



Raadsvoorstel en ontwerpbesluit

Registratienummer: 1357906

Datum voorstel: 28 februari 2017 Portefeuillehouder: Zeeman

Commissie: 21 maart 2017 Gemeenteraad: 18 april 2017

Onderwerp:

Natuuronderzoek woonkernen gemeente Beemster.

Samenvatting:

In de Wet natuurbescherming zijn regels opgenomen ter bescherming van de in het wild levende planten en dieren. Bij nieuwe ontwikkelingen (onder andere; bouwen en slopen en onderhoud van gebouwen) en bestendig beheer (onder andere; onderhoud bermen) dient rekening te worden gehouden met de in het wild voorkomende beschermde plant- en diersoorten. Bij dergelijke initiatieven moet onderzocht worden of er handelingen worden verricht die gevolgen kunnen hebben voor beschermde plant- en diersoorten. Veelal betreft het hier afzonderlijke onderzoeken gericht op het desbetreffende initiatief. Er is in de Beemster niet eerder een gebied omvattend natuuronderzoek gedaan naar de in het wild voorkomende (beschermde) plant- en diersoorten. Een dergelijk onderzoek levert zowel voor een initiatiefnemer als de gemeente veel voordelen op. Ook wordt door het laten uitvoeren van een natuuronderzoek voldaan aan wettelijke verplichtingen (volledigheidstoets bij aanvragen omgevingsvergunning en informatieplicht).

Beemster heeft een aantal woonkernen en een groot buitengebied. Het uitvoeren van een natuuronderzoek voor zowel de woonkernen als het buitengebied is erg kostbaar. In de woonkernen vindt het overgrote deel van de ruimtelijke ingrepen plaats en valt het meest te onderzoeken. Het onderzoek heeft hier de grootste meerwaarde. Voorgesteld wordt om alleen in de woonkernen Zuidoostbeemster, Middenbeemster, Westbeemster en de Noordbeemster een natuuronderzoek te laten uitvoeren en (vanwege de te realiseren kostenbesparing) aan te sluiten bij het onderzoek dat in 2017 door bureau Regelink voor de gemeente Purmerend wordt uitgevoerd.

Dit voorstel is besproken in de commissievergadering van 21 maart 2017 met als uitkomst dat dit als B-punt wordt geagendeerd voor in de raadsvergadering van 18 april 2017. Ten behoeve van de behandeling in de raad heeft het college toegezegd om nader schriftelijk te zullen ingaan op de vraagpunten die bij de behandeling in de commissie zijn ingebracht.



Registratienummer: 1357906

Onderwerp: natuuronderzoek woonkernen gemeente Beemster

Middenbeemster, 28 februari 2017

Aan de gemeenteraad van Beemster,

Inleiding en probleemstelling:

In de Wet natuurbescherming zijn regels opgenomen ter bescherming van de in het wild levende dieren, planten en gebieden. In deze wet is onder andere opgenomen dat het verboden is:

- om in het wild levende dieren van bepaalde soorten in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen;
- deze dieren opzettelijk te verstoren;
- om eieren van deze dieren opzettelijk te vernielen of te rapen;
- de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze dieren te beschadigen of te vernielen;
- planten van bepaalde soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

In de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO) is opgenomen dat een aanvraag omgevingsvergunning (onder andere; bij bouwen en kappen van bomen) volledig en correct moet worden ingevuld. Hierbij moet worden aangegeven of er handelingen worden verricht die gevolgen kunnen hebben voor beschermde plant- en diersoorten. De initiatiefnemer is in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor het volledig invullen van een omgevingsvergunning-aanvraag. Daartoe hoort dus ook het onderzoek naar eventuele gevolgen van de activiteiten voor beschermde diersoorten, planten en gebieden. De gemeente heeft de plicht om na te gaan of de aanvraag volledig is. Hierbij is het uitgangspunt dat wanneer de gemeente redelijkerwijs kan weten dat uit de aanvraag handelingen voortvloeien die de Wet natuurbescherming raken, de gemeente dit meeneemt in de volledigheidstoets. Daarnaast is de gemeente verantwoordelijk voor toezicht en handhaving op de naleving van de voorschriften van een omgevingsvergunning.

