting gebonden milieutaken. Voor de Beemster is de uitvoering van deze taken belegd bij de Omgevingsdienst IJmond (hierna: OD IJmond). Medio 2016 is een ontwerp tekst van de verordening opgesteld welke is voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland (hierna: GS). GS heeft bij brief van 26 juli 2016 aangegeven geen gebruik te maken van de mogelijkheid tot indiening van een zienswijze. Hiermee is voldaan aan de wettelijke hoorplicht. De verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Beemster, is op 29 november 2016 door de gemeenteraad vastgesteld.

1.3.2 Nieuwe Wet natuurbeschermingswet

Op 1 januari 2017 treedt de nieuwe Wet natuurbescherming in werking. De nieuwe wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet, en de Boswet. De nieuwe wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland. Daarnaast bevat de wet regels voor het vellen van houtopstanden (bos).



Na de inwerkingtreding van de nieuwe Wet natuurbescherming zal de regie, die voorheen bij de Rijksoverheid lag, aan de provincies worden overgedragen. Dit houdt voornamelijk in dat provincies de taak krijgen om afwegingen voor vergunningen en ontheffingen te maken. Met de nieuwe Wet natuurbescherming wordt de gemeentelijke rol bij de uitvoering belangrijker. Nog meer dan voorheen dient de gemeente een omgevingsvergunningaanvraag waarbij natuuraspecten aan de orde zijn, te beoordelen op volledigheid. Zowel aanvrager als gemeente hebben hierbij een gedeelde verantwoordelijkheid. Het aanvragen van een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) door de gemeente om instemming te krijgen van een ander bestuursorgaan voor het verlenen van de omgevingsvergunning, blijft ongewijzigd. De gemeente blijft ook in de nieuwe wet verantwoordelijk voor het opnemen van de voorschriften uit de vvgb in de omgevingsvergunning en het toezicht en de handhaving hierop. Daarnaast blijft het altijd mogelijk om bij de provincie een aparte natuurvergunning aan te vragen. De vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van deze aanvragen is door de provincie Noord-Holland overgedragen aan de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord.

1.3.3 Omgevingswet

De Omgevingswet is in de Eerste en Tweede kamer aangenomen en de verwachting is dat deze in de loop van 2019 in werking gaat treden. De komst van de Omgevingswet betekent dat er veel verandert. De wet borduurt voort op de ontwikkeling die is ingezet met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en beoogt een verdere vereenvoudiging van de regels, meer bestuurlijke afwegingsruimte, verdere integratie van werkzaamheden, meer transparantie en snellere besluitvorming bij projecten in de fysieke leefomgeving. In de Tweede kamer is een motie van D'66 (TK 33962, nr. 175) aangenomen. Het betreft een toezegging van de regering tot het doen van onderzoek naar mogelijke negatieve gevolgen voor werelderfgoederen bij de invoering van de Omgevingswet. Deze motie is inmiddels verwerkt in de wettekst. De kernkwaliteiten van de werelderfgoederen zijn in de wet vastgelegd. Deze zullen een doorvertaling naar de omgevingsplannen moeten krijgen.

Voor de goede en eenvoudige uitvoering van de Omgevingswet is het daarnaast erg belangrijk dat (semi) overheden de komende jaren fors inzetten op een verdergaande digitalisering en koppeling van hun data-, informatiesystemen en werkprocessen. Het Rijk heeft met de Vereniging Nederlandse Gemeenten, het Interprovinciaal Overleg en de Unie van Waterschappen afspraken gemaakt over de invoering van de Omgevingswet. Het is belangrijk dat (semi)overheden nu al beginnen met de voorbereidingen. Anders lukt het niet om de wet in 2019 goed in te laten gaan. In dit kader worden in het hele land pilots uitgevoerd.



In Purmerend wordt ook een aantal pilots voor Beemster uitgevoerd op het gebied van inhoud, proces, participatie en programma. In een pilot wordt teruggekeken naar het participatieproces met betrekking tot de bedrijfsverplaatsing van een bedrijf in de Westbeemster. Daarnaast wordt mogelijk een pilot uitgevoerd met betrekking tot de integrale benadering van de ontwikkelingen in de Zuidoost Beemster. Binnen het VTH werkveld heeft de pilot betrekking op transparantie en snelheid bij het verlenen van omgevingsvergunningen. Met betrekking tot de digitale dienstverlening wordt in 2017 verder gebouwd aan de optimalisering van de dienstverlening door verschillende computersystemen aan elkaar te koppelen, waar nodig opnieuw in te richten en op elkaar af te stemmen.

Hierdoor kan de invoer van gegevens worden vereenvoudigd en versneld. De gemeente Beemster wordt hierin meegenomen.

1.3.4 Erfgoedwet

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. De wet bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed (museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water) in Nederland in één nieuwe wet. Zij vervangt o.a. de Monumentenwet 1988 en de Wet tot behoud van cultuurbezit. In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe rijksmonumenten worden aangewezen, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Bij de aanwijzing van rijksmonumenten is de beslistermijn van 10 naar 6 maanden gegaan.
- Het monumentenregister is niet meer bedoeld voor een uitvoerige beschrijving of onderbouwing van de bescherming. Het register bevat alleen gegevens over de inschrijving en identificatie van de rijksmonumenten.
- Het vergunningstelsel voor het verrichten van archeologische opgravingen (zowel op land als onder water) is vervangen door een certificeringsstelsel.
- In de Erfgoedwet is expliciet aangegeven dat het verwerven van cultureel erfgoed onder water, zonder de bodem te verstoren een opgraving is en dat daarvoor een certificaat verplicht is.
- Nieuw te beschermen stads- en dorpsgezichten worden niet meer rechtstreeks door het rijk maar op advies van het rijk (rijksinstructie) door de gemeente aangewezen.
- Tegemoetkoming (excessieve) archeologische opgravingskosten. De tegemoetkoming van het rijk voor deze opgravingskosten vervalst.
- Eigenaren worden verplicht om een rijksmonument te onderhouden, doen ze dat niet dan kan de gemeente handhavend optreden.

De erfgoedwet verplicht gemeenten om bij verordening nadere regels te stellen omtrent het gemeentelijk erfgoed. De verordening wordt momenteel voorbereid en naar verwachting in maart 2017 aan de gemeenteraad ter besluitvorming aangeboden. De verordening biedt de gemeente meer handvatten om handhavend op te treden.

