

Besluitenlijst van de openbare vergadering van de raad van de gemeente Beemster, gehouden op dinsdag 8 november 2016, aanvang 20.15 uur, in de raadzaal van het gemeentehuis te Middenbeemster.

Aanwezig:

Mevrouw A.J.M. van Beek	burgemeester, voorzitter
De heer M. Timmerman	griffier
De heer M. Bakker	BPP
Mevrouw I.L. Bregman-Middelburg	BPP
De heer N.C.M. de Lange	BPP
De heer L.J.M. Schagen	BPP
De heer A.N. Commandeur	CDA
De heer J.C. de Wildt	CDA
De heer G.J.M. Groot	D66
De heer H.W.E.Ö. Heijmans	D66
De heer J.W.T. Smit	D66
De heer J.R.P.L. Dings	PvdA/GroenLinks
De heer H.J. Vinke	PvdA/GroenLinks
Mevrouw. M.L. van Boven	VVD
Mevrouw E.J. Helder-Pauw	VVD

Mede aanwezig:

Mevrouw B.A.C. Jonk-de Lange	wethouder BPP
Mevrouw A. Zeeman	wethouder CDA
De heer D.J. Butter	wethouder VVD

1. Opening.

De voorzitter opent de vergadering.

Bij loting wordt bepaald, dat de heer De Wildt in geval van hoofdelijke stemming het eerst zijn stem moet uitbrengen.

2. Vaststellen van de agenda.

De raad besluit de agenda gewijzigd vast te stellen.

Aan de agenda worden de volgende A-punt toegevoegd:

- 5a. Voorstel tot de 2e wijziging van de instellingsverordening raadscommissie Beemster 2010.
- 5b. Voorstel tot het vaststellen van de zienswijze op het Vervoerplan Waterland 2018.

3. Inventarisatie spreekrecht burgers aan de hand van bij de griffier gemelde zaken.

Er hebben zich geen insprekers gemeld.

4. Vaststellen van de besluitenlijst van de vergadering van 18 oktober 2016.

De raad stelt de besluitenlijst ongewijzigd vast.

5. A-punten.

5a. Voorstel tot de 2e wijziging van de instellingsverordening raadscommissie Beemster 2010.

De raad besluit de 2e wijziging van de instellingsverordening raadscommissie Beemster 2010 vast te stellen.

5b. Voorstel tot het vaststellen van de zienswijze op het Vervoerplan Waterland 2018.

De heer De Lange legt hierbij als stemverklaring af, dat de leden van zijn fractie instemmen met het voorstel maar dat in eerdere beschouwingen is aangegeven, dat deze zienswijze een goed moment zou zijn om de mogelijkheid kenbaar te maken dat op enig moment wordt gekeken of de Noord-Zuidlijn kan worden doorgetrokken naar Purmerend.

De raad besluit de voorgestelde zienswijze vast te stellen.

5c. Voorstel tot het benoemen van een plaatsvervangend lid van de regioraad van de Stadsregio Amsterdam.

De raad besluit bij acclamatie om de heer G.J.M. Groot te benoemen tot plaatsvervangend lid van de regioraad als opvolger van wethouder Jonk.

De voorzitter feliciteert de heer Groot met deze benoeming en wenst hem succes.

5d. Voorstel tot het benoemen van een plaatsvervangend lid van de raadscommissie.

De raad besluit bij acclamatie de heer J.S. de Wit per de inwerkingtreding van de 2^e wijziging van de instellingsverordening raadscommissie Beemster 2010, te benoemen tot plaatsvervangend lid van de raadscommissie.

Hierna wordt de integriteitsverklaring getekend door de heer De Wit met mede ondertekening van de voorzitter en mevrouw Van Boven, fractievoorzitter van de VVD. De voorzitter feliciteert de heer De Wit met zijn benoeming. Hierna neemt de heer De Wit de felicitaties van de leden, de griffier en de wethouders in ontvangst.

5e. Voorstel tot het vaststellen van de subsidieplafonds 2017.

De raad besluit de subsidieplafonds 2017 vast te stellen zoals voorgesteld door het college.

6. Ingekomen stukken.

De raad besluit de navolgende stukken voor kennisgeving aan te nemen:

- De brief d.d. 4 oktober 2016 van de Inspectie van het Onderwijs over de openbaarmaking van het "Landelijk Rapport toezicht en handhaving kinderopvang 2015" etc.
- De rapportage stand van zaken per 1 augustus 2016 uitvoering actieplan Regionaal Risicoprofiel 2015-2018 van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland.
- De brief d.d. 13 oktober 2016 van wethouder Butter met bijlagen over het Vervoersplan Waterland 2018.
- De brief d.d. 17 oktober 2016 van wethouder Zeeman over de inzameling van PMD afval, doorgaan of stoppen.
- De brief d.d. 17 oktober 2016 van het college over het project en de planologische procedure voor het perceel Volgerweg 14.
- De beantwoording d.d. 19 oktober 2016 door het college van de vraag van de fractie van de VVD over de financiële consequenties van de "regeling zonder meer".

