

# Jaarplan 2017 Jaarverslag 2016

## Samenvatting

De gezamenlijke rekenkamercommissie Purmerend en Beemster heeft op woensdag 1 februari het jaarplan 2017 en jaarverslag 2016 vastgesteld. De rekenkamercommissie is een onafhankelijke commissie die de gemeenteraad ondersteunt in zijn controlerende taak. De commissie doet onderzoek naar beleid dat door de gemeente wordt uitgevoerd: is het gevoerde beleid doelmatig en doeltreffend uitgevoerd? Met andere woorden: is gedaan wat men van plan was, met zo min mogelijk middelen ofwel redelijke kosten? Het doel van een onderzoek is om er van te leren voor de toekomst.

Eind 2016 en begin 2017 is het onderzoek Dienstverlening gepresenteerd aan de raadscommissies van respectievelijk Purmerend en Beemster. Het onderzoek naar Schuldhulpverlening bevindt zich in de fase van het “ambtelijk hoor” en is bijna afgerond. Op maandag 20 maart 2017 vindt een bijeenkomst plaats om in gesprek te gaan over de observaties van dit rapport. Hiervoor zullen raadsleden, commissieleden en burgemeesters en wethouders van Purmerend en Beemster worden uitgenodigd. Het onderzoek naar schuldhulpverlening is het eerste volledig gezamenlijk uitgevoerde onderzoek nadat de gemeenten Purmerend en Beemster met een gezamenlijke rekenkamercommissie werken.

In 2017 zullen twee nieuwe onderzoeken worden opgestart. Als eerste zal een onderzoek plaatsvinden naar de Stadsverwarming. Stadsverwarming Purmerend (SVP) is een organisatie met 45 medewerkers die ruim 25.000 huishoudens van warmte en warm water voorziet. Het onderzoek betreft o.a. de tarieven, transitie en aanloopverliezen evenals het dividend vanuit Stadsverwarming.

Voor het tweede onderzoek heeft de rekenkamercommissie twee opties, waar op een later moment een keuze tussen zal worden gemaakt.

De eerste optie is een onderzoek naar het thema “Wonen”. Aanleiding hiervoor is de ervaren problematiek rond wachtlijsten voor sociale woningbouw en signalen van tekorten aan huisvesting voor mensen die dakloos zijn en een beroep doen op crisisopvang of andere vormen van noodhulp.

De tweede optie is een onderzoek naar de reorganisatie en transformatie van de gemeentelijke organisatie. Hierbij zal ingegaan worden op de effectiviteit en doelmatigheid van de organisatieveranderingen en de nieuwe werkwijze van het “van buiten naar binnen” werken. Daarnaast is de vraag hoe heldere en concrete doelen zich verhouden tot deze werkwijze. De vraag is op welke wijze de gemeenteraden hun controlerende en kaderstellende taak kunnen vervullen wanneer gemaakte afspraken en doelen niet voldoende duidelijk zijn.

De keuze van onderwerpen is mede ingegeven door de waardevolle input die vanuit verschillende gemeenteraadsfracties vanuit Purmerend en Beemster hiervoor is gegeven. De rekenkamercommissie is dankbaar voor deze inbreng.

Het voorgestelde budget van de RKC PB voor 2017 blijft onveranderd ten opzichte van 2016. De kosten liggen met € 0,85 per inwoner onder het landelijke gemiddelde van € 1,- per inwoner.

## Inhoudsopgave

<i>Jaarplan 2017</i> .....	3
1. Rekenkamercommissie Purmerend-Beemster .....	3
2. Keuze onderzoeksonderwerpen 2017 .....	3
3. Geplande onderzoeken .....	4
Onderzoek Stadsverwarming .....	4
Optie 1: Onderzoek Wonen .....	4
Optie 2: Onderzoek Transformatie en Reorganisatie.....	4
4. Evaluatie van onderzoeken .....	4
Evaluatie Onderzoek HVC.....	4
Evaluatie Onderzoek minimabeleid .....	5
Evaluatie onderzoek weerstandvermogen .....	5
Evaluatie onderzoek subsidiebeleid .....	5
5. Jaarplanning projecten .....	5
6. Begroting .....	6
7. Ter kennisname aan de gemeenteraad .....	6

# Jaarplan 2017

## 1. Rekenkamercommissie Purmerend en Beemster

In oktober 2015 hebben de gemeenteraden van Purmerend en Beemster besloten tot een gezamenlijke rekenkamercommissie Purmerend en Beemster. Er is daarom afgesproken twee nieuwe leden aan de rekenkamercommissie toe te voegen, de gezamenlijke rekenkamercommissie is volgens afspraak in 2016 uitgebreid. Een intern lid vanuit de gemeenteraad van Beemster is toegevoegd om de bestuurlijke binding met de RKC te borgen en een extern lid waardoor ook de getalsmatige verhouding tussen interne en externe leden gelijk blijft.