1.3.5 Energie Efficiency Richtlijn (EED)

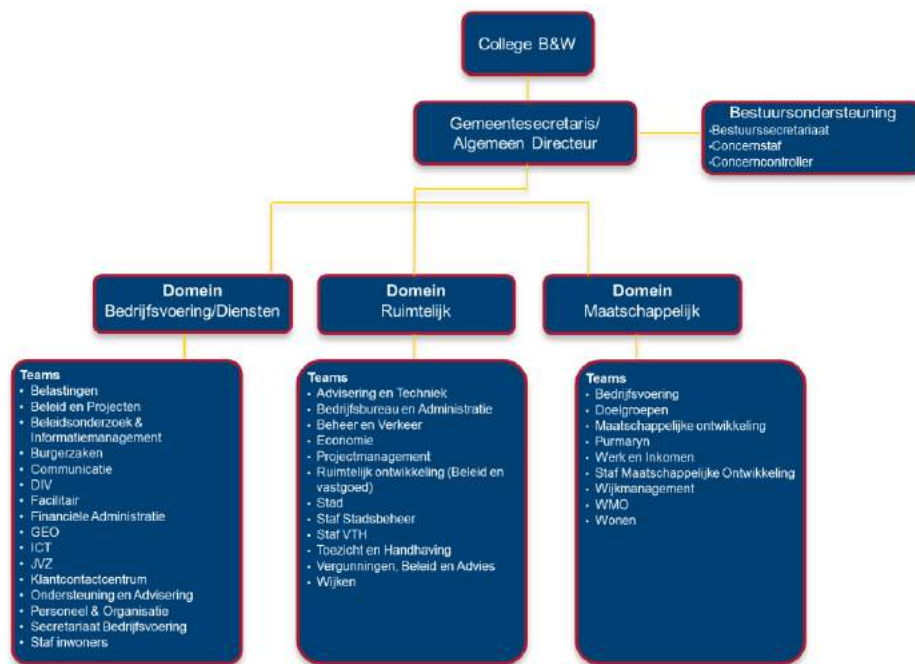
In 2012 heeft het Europees Parlement (EP) de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) vastgesteld. De richtlijn vermeldt de Europese doelstelling van een 20% lagere Europees energieverbruik in 2020. Het bevat verplichtingen voor zowel lidstaten als bedrijven. Sinds juli 2015 geldt voor grote ondernemingen de verplichting om een energie-audit uit te voeren (en daarna eenmaal per 4 jaar). Grote ondernemingen zijn ondernemingen met meer dan 250 fte aan medewerkers of een jaaromzet van € 50 miljoen of meer en een jaarlijkse balanstotaal van meer dan € 43 miljoen. In de Beemster vallen ongeveer 10 bedrijven onder de werking van de richtlijn. Het rijk heeft de hoofdvestigingen hierop aangeschreven waardoor de verwachting is dat in het eerste kwartaal van 2017 veel rapportages bij de gemeente binnen zullen komen ter beoordeling. Voor de uitvoering van deze taak heeft het rijk aan gemeenten financiële middelen beschikbaar gesteld. De OD IJmond is belast (basistakenpakket) met de uitvoeringen van deze extra taak en zal voor de beoordeling en eventueel noodzakelijke vervolgstappen zorgdragen.

1.4 Organisatie

1.4.1 Organisatieverandering

Per 1 december 2016 is de organisatiestructuur van de ambtelijke organisatie gewijzigd. Met de organisatieverandering zijn de traditionele afdelingen komen te vervallen en zijn de afzonderlijke teams ondergebracht binnen domeinen. De teams Vergunningen Beleid en Advies (hierna: VBA) en Toezicht en Handhaving (hierna: T&H) zijn ondergebracht binnen het domein ruimtelijk. De domeinen worden aangestuurd door een directeur die gezamenlijk met de gemeentesecretaris de directie vormen. Voor de uitvoering van de VTH taken voor de gemeente Beemster heeft deze wijziging positieve gevolgen omdat de dienstverlening naar onze inwoners en bedrijven hierdoor verbetert.

De nieuwe structuur is weergegeven in onderstaand organogram.



1.4.2 Ontwikkelingen team Vergunningen, Beleid en Advies

In 2016 is een duidelijke toename van het aantal complexe juridische handhavingzaken waarneembaar. Dit is een direct gevolg van de ambities van het college (zoals verwoord in het collegewerkprogramma) om de handhaving van de regelgeving naar een hoger niveau te brengen. De kwaliteit van de dienstverlening komt hierdoor sterk onder druk te staan. In 2016 is het noodzakelijk gebleken op een aantal momenten in het jaar extra capaciteit in te huren. Om de kwaliteit van de dienstverlening te waarborgen heeft het college besloten om tot en met 2019 (planperiode nota VTH Beemster 2016-2019) de capaciteit voor de uitvoering van complexe juridische handhaving bouwen en ruimtelijke ordening met 0,44 fte te verhogen. Daarnaast is structureel 0,11 fte. beschikbaar gesteld voor pre-mediation. In dit uitvoeringsprogramma is hiermee rekening gehouden.

2

WAT VINDEN WE BELANGRIJK

2.1 Inleiding

In 2016 is de nota VTH door het college vastgesteld. In de nota zijn voor de komende 4 jaar de volgende bestuurlijke ambities geformuleerd.

Ambities

- De gemeente Beemster voert haar taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving op een professionele wijze en een kwalitatief adequaat niveau uit. Het huidige niveau van taakuitvoering blijft minimaal gehandhaafd.
- Bij de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving, wordt rekening gehouden met de unieke waarden van de Beemster als werelderfgoed. De omgevingsnota is daarbij het beoordelingskader. Toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving wordt waar mogelijk gebiedsgericht uitgevoerd.

Om invulling te geven aan de bovenstaande ambities wil het college in de planperiode de volgende strategische doelstellingen realiseren.

Doelstellingen

- Het minimale kwaliteitsniveau van de uitvoering van de VTH-taken wordt vastgelegd en geborgd
- Continue verbetering van de dienstverlening
- De eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid van inwoners en bedrijven bij het oplossen van vraagstukken wordt gestimuleerd
- De aanpak van problemen en vraagstukken vindt (waar mogelijk) informatie gestuurd plaats
- De gemeente Beemster is een sterke samenwerkingspartner in de keten van vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Het toezicht en de handhaving in de fysieke leefomgeving wordt waar mogelijk gebiedsgericht uitgevoerd

Wat vinden wij belangrijk bij de uitvoering van onze taken?

Met inachtneming van bovenstaande strategisch kader is in 2015 een omgevingsanalyse uitgevoerd en zijn prioriteiten vastgesteld op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Bij de evaluatie van de activiteiten over 2016 is de omgevingsanalyse meegenomen en geactualiseerd (zie bijlage 1).

Als onderdeel van de omgevingsanalyse is ook gekeken welke risicovolle activiteiten in de gemeente plaatsvinden (risicoanalyse). In de risicoanalyse wordt inzichtelijk gemaakt welke problemen zich kunnen gaan voordoen, hoe ernstig deze problemen zijn en hoe groot het risico is dat deze problemen zich zullen gaan voordoen. Het gaat dan ook om zaken die niet direct waarneembaar zijn, maar wel waarneembaar kunnen worden, zoals brandgevaar, instortingsgevaar, bodemverontreiniging. De resultaten van de risicoanalyse zijn opgenomen in bijlage 2.

De probleem- en risicoanalyse vormen de basis voor de in 2017 uit te voeren werkzaamheden. Daarnaast zijn bestuurlijke en landelijke thema's meegenomen en is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij handhavingsprioriteiten van de andere samenwerkingspartners. In dit kader heeft afstemming plaatsgevonden met externe partners, zoals de Omgevingsdienst IJmond (hierna: OD

IJmond), de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (hierna: VrZW) en de Politie. In hoofdstuk 4 wordt binnen het programmatisch, het gebiedsgericht en themagericht toezicht het een en ander verder toegelicht.

2.2 Operationele doelen

Op basis van de verkregen informatie zijn onderstaande operationele doelstellingen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving geformuleerd.