- De brief d.d. 20 oktober 2016 van de Inspectie SZW met de eindbeoordeling van onderzoek Veilig gebruik Suwinet 2016.

7. Mededelingen.

Er zijn geen mededelingen.

8. Verslaglegging en verantwoording vertegenwoordigers van de gemeente Beemster in algemene besturen van openbare lichamen of andere gemeenschappelijke organen, ingesteld op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De voorzitter deelt mede, dat in de laatste vergadering van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland door een raadslid uit de regio is ingesproken onder de vermelding dat dit namens alle gemeenteraden is. Dit laatste heeft alle burgemeesters verbaasd en ook de stevige woorden en de teneur van de inspraak herkent de voorzitter niet als zijnde uit naam van Beemster. De heer Dings vraagt of dit een individuele actie van dit raadslid was of niet. De griffier antwoordt dat het raadslid in ieder geval niet kon spreken namens de andere raden en dat de griffie vooraf niet op de hoogte was van het inspreken. De heren Dings, De Lange, Commandeur en Groot stellen dat dit raadslid inderdaad niet namens de raad van Beemster kon spreken. Dit handelen is opgepast en de raad moet hierover nader geïnformeerd worden. Besloten wordt om dit nader te bespreken (in het raadspresidium) aan de hand van het verslag van de betreffende bestuursvergadering.

9. Voorstel tot het vaststellen van de programmabegroting 2017-2020.

De heer Schagen stelt niet tevreden te zijn over de cijfermatige opzet van de begroting; deze opzet is moeilijk te begrijpen en geeft geen gedegen inzicht. Op zijn vraag of het beoogde vooroverleg van 21 februari 2017 voor de kadernota 2017 openbaar is, antwoordt wethouder Butter bevestigend. De heer Schagen vraagt de andere fracties of die de rekenkamercommissie ook onderzoek willen laten doen naar de juiste uitvoering en handhaving door de ambtelijke organisatie van Purmerend van het lokaal ruimtelijk beleid.

De heer Dings stelt dat de financiële vooruitzichten niet goed en niet allemaal inzichtelijk zijn. De gemeente is hiermee niet in control en dat is zorgelijk. Programma 2 is niet ambitieus en innovatief en redactioneel van onvoldoende kwaliteit. De heer Dings doet voorstellen om te komen tot deze gewenste beleidsinhoudelijke ontwikkeling.

De heer Groot sluit zich aan bij de heer Schagen over de cijfermatige opzet van de begroting en stelt, dat dit ook voor de inhoud geldt. Bij zijn betoog dient de heer Groot twee amendementen en leest die voor:

“Amendement stelposten lasten sociaal domein,

Gelezen het voorstel van het college.

Gelet op artikel 147 b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010

Overwegende dat:

De raad zich recent heeft uitgesproken over het omgaan met de uitkeringen in het sociaal domein.

Hoofdlijnen van het raadsuitspraak zijn dat deze uitkeringen behoren tot de algemene dekkingsmiddelen en voor de bestedingen in dit domein dient te worden uitgegaan van reële ramingen van de voorziene kosten.

Door haar ook is afgezien van het instellen van een aparte reserve voor programma 2

en zij streeft naar het zoveel mogelijk ontschotten van de deelbudgetten.
Dat deze beleidsrichting door het college niet is ingevuld in de voorliggende conceptprogrammabegroting.

Er volgens de toelichting op blz 61, algemene dekkingsmiddelen, sprake is van aanzienlijk hogere inkomsten via de integratie uitkering.

Het college deze extra inkomsten in programma 2 heeft opgenomen, onder gelijktijdige, budgetneutrale instelling van ongedefinieerde stelposten (dus algemene middelen) aan de uitgavenkant.

Deze vorm van administreren van en omgaan met algemene dekkingsmiddelen niet haar goedkeuring kan wegdragen vanwege strijdigheid met haar voornemens, haar budgetrecht en de algemene noodzaak voor transparantie, controle en toetsingsmogelijkheden.

Stellen wij de raad van Beemster voor om de volgende wijzigingen vast te stellen:

1. De extra uitkeringen in het sociaal domein toe te voegen aan de algemene dekkingsmiddelen en niet toe te wijzen aan programma 2.
2. De voorgestelde gerelateerde stelposten aan de lastenkant van programma 2 te laten vervallen.

De fractie van D66”.

“Amendement onderhoud