

GEMEENTE



BEEMSTER

WERELDERFGOED



Evaluatieverslag Vergunningverlening Toezicht en Handhaving Beemster 2016

Inhoudsopgave

SAMENVATTING	2
1 INLEIDING	3
2 STRATEGIE EN ORGANISATIE	4
2.1 Strategie	4
2.2 Organisatie	6
2.2.1 Ontwikkelingen team Toezicht en Handhaving	6
2.2.2 Ontwikkelingen team Vergunningen, Beleid en Advies	6
3 WAT HEBBEN WE GEDAAN IN 2016?	8
3.1 Vergunningverlening en meldingen	8
3.2 Toezicht en handhaving	9
3.2.1 Vergunninggericht toezicht	9
3.2.2 Gebiedsgericht toezicht.....	11
3.2.3 Programmatisch toezicht.....	11
3.2.4 Themagericht toezicht	13
3.2.5 Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen	17
3.2.6 Actuele vraagstukken	18
3.2.7 Handhaving	19

SAMENVATTING

In dit evaluatieverslag kijken we terug naar de uitgevoerde activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Beemster 2016 (hierna: uitvoeringsprogramma), maar ook in hoeverre de doelen uit de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Beemster 2016-2019 (hierna: nota) zijn behaald.

In 2016 stonden de volgende thema's en onderwerpen centraal:

- Vergunningverlening
- Vergunninggericht toezicht
- Gebiedsgericht toezicht
- Programmatisch toezicht
- Themagericht toezicht
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen
- Kwaliteit dienstverlening
- Nieuwe organisatiestructuur
- Ontwikkelingen van het team Vergunningen, Beleid en Advies en het team Toezicht en Handhaving

De gemeente Beemster is door de provincie Noord-Holland in 2016 beoordeeld in het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT). Hierbij is gekeken of de processen van de gemeente dusdanig zijn ingericht, dat de toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd worden. Het oordeel van de provincie is gebaseerd op de door de gemeente aangeleverde gegevens en een ambtelijk verificatiegesprek. Op basis hiervan heeft de provincie geconcludeerd dat de gemeente Beemster net zoals in 2015 het proces van toezicht- en handhaving omgevingsrecht op orde heeft (adequaat niveau). De provincie merkt op dat er ten opzicht van voorgaande jaren een verbetering is doorgevoerd. Er worden nog wel twee verbeterpunten aangegeven, waarbij de provincie erop vertrouwt dat deze worden doorgevoerd.

1 INLEIDING

Dit evaluatieverslag is een brondocument voor het actualiseren, bijstellen en aanscherpen van vergunning, - toezicht en handhavingbeleid en uitvoeringsprogramma. Doordat jaarlijks gelijktijdig wordt gestart met het uitvoeringsprogramma en het evaluatieverslag, zijn de evaluatiegegevens gebruikt bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma 2017.

Verder wordt met het evaluatieverslag invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

In de nota heeft het college van burgemeester en wethouders haar ambities en doelen voor de periode 2016 tot en met 2019 geformuleerd en is het strategisch kader voor de uitvoering van VTH-taken in de fysieke leefomgeving weergegeven.

In dit evaluatieverslag wordt vermeld welke activiteiten uit het uitvoeringsprogramma 2016 zijn uitgevoerd, welk effect dit heeft gehad en in hoeverre de ambities en doelen zijn behaald. De input van gemeentelijke vergunningverleners, toezichthouders en juridische handhavers en externe handhavingpartners, zoals de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (hierna: VRZW) en de Politie, zijn hierin verwerkt.

Een evaluatie van de VTH taken op het gebied van milieu is in dit evaluatieverslag niet opgenomen. De Omgevingsdienst IJmond (hierna: OD IJmond) voert deze taken voor de gemeente Beemster in mandaat uit. Over de uitvoering van deze taken wordt door de omgevingsdienst separaat gerapporteerd.

2

STRATEGIE EN ORGANISATIE

2.1 Strategie

Het college van burgemeester en wethouders heeft in de nota ambities en doelen geformuleerd. Deze ambities en doelen worden doorvertaald naar de jaarlijkse programmabegroting en zijn uitgewerkt in het uitvoeringsprogramma. In 2016 is nader invulling gegeven aan het gebiedsgericht werken. Daarnaast is het toezicht en de handhaving op een eenduidige en uniforme wijze uitgevoerd en de zichtbaarheid van toezichthouders in de fysieke omgeving vergroot. Tevens is in 2016 ingezet op verbetering van de kwaliteit bij de uitvoering van de VTH-taken.

Kwaliteit

Op een professionele wijze en een kwalitatief hoog niveau uitvoering geven aan de gemeentelijke VTH-taken, is een van de ambities van het college. Hiervoor heeft de gemeente het kwaliteitshandboek VTH opgesteld, dat jaarlijks wordt geactualiseerd. De werkzaamheden worden overeenkomstig het handboek verricht.

De Tweede Kamer heeft de Wet VTH aangenomen. Deze wet verplicht de gemeente een verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht vast te stellen. Voorafgaand aan het vaststellen van de verordening, dient Gedeputeerde Staten (hierna: GS) in de gelegenheid te worden gesteld om op de concepttekst te reageren. De ontwerpverordening is in 2016 opgesteld en voorgelegd aan GS. De verordening richt zich primair op de taken (het basistakenpakket en de milieutaken) die door OD IJmond worden uitgevoerd. Bij brief van 26 juli 2016 heeft GS aangegeven geen zienswijze tegen de concepttekst van de verordening in te dienen. De verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht kwaliteit is op 29 december 2016 door de gemeenteraad vastgesteld. Hiermee wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria 2.1. Deze criteria zijn geborgd in kwaliteitshandboek VTH

De gemeente Beemster is door de provincie Noord-Holland in 2016 beoordeeld in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT). Hierbij is gekeken of onze processen dusdanig zijn ingericht, dat de toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd worden. Op basis van de door ons aangeleverde gegevens en een ambtelijk verificatiegesprek heeft de provincie geconcludeerd dat de gemeente Beemster net zoals in 2015 het proces van toezicht en handhaving omgevingsrecht op orde hebben (adequaat niveau). De provincie merkt hierbij op dat er ten opzichte van voorgaande jaren een verbeterslag is doorgevoerd. Er worden nog wel twee verbeterpunten aangegeven, waarbij de provincie erop vertrouwt dat deze worden uitgevoerd.

De verbeterpunten zijn:

- Stel de beleidsdocumenten van de omgevingsdienst vast en informeer de gemeenteraad hierover.
- Voer periodiek een rapportage uit over het toezicht- en handavingsbeleid voor het vakgebied Milieu.