De gemeente Beemster handelt vergunningen, meldingen en ontheffingen op een kwalitatief hoog en adequaat niveau af.

- 98% van alle aanvragen om vergunningen, meldingen en ontheffingen worden binnen de (wettelijke) termijnen afgehandeld, maar bij voorkeur sneller. Dit geldt echter niet voor uitgebreide omgevingsaanvragen¹.

De gemeente Beemster voert het toezicht en de handhaving van de VTH-taken op een professionele wijze en een kwalitatief hoog en adequaat niveau uit. Het effect hiervan moet zijn dat de naleving van regelgeving wordt verhoogd en dat het aantal incidenten, klachten en handhavingsverzoeken vermindert.

- 98% van alle klachten en meldingen met betrekking openbare buitenruimte worden binnen 8 werkdagen in behandeling genomen. In samenspraak met partijen wordt gezocht naar een passende oplossing waarbij op de eigen verantwoordelijkheid van een ieder wordt gewezen en deze wordt gestimuleerd.
- Eind 2019 vindt de aanpak van vraagstukken en problemen die zich voordoen in de openbare ruimte zoveel mogelijk gebiedsgericht plaats. In de periode vanaf 2016 wordt aan het gebiedsgericht werken nader vorm gegeven.
- Het strijdig gebruik van panden wordt door toezicht en handhaving tegengegaan. Dit is aan het eind van de planperiode (2019) zichtbaar.
- Door het actief verstrekken van informatie over brandveiligheidsaspecten wordt het brandbewustzijn bij inwoners verhoogd. Eind 2019 is als gevolg van het actief verstrekken van informatie aan inwoners het brandbewustzijn verhoogd.
- Minimaal 95% van de afgegeven handhavingsbeschikkingen houdt stand in een eventuele bezwaar- of beroepsprocedure.

¹ **Uitgebreide aanvragen omgevingsvergunning** (afhandeltermijn 6 maanden)

In veel gevallen wordt deze afhandeltermijn (termijn van orde) overschreden. Het beoordelen en afdoen van de bouwactiviteit geschiedt ruimschoots binnen de gestelde termijn, maar het afdoen van met name de planologische procedure vergt mede i.v.m. de doorlooptijd van de behandeling van de voorstellen in het college/raad de nodige tijd. Hierdoor kunnen de omgevingsvergunningen veelal niet binnen een termijn van 6 maanden worden afgedaan. Hierover wordt actief met de aanvrager gecommuniceerd. Op dit punt is dus nog zeker een slag te maken. In het evaluatieverslag VTH Beemster 2016 wordt hierop nader ingegaan.

3

WAT HEBBEN WE BEREIKT

3.1 Inleiding

In 2016 is een begin gemaakt met de implementatie van de nota VTH Beemster 2016-2019. Zo wordt het strijdig gebruik van panden door actief toezicht en handhaving tegengegaan. De handhaving wordt multidisciplinair uitgevoerd waarbij wordt beoordeeld welke handhavingsaspecten er spelen en welke handhavingstaakvelden aan de orde zijn. Het toezicht en de handhaving wordt zoveel mogelijk informatie gestuurd en gebiedsgericht uitgevoerd. En de meeste handhavingzaken houden stand in een bezwaar- en beroepsprocedure.

3.2 Belangrijkste successen in 2016

3.2.1 Kwaliteit dienstverlening

In het collegewerkprogramma 2014-2018 heeft het college aangegeven dat zij programmatisch wil handhaven en jaarlijks thema's wil benoemen en daarbij gebruik wil maken van een kwaliteits-handboek voor de uitvoering van de VTH taken. De gemeente heeft hieraan invulling gegeven door middel van het opstellen van een kwaliteitshandboek, dat periodiek wordt geactualiseerd. De werkzaamheden worden overeenkomstig het handboek verricht.

De gemeente Beemster is door de provincie Noord-Holland in 2016 beoordeeld in het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT). Hierbij is gekeken of de processen van de gemeente dusdanig zijn ingericht, dat de toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd worden. Het oordeel van de provincie is gebaseerd op de door de gemeente aangeleverde gegevens en een ambtelijk verificatiegesprek. Op basis hiervan heeft de provincie geconcludeerd dat de gemeente Beemster net zoals in 2015 het proces van toezicht- en handhaving omgevingsrecht op orde heeft (adequaat niveau). De provincie merkt op dat er ten opzicht van voorgaande jaren een verbeteringslag is doorgevoerd. Er worden nog wel twee verbeterpunten aangegeven, waarbij de provincie erop vertrouwt dat deze worden doorgevoerd.

De verbeterpunten zijn:

- Stel de beleidsdocumenten van de omgevingsdienst vast en informeer de gemeenteraad hierover.
- Voer periodiek een rapportage uit over het toezicht- en handavingsbeleid voor het vakgebied Milieu.

Voor het doorvoeren van deze verbeterpunten is medewerking noodzakelijk van de Omgevingsdienst IJmond. In 2017 wordt in overleg met de omgevingsdienst bepaald op welke wijze aan de verbeterpunten gevolg kan worden gegeven.

Vanuit het programma kwaliteit is in 2016 door team beleidsonderzoek en informatiemanagement een klanttevredenheidsonderzoek uitgevoerd naar de kwaliteit van de dienstverlening op het gebied van de WABO, APV, Bijzondere wetten en het toezicht en de handhaving op verleende vergunningen/meldingen. Hierbij is gekeken hoe onze de klanten de door ons geleverde diensten waarderen. Op deze manier kan gekeken worden waar verdere

verbetering in de dienstverlening nodig/wenselijk is. Uit het onderzoek blijkt dat de klanten de geleverde diensten op het gebied van vergunningverlening Wabo met een 6,4² waarderen en op het gebied van de Apv en bijzondere wetten met een 6,9.

Op het gebied van toezicht en handhaving liggen de cijfers hoger, respectievelijk 7,³2 en 8. Dit betekent dat de burger de uitvoering van de gemeentelijke VTH-taken over de volle breedte als ruim voldoende tot goed beoordeeld. De resultaten van het KTO-2016 zijn in lijn met de doelstellingen en de kwaliteitsslag die de gemeente de afgelopen jaren op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving heeft gemaakt.

² Voor de Beemster is er niet eerder een KTO uitgevoerd. De resultaten van het KTO kunnen niet vergeleken worden met de resultaten van de Omnibus enquête Beemster 2015. De uitgangspunten, reikwijdte en diepgang zijn wezenlijk anders dan die van de omnibus-enquête Beemster 2015.

³ Het respons met betrekking tot toezicht en handhaving is te gering gebleken om een representatief beeld te kunnen geven.

4

WAT GAAN WE DOEN

4.1 Algemeen

Het college wil de unieke waarden van de Beemster als werelderfgoed behouden. Daarnaast wil zij een veilige, schone en gezonde woon-, werk- en leefomgeving voor haar inwoners en bedrijven. Dit wordt bereikt door onder andere kwalitatief goede vergunningen te verlenen en er op toe te zien en zo nodig te handhaven dat in overeenstemming met de verleende vergunningen wordt gehandeld. Daarnaast wordt toezicht en handhaving op een eenduidige en uniforme wijze uitgevoerd en de zichtbaarheid van toezichthouders in de fysieke leefomgeving vergroot. Ook is het integraal werken nader ingevuld en pre-mediation in de werkprocessen opgenomen. Daarbij wordt actief samenwerking gezocht met externe handhavingpartners.