De gemeente Beemster heeft een aantal woonkernen en een groot buitengebied. De gemeente kan met betrekking tot de woonkernen een nadere invulling geven aan haar wettelijke taken door middel van het laten uitvoeren van een natuuronderzoek. Met de resultaten van een natuuronderzoek wordt inzichtelijk waar binnen de woonkernen beschermde plant- en diersoorten voorkomen. Een initiatiefnemer kan van deze gegevens gebruik maken bij een omgevingsvergunningaanvraag. De gemeente kan met de gegevens beter beoordelen of een omgevingsvergunningaanvraag voor bovengenoemde aspecten volledig is ingevuld. Daarnaast zijn bij eigen werken in de openbare ruimte vaak afzonderlijke natuuronderzoeken nodig om te weten te komen of de activiteiten van invloed zijn op de beschermde plant- en diersoorten. Het overgrote deel van deze gemeentelijke activiteiten vindt binnen de woonkernen plaats. Door het laten uitvoeren van een natuuronderzoek voor de woonkernen, zijn afzonderlijke onderzoeken niet meer noodzakelijk.



Registratienummer: 1357906

Onderwerp: natuuronderzoek woonkernen gemeente Beemster

De meeste (bouw) ontwikkelingen in het buitengebied hebben betrekking op de wijziging of uitbreiding van (agrarische) bedrijven. In veel gevallen is daarbij sprake van een planologische procedure. Als hiervan sprake is, dan is maakt een onderzoek naar de aanwezigheid van beschermde plant- en diersoorten hiervan automatisch onderdeel uit. Voor die gevallen waarbij geen planologische procedure nodig is, zal de gemeente bepalen of een QuickScan (individueel lokaal natuuronderzoek) moet worden uitgevoerd of dat kan worden volstaan met een beoordeling van de effectenindicator en/of de maatregelenindicator van het ministerie van Economische zaken.

Voor veel activiteiten in de openbare ruimte in het buitengebied (beheren van bomen) is vaak het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (hierna: HHNK) de initiatiefnemer. Het HHNK heeft een protocol (gedragscode) met de het Rijk ondertekend. Hiermee heeft zij zich verbonden om bij ingrepen in de openbare ruimte volgens dit protocol te werken. Het Rijk heeft aan het HHNK voor veel werkzaamheden vrijstelling verleend. Daarnaast is voor het afgeven van omgevingsvergunningen voor het vellen van bomen in het buitengebied, niet de gemeente maar de Provincie Noord-Holland het bevoegd gezag.

Het uitvoeren van een gemeente breed natuuronderzoek voor de woonkernen en het buitengebied is erg kostbaar. De meerwaarde van het natuuronderzoek is gelet op bovenstaande met name van belang voor de woonkernen Zuidoostbeemster, Middenbeemster, Westbeemster en de Noordbeemster.

Oplossingsrichtingen:

Het laten uitvoeren van een natuuronderzoek voor de woonkernen Zuidoostbeemster, Middenbeemster, Westbeemster en de Noordbeemster. In dit onderzoek wordt het buitengebied buiten beschouwing gelaten. Als de raad besluit om het onderzoek te laten uitvoeren en de verkregen gegevens op verzoek beschikbaar stelt aan bewoners en bedrijven, dan wordt voldaan aan de informatieplicht. Daarnaast wordt voldaan aan de plicht om omgevingsvergunningaanvragen op volledigheid te (kunnen) toetsen. De kosten voor het laten uitvoeren van het natuuronderzoek zouden beperkt gecompenseerd kunnen worden door hiervoor een kostenpost in de legesverordening op te nemen.

Het college wil dit onderzoek laten uitvoeren door het bureau Regelink. Dit bureau heeft veel kennis en ervaring en gaat in 2017 voor de gemeente Purmerend een natuuronderzoek uitvoeren. Door een aansluiting bij het onderzoek voor de gemeente Purmerend wordt aanzienlijk veel geld en tijd bespaard. Bureau Regelink heeft een uitstekende reputatie en is het enige bureau dat door middel van de Flora- en Faunacheck de relevante informatie voor een ieder beschikbaar kan maken.