Voor het doorvoeren van deze verbeterpunten is medewerking noodzakelijk van de Omgevingsdienst IJmond. In 2017 wordt in een evaluatiegesprek met de omgevingsdienst besproken op welke wijze aan de verbeterpunten gevolg kan worden gegeven.

Daarnaast heeft het team Beleidsonderzoek en informatiemanagement in 2016 een klanttevredenheidsonderzoek uitgevoerd naar de kwaliteit van de dienstverlening op het gebied van de Wabo, Apv, bijzondere wetten en het toezicht en de handhaving op verleende vergunningen/meldingen. Er is hierbij specifiek gekeken hoe de klanten de door ons geleverde diensten waarderen. Op basis hiervan kan beoordeeld worden waar verdere verbetering in de dienstverlening nodig/wenselijk is. Uit het onderzoek blijkt dat de klanten de geleverde diensten op het gebied van afhandeling van vergunningsaanvragen Wabo met een 6,4¹ en de Apv en bijzondere wetten met een 6,9, waarderen. Op het gebied van toezicht en handhaving liggen de cijfers hoger, respectievelijk 7,2 en 8². Dit betekent dat de burger de uitvoering van de gemeentelijke VTH-taken over de volle breedte als ruim voldoende tot goed beoordeeld. De resultaten van het KTO-2016 zijn in lijn met de doelstellingen en de kwaliteitsslag die de gemeente de afgelopen jaren op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving heeft gemaakt.

Omgevingswet

In 2016 is gestart met de implementatie van de Omgevingswet. Purmerend en Beemster werken onder leiding van een gezamenlijke projectleider aan een aantal pilots. Voor de Beemster worden onder andere pilots op het gebied van inhoud, proces, participatie en programma uitgevoerd. In één pilot is teruggekeken naar de samenwerking met de provincie met als aanleiding de casus aan de Mijzerweg. De pilot bestond uit een aantal evaluatiegesprekken met de provincie om te doorgronden waarom het proces rondom de casus zo moeizaam was verlopen. De pilot heeft ons inzichten opgeleverd die in de toekomst (naar verwachting) tot een betere/nauwere samenwerking leiden. Binnen het VTH werkveld is in 2016 gestart met een pilot die betrekking heeft op transparantie en snelheid bij het verlenen van omgevingsvergunningen. Er is onder andere een werkgroep samengesteld om te zien of het proces omgevingsvergunning geoptimaliseerd kan worden. In 2017 wordt hier verder gevolg aan gegeven en met betrekking tot de digitale dienstverlening wordt verder gebouwd aan de optimalisering door verschillende computersystemen aan elkaar te koppelen, waar nodig opnieuw in te richten en op elkaar af te stemmen.

Gebiedsgericht werken

In 2016 is het gebiedsgericht toezicht in het uitvoeringsprogramma opgenomen. Met deze aanpak beogen wij de betrokkenheid en de participatie van onze burgers te vergroten, waardoor het aantal meldingen woon- en leefomgeving zal afnemen en de tevredenheid van de burger over de woon- en leefomgeving wordt vergroot. Hieraan is in 2016 onder andere nader invulling gegeven door in de dorpskernen de hinder en overlast als gevolg van "foutief" parkeren aan te pakken.

Daarnaast is vanuit de samenwerking tussen Purmerend en Beemster gestart met de inzet van een dorpsmanager om de woon-, werk- en leefomgeving voor onze burgers en bedrijven te verbeteren. Op deze manier willen wij de leefbaarheid, veiligheid en sociale cohesie in de dorpskernen verbeteren. De dorpsmanager zorgt voor de verbinding tussen bewoners en bedrijven enerzijds en de gemeente anderzijds. In 2016 is de dorpsmanager onder andere ingezet voor de herontwikkeling groen Westerhem, het opzetten van een jeugdnetwerkoverleg, de openstelling van BEEJEE en voor speelvoorzieningen bij de Bonte Klaver.

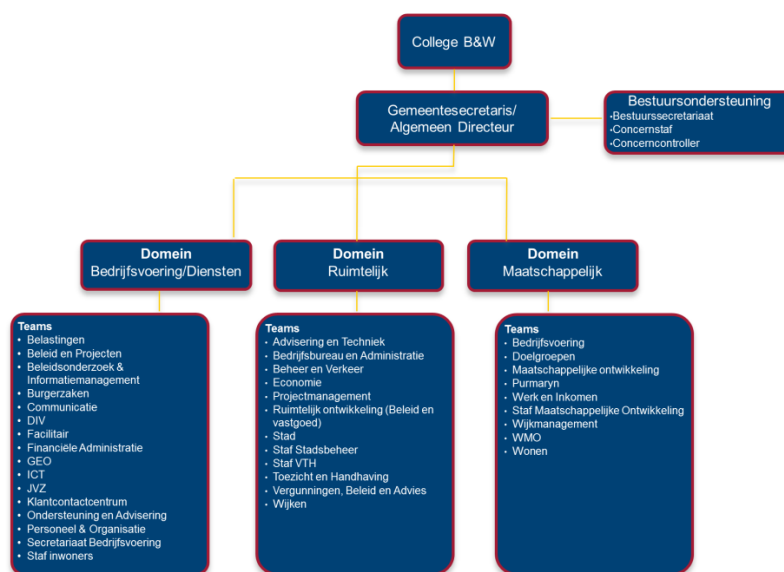
¹ Voor de Beemster is niet eerder een KTO uitgevoerd. De resultaten kunnen niet vergeleken worden met de resultaten van de Omnibus enquête Beemster 2015. De uitgangspunten, reikwijdte en diepgang zijn wezenlijk anders dan die van de Omnibus enquête 2015.

² De respons met betrekking tot toezicht en handhaving is te gering gebleken om een representatief beeld te kunnen geven.

2.2 Organisatie

Per 1 december 2016 is de organisatiestructuur van de ambtelijke organisatie gewijzigd. Met de organisatieverandering zijn de traditionele afdelingen komen te vervallen en zijn de afzonderlijke teams ondergebracht binnen domeinen. De teams Vergunningen Beleid en Advies (hierna: VBA) en Toezicht en Handhaving (hierna: T&H) zijn ondergebracht binnen het domein ruimtelijk. De domeinen worden aangestuurd door een directeur die gezamenlijk met de gemeentesecretaris de directie vormen. Voor de uitvoering van de VTH taken voor de gemeente Beemster heeft deze wijziging positieve gevolgen omdat de dienstverlening naar onze inwoners en bedrijven hierdoor verbetert.

De nieuwe structuur is weergegeven in onderstaand organogram.