Het college vindt het hierbij belangrijk dat dienstverlening op tenminste hetzelfde niveau wordt gehouden en het “gebiedsgerichte werken” nader wordt ingevuld.

Op basis van de evaluatiegegevens over de afgelopen jaren is er een kwantitatieve inschatting gemaakt van de te verwachten werkzaamheden met betrekking tot de vergunningverlening en de juridische handhaving.

De uitkomsten van de omgevingsanalyse geven richting aan de toezicht- en handavingsinspanningen voor 2017. De onderwerpen uit de probleemanalyse lenen zich het beste voor een gebiedsgerichte en thematische aanpak. Een aantal onderwerpen kunnen bij de reguliere controles worden meegenomen. De relevante onderwerpen uit de risicoanalyse kunnen het beste programmatisch en thematisch worden aangepakt. Daarnaast heeft het toezicht op verleende vergunningen evenals de afhandeling van klachten en meldingen een hoge prioriteit. In de volgende paragrafen wordt de vergunningverlening en de verschillende vormen van toezicht en de handhaving nader uitgewerkt.

In 2017 wordt gestart met de implementatie van de nota VTH. De gemeente voldoet vanaf 2015 aan de kwaliteitscriteria 2.1 en heeft een gesloten beleidscyclus. In 2017 wordt in werkgroepverband een vertaling gemaakt van de doelen, ambitie en uitgangspunten voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, naar de praktijk. Het implementatietraject loopt door tot en met 2019 en is gericht op het realiseren van de ambities, doelen en uitgangspunten van de nota VTH. Jaarlijks wordt bekeken in hoeverre de uitkomsten van de werkgroepen meegenomen worden bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma.

4.2 Vergunningverlening en meldingen

Omgevingsvergunningen worden zo veel mogelijk binnen de gestelde wettelijke termijnen verleend. Het streven is om de doorlooptijd bij aanvragen met ruimtelijke aspecten te verkorten. In 2017 wordt de digitale dienstverlening verder geoptimaliseerd door verschillende computersystemen aan elkaar te koppelen. Hierdoor kan de invoer van gegevens worden vereenvoudigd en versneld. In het kader van de toekomstige Omgevingswet wordt er een pilot uitgevoerd die betrekking heeft op transparantie en het verkorten van de doorlooptijd bij het verlenen van omgevingsvergunningen bouwen.

Dit vergt een nauwe samenwerking en afstemming tussen de verschillende werkvelden binnen de gemeente en met externe samenwerkingspartners. Het integraal werken wordt hiermee verder verbeterd.

Op basis van het aantal aanvragen en meldingen van 2016 is onderstaande inschatting gemaakt van het aantal te verwachten aanvragen en meldingen in 2017.

De afhandeling van de taken op het gebied van milieu (vergunningverlening, toezicht en handhaving) worden uitgevoerd door de omgevingsdienst. Deze activiteiten zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma 2017 van de omgevingsdienst en worden hier niet nader uitgewerkt.



Soort aanvraag / melding	Omschrijving	Aantal
Wabo	Omgevingvergunning bouwen	121
Wabo	Omgevingvergunning monumenten	3
Wabo	Omgevingvergunning vellen van houtopstand	12
Wabo	Omgevingvergunning uitweg maken	8
Wabo	Omgevingvergunning reclame	0
Wabo	Omgevingsvergunning aanleg	9
Wabo	Omgevingsvergunning gebruik	2
	Schetsplannen	75
Bouwbesluit	Melding brandveilig gebruik	3
Apv	Evenementen	50
Apv/DHW	Horeca gerelateerd	26
	Vergunning kansspelen	0
Apv/bijzondere wetten	Overige Apv en bijzondere wetten	58

Tabel 1: aantal en soort te verwachten vergunningen/meldingen 2017

4.3 Toezicht en handhaving

Op basis van de uitgevoerde probleem- en risicoanalyse zijn binnen de fysieke leefomgeving de volgende vormen van toezicht te onderscheiden:

- Vergunninggericht toezicht: uitvoeren van controles naar aanleiding van verleende vergunningen/meldingen;
- Gebiedsgericht toezicht: toezicht op dorpsniveau naar aanleiding van surveillance/klachten/meldingen/ speerpunten (Informatie gestuurd toezicht);
- Programmatisch toezicht: uitvoeren van controles naar aanleiding van cyclische handavingsprogrammering (betreft brandpreventie en Dhw);
- Themagericht toezicht: integraal toezicht per thema/enkelvoudig toezicht per thema (kan ook dorpsgericht ingestoken worden);
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen.

Het toezicht en de handhaving op de risicovolle activiteiten wordt verzorgd door de toezichthouders van de gemeente Purmerend. Het toezicht en de handhaving voor het taakveld milieu wordt uitgevoerd door OD IJmond. De risicoanalyse en prioritering met betrekking tot deze activiteiten is opgenomen in het Uitvoeringskader 2015-2018 en het Uitvoeringsprogramma 2017 van OD IJmond en worden hier niet nader uitgewerkt.

De gemeentelijke brandpreventieve taken worden door de VrZW uitgevoerd.

4.3.1 Vergunninggericht toezicht

Op het moment dat een vergunning onherroepelijk is dan wel een melding volledig is, vindt (via het workflow programma Squit) een digitale overdracht van het dossier plaats van vergunningverlening naar toezicht en handhaving (in tabel 1 is een overzicht opgenomen van de aantallen vergunningen en meldingen). Uitgangspunt hierbij is dat alle afgegeven Wabo-vergunningen (bouwfase) door de toezichthouders worden gecontroleerd. De omgevingsvergunningen activiteit milieu en meldingen activiteitenbesluit, worden door de omgevingsdienst gecontroleerd. Daarnaast worden sloopmeldingen en meldingen toepassing van grond/bouwstoffen door de omgevingsdienst op basis van een risicoklasse gecontroleerd.

Het aantal te verwachten bouwwerken zonder of in afwijking van de verleende omgevingsvergunning voor 2017 is opgenomen in onderstaande tabel.

Bouwfase	Aantal
bouwwerken zonder vergunning	8
bouwwerken in afwijking van de vergunning	2

Tabel 2 : Aantal te verwachten bouwwerken in afwijking of zonder vergunning

De controles van verleende omgevingsvergunningen en meldingen met betrekking tot het gebruik van een object (bouwfase), worden door de VrZW uitgevoerd (afhankelijk van het soort gebouw). Hierbij geldt dat tijdens de bouw al steekproefsgewijs toezicht plaatsvindt, dit om eventuele gebreken in een vroegtijdig stadium te constateren en op te laten lossen door de uitvoerders. Voor de gebruiksmeldingen geldt dat de controle plaatsvindt kort voor of na ingebruikneming van het object.

Voor evenementenvergunningen geldt als uitgangspunt dat bij grote evenementen (zoals de Beemsterfeestweek en de harddraverij) altijd controle op de geluidsvoorschriften plaatsvindt en bij kleine evenementen wanneer daartoe aanleiding is (klachten).