Op verzoek van de gemeente Beemster was eerder afgesproken om de gezamenlijke RKC te evalueren na een periode van 1 jaar. Inmiddels is afgesproken deze evaluatie medio zomer 2017 plaats te laten vinden, omdat het eerste onderzoek dat volledig in de nieuwe samenwerking is opgesteld en uitgevoerd dan zal zijn afgerond. Dit betreft het onderzoek naar integrale schuldhulpverlening. Het eerder afgeronde onderzoek naar dienstverlening was wel in de gezamenlijke rekenkamercommissie besproken en een groot deel van de uitvoering heeft plaatsgevonden in gezamenlijkheid, maar de allereerste fase van dit onderzoek viel nog in 2016.

## 2. Keuze onderzoeksonderwerpen 2017

De rekenkamercommissie (RKC) werkt met een “dynamische” groslijst van onderwerpen die mogelijk in aanmerking komen voor onderzoek. Het woord dynamisch refereert aan de mogelijkheid om periodiek de groslijst aan te passen aan bijvoorbeeld informatie uit de programmabegroting. Het is een indicatieve lijst. De in het jaarplan 2017 opgenomen groslijst (bijlage 1) is door de RKC geactualiseerd. Uit deze groslijst wordt, met behulp van het toepassen van de in de verordening<sup>1</sup> opgenomen criteria, voor het betreffende jaar een keuze gemaakt.

De RKC heeft een, in de verordening vastgelegde, onafhankelijke positie binnen de gemeente. Dit betekent dat de RKC zelf de onderwerpen bepaalt die zij onderzoekt. Wel vraagt de Rekenkamercommissie de fracties van beide raden of zij ideeën/verzoeken hebben voor onderzoeksthema's. Hiervoor is begin januari 2017 een verzoek neergelegd bij de politieke partijen voor mogelijke onderzoeksthema's. Deze thema's worden toegevoegd aan de bestaande groslijst. Bij de selectie van de onderzoeksthema's wordt gekeken naar:

- het actueel maatschappelijk belang;
- het financieel belang;
- de mogelijke risico's die de gemeente loopt;
- de bruikbaarheid van de resultaten;
- een evenwichtige spreiding over de gemeentelijke beleidsterreinen.

---

<sup>1</sup> Verordening rekenkamercommissie Purmerend-Beemster 2015

### 3. Geplande onderzoeken

Voor 2017 heeft de rekenkamercommissie op dit moment één onderzoeksthema vastgesteld en voor het tweede thema zal later dit jaar een keuze gemaakt worden tussen twee opties:

#### *Onderzoek Stadsverwarming*

Het onderzoek naar het de stadsverwarming stond in het jaarplan 2016 genoemd om in dat jaar op te starten. De rekenkamercommissie heeft er voor gekozen om dit onderzoek uit te stellen en eerst te starten met het thema schuldhulpverlening. Stadsverwarming Purmerend (SVP) is een organisatie met 45 medewerkers die ruim 25.000 huishoudens van warmte en warm water voorziet. Het onderzoek betreft de tarieven, transitie en aanloopverliezen evenals het dividend vanuit Stadsverwarming.

Als tweede onderzoek zal gekozen worden uit één van de volgende twee onderwerpen:

#### *Optie 1: Onderzoek Wonen*

Het onderzoek naar het thema wonen is ingegeven door de waargenomen problematiek van wachtlijsten voor sociale woningbouw en het beeld dat dit mogelijk resulteert in schrijnende situaties zoals een tekort aan huisvesting voor mensen die dakloos zijn en daardoor een beroep moeten doen op verschillende vormen van noodhulp. De rekenkamercommissie vindt dit een urgent en belangrijk thema. Een nadeel van dit thema is dat begin 2017 een nieuwe woonvisie gepresenteerd zal worden aan de gemeenteraad. Mogelijk is dit onderwerp daardoor een “bewegend doel” en kan daarom op dit moment minder geschikt zijn als onderzoeksthema