2.2.1 Ontwikkelingen team Toezicht en Handhaving

In 2016 is het beschikbaar aantal uren voor toezicht en handhaving in de openbare ruimte verhoogd van 200 uur naar 400 uur. Met deze uitbreiding is nader invulling gegeven aan het gebiedsgericht toezicht.

In 2016 is het aantal klachten en meldingen leefomgeving aanzienlijk toegenomen. In 2015 zijn bij het klantcontact centrum 55 meldingen binnengekomen. Dit aantal is in 2016 toegenomen tot 140. Met het voor de handhaving openbare buitenruimte beschikbare budget kan beperkt worden ingespeeld op actuele problemen en vraagstukken binnen de fysieke leefomgeving van de Beemster. Met het beschikbare budget kan beperkt invulling worden gegeven aan het gebiedsgericht toezicht.

2.2.2 Ontwikkelingen team Vergunningen, Beleid en Advies

In 2016 is het aantal handnavingsverzoeken toegenomen. Bij veel van deze verzoeken spelen juridische aspecten. Hierdoor moest extra juridische capaciteit worden ingezet. De verwachting is dat deze trend zich de komende jaren zal doorzetten. Met de huidige bezetting komt de kwaliteit van de dienstverlening sterk onder druk te staan. In 2016 is het noodzakelijk gebleken op een aantal momenten in het jaar extra capaciteit in te huren. Om de kwaliteit van de dienstverlening te waarborgen, heeft het college besloten om voor juridische handhaving in 2016 structureel uit te breiden met 0,29 fte (400 uur). Daarnaast is vanwege het toenemend aantal handnavingszaken de capaciteit tijdelijk (termijn 4 jaar) extra uitgebreid met 0,44 fte (600 uur). In 2016 is gebleken is dat

de beschikbare capaciteit nog niet toereikend is om alle handhavingszaken op een adequaat niveau aan te pakken. De verwachting is dat de afhandeling van het aantal handhavingszaken de komende jaren onverminderd hoog zal blijven in verband met achterstanden in de handhaving. Voor 2017 is het noodzakelijk gebleken om een verdergaande prioritering aan te brengen in het oppakken van deze zaken.

3

WAT HEBBEN WE GEDAAN IN 2016?

3.1 Vergunningverlening en meldingen

In 2016 is gestart met de invoering van het zaakstelsel voor diverse producten van de gemeente. Steeds meer vergunningen worden digitaal afgedaan. Burgers en bedrijven hebben de mogelijkheid om digitaal vragen te stellen en deze worden digitaal beantwoord. Waar digitale dienstverlening niet kan of wenselijk is, kunnen burgers en bedrijven op afspraak langskomen. Omgevingsvergunningen worden zo snel mogelijk en binnen de gestelde wettelijke termijnen verleend. De gemiddelde doorlooptijd van vergunningverlening is 41 dagen.

Daarnaast zijn in 2016 alle voorbereidingen wat betreft de digitale handtekening getroffen. In 2017 wordt deze ingevoerd.

In 2016 zijn vergunningen verleend op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Algemene plaatselijke verordening (Apv), de Drank- en horecawet (Dhw) en de bijzondere wetgeving.

Daarnaast zijn de laatste jaren zijn steeds meer vergunningplichtige activiteiten onder algemene regels geplaatst. Deze trend is door de rijksoverheid ingezet om de regels te uniformeren en de administratieve lasten te verlagen. De algemene regels zijn rechtstreeks werkend en er hoeft geen procedure doorlopen te worden. Wel dient er veelal melding te worden gedaan. De gemeente beoordeelt deze op volledigheid.

In onderstaande tabel is het aantal verleende vergunningen en meldingen opgenomen die in 2016 zijn ontvangen en beoordeeld c.q. verleend.

Soort aanvraag	Omschrijving	Gepland	Uitgevoerd
Wabo	Omgevingsvergunning bouwen	82	89
Wabo	Omgevingsvergunning monumenten	1	4
Wabo	Omgevingsvergunning vellen van houtopstand	17	9
Wabo	Omgevingsvergunning uitweg maken	5	5
Wabo	Omgevingsvergunning reclame	1	0
Wabo	Omgevingsvergunning Schetsplannen	39	67
Wabo	Omgevingsvergunning aanleg	-	7
Wabo	Omgevingsvergunning gebruik	2	2
Apv	Evenementen	35	47
Apv/DHW	Horeca gerelateerd	24	24
Apv/Wok	Vergunning kansspelen	0	0
Apv/BW	Overige Apv en bijzondere wetten	55	57
Bouwbesluit	Melding brandveilig gebruik	2	2

Tabel 1: soort en aantal vergunningen en meldingen

In 2016 is het herstel van de woningmarkt inclusief nieuwbouw duidelijk zichtbaar. Het aantal omgevingsaanvragen bouwen is toegenomen en het aantal aanvragen schetsplannen is aanzienlijk gestegen. Daarnaast is het aantal verleende vergunningen en meldingen voor het houden van evenementen flink toegenomen.

Deze toename kan worden verklaard omdat:

1. Het toezicht op de uitvoering van de Drank- en Horecawet is overgedragen van het Rijk naar de gemeente. Vanuit deze nieuwe verantwoordelijkheid en als gevolg van een wijziging van de Drank- en Horecawet, hebben onze toezichthouders voorlichting gegeven aan onze horecaondernemers en organisatoren van evenementen. Tijdens deze voorlichting is veel aandacht besteed aan de regels die gelden bij de organisatie van evenementen. Het effect van deze voorlichting is dat aanzienlijk meer aanvragen zijn aangevraagd en verleend.
2. Bij het gebiedsgericht toezicht is onder meer door gebruik te maken van de social media, bij onze toezichthouders eerder dan voorheen bekend dat een evenement georganiseerd wordt en of hiervoor een vergunning is aangevraagd. In 2016 hebben onze toezichthouders geconstateerd dat voor twee evenementen geen vergunning was aangevraagd. De organisatoren zijn hierop aangesproken en hebben alsnog een aanvraag ingediend. Beide evenementen zijn alsnog vergund.

De uitvoering van de taken op het gebied van milieu (vergunningverlening, toezicht en handhaving) wordt verzorgd door OD IJmond. In het jaarverslag 2016 van deze dienst wordt u over de uitvoering van deze taken separaat geïnformeerd.

3.2 Toezicht en handhaving

Op basis van de uitgevoerde probleem- en risicoanalyse zijn binnen de fysieke leefomgeving de volgende vormen van toezicht te onderscheiden:

- Vergunninggericht toezicht: uitvoeren van controles naar aanleiding van verleende vergunningen/meldingen;
- Gebiedsgericht toezicht: toezicht op gebiedsniveau naar aanleiding van surveillance/ klachten/ meldingen/ speerpunten;
- Programmatisch toezicht: uitvoeren van controles naar aanleiding van cyclische handhavingsprogrammering (betreft brandpreventie en Dhw);
- Themagericht toezicht: integraal toezicht per thema/ enkelvoudig toezicht per thema (kan ook gebiedsgericht ingestoken worden);
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen.