Voor vergunningen op grond van de Apv en bijzondere wetten geldt dat deze steekproefsgewijs worden gecontroleerd. De verleende vergunningen op basis van de Dhw worden allemaal gecontroleerd.

Bij het controleren van vergunningen en/of meldingen worden de controles daar waar mogelijk integraal uitgevoerd.

Het beoogd effect van het vergunninggericht toezicht is dat in overeenstemming met verleende vergunningen en meldingen wordt gehandeld, waardoor een bijdrage wordt geleverd aan een veilige woon- en leefomgeving.

4.3.2 Gebiedsgericht toezicht

De gemeente Beemster is sinds december 1999 trotse drager van het predicaat UNESCO werelderfgoed. De strakke geometrische indeling van de polder volgens klassieke principes in combinatie met de drooglegging vormt een unieke combinatie die voor het eerst in de Beemster werd toegepast.

De gemeente Beemster bestaat uit het dorp Middenbeemster wat is aangemerkt als beschermd dorpsgezicht. Daarnaast zijn er de woonkernen Noordbeemster, Zuidoostbeemster en Westbeemster, plus een aantal buurtschappen. Er zijn 2 bedrijfsterreinen, een agrarisch productiegebied en een groot landelijk buitengebied. Al deze gebieden hebben hun eigen specifieke kenmerken en aandachtspunten. In de dorpskernen gaat het vaak om hinder en overlast in de openbare ruimte zoals hondenpoep, parkeren, evenementen en hangjongeren. Op de bedrijfsterreinen spelen gevaar- en gezondheidsaspecten een rol en in de buitengebieden gaat het vaak om geurhinder, te hard rijden en lozingen op het oppervlaktewater.



Het beoogd effect van het gebiedsgericht toezicht is dat door een gebiedsgerichte aanpak de betrokkenheid en de participatie van de burger wordt vergroot, waardoor problemen in de dorpskernen in samenwerking met en naar tevredenheid van de burgers wordt opgelost

Aan het gebiedsgericht toezicht zal in 2017 nader invulling worden gegeven door in de dorpskernen de hinder en overlast als gevolg van “foutief” parkeren aan te pakken. Tevens zal aan de leerlingen van de basisscholen voorlichting worden gegeven over de gevolgen van afval op straat (onder andere aantrekken ongedierte en verloedering) en wat zij wel/niet moeten doen bij het aantreffen van verdovende middelen (pilletjes, spuitjes etc.).

In 2017 worden door de gemeente initiatieven ondernomen om de overlast en hinder in de woonkernen met betrekking tot activiteiten en evenementen te verminderen. Tijdens bijeenkomsten worden belanghebbenden (bewoners, ondernemers en overige belanghebbenden) met elkaar in gesprek gebracht om actuele onderwerpen met elkaar te bespreken en zo nodig met elkaar op te lossen. Het is de bedoeling om hiermee een stukje maatwerk te leveren.

4.3.3 Programmatisch toezicht

De controles met betrekking tot de taakvelden risicobeheersing VrZW en Dhw worden jaarlijks gepland op basis van de uitgevoerde risicoanalyse en prioritering. De door de omgevingsdienst uitgevoerde milieucontroles zijn opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2017 van de omgevingsdienst en worden hier niet nader uitgewerkt.

VrZW voert voor de gemeente in 2017 bij 31 objecten brandpreventieve controles uit. Het betreft hier objecten die vergunningplichtig zijn met prioriteitenklasse 1, 2 en 3 en die meldingplichtig zijn met prioriteitenklasse 1 en 2 van het preventieactiviteitenplan (PREVAP)⁴ de controles uit. Objecten die volgens de systematiek twee keer per jaar bezocht moeten worden, zullen de eerste keer een regelgericht toezichtmoment krijgen en de tweede keer een voorlichtingsmoment.

⁴ PREVAP maakt onderdeel uit van de risicoanalyse

Bij instellingen/organisaties die meldingsplichtig zijn in prioriteitenklasse 3 en 4 wordt toezicht gehouden door middel van:

- Zelftoezicht (aan de hand van een checklist). Aan de hand van de teruggestuurde checklisten worden steekproefsgewijs controles uitgevoerd (10%). Bij niet terugsturen van de checklist wordt 100% controle uitgevoerd. Hieraan voorafgaand wordt nog wel contact opgenomen.
- Thema controles (o.a. horeca, feestdagen in december en (sport)evenementen en eventueel in overleg met brancheverenigingen).
- Signaaltoezicht (ogen en oren van anderen gebruiken: meldingen van inwoners, toezichthouders enzovoort).

Vanuit de rijksoverheid zijn thema's (Wabo-risico's) benoemd waaraan handhavingsorganisaties gericht aandacht moeten besteden. In onderstaand tabel zijn deze thema's opgenomen en is aangegeven op welke wijze deze worden opgepakt.

Wabo-risico	Toezicht door	Wijze van toezicht
Asbest (milieu)	OD IJmond	Ketengericht en naar aanleiding van sloopmeldingen
Bodem (milieu)	OD IJmond	Ketengericht en naar aanleiding van meldingen Besluit bodemkwaliteit
Risicovolle inrichtingen (milieu)	OD IJmond	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen (milieu)	OD IJmond	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Indirecte lozingen (milieu)	OD IJmond en gemeente	Bij inrichtingen programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse) en buiten inrichtingen naar aanleiding van klachten en meldingen lozen buiten inrichtingen
Brandveiligheid (bwt)	Gemeente en VrZW	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Constructieve veiligheid (bwt)	Gemeente	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Handhaving bestemmingsplannen (ro)	Gemeente	Themagericht en naar aanleiding van klachten en meldingen

Tabel 3: Landelijke thema's (Wabo-risico's)

In 2017 worden er in het kader van de Dhw, door de toezichthouders van de gemeente diverse reguliere controles bij de horeca, slijterijen, supermarkten en sportverenigingen uitgevoerd. Bij de planning van de activiteiten wordt gekeken naar het feitelijk naleefgedrag van de alcoholverstrekker.

Daarnaast zal bij enkele grote evenementen gecontroleerd worden op de verstrekking, het bezit en consumptie aan/van alcohol aan minderjarigen.

Het toezicht op de Apv, afvalstoffenverordening en bijzondere wetten wordt voor een groot deel via surveillance ingericht. Het team openbare buitenruimte werkt volgens een rooster waarin specifieke diensten zijn vastgelegd. Tijdens deze diensten wordt aan diverse onderwerpen gericht aandacht besteed. Om efficiënter te kunnen inspelen op de toenemende vraag vanuit bestuur en burger om problemen die zich buiten de reguliere werktijden voordoen aan te pakken, is het dienstrooster van de toezichthouders openbare buitenruimte aangepast. De toezichthouders zijn hierdoor vaker en op verschillende tijdstippen in de dorpen aanwezig als aanspreekpunt en voor het oppakken van actuele vraagstukken.

Het beoogd effect van het programmatisch toezicht is dat de nadelige gevolgen van de uitgevoerde activiteiten op de omgeving, zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel worden beperkt. Dit levert een bijdrage aan een veilige en gezonde leef- en woonomgeving.