#### *Optie 2: Onderzoek Transformatie en Reorganisatie*

De rekenkamercommissie is benieuwd naar de effecten van de nieuwe werkwijze (het “van buiten naar binnen werken”) en de transformatie en reorganisatie van de gemeentelijke organisatie. Eén van de vragen is welke effecten met de transformatie zijn gerealiseerd en of de transformatie en reorganisatie op een zorgvuldige wijze hebben plaatsgevonden. De kosten die afgelopen jaren zijn gemaakt in het kader van training en advisering door Stichting Sezen, en de kosten voor regelingen met boventallige medewerkers kunnen hierbij onderwerp van onderzoek zijn. Een ander aspect van de nieuwe werkwijze is de vraag wanneer en in welke mate beoogde effecten, doelen en afspraken helder en concreet worden gemaakt. Het onderzoek zal zich richten op feiten en observaties en hier onafhankelijke aanbevelingen over formuleren richting de gemeenteraad.

### 4. Evaluatie van onderzoeken

Twee jaar na aanbidding van een onderzoek aan de raad voert de rekenkamercommissie een evaluatie uit. In de evaluatie kijkt de rekenkamercommissie in hoeverre de door de raad overgenomen conclusies en aanbevelingen zijn uitgevoerd. Hiertoe houdt de rekenkamercommissie een beperkt aantal gesprekken en kijkt zij naar de rapportage en besluitvorming van de gemeenteraad volgend op de bespreking van het rapport. In 2016 is besloten de evaluatie van het onderzoek naar de Huisvuilcentrale in Alkmaar (HVC) gezamenlijk met andere rekenkamers en rekenkamercommissies op te pakken. Het onderzoek naar minimabeleid zal in 2017 worden geëvalueerd.

#### *Evaluatie Onderzoek HVC*

Samen met zestien andere rekenkamer(commissie)s heeft de RKC Purmerend deelgenomen aan een regionaal onderzoek naar de rol, de betrokkenheid en de invloed (governance) van de deelnemende gemeentebesturen (college en raad) op de Huisvuilcentrale in Alkmaar (HVC). Aanvullend op het overkoepelende onderzoek heeft de rekenkamercommissie een onderzoek uit laten voeren naar de situatie van de gemeente Purmerend in relatie tot HVC. Beide onderzoeken zijn uitgevoerd door het externe adviesbureau IPR Normag.

De rekenkamercommissie heeft geconstateerd dat bij een structuurvennootschap de directe invloed van de aandeelhouders beperkt is. Echter lopen de aandeelhouders wel risico's. De gemeente Purmerend heeft circa 3,5% van de aandelen van HVC in handen. Daarmee staat de gemeente nu garant voor 22 miljoen Euro voor de langlopende leningen van deze onderneming. Voor de garantstelling ontvangt de gemeente Purmerend een jaarlijkse provisie van 1% van het garant gestelde bedrag (ongeacht het resultaat van de onderneming). Daarnaast kan een eventueel nadelig saldo van baten en lasten (een verlies) van de onderneming ten laste van de aandeelhoudende gemeenten komen.

De rekenkamercommissie heeft besloten om niet te participeren in de initiële evaluatieopzet zoals door (de meeste) andere rekenkamercommissies is gekozen. De reden is dat deze evaluatieopzet sterk op het juridische aspect was gericht en niet zozeer financieel van aard was. De RKC was en is van mening dat het financiële aspect en de financiële risico's de kern zouden moeten vormen van de evaluatie. De RKC kon zich hier niet in vinden en heeft daarom in goed overleg besloten hier niet in mee te gaan.

In overleg met de Rekenkamer Amsterdam, die namens de gemeente Zaanstad betrokken was bij het onderzoek naar de HVC, is besloten om het financiële aspect op een later moment te onderzoeken. Door de samenwerking kan de evaluatie meer diepgaand worden uitgevoerd. Dit zal waarschijnlijk eind 2017 het geval zijn.

#### **Evaluatie Onderzoek minimabeleid**

De rekenkamercommissie heeft in mei 2014 het onderzoek minimabeleid opgeleverd naar het gemeente specifieke beleid "M€€r om mee te doen"; bestaande uit een set onkostenvergoedingen voor huishoudens met een minimuminkomen, met als doel om deze huishoudens te ondersteunen c.q. stimuleren in de maatschappelijke deelname.