3.2.1 Vergunninggericht toezicht

Op het moment dat een vergunning onherroepelijk is dan wel een melding volledig is, vindt (via het workflow programma Squit) een digitale overdracht van het dossier plaats van vergunningverlening naar toezicht en handhaving. Alle verleende omgevingsvergunningen (bouwfase) zijn door onze toezichthouders gecontroleerd. Ook is op de naleving van de voorschriften bij enkele grote evenementen (zoals de Beemsterfeestweek en de harddraverij) toezicht gehouden. De controles van verleende omgevingsvergunningen en meldingen met betrekking tot het (brandveilig) gebruik van een object (bouwfase), zijn door de VrZW uitgevoerd.



De toezichthouders van de gemeente Beemster controleren de omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. Afhankelijk van de hoogte van de bouwsom en daarmee de grootte van een bouwwerk, is het aantal controlemomenten bepaald. Grootschalige bouwactiviteiten vereisen meer toezichtsmomenten dan kleinschalige. In 2016 zijn

veel toezicht momenten geweest voor de realisatie van nieuwe woningen in het vierde kwadrant van de Middenbeemster en bij de Nieuwe Tuinderij in de Zuidoostbeemster. Bij beide projecten zijn veel vrije (particuliere) kavels verkocht. Dit heeft geleid tot een extra toename van het aantal omgevingsaanvragen (bouwen). Ook bij de realisatie van nieuwe woningen en bedrijfspanden in het buitengebied is toezicht gehouden.



Er zijn tijdens de bouwfase meerdere controlemomenten maar de belangrijkste controlemomenten zijn:

- controle slaan eerste paal
- keuren bewapening

De Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland (VrZW) voert het brandpreventief toezicht voor de gemeente Beemster uit. Dit gebeurt tijdens de bouw en tijdens het in gebruik zijn van bouwwerken. Bij de nieuw- en verbouw van bouwwerken is grotendeels toezicht uitgevoerd op de brandveiligheidsvoorzieningen. Tijdens dit toezicht is het onderling contact tussen de toezichthouder bouwen, preventie-inspecteur en de aannemer belangrijk. Op deze manier kunnen onduidelijkheden en eventuele gebreken aan de brandveiligheidsvoorzieningen in een vroeg stadium worden opgelost. Bijvoorbeeld bij het afdichten van doorvoeren in brandscheidingen moet de toezichthouder vooraf controleren en goedkeuring geven. Dit voorkomt dat een brandscheiding achteraf opengebrouwen moet worden.

Bij geconstateerde gebreken zijn vaak mondelinge afspraken gemaakt over het herstellen hiervan. Tijdens een vervolgininspectie is dan beoordeeld of de afspraken zijn nagekomen. Indien dit niet het geval is, heeft de toezichthouder hier verder actie op ondernomen.

Voor evenementenvergunningen geldt dat bij grote evenementen altijd controle plaatsvindt en bij kleine evenementen wanneer daartoe aanleiding is.

In 2016 hebben onze toezichthouders diverse geluidsmetingen uitgevoerd tijdens de Beemster Feestweek. Bij overschrijding van de geluidsnorm is de evenemthouder hierop aangesproken. In alle gevallen is het geluidniveau bijgesteld en is inzet van handhavingsmiddelen niet nodig gebleken. Tijdens de Beemster feestweek zijn zichtbare verbeteringen op de naleving van de voorschriften van de Drank en Horecawet waargenomen. Voor controle op de leeftijdsgrens is gebruik gemaakt van polsbandjes. Op deze bandjes is snel zichtbaar of iemand 18 jaar of ouder is. Bij de verstrekking van alcohol is veel meer dan voorheen gevraagd een geldig ID te tonen. Bij alle tappunten was de leeftijdsgrens duidelijk leesbaar en horecaondernemers pasten direct zaken aan als daartoe aanleiding was. Voor de verstrekking van alcohol aan minderjarigen is aan één horecaondernemer een geldboete opgelegd.



Voor vergunningen op grond van de Apv en bijzondere wetten geldt dat deze steekproefsgewijs zijn gecontroleerd. De verleende vergunningen op basis van de Dhw zijn allemaal gecontroleerd.

Bij het controleren van vergunningen en/of meldingen zijn de controles daar waar mogelijk integraal uitgevoerd.

Vergunninggericht toezicht heeft bijgedragen aan een veilige woon- en leefomgeving.

3.2.2 Gebiedsgericht toezicht

In het uitvoeringsprogramma 2016 is het gebiedsgerichte toezicht opgenomen. Het beoogd effect met gebiedsgericht toezicht is dat door een gebiedsgerichte aanpak de betrokkenheid en de participatie van de burger wordt vergroot, waardoor het aantal meldingen woon- en leefomgeving zal afnemen en de tevredenheid van de burger over de woon- en leefomgeving wordt vergroot. Aan het gebiedstoezicht is onder andere nader invulling gegeven door in de dorpskernen de hinder en overlast als gevolg van “foutief” parkeren aan te pakken.



Parkeren

In 2016 zijn 44 meldingen van bewoners binnengekomen met betrekking tot parkeeroverlast. De meeste klachten hadden betrekking op (foutief) parkeren bij de openbare basisschool de Bloeiende Perelaer in de Zuidoostbeemster. Team handhaving heeft op meerdere momenten in het jaar toezicht gehouden. Tijdens de eerste controles zijn de overtredders gewaarschuwd. Toen de overlast bleef bestaan is besloten om de overtredders te verbaliseren. In de Zuidoostbeemster zijn 34 Mulderbonnen (boete kleine verkeersovertredingen) uitgeschreven waarvan 22 voor overtreding van het parkeerverbod. In de Middenbeemster zijn 8 bonnen voor overtreding van het parkeerverbod uitgeschreven. Door een gebiedsgerichte aanpak is de betrokkenheid en de participatie van de burger vergroot, waardoor problemen in de dorpskernen in samenwerking met en naar tevredenheid van de burgers zijn opgelost.

3.2.3 Programmatisch toezicht

De controles met betrekking tot de taakvelden brandpreventie en Dhw worden jaarlijks gepland op basis van de uitgevoerde risicoanalyse en prioritering.