4.3.4 Themagericht toezicht

In het uitvoeringsprogramma worden thema's benoemd waaraan naast de reguliere werkzaamheden specifieke aandacht wordt besteed. Deze thema's zijn gebaseerd op landelijke thema's en worden daarnaast gevoed vanuit bestuurlijke prioriteiten en lokale thema's. In 2017 wordt aan de volgende thema's aandacht besteed.



Landelijke ontwikkelingen	Omschrijving
Energiebesparingsverplichting uit het Activiteitenbesluit	Op 1 december 2015 zijn voor een aantal bedrijfstakken de erkende maatregelen voor energiebesparing in werking getreden. Met de erkende maatregelen kan de inrichting eenvoudig voldoen aan de energiebesparingsverplichting uit het activiteitenbesluit. De drijver van de inrichting mag er ook voor kiezen op een andere manier te voldoen. Bij de reguliere controles van inrichtingen zal dit onderwerp worden meegenomen en worden de bedrijven hieromtrent geadviseerd. De OD IJmond is belast (basistakenpakket) met de uitvoeringen van deze taak.
Energie efficiency richtlijn (EED)	Per 1 december 2015 moeten grote ondernemingen een energie-audit laten uitvoeren. In Beemster gaat het om ± 10 bedrijven. De verwachting is dat deze rapportages in het eerste kwartaal van 2017 bij de OD IJmond binnen zullen komen. Deze rapportages moeten beoordeeld worden. Hiervoor is extra geld beschikbaar gesteld door de Rijksoverheid. De OD IJmond is belast (basistakenpakket) met de uitvoeringen van deze taak.
Sanering asbestdaken	Met ingang van 1 januari 2024 is het verboden om asbesthoudend materiaal voorhanden te hebben, toegepast als dakbedekking. De gemeente is bevoegd gezag voor de naleving van de verbodsbepalingen. OD IJmond is belast met het toezicht- en handhaving. In 2017 worden voorbereidingen getroffen om uitvoering te geven aan de wettelijke bepalingen. In overleg met OD IJmond wordt de taakverdeling nader bepaald.
Bestuurlijke prioriteiten	Omschrijving
Aanpak jeugdoverlast	In 2017 wordt ingezet om jeugdoverlast te verminderen.
Illegale huisvesting arbeidsmigranten	Controle op illegale huisvesting van arbeidsmigranten in woningen en bedrijfspanden.
Aanpak verloedering	Aanpak waarbij sprake is van aantasting van de veiligheid en gezondheid van inwoners en bedrijven.
Illegaal gebruik in strijd met het bestemmingsplan	Controle op onrechtmatig gebruik van woningen en gebouwen in strijd met het bestemmingsplan.
Verrommeling onbestemde ruimten buitengebied	Inventarisatie van onbestemde terreinen (leegstaande panden en schuren) in het buitengebied. Controle door de team Toezicht en Handhaving van Purmerend en indien milieuaspecten van toepassing zijn, dan is deze gezamenlijk met de omgevingsdienst.

Tabel 4: Landelijke ontwikkelingen en bestuurlijke prioriteiten

Actuele thema's	Omschrijving
Onderzoeksplicht galerijflats	Op 1 januari 2016 is de Regeling Bouwbesluit 2012 gewijzigd waardoor eigenaren van bepaalde galerijflats verplicht zijn om binnen anderhalf jaar onderzoek te laten uitvoeren. Het gaat hierbij om galerijflats met uitkragende betonnen galerij- of balkonvloeren die monoliet zijn verbonden aan de betonnen verdiepingsvloeren of gevelbalken. In 2017 wordt geïnventariseerd in hoeverre woningbouwverenigingen hebben voldaan aan de onderzoeksverplichting.
Verkeersveiligheid	Aanpak van: parkeergedrag bij scholen (kinderen afzetten).
Voorlichting basisscholen	Medewerkers van team toezicht & handhaving zullen aan leerlingen op de basisscholen voorlichting geven over de effecten van straatafval en het omgaan bij het aantreffen van verdoovende middelen.
Herinrichting Oostdijk	In samenwerking met het HHNK wordt geïnventariseerd wat de vergunde situatie is van de woonboten aan de Oostdijk. Inzichtelijk maken welke objecten zich op de waterkering bevinden en of deze vergund zijn.
Controle evenementen	Tijdens enkele grote evenementen waarbij sprake is van hinder (geluid) zal toezicht worden gehouden op de geluidsnormen.
STOOM	Door VrZW wordt structureel ingezet op de afname van het aantal ongewenste en

	onechte meldingen van automatische brandmeldingen (STOOM). Het is een voortzetting van de inspanningen uit 2016 op dit gebied. De gemeente draagt zorg voor de juridische handhaving van deze meldingen.
Voorlichting brandveiligheidsbewustzijn	VrZW zet in op het structureel contact leggen met netwerkpartners om het brandveiligheidsbewustzijn van inwoners in en met de gemeente te vergroten. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan de afdeling maatschappelijk ontwikkeling, zorginstellingen, seniorencomplexen en woningbouwverenigingen. Ook voor andere partijen met vragen over brandveiligheid zal aandacht zijn.
Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving van terrassen	In 2017 wordt er door het college terrassenbeleid vastgesteld. Uitgangspunt hierbij is dat er medio 2017 met het nieuwe beleid wordt gewerkt.
Aanpak illegale handelsreclame	In 2017 zal toezicht en handhaving worden ingezet om ontsierende reclame en reclame zonder vergunning tegen te gaan
Plan van aanpak caravanstallingen	Het toezicht op de voorschriften bij bestaande (vergunde) caravanstallingen en nieuwe (niet vergunde) caravanstallingen zal in 2017 worden voortgezet.
Controles in het kader van de BAG ⁵	In toenemende mate wordt het team toezicht en handhaving vanuit de gemeentelijke organisatie verzocht om onderzoek in te stellen naar wijzigingen in het kader van de BAG/WOZ. Het betreft hier wijzigingen aan/in gebouwen, objecten, verandering van gebruik etc. Het aantal vragen is de afgelopen jaren fors toegenomen. Dit heeft gevolgen voor de reguliere werkzaamheden van de toezichthouders. De uitvoering van deze werkzaamheden komt onder druk te staan. In 2017 wordt de omvang van deze taakuitbreiding in kaart gebracht.

Tabel 5: actuele thema's

Het beoogd effect van het themagerichte toezicht is, dat door het inspelen op actuele problemen/vraagstukken en de aanpak hiervan, een bijdrage wordt geleverd aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving.

4.3.5 Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Inwoners, bedrijven en instellingen dienen jaarlijks klachten en/of meldingen bij de gemeente in met betrekking tot een breed scala aan onderwerpen. Op basis van de gegevens uit 2016 worden voor 2017 de volgende aantallen klachten en/of meldingen verwacht: 7 milieugerelateerde klachten (exclusief klachten die worden afgehandeld door de omgevingsdienst); 10 klachten die betrekking hebben tot bouwen en ruimtelijke ordening; 135 klachten/meldingen woon-en leefomgeving

Door de afdeling VTH wordt jaarlijks veel tijd besteed aan het onderzoeken en afhandelen van deze meldingen. Klachten en/of meldingen worden binnen 8 werkdagen in behandeling genomen. De afhandelingstermijn is afhankelijk van de aard en complexiteit van de klacht/melding.