Per 1 januari 2015 werd de nieuwe wet Maatregelen Wet Werk en Bijstand (WWB) van kracht. Deze nieuwe wet heeft vergaande gevolgen voor het gemeentelijk beleid voor minima en op de mogelijkheden die de gemeente heeft bij de verstrekking van vergoedingen onder de bijzondere bijstand. Ten behoeve van de herijking van het minimabeleid heeft de RKC aan de voorkant van dit proces aanbevelingen meegegeven vanuit het bestaande beleid. Het beleid "M€€r om mee te doen" werd tijdens het onderzoek uitgevoerd door een extern bureau; inmiddels is de uitvoering in handen van de gemeente zelf. De evaluatie van dit onderzoek is nog niet afgerond, naar verwachting zal dit begin 2017 gereed zijn.

#### **Evaluatie onderzoek weerstandvermogen**

De rekenkamercommissie kiest ervoor om het onderzoek naar weerstandvermogen uit 2015 nu niet te evalueren. De aanbevelingen van dit onderzoek zijn mede gericht op voorstellen tot wijzigingen in de programmabegroting. Op dit moment loopt al een evaluatie naar de gang van zaken rond de vertraging in de jaarrekening 2015 door de auditcommissie, wat mogelijk invloed heeft op de programmabegroting voor komend jaar. Tevens is een nieuwe accountant benoemd en is de overeenkomst met Deloitte beëindigd en is een nieuwe, tijdelijke concerncontroller aangesteld. Tot slot zullen de verkiezingen in 2018 mogelijk invloed hebben op de vorm en inhoud van de programmabegroting voor het jaar erop. De huidige context is nu teveel in beweging om een zinvolle evaluatie vorm te geven.

#### **Evaluatie onderzoek subsidiebeleid**

Het onderzoek naar subsidiebeleid uit 2015 zal volgens planning in 2017 worden geëvalueerd. De rekenkamercommissie heeft in dit rapport aanbevolen om als gemeente duidelijker de regie te pakken over het subsidiebeleid en verwachtingen helderder te communiceren. Ook is aanbevolen duidelijkere afspraken te maken met de raad over afwegingen in subsidiëring van maatschappelijke instellingen.

### **5. Jaarplanning projecten**

Onderzoeken	jan	feb	mrt	apr	mei	juni	juli	aug	sep	okt	nov	dec	2017
Schuldhelpverlening													
Stadsverwarming													
Wonen of Transformatie													
Evaluatie onderzoek minimabeleid													
Evaluatie subsidiebeleid													
Evaluatie onderzoek HVC													

## 6. Begroting

Post	Begroting
Bijdrage raadsleden (verplichte vaste kostenvergoeding)	€ 3.000,-
Externe onderzoekskosten en advisering  Waarvan vaste vergoedingen (conform verordening) voor voorzitter en de vier externe leden: € 21.000,-  Het resterende budget kan onder meer worden besteed aan externe deskundigheid bij onderzoeken. Of dit noodzakelijk is hangt af van het type onderzoek.	€ 35.288, -
Interne kosten ondersteuning en overige - ambtelijk secretaris - onderzoeker - overige posten	€ 49.092, -
Bijdrage Beemster	- € 12.035,-
<b>Totaal</b>	<b>€ 75.345, -</b>

Als gevolg van landelijk beleid ontvangen de interne (raads)leden sinds 1 juli 2014 ook een vergoeding voor hun deelname aan de Rekenkamercommissie. Deze vergoeding valt vanaf 2017 binnen de begroting van de rekenkamercommissie.

De bijdrage uit de gemeente Beemster is negatief, omdat het hier gaat om inkomsten en niet om uitgaven.

De opstelling zoals hierboven weergegeven wijkt iets af van de opstelling in het jaarplan 2016. Er is gekozen voor een opstelling die meer aansluit bij hoe de informatie weergegeven staat in het financieel systeem en daarmee binnen de andere planning & control documenten. Dit om de eenduidigheid te bevorderen en het risico op fouten of verkeerde interpretatie te minimaliseren.

## 7. Ter kennisname aan de gemeenteraad

Het jaarverslag 2016 en het jaarplan 2017 zijn vastgesteld in de vergadering van de RKC Purmerend-Beemster van 1 februari 2017 en worden u hierbij conform artikel 11, derde lid van de verordening ter kennisname toegezonden.