In 2016 zijn alle commerciële en para-commerciële instellingen door de toezichthouders voor de Drank en Horecawet gecontroleerd. Tijdens de inspecties is geconstateerd dat alle inrichtingen een actuele Dhw vergunning hebben. Ook is geconstateerd dat de nodige maatregelen zijn getroffen om de verstrekking van alcohol aan jongeren < 18 jaar te voorkomen. Tijdens de Beemster feestweek hebben op wat kleine incidenten na, de horecaondernemers zich gehouden aan de voorschriften.

De inspanningen van de laatste jaren hebben geleid tot een beter naleefgedrag.

VrZW heeft in 2016 32 periodieke controles en 17 hercontroles uitgevoerd op bouwwerken met risicoklasse prio 1 en 2. Bij bouwwerken met risicoklasse prio 3 zijn 6 controles en 2 hercontroles uitgevoerd volgens de controlefrequentie van het PREVAP^[1].

^[1] PREVAP maakt onderdeel uit van de risicoanalyse



Uit inspecties brandveilig gebruik blijkt dat niet altijd werd voldaan aan de bouwtechnische en installatietechnische eisen voor bestaande gebouwen uit het Bouwbesluit 2012. De uitvoering van deze taak wordt integraal door de toezichthouder bouwen en de toezichthouders van VrZW opgepakt. In 2016 zijn strijdigheden met de regelgeving in alle gevallen direct opgelost of overgedragen aan de bouwtoezichthouders van de gemeente.

Toezichthouders van team Handhaving zorgen voor het toezicht en de handhaving van de Apv (onder andere hondenoverlast, parkeren, afvalstoffenverordening) en de bijzondere wetten.

Hondenoverlast

In 2016 hebben zich enkele ernstige bijtincidenten met honden voorgedaan. Aan de Zuiddijk In de Zuidoostbeemster is een burger door een hond aangevallen en heeft daarbij flinke verwondingen opgelopen. De eigenaar van de hond is veroordeeld door de rechter en de gemeente heeft voor de hond een kort aanlijngedod en muilkorfgedod opgelegd. Aan de Nekkerweg heeft een hond een kat doodgebeten. Tijdens het onderzoek bleek dat de hond eerder ook een jong schaap te hebben doodgebeten. Op verzoek van onze toezichthouder heeft de eigenaar afstand gedaan van de hond.

In de Middenbeemster is bemiddeld bij een conflict (loslopende honden) tussen verschillende hondeneigenaren. Met beide partijen is gesproken en er is nu wederzijds begrip voor elkaar. Nadien geen incidenten meer voorgedaan.

Afval

In 2016 zijn 27 meldingen binnengekomen over afval en zwerfvuil. Team handhaving heeft daarbij getracht overtreders te achterhalen. In enkele gevallen zijn overtreders op het gedrag aangesproken en is verzocht het afval te verwijderen. Er is één melding doorgestuurd naar de omgevingsdienst. Deze melding had betrekking op het onjuist afvoeren van vleesafval.



Het programmatisch toezicht heeft bijgedragen aan een veilige en gezonde leef- en woonomgeving.

3.2.4 Themagericht toezicht

In het uitvoeringsprogramma zijn thema's benoemd waaraan naast de reguliere werkzaamheden specifieke aandacht wordt besteed. Deze thema's worden gevoed vanuit landelijke ontwikkelingen, bestuurlijke prioriteiten en lokale thema's. In 2016 is aan de volgende thema's aandacht besteed.

Landelijke ontwikkelingen

In het kader van het Energieakkoord zijn op 1 december 2015 voor een aantal bedrijfstakken de erkende maatregelen voor energiebesparing in werking getreden. Deze maatregelen zijn in de Activiteitenregeling Wet milieubeheer opgenomen. Energiebesparing is een aspect waaraan tijdens de reguliere milieucontroles aandacht wordt besteed. Over de uitvoering van dit aspect wordt u separaat door ODIjmond geïnformeerd.



Bestuurlijke prioriteiten

Jeugdoverlast

De afgelopen jaren is veel gedaan om de overlast van jongeren in de openbare buitenruimte te verminderen. Onze jongerenwerkers zijn in 2016 regelmatig de straat op gegaan om in gesprek te komen met jongeren (leeftijd 12-16) om van hen te vernemen wat er leeft en speelt. Uit de gesprekken kwam naar voren dat de jongeren geen eigen plek hadden om te chillen en elkaar te ontmoeten. In samenwerking met de gemeente is besloten jongeren centrum BeeJee weer in gebruik te nemen. Op vrijdagavond is er nu voor onze jeugd een mogelijkheid om elkaar te ontmoeten. Sinds de opening van het jongeren centrum zijn er minder meldingen binnengekomen rondom jeugdoverlast. Alleen in de vakantieperiode is hiervan soms nog sprake.

In 2016 is het Jongeren Netwerk Overleg (JNO) opgestart. In dit overleg wordt de problematiek rondom jongeren besproken. Het overleg bestaat uit de wijkagent, de dorpsmanager, een handhaver van de gemeente, het Centrum voor Jeugd en Gezin, Spirit, het jongerenloket en Brijder. Doel van dit overleg is om problematiek rondom jongeren en aandachtspunten met elkaar te bespreken en op elkaar af te stemmen. Door dit overleg zijn de jongeren niet meer anoniem in de buurt. De problematiek bij jongeren die niet zo goed gaan (school, thuis, werk) wordt met elkaar gedeeld. Hierdoor zijn onze netwerkpartners bekend met de problematiek en kunnen zij in de benadering van jongeren hierop inspelen. Met deze werkwijze is het mogelijk een betere meer individueel gerichte begeleiding aan te bieden.

Het afgelopen jaar heeft de bibliotheek veel overlast ervaren van jongeren. Op initiatief van onze jongerenwerker heeft er een gesprek plaatsgevonden met twee mensen van de bibliotheek en zeven jongeren. In dit gesprek is de overlast met de jongeren besproken. Het gesprek was heel positief. Nadien heeft de overlast zich niet meer voorgedaan.

Ter voorkoming van jeugdoverlast voert onze jeugdmedewerker samen met de wijkagent gesprekken met jongeren van groep 8 van het basisonderwijs. Tijdens de lessen wordt over diverse onderwerpen (o.a. groepsdruk, discriminatie en vandalisme) gesproken. De jongeren maken op deze wijze op een laagdrempelige manier kennis met onze jongerenwerker en wijkagent.

Illegale huisvesting arbeidsmigranten

In 2016 zijn geen meldingen binnengekomen over illegale huisvesting van arbeidsmigranten. Ook onze toezichthouder heeft geen nieuwe zaken ontdekt.

Met het themagericht toezicht op illegale huisvesting is een bijdrage geleverd aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving.