Voorkomende onderwerpen zijn:

- meldingen woon- en leefomgeving ingediend met betrekking tot; bijvoorbeeld voorwerpen op de openbare weg, hinder, hondenpoep, terrassen, aanhangwagens, fietswrakken etc.
- meldingen ingediend met betrekking tot parkeren
- afvaldumpingen
- geluid
- stank/geuroverlast
- bouwen zonder vergunning of in strijd met het bestemmingsplan
- brandonveilige situaties
- verzoeken tot voorlichting op het gebied van brandveiligheid

Meer dan 90% van de klachten/meldingen heeft betrekking op de woon- en leefomgeving. Het streven is om door middel van een gebiedsgerichte/themagerichte aanpak van veel



⁵ BAG: Basisregistratie Adressen en Gebouwen

voorkomende problemen het aantal klachten en meldingen structureel te doen verminderen (zie ook paragraaf 4.3.2).

Als gevolg van verdergaande deregulering en verruiming van het vergunningsvrij bouwen kunnen steeds meer bouwactiviteiten vergunningsvrij worden uitgevoerd. Dergelijke activiteiten worden veelal niet aan de gemeente gemeld waardoor geen toezicht plaatsvindt. Het is echter de vraag of dergelijke activiteiten onder het vergunningsvrij regime vallen. Regelmatig wordt naar aanleiding van klachten en meldingen vastgesteld dat bouwwerken zonder noodzakelijke omgevingsvergunning en toets aan redelijk eisen van welstand zijn gerealiseerd. Dit betekent dat toetsing achteraf plaatsvindt in plaats voorafgaand of tijdens de bouwfase. Dit vergt meer inzet van bouwtoezicht. De verwachting is dat meer van dergelijke situaties zich gaan voordoen als de markt aantrekt en zorgt voor groei in de bouwsector. De komende jaren zal nog meer dan nu een verschuiving plaatsvinden van toezicht in de bouwfase naar toezicht in de gebruiksfase.

Het beoogd effect van het afhandelen van klachten en meldingen is, dat door een adequate en eenduidige aanpak een bijdrage wordt geleverd aan een schone, veilige en gezonde woon- en leefomgeving en de tevredenheid van de inwoners over de woon- en leefomgeving wordt vergroot.

4.3.6 Inspelen op actuele vraagstukken

De werkzaamheden in de fysieke leefomgeving zijn niet altijd te plannen. Het is noodzakelijk om flexibel te kunnen schuiven binnen het programma. Dit betekent, dat indien zich specifieke zaken voordoen die acuut aandacht vragen, hierop direct inzet kan worden gepleegd. Een gevolg hiervan kan zijn dat niet alle geprogrammeerde activiteiten in een jaar kunnen worden gerealiseerd. In het jaarlijks op te stellen evaluatieverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt hierover verantwoording afgelegd.

4.3.7 Handhaving

Bij de uitvoering van de activiteiten zoals genoemd in de paragrafen 4.2 en 4.3 wordt de eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid van inwoners en bedrijven gestimuleerd bij het oplossen van vraagstukken. Als dit niet leidt tot het gewenste resultaat en mediation ook niet leidt tot het gewenste resultaat, kan in voorkomende gevallen handhaving volgen. In geval van vergunningplichtige activiteiten is dit aan de orde wanneer tijdens controles wordt geconstateerd dat niet conform de verleende vergunningen wordt gewerkt. De toezichthouders



proberen zoveel mogelijk afwijkingen met vergunningen direct met de vergunninghouder op te lossen. Lukt dit niet, dan volgt vaak eerst een waarschuwing. Als dit ook niet tot een oplossing leidt wordt veelal besloten tot bestuursrechtelijke handhaving. Daarnaast vindt handhaving plaats naar aanleiding van geplande toezicht acties of de afhandeling van klachten en meldingen. Afhankelijk van de aard en ernst van de overtredingssituatie wordt de overtreder gewaarschuwd of wordt er direct bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk opgetreden. De bestuursrechtelijke handhaving vindt plaats conform de nalevingsstrategie van de nota VTH. Vanuit de veranderende omgeving wordt een vernieuwde aanpak verwacht waarbij gekeken wordt naar oplossingsrichtingen. Dit zie je bijvoorbeeld terug bij illegale bouwactiviteiten waarbij de belangen van alle betrokkenen een plaats moeten krijgen. Dat is niet alleen complex maar ook tijdrovend.

Bestuursrechtelijk en strafrechtelijke handhaving vindt plaats bij overtredingen in het kader van de wet Mulder, Apv, Dhw en overige bijzondere wetten. In 2017 is de verwachting dat de volgende aantallen sancties worden opgelegd⁶:

Omschrijving	Aantal per taakveld			
	bouwen /ro	risicobeheersing VrZW	team handhaving	Dhw
Waarschuwingbrief	<12	7	-	10
Voornemen last onder dwangsom	<5	0	-	3
Last onder dwangsom	2	1	-	-
Last onder Bestuursdwang	-	-	-	-
Intrekken vergunning	-	-	-	-
Schorsing vergunning	-	-	-	-
Naheffingsaanslagen	-	-	-	0
Mulderbonnen	-	-	>50	0
Bestuurlijke boete	-	-	-	2
Sluiting	-	-	-	0
Geschreven processen verbaal	-	-	-	12
Civielrechtelijk (afval)	-	-	<5	-
Ontzegging	-	-	-	0

Tabel 6: overzicht aantal te verwachten sancties

Het beoogd effect van de handhaving is, dat de geconstateerde strijdigheden met wet- en regelgeving zo spoedig mogelijk worden beëindigd en het naleefgedrag wordt vergroot, waardoor een bijdrage wordt geleverd aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving.

⁶ Op basis van gegevens van 2016 zijn de aantallen te verwachten sancties voor 2017 geschat.

5

WAT IS HIER VOOR NODIG

5.1 Beschikbare middelen

De middelen voor het uitvoeren van dit uitvoeringsprogramma zijn geborgd in de gemeentelijke begroting voor 2017. In onderstaande tabel is de directe beschikbare formatie weergegeven.

Vergunningverlening (incl. meldingen/ontheffingen)	fte	uren
Bouwen en RO	3,00	
Apv, Dhw, bijzondere wetten	0,90	
Totaal	3,90	
Toezicht en handhaving	fte	uren
Bouwen en RO	1,00	
Openbare buitenruimte (o.a. bestrijding jeugdoverlast)		400
Apv, en bijzondere wetten	-	
Toezicht op de Dhw		250
Totaal	1,00	650
Juridische handhaving	fte	uren
Bouwen, RO en brandpreventie	0,66	900
Openbare buitenruimte	-	
Apv, bijz. wetten	0,40	
Drank- en Horecawet (pre)mediation	0,11	50
Totaal	1,17	950
Omgevingsdienst IJmond	fte	uren
Milieutoezicht en bestuursrechtelijke handhaving inrichtingen, besluit bodemkwaliteit, asbestsloop en vergunningverlening		1381 940 ⁷
Totaal		2.321
Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland	fte	uren
Risicobeheersing toezicht (Prevap)	0,20	
Risicobeheersing overige taken UP	0,10	
Risicobeheersing Brandveilig Leven	0,50	
Risicobeheersing vergunning verlening	0,20	
Totaal	1,00	
Beleidscapaciteit (voor het totale pakket)	fte	
Beleid		1,00
Totaal		1,00