Het jaarverslag en -plan zijn tevens in afschrift verzonden naar het college van de gemeente Purmerend en de gemeente Beemster, de auditcommissie en de gemeentesecretaris/Algemeen Directeur van beide gemeenten.

### Bijlage A: Dynamische groslijst

Onderwerpen op alfabetische volgorde	Korte duiding en mogelijke aandachtspunten
Ambtelijke samenwerking Purmerend/Beemster	Wat zijn de consequenties hiervan voor Purmerend, in bestuurlijke en financiële zin. Hoe zit het met de medewerkers die nu in Purmerend werken, meerwaarde voor de organisatie, hoe zit het met kosten, ziekteverzuim, culturele verschillen? Zijn de verwachte voordelen voor beide gemeenten tot stand gebracht? Kern van het onderzoek: is de ambtelijke samenwerking een succesvolle keuze geweest?
Beheer openbare ruimte	Invoering van rationele beheerplannen in het beheer van de openbare ruimte. Denk hierbij aan wegen, groen, kunst en waterwerken. Onderhoudsniveau (beeldkwaliteit), prioritering van onderhoud

	<p>straatmeubilair en straatreiniging. Uitbreiding van rationele beheerplannen riolering, straatverlichting, gebouwen en openbare verlichting. Specifieke aandacht voor gladheidbestrijding. Ander punt is inzicht krijgen in besteding van budget aan diverse onderwerpen binnen beheer openbare ruimte.</p>
Herindicaties Awbz	<p>Onderzoek naar de herindicaties vanuit de Awbz die zijn overgenomen door de gemeente (voorheen CIZ)</p>
Gemeenschappelijke regelingen/verbonden partijen	<p>Onderzoek naar gemeenschappelijke regelingen/verbonden partijen, met name naar de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland/Brandweer Hoe is de informatievoorziening aan de raad? Kan de raad voldoende kaders stellen en (bij)sturen? Welke invloed heeft de gemeente als één van de vele gemeenten? Hoe is de financiële verantwoording aan de raad?</p>
Gemeentegroen	<p>Binnen dit onderwerp zijn meerdere onderzoeken mogelijk zoals: kosten van onderhoud van gemeentegroen, de voordelen en voorwaarden van verhuur en verkoop van (gedeeltes) gemeentegroen, mogelijkheden tot samenwerking met andere gemeenten bij uitvoerende werkzaamheden en de aanschaffing van allerlei machines, privatiseren van werkzaamheden, meer/minder gebruik maken van werkvoorzieningsschappen.</p>
Openbaar vervoer	<p>Wat is de invloed van de gemeente op concessies aanbesteding openbaar vervoer?</p>
Woningbouw	<p>Onderzoek naar de invloed van de raad op de woningproductie en de diversiteit in het woningaanbod.</p>
Baanstee-Noord	<p>Baanstee-Noord was oorspronkelijk bedoeld als bedrijventerrein voor de regio, omliggende gemeenten zouden geen eigen bedrijventerrein aanleggen. Toch is dit de afgelopen jaren gebeurd. Wat is hier de oorzaak van?</p>
Bibliotheek	<p>Het aantal bibliotheken is afgelopen jaren voornamelijk uit kostenoverwegingen teruggebracht. Onderzoek naar de effecten op de exploitatie bij verdergaande digitalisering, mogelijke maatregelen, zoals overgaan tot privatisering, samenwerking, minder/geen personeel in bibliotheken.</p>
Detailhandel beleid	<p>Aantrekkelijkheid van Purmerend als koopcentrum en marktstad. Zowel voor de eigen als regionale bevolking, toeristisch en recreatief. Vestiging van een "trekker". Het beleid is in 2013 geëvalueerd.</p>
Markt en evenementenvisie	<p>Onderzoek naar effectiviteit markt en evenementenbeleid (stimuleren van kwalitatief hoogwaardige evenementen en speciale markten met regionale uitstraling). Het beleid is vastgesteld in 2009.</p>
Spurd	<p>Onderzoek naar de verzelfstandiging van Spurd, waarbij volgende vragen kunnen worden gesteld: Hoe verloopt de aansturing van Spurd vanuit de gemeente? Hoe worden de kaders bepaald en hoe wordt daar in de uitvoering mee omgegaan? Wat is de rol van college en raad daarbij? Welke doelstellingen zijn voor/door Spurd vastgesteld en zijn die gerealiseerd? Hoe wordt het principe 'van buiten naar binnen' bij Spurd vormgegeven? Hoe is de samenwerking met verenigingen en met de Sportraad?</p>
Huishoudelijke zorg	<p>Dit gedecentraliseerde onderdeel is in 2015 succesvol ingezet op basis van allerlei aannames voor wat betreft de inkomsten en uitgaven. De afgesloten contracten met zorgverleners waren op basis</p>