Een natuuronderzoek heeft ten behoeve van ruimtelijke ingrepen een geldigheidsduur van 3 jaar. Hierna zijn de gegevens (juridisch) niet meer actueel en kunnen omgevingsvergunning-



Registratienummer: 1357906

Onderwerp: natuuronderzoek woonkernen gemeente Beemster

aanvragen niet meer adequaat worden getoetst op het aspect natuurbescherming. Om blijvend te voldoen aan de wettelijke actualisatieplicht dient u elke 3 jaar een nieuw natuuronderzoek te laten uitvoeren. Via de kadernota 2018 zullen wij voorstellen om voor dit onderzoek in de begroting structureel 1 keer per 3 jaar een kostenpost op te nemen van € 40.000. Genoemd bedrag moet driejaarlijks worden geïndexeerd voor het prijspeil.

Meetbare doelstellingen:

Na een inventarisatie van beschermde plant- en diersoorten zijn de verkregen gegevens voor burgers, bedrijven en de ambtelijke organisatie raadpleegbaar. De gemeente kan met het natuuronderzoek voldoen aan haar informatieplicht naar burgers en bedrijven. Daarnaast kan de gemeente de omgevingsvergunningaanvraag beter beoordelen op volledigheid. Doordat natuuronderzoeken veel tijd kosten, kan dit een project aanzienlijk vertragen. Als bijvoorbeeld in oktober voor een project een onderzoek naar vleermuizen zou moeten plaatsvinden, dan kan hiermee in verband met de winterslaap van vleermuizen pas in april/mei worden gestart. Er zal met het uitvoeren van het onderzoek gewacht moeten worden tot zij weer actief zijn. Een onderzoek zal volgens het vleermuisprotocol moeten plaatsvinden. Hierdoor zal het onderzoek pas in september afgerond kunnen worden. Het project zal een aanzienlijke vertraging oplopen, terwijl bij het raadplegen van de Flora en faunacheck direct dezelfde gegevens beschikbaar kunnen zijn. Een tijdwinst (en daardoor een besparing in geld) van een jaar in dit geval.

In het gemeente brede onderzoek wordt alles onderzocht wat vanaf de openbare weg te onderzoeken is. Voor de woonkernen zal het onderzoek daarom vrijwel overal kunnen plaatsvinden.

Financiële consequenties:

Bureau Regelink gaat in 2017 voor de gemeente Purmerend een gemeente breed natuuronderzoek uitvoeren. De gemeente Beemster kan hierbij aansluiten. Als het onderzoek in de Beemster gelijktijdig met het onderzoek in Purmerend wordt uitgevoerd, dan bedragen de totale kosten voor de gemeente Beemster ongeveer € 38.000 excl. BTW. Indien het onderzoek niet gelijktijdig wordt uitgevoerd zijn de kosten voor het onderzoek ongeveer € 18.000 excl. BTW hoger. In dit geval zullen de totale onderzoekskosten voor de gemeente Beemster ongeveer € 56.000 bedragen.

Dit komt onder andere door extra kosten voor:

- projectmanagement en coördinatie van het veldwerk;
- accommodatie;
- extra interpretatie van veldgegevens en daarbij behorende dataverwerking in FloraFaunaCheck.nl;
- extra rapportage.

Deze kosten zitten nu al in de opdracht van de gemeente Purmerend.



Registratienummer: 1357906

Onderwerp: natuuronderzoek woonkernen gemeente Beemster

Communicatie:

De resultaten van het natuuronderzoek zijn via de online applicatie van de Flora- en Faunacheck voor bewoners, bedrijven en ambtelijke organisatie raadpleegbaar.

Monitoring/evaluatie:

Nvt.

Voorstel:

- In te stemmen met het laten uitvoeren van een natuuronderzoek voor de woonkernen van de Zuidoostbeemster, Middenbeemster, Westbeemster en de Noordbeemster door bureau Regelink en hierbij aan te sluiten bij het onderzoek dat in 2017 voor de gemeente Purmerend wordt verricht.
- Voor de uitvoering van dit onderzoek in 2017, een bedrag van € 38.000 beschikbaar te stellen ten laste van de algemene reserve.