Tabel 10: geplande inzet vergunningverlening, toezicht en handhaving

⁷ deze uren zijn geraamd voor de uitvoering van de overige inrichtingsgebonden milieutaken

BIJLAGE 1 Probleemanalyse

Tabel 1: onderverdeling resultaten probleemanalyse in verschillende thema's

Bouwen en ruimtelijke ordening	Omschrijving
	Meldingen, klachten en handhavingsverzoeken over illegaal gebouwde bouwwerken Activiteiten in strijd met bestemmingsplan is maatwerk Constructieve (en brand) veiligheid van gebouwen Verloedering op plekken in de dorpskernen en het buitengebied
Risicobeheersing VrZW	Omschrijving
	Brandveiligheid gebruiksfuncties met prioriteit 1 en 2 volgens de Handleiding PREVAP 2009 Brandveiligheid woonfuncties met inpandige gangen bedoeld voor met name bewoning door senioren
Apv, Asv, Dhw en bijzondere wetten	Omschrijving
Afval	Afvaldumpingen Zwerfvuil
Overlast/hinder	Jeugdoverlast (hangjongeren) Voorwerpen op de openbare weg Ontsierende handelsreclame Hondenoverlast Geluidhinder bij grootschalige evenementen
Parkeren	Fout parkeren Aanhangwagens/caravans/campers
Veiligheid (sociaal, fysiek, verkeer)	Rijgedrag (te hard rijden) Parkeergedrag bij scholen (kinderen afzetten) Dhw, waaronder verstrekking alcohol aan jongeren < 18 jaar, wederverstrekking, alcoholbezit en consumptie door minderjarigen, schenktijden, verkoop alcohol zonder benodigde vergunning, controle tijdens evenementen Hennepplantages in woningen en bedrijfspanden Illegale bewoning in woningen en bedrijfspanden
Actuele thema's	Omschrijving
	Galerijflats
Landelijke thema's	Omschrijving
	Asbest (werkzaamheden worden uitgevoerd door de omgevingsdienst)
	Bodem (idem)
	Risicovolle inrichtingen (idem)
	Brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen (idem)
	Indirecte lozingen (idem)
	Brandveiligheid (Bouwen)
	Constructieve veiligheid (Bouwen)
	Handhaving bestemmingsplannen (Ruimtelijke ordening)

BIJLAGE 2 Risicoanalyse

Bouwen en ruimtelijke ordening

Activiteiten uitgevoerd door de gemeente

Activiteiten	Prioriteit
Hennepkwekerijen Illegale huisvesting van arbeidsmigranten Klachten en handhavingverzoeken Vervuilde woningen en meldingen GGD over verloedering woningen: onderzoek en eventueel maatregelen treffen i.v.m. brandveiligheid en gezondheidsschade Omgevingsvergunning bouw (woningen en woongebouwen) Omgevingsvergunning bouw (publiek toegankelijke gebouwen) Omgevingsvergunning bouw (overige bouwwerken) Omgevingsvergunning bouw (waaronder monumenten) Illegale bouw, constructie eisen en brandveiligheid in het geding Illegale bouw, overige situaties Illegaal gebruik, bestemmingsplan Illegale wijzigingen monumenten en archeologische waarden Controle van de kwaliteit van bestaande gebouwen n.a.v. gebruiksinspecties: functies wonen, bijeenkomst, kantoor, cel, onderwijs, gezondheid, industrie, logies en sport (overdekt) Repressief welstandtoezicht Monitoren van mutaties met betrekking tot de Basis Administratie Gebouwen (BAG)	HOOG
Overschrijding maximale termijn bij tijdelijke ontheffing omgevingsvergunning Reclame-uitingen zonder vereiste omgevingsvergunning of vergunning o.b.v. Apv Controle van de kwaliteit van bestaande gebouwen, overige functies	GEMIDDELD
Intrekken omgevingsvergunningen bouwen (niet tijdige uitvoering omgevingsvergunning)	LAAG

Activiteiten uitgevoerd door de omgevingsdienst

Activiteiten
Omgevingsvergunning slopen (met en zonder asbest) Melding sloop (met en zonder asbest) Illegale sloop (met asbest en zonder asbest)

Risicobeheersing VrZW

Overzicht resultaten risicoanalyse brandpreventie en de prioritering

Activiteit	Prioriteit
Gebouwen met woonfunctie Tehuizen > 10 personen Klooster en Abdijen Kamerverhuur > 4 personen Woongebouw met niet-zelfredzame bewoners > 10 personen Bejaardenoorden / verzorgingstehuizen Kamerverhuur > 4 personen	HOOG Prioriteit 1 en 2
Gebouwen met bijeenkomstfunctie Kinderdagverblijf > 10 personen Theater, schouwburg bioscoop aula 250-500 personen Buurthuis ontm. centrum, wijkcentrum >250 personen Gebedshuis > 250 personen Cafe's , discotheek, restaurant vanaf 250 personen	
Gebouwen met gezondheidszorgfunctie Gezondheidsdiensten > 50 personen Verpleegtehuizen > 10 personen Fabrieken 250-500 personen Hotel vanaf 10 personen	

<p>Pension/Nachtverblijf vanaf 10 personen Dagverblijf (kinderen/gehandicapten > 50 personen Gebouwen met een onderwijsfunctie School (leerlingen < 12 jaar) > 10 personen Sportfunctie Sporthal vanaf 250 personen Overige gebruiksfunctie Studio's (opname bv. TV) Gebruik op basis van Brandbeveiligingsverordening Kampeertterrein/jachthaven > 250 personen</p>	HOOG Prioriteit 1 en 2
<p>Gebouwen met woonfunctie Woongebouw met inpandige gangen Woningen met zorg Gebouwen met bijeenkomstfunctie Peuterspeelzaal > 10 personen Theater, schouwburg, bioscoop, aula 50-250 personen Buurthuis ontm. centrum, wijkcentrum 50-250 personen Gebedshuis 50-250 personen Kantine, eetzaal > 50 personen Cafe's , discotheek, restaurant 50-250 personen Industriefunctie Fabrieken 50-250 personen Gebouwen met logiesfunctie Dagverblijf (kinderen/gehandicapten 10-50 personen Gebouwen met een onderwijsfunctie School (leerlingen > 12 jaar) 50-250 personen Sportfunctie Sporthal 50- 250 personen Winkelfunctie Winkelgebouwen 250-500 personen Gebruik op basis van Brandbeveiligingsverordening Kampeertterrein/jachthaven100 - 250 personen</p>	GEMIDDELD Prioriteit 3
<p>Gebouwen met bijeenkomstfunctie Museum, bibliotheek 50-250 personen Tentoonstellingsgebouwen 50-250 personen Kantoorfunctie Kantoren 50-250 personen</p> <hr/> <p>Sportfunctie Gymzaal, studio (ballet bv) > 50 personen Winkelfunctie Winkelgebouwen 50-250 personen Gebruik op basis van Brandbeveiligingsverordening Kampeertterrein/jachthaven 50 -100 personen</p>	Laag Prioriteit 4

Colofon

Het Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving, Beemster 2017 is opgesteld door:

Marcel van der Weijden en Frank Dekker

20 januari 2017