	<p>van grote lijnen voorlopig afdoende, maar de kwaliteit van de zorgverlening op individueel niveau kon niet worden gegarandeerd. In 2016 moet dit wel op orde zijn, waardoor de besteding van de gemeentegelden getoetst kunnen worden op kwaliteit van de geleverde zorg en op tevredenheid van de zorgontvanger.</p>
<p>Reorganisatie en transformatie</p>	<p>Bij een onderzoek naar de reorganisatie en transformatie van de gemeentelijke organisatie zal ingegaan worden op de organisatieveranderingen en de nieuwe werkwijze van het “van buiten naar binnen” werken. Een thema hierbij is hoe heldere en concrete doelen zich verhouden tot deze nieuwe werkwijze. De vraag is op welke wijze de gemeenteraden de colleges ter verantwoording kunnen roepen wanneer gemaakte afspraken en doelen niet duidelijk zijn.</p>

# Jaarverslag 2016 Jaarplan 2017

## Inhoudsopgave

<i>Jaarverslag 2016</i> .....	9
1. Rekenkamercommissie, leden en vergaderingen .....	9
Bezetting van de rekenkamercommissie in 2016 .....	9
Werkwijze .....	9
Vergaderingen .....	9
2. Onderzoeken .....	9
Onderzoek dienstverlening .....	10
Onderzoek integrale schuldhulpverlening .....	10
3. Financiële verantwoording.....	10

# Jaarverslag 2016

## 1. Rekenkamercommissie, leden en vergaderingen

### **Bezetting van de rekenkamercommissie in 2016**

De rekenkamercommissie Purmerend en Beemster heeft een gemengde rekenkamercommissie met vijf externe leden en vier leden gekozen vanuit de raad (waarvan één raadslid vanuit de gemeente Beemster). Doordat vier leden een verbinding hebben met één van beide gemeenteraden, wordt het leereffect en het draagvlak voor het opvolgen van de aanbevelingen vergroot. De onafhankelijkheid wordt onder meer gewaarborgd doordat het aantal externe leden groter is dan het aantal raadsleden en de voorzitter één van de externe leden is. De ambtelijk secretaris ondersteunt de rekenkamercommissie en voert in beginsel de onderzoeken uit.

In 2016 is Marijke Zewuster als extern lid van de rekenkamercommissie aangetreden (zij heeft al een eerdere periode in de rekenkamercommissie gezeten als extern lid). Ook is in 2016 afscheid genomen van Aly Hiemstra, die na jarenlang tot volle tevredenheid de rol van secretaris/onderzoeker op zich had genomen. Niek Wijmenga is begin 2016 aangesteld als nieuwe secretaris/onderzoeker.

De samenstelling van de RKC Purmerend per 31 december 2016:

<b>Functie</b>	<b>Bezetting</b>
Voorzitter / lid commissie (extern)	De heer A.J. (Arron) Bell
Lid commissie (extern)	De heer C.J. (Keesjan) Res
Lid commissie (extern)	Mevrouw A. (Anneke) de Leeuw
Lid commissie (extern)	De heer J. (Jack) Koster
Lid commissie (extern)	Mevrouw M.C. (Marijke) Zewuster (vanaf mei 2016)
Lid commissie (intern- Purmerend)	De heer F. (Fred) Beijert
Lid commissie (intern- Purmerend)	De heer P. (Paul) van Meekeren
Lid commissie (intern- Purmerend)	De heer C.S.J. (Coen) Lageveen
Lid commissie (intern-Beemster)	Mevrouw M. (Monique) van Boven
Ambtelijk secretaris /onderzoeker	Dhr. J.N. (Niek) Wijmenga

### **Werkwijze**

De RKC heeft een wettelijk bepaalde onafhankelijke positie binnen de gemeente. Zij heeft tot doel om de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door de gemeente gevoerde beleid te onderzoeken. De rekenkamercommissie vraagt de raad jaarlijks om input voor onderzoeksthema's. De input van de raad en de eigen onderzoeksthema's vormen samen de groslijst van mogelijke onderzoeksonderwerpen. Voorafgaand aan het opstellen van het jaarplan bepaalt de rekenkamercommissie welke twee onderzoeken zij in het daaropvolgende jaar oppakt. Bij de keuze van onderzoeken wordt onder andere gekeken naar:

- het actueel maatschappelijk belang;
- het financieel belang;
- de mogelijke risico's die de gemeente loopt;
- en de bruikbaarheid van de resultaten (leereffect).
- een evenwichtige spreiding over de gemeentelijke beleidsterreinen.