Terugdringen administratieve lasten

In het uitvoeringsprogramma 2016 is opgenomen om een aantal objecten waarbij sprake is zelfredzaamheid gezamenlijk door de VrZW en OD-IJmond te laten controleren. Het afgelopen jaar zijn vier inrichtingen (een restaurant, twee zorginstellingen en een tuincentrum) gezamenlijk gecontroleerd. In de praktijk is gebleken dat het gezamenlijk controleren van inrichtingen door toezichthouders brandpreventie en milieu geen toegevoegde waarde heeft. Vanwege de verschillende invalshoeken is de uitvoering van dergelijke controles niet efficiënt gebleken. Wel hebben de toezichthouders een oog- en oorfunctie voor elkaars taakvelden. Dit functioneert goed. De beoogde efficiency en verlaging van de administratieve lastendruk is niet gerealiseerd. Om deze reden is het gezamenlijk controleren van milieu- en brandveiligheidsaspecten in het uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2017 niet meer opgenomen. Wel blijft de oog- en oorfunctie voor elkaars taakvelden bestaan.

De toezichthouders van de taakvelden bouwen en brandpreventie controleren voor elkaar en naast elkaar. Ook hebben ze een oog- en oor functie voor elkaars taakvelden. Het beperken van de toezichtlasten wordt bevorderd door het integraal houden van toezicht. Deze vorm van samenwerking functioneert goed en zal in 2017 worden voortgezet.

Aanpak verloedering

Het afgelopen jaar is bij meerdere percelen de verloedering aangepakt. Van verloedering is sprake als de veiligheid en gezondheid van inwoners en bedrijven wordt aangetast.

Bij een boerderij aan de Zuiderweg is samen met de GGD een inspectie uitgevoerd. Tijdens deze inspectie is geconstateerd dat er een extreem grote opslag van goederen in de dars van de boerderij plaatsvindt. Omdat dit gedeelte van de boerderij niet wordt bewoond, is er geen acuut gevaar voor de gezondheid en veiligheid van de bewoner van de boerderij. Met de bewoner zijn afspraken gemaakt om de opslag te verminderen. Op meerdere momenten in het jaar wordt gecontroleerd of de opslag tot normale proporties is teruggebracht. Deze actie loopt nog.

Bij een ander perceel aan de Zuiderweg was sprake van verwaarlozing. Met name in de tuin was sprake van achterstallig onderhoud. Vele bosschages en bramenstruiken trokken ongedierte aan. Ook directe burens kregen als gevolg van dit achterstallig onderhoud last van ongedierte. Het afgelopen jaar zijn diverse controles uitgevoerd en zijn afspraken gemaakt met de bewoner. Daarnaast is mediation toegepast om de ongewenste situatie te verbeteren. Deze aanpak heeft geleid tot een aanzienlijke verbetering van de situatie. Inmiddels is de woning verkocht en zijn alle bosschages en bramenstruiken verwijderd. Er zijn voor zover bekend geen klachten meer over ongedierte.

Aan de Oosthuizerweg verkeert een voormalige bedrijfswoning in slechte staat van onderhoud. De slechte staat leidt tot overlast en ergernis bij de direct omwonenden. Een inspectie van de woning is uitgevoerd en de resultaten zijn besproken met de eigenaar. De eigenaar is verzocht de nodige maatregelen te treffen. Deze actie loopt nog.

Het themagericht toezicht heeft bijgedragen aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving.

Drank en horecawet

Alle commerciële (15) en para-commerciële inrichtingen (8) zijn het afgelopen jaar gecontroleerd op de voorschriften van de Drank- en Horecawet (hierna: DHW). Tijdens de controle is geconstateerd dat alle inrichtingen inmiddels een geldige DHW vergunning hebben. Ook is geconstateerd dat alle inrichtingen de nodige maatregelen hebben getroffen die voortvloeien uit deze wetgeving. Tijdens de Beemster Feestweek en bij harddraverij is gecontroleerd op de verstrekking van alcohol aan minderjarigen. Onze toezichthouders ervaren in zijn algemeenheid een beter naleefgedrag bij onze horecaondernemers. Tijdens de Beemster Feestweek is door sommige ondernemers gebruik gemaakt van polsbandjes ter herkenning van de leeftijdsgrens. De controle op ID is verbeterd. De leeftijdsaanduiding is bij alle verkooppunten duidelijk leesbaar en aanwijzingen van onze toezichthouders worden beter opgevolgd. Tijdens de Feestweek is één keer een bestuurlijke boete opgelegd aan een horecaondernemer voor de verstrekking van alcohol aan minderjarigen.

Illegaal gebruik in strijd met het bestemmingsplan

Op diverse locaties in het buitengebied is geconstateerd dat woningen en gebouwen in strijd met het bestemmingsplan worden gebruikt.

Een stolp aan de Jisperweg die in het verleden werd gebruikt als machineberging is verbouwd tot bedrijfswoning. Onderzocht wordt of deze functiewijziging in strijd is met de regels van het bestemmingsplan. De juridische afhandeling van deze zaak loopt nog.



Op twee locaties aan het Zuiderpad loopt al enige tijd een geschil tussen diverse belanghebbenden over het gebruik van deze percelen. Hoewel al delen uit dit dossier zijn afgerond, loopt deze zaak nog.

Verrommeling onbestemde ruimten buitengebied

Er zijn door de toezichthouders geen nieuwe gevallen van verrommeling van onbestemde ruimten in het buitengebied waargenomen.

Actuele thema's

Onderzoeksplicht galerijflats

Op 1 januari 2016 is de Regeling Bouwbesluit 2012 gewijzigd waardoor eigenaren van bepaalde galerijflats verplicht zijn om binnen anderhalf jaar onderzoek te laten uitvoeren. Het zijn galerijflats met uitkragende betonnen galerij- of balkonvloeren die monoliet zijn verbonden aan de betonnen verdiepingsvloeren of gevelbalken. In de Zuidoostbeemster is een galerijflat aanwezig waar mogelijk verdiepingsvloeren op deze wijze aan elkaar verbonden zijn. De actie loopt nog.

Verkeersveiligheid

Dit thema heeft betrekking op het parkeergedrag bij scholen. Aan dit aspect is het afgelopen jaar invulling gegeven door bij de scholen gericht toezicht te houden. De resultaten hiervan zijn beschreven bij het gebiedsgericht toezicht.

Inventarisatie caravanstallingen

Aan OD-IJmond is gevraagd om tijdens reguliere milieucontroles onderzoek te doen naar de aanwezigheid van caravans. Deze actie loopt in 2017 door maar inmiddels is van een aantal locaties bekend dat daar caravans worden gestald. In een plan van aanpak zal worden beschreven welke

voorwaarden gelden voor de stalling van caravans en op welke wijze en binnen welke tijdstermijn deze beoordeling zal plaatsvinden.