burgemeester en wethouders van Beemster,

A.J.M. van Beek
burgemeester

H.C.P. van Duivenvoorde
secretaris

Bijlagen: 2

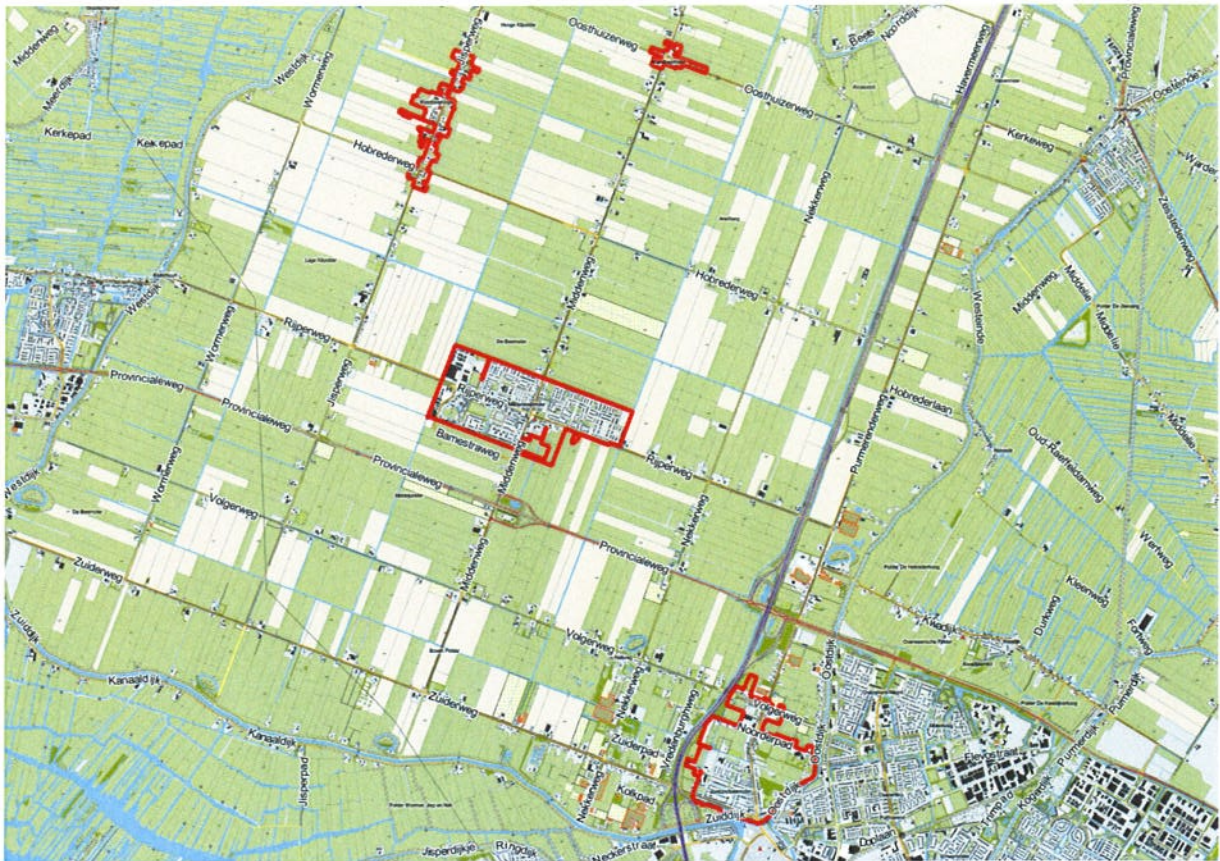


Registratienummer: 1357906

Onderwerp: natuuronderzoek woonkernen gemeente Beemster

Bijlage

Begrenzing te onderzoeken gebieden (herzien naar aanleiding van de technische vragen)





Registratienummer: 1357906

Onderwerp: natuuronderzoek woonkernen gemeente Beemster

De raad van de gemeente Beemster,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 februari 2017

B E S L U I T :

- In te stemmen met het laten uitvoeren van een natuuronderzoek voor de woonkernen van de Zuidoostbeemster, Middenbeemster, Westbeemster en de Noordbeemster door bureau Regelink en hierbij aan te sluiten bij het onderzoek dat in 2017 voor de gemeente Purmerend wordt verricht.
- Voor de uitvoering van dit onderzoek in 2017, een bedrag van € 38.000 beschikbaar te stellen ten laste van de algemene reserve.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad d.d. 18 april 2017

A.J.M. van Beek
voorzitter

M. Timmerman
griffier