### **Vergaderingen**

De rekenkamercommissie komt maandelijks bijeen. Deze vergaderingen vinden in principe plaats op de laatste woensdag van de maand. In 2016 is de rekenkamercommissie twaalf keer bijeen gekomen, elf keer in een reguliere vergadering en één keer in een strategiebijeenkomst.

## 2. Onderzoeken

In 2016 heeft de rekenkamercommissie één onderzoek opgeleverd: het onderzoek naar de dienstverlening van Purmerend. Het onderzoek naar integrale schuldhulpverlening heeft grotendeels in 2016 plaatsgevonden, maar is nog niet volledig afgerond.

### **Onderzoek dienstverlening**

Het onderzoek naar dienstverlening van de gemeente Purmerend richtte zich onder andere op de mate waarin Purmerend in staat is geweest digitale dienstverlening vorm te geven en in hoeverre de gemeente er in is geslaagd de doelstellingen te realiseren. De resultaten van dit onderzoek zijn inmiddels besproken en behandeld in de gemeenteraad van Purmerend. In januari 2017 zijn de resultaten van dit onderzoek ook in de gemeenteraad van Beemster besproken.

### **Onderzoek integrale schuldhulpverlening**

De RKC heeft in het jaarplan 2016 aangekondigd in 2016 twee grote onderzoeken te willen uitvoeren, waarvan het onderzoek naar integrale schuldhulpverlening er één is. Schuldenproblematiek is in Nederland een groeiend probleem.

Schuldhulpverlening is daarnaast ook een wettelijke taak (zie ook paragraaf 1.3) die in 2012 ingrijpend is gewijzigd door de Wet Gemeentelijke Schuldhulpverlening. De verplichtingen voor gemeenten qua preventie en integrale schuldhulpverlening zijn toegenomen. Het onderzoek richt zich op onder andere de vraag wat de resultaten zijn van het beleidsplan schuldhulpverlening dat Purmerend en Beemster eerder in beide raden hebben vastgesteld. De centrale vraag van dit onderzoek luidt: "In hoeverre bereikt het integrale schuldhulpverleningsbeleid van de gemeente Purmerend en de gemeente Beemster inwoners met risicovolle of problematische schulden en in hoeverre is het beleid effectief in het oplossen en voorkomen van risicovolle en problematische schulden bij haar inwoners?"

## **3. Financiële verantwoording**

<b>Post</b>	<b>Begroting</b>	<b>Realisatie</b>
Vaste kostenvergoeding (belast)	€ 6.000, -	€ 2.507, -
Onderzoekskosten en advisering	€ 20.000,-	€ 20.253, -
Doorbelasting griffie	€ 49.092,-	€ 49.092,-
- Kosten onderzoeker		
- Kosten aanvullende ondersteuning		
Bijdrage Beemster	PM	- € 12.035,-
<b>Totaal</b>	<b>€ 75.345, -</b>	<b>€ 61.370, -</b>
<b>Eindsaldo positief</b>		<b>€ 13.975, -</b>

Het jaar is afgesloten met een positief eindsaldo. De voornaamste reden hiervoor is dat in 2016 minder is besteed aan extern onderzoek dan van tevoren was verwacht. De keuze om vanwege onderzoek inhoudelijke redenen niet te participeren in een grotere evaluatie van het onderzoek HVC speelt hierin ook mee.

Het is de rekenkamercommissie niet toegestaan om onderzoeksgelden mee te nemen naar een volgend boekjaar. Bovenstaand positief saldo vloeit daarmee terug naar de algemene middelen.

Het budget van de gemeentelijke rekenkamer in Nederland is gemiddeld bijna één euro per inwoner ([Binnenlands Bestuur](#), 2015). De gemeente Purmerend en Beemster hanteerden in 2016 een budget van € 0,85 per inwoner.