Herinrichting Oostdijk

Hierbij gaat het om de vergunde situatie van woonboten aan de Oostdijk in de Zuidoostbeemster. Inzichtelijk moet worden gemaakt welke objecten zich aan de waterkering bevinden en of deze vergund zijn. Begin 2017 is hiervoor een projectleider aangesteld. Deze projectleider heeft in samenwerking met het HHNK een plan van aanpak geschreven. De eerste resultaten van dit project zullen in de loop van 2017 bekend worden. In het evaluatieverslag 2017 wordt hiervan verslag gedaan.

Controle evenementen

Tijdens de Beemster feestweek zijn op drie dagen geluidsmetingen uitgevoerd. Tijdens deze dagen zijn op verschillende tijdstippen (tot 24.00 uur) metingen uitgevoerd. Alleen op de zaterdag is een overschrijding van de geluidsnormen gemeten. De organisatie is hierop aangesproken waarna het geluidsniveau naar beneden is bijgesteld. Tijdens het evenement hebben de horecaondernemers ook zelf geluidsmetingen uitgevoerd. De samenwerking tussen de toezichthouders en de ondernemers verliep goed. Over de Beemster feestweek zijn een aantal klachten met betrekking tot geluidsoverlast binnengekomen. De klachten hadden betrekking op:

- Geluidsniveau tijdens de kermis.
- Geluidsoverlast veroorzaakt door een horeca inrichting op de dinsdag.
- Geluidsoverlast als gevolg van te hoog geluidsniveau bij een afterparty.
- Geluidsoverlast tijdens de avond- en nachtperiode.

Over het algemeen kan worden gesteld dat op de dagen dat er geluid werd gemeten de ondernemers zich goed aan de in de vergunning genoemde geluidsnormen hebben gehouden. Bij constatering van overschrijdingen van de geluidsniveaus is de overtreder in de gelegenheid gesteld om het geluidsniveau naar beneden bij te stellen. Na afloop van de kermis heeft de gemeente van een aantal buurtbewoners signalen ontvangen dat, op de momenten dat er geen toezicht is gehouden, enkele horecaondernemers zich niet aan de voorschriften van de vergunning (eindtijd en geluidsniveau) hebben gehouden.

Terugdringen loze meldingen

De VrZW heeft in 2016 structureel ingezet op de afname van het aantal ongewenste en onechte meldingen van automatische brandmeldingen (STOOM). De gemeente draagt zorg voor de juridische handhaving van deze meldingen. De handhavingsinspanningen leveren een bijdrage aan het verminderen van het aantal loze meldingen, zodat de VrZW paraat kan zijn en blijven voor noodhulp aan burgers en bedrijven. Gevolg van de afname van het aantal onterechte brandmeldingen is dat het aantal uitrukmomenten onder prioriteit 1 is afgenomen.

Voorlichting brandveiligheidsbewustzijn

In het kader van brandveiligheidsbewustzijn is in 2016 de aandacht gelegd op de bewustwording en de eigen verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en zorginstellingen.

In 2016 is er met verschillende partijen samengewerkt om voorlichting te geven over een brandveilige woon- en leefomgeving. Partijen die hierbij betrokken zijn geweest zijn onder andere:

- Zorginstellingen (Rapheal Stichting, Hospice en Zuiderhof)
- Woongebouwen met VvE's
- Woningcorporaties (Woonzorg Nederland)
- Wooncompagnie

Gezien de veranderingen in de maatschappij en het steeds vaker langer zelfstandig wonen van senioren, is bij zorginstelling Breidablick, de Hospice en bejaardenhuis Zuiderhof voorlichting aan het personeel en de bewoners gegeven. Ook is tijdens de open dag van buurtcentrum Zuidoostbeemster en bij de Beemster Fortfair voorlichting gegeven.

Naast voorlichting is er ook in 2016 aandacht besteed aan risicocommunicatie. Deze vorm van communicatie zorgt ervoor dat burgers, bedrijven en instellingen in een vroeg stadium voorzien kunnen worden van informatie over specifieke risico's. Hierbij valt te denken aan een grote brand met rook, extreem weer (hitte/koude) en wateroverlast. Deze 'handelingsperspectieven' zijn te vinden via de sociale media kanalen van VrZW en via de website.

De voorlichting en het gebruik van de sociale media dragen op een positieve manier bij aan een groter brandveiligheidsbewustzijn en zelfredzaamheid bij burgers, bedrijven en zorginstellingen.

Het themagerichte toezicht levert een bijdrage aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving.

3.2.5 Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Burgers, bedrijven en instellingen dienen jaarlijks veel klachten en/of meldingen bij de gemeente in met betrekking tot een breed scala aan onderwerpen.

In 2016 zijn er 8 klachten en/of handhavingsverzoeken geregistreerd met betrekking tot het taakveld bouwen. Toezichthouders treden in overleg met de betrokkenen om ter plaatse tot een oplossing te komen. Juridische capaciteit is ingezet wanneer het overleg geen oplossing heeft gebracht. Het gaat doorgaans om intensieve trajecten. Het gaat dan bijvoorbeeld om de bouw van dakkapellen, schuttingen of schuurtjes op naburige erven. Meestal zijn daarbij niet de bouwwerken zelf de aanleiding voor de ingediende klacht of het handhavingsverzoek, maar vaak conflicten tussen buurtgenoten. Door in gesprek te blijven met de betrokkenen wordt gezocht naar een passende oplossing.

Als gevolg van verdergaande deregulering en verruiming van het vergunningsvrij bouwen kunnen steeds meer bouwactiviteiten vergunningsvrij worden uitgevoerd. Dergelijke activiteiten zijn veelal niet bij de gemeente bekend waardoor geen toezicht plaatsvindt. Het is echter de vraag of dergelijke activiteiten onder het vergunningsvrij regime vallen. Regelmatig wordt naar aanleiding van klachten en meldingen vastgesteld dat bouwwerken zonder vereiste omgevingsvergunning en hiermee zonder toets aan redelijke eisen van welstand zijn gerealiseerd. Dit betekent dat toetsing achteraf plaats vindt in plaats voorafgaand of tijdens de bouwfase. Dit vergt meer inzet van bouwtoezicht. De verwachting is dat meer van dergelijke situaties zich gaan voordoen als de markt aantrekt en zorgt voor groei in de bouwsector. De komende jaren zal nog meer dan nu een verschuiving plaatsvinden van toezicht in de bouwfase naar toezicht in de gebruiksfase.

Daarnaast heeft de bouwinspectie in 2016 van team Concerndata erg veel interne meldingen gekregen om bij objecten en locaties onderzoek in te stellen en te rapporteren. Dit betreft de Basisadministratie gebouwen (BAG) en Waardering Onroerende zaken (WOZ) . Hiervoor zijn altijd controles ter plaatse nodig om de status te kunnen beoordelen. Voorbereidende werkzaamheden, zoals archiefonderzoeken en het traject na vaststelling van de situatie kosten erg veel tijd. In 2016 is hier voor de gemeente Beemster ongeveer 275 uur aan besteed. Deze uren zijn niet opgenomen in het uitvoeringsprogramma. Door het uitvoeren van de voornoemde werkzaamheden konden de bouwinspecteurs minder tijd besteden aan de reguliere taken. In 2017 zal worden bekeken in hoeverre voor het uitvoeren van deze extra taken een uitbreiding van de capaciteit noodzakelijk is.

In 2016 hebben de toezichthouders openbare buitenruimte 118 meldingen woon- en leefomgeving in behandeling genomen. Dit zijn 53 meldingen meer dan het voorgaande jaar. Een deel van deze toename is veroorzaakt doordat de burger steeds vaker/beter het loket van de gemeente weet te vinden. Daarnaast ervaren de toezichthouders openbare buitenruimte dat burgers elkaar minder aanspreken op gedrag.

De meeste meldingen komen via het KCC of het digitale meldingsformulier binnen:

- Parkeren/verkeer (44)
- Afvalstoffenverordening (27)
- Loslopende honden (5)
- Apv (36)
- Overige onderwerpen (6)



De meeste meldingen waren afkomstig uit de Zuidoostbeemster en hadden betrekking op parkeren. Er zijn in de Zuidoostbeemster 34 bekeuringen uitgeschreven voor parkeren waarvan de meeste voor het overtreden van het parkeerverbod. In de Middenbeemster zijn 8 bekeuringen uitgeschreven.

De handavingsinspanningen leveren een bijdrage aan een veilige en schone woon- en leefomgeving.

3.2.6 Actuele vraagstukken

Er kunnen zich specifieke situaties voordoen die acuut aandacht vragen en waarop direct inzet moet worden gepleegd. Een voorbeeld hiervan is een binnengekomen melding over de plaatsing van een reclamebord aan de Pumerenderweg. Het bleek dat dit bord zonder vergunning van de gemeente en in strijd met het bestemmingsplan was geplaatst. Met de manager van de onderneming is contact opgenomen. Het gesprek heeft ertoe geleid dat de manager heeft besloten om het reclamebord te verwijderen.



Een ander voorbeeld is een handavingsverzoek voor de plaatsing van zonnepanelen. Tijdens de inspectie heeft onze toezichthouder geconstateerd dat op de kopgevel van een woning aan het Gervenveld in de Middenbeemster een aantal zonnepanelen en een warmtepomp zijn bevestigd. Hiervoor was geen vergunning aangevraagd. De panelen en de warmtepomp kunnen niet worden vergund. Dit heeft tot gevolg dat de panelen en de warmtepomp aan de kopgevel moeten worden verwijderd. De juridische handhaving van deze zaak loopt nog.

Het afgelopen jaar heeft ook een zaak gespeeld met de plaatsing van een brug aan de Oosthuizerweg. De brug is volgens de bewoner daar geplaatst om een aanhanger, caravan en andere zaken op het perceel te kunnen stallen. Deze brug is echter zonder de vereiste bouwvergunning geplaatst. Tijdens de inspectie gaf de bewoonster aan niet op de hoogte te zijn dat voor de plaatsing van de brug een omgevingsvergunning bouwen moet worden aangevraagd. De bewoner is inmiddels op de hoogte dat de plaatsing van de brug op de huidige locatie niet kan worden vergund. De gemeente is met de bewoner in gesprek om te bekijken op welke plaats en onder welke voorwaarden de brug wel kan worden vergund. De handhaving van deze zaak loopt nog.



Een andere zaak waarin 2016 veel tijd is besteed is de ingebruikname van een stolpboerderij als woning aan de Jisperweg en de bouw van een koeienstal op het naastgelegen perceel. Door de ingebruikname van de stolp als woning is strijdigheid ontstaan met het bestemmingsplan. Het naastgelegen agrarisch bedrijf heeft tegen de bewoning van de stolp bezwaar aangetekend bij de gemeente. Daarnaast is uit een door OD IJmond uitgevoerde milieucontrole gebleken dat door de ingebruikname van de stolpboerderij als woning en de bouw en ingebruikname van de koeienstal door de agrariër, er strijdigheid is ontstaan met de afstandseisen van het activiteitenbesluit. Op onderdelen is bestuursrechtelijke handhaving ingezet. Dit traject loopt nog. Het doel is om beide partijen tot overeenstemming te laten komen.



3.2.7 Handhaving

Bij de activiteiten zoals benoemd in de voorgaande paragrafen kan in voorkomende gevallen juridische handhaving volgen. Dit is verwerkt in deze paragrafen. In geval van vergunningplichtige activiteiten is dit aan de orde wanneer tijdens controles is geconstateerd dat niet conform de verleende vergunning is gebouwd. De toezichthouders lossen zoveel mogelijk afwijkingen van omgevingsvergunningen direct met de vergunninghouder op. Lukt dit niet, dan is de nalevingsstrategie uit de nota ingezet. Daarnaast vindt juridische handhaving plaats naar aanleiding van geplande toezichtsacties, de afhandeling van klachten en meldingen en actuele vraagstukken. Dit gebeurt eveneens aan de hand van de nalevingsstrategie.

De uitgevoerde handhavingsinspanning heeft een bijdrage geleverd aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving.

Hieronder is een overzicht opgenomen met het aantal opgelegde sancties in 2016.

Omschrijving	Aantal per taakveld			
	bouwen/ro	brand-preventie	Apv/bijz. wetten	Dhw
Waarschuwingbrief	12	14	1*	10
Voornemen last onder dwangsom	5		-	3
Voornemen last onder bestuursdwang	-		-	-
Last onder dwangsom	2		-	1
Last onder Bestuursdwang	-		--	-
Intrekken vergunning	-		-	-
Schorsing vergunning	-		-	-
Naheffingsaanslagen	-		-	-
Mulderbonnen	-		42	-
Bestuurlijke boete	-		-	2
Sluiting	-		-	-
Geschreven processen verbaal	-		-	-
Civielrechtelijk (afval)	-		-	-
Ontzegging	-		-	-

Tabel 3: opgelegde sancties

* Bij overtredingen van de Apv wordt doorgaans mondeling gewaarschuwd. Het aantal mondelinge waarschuwingen is in 2016 niet geregistreerd.

Colofon

Het Evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Beemster 2016 is opgesteld door:

Marcel van der Weijden
Frank Dekker

14 juli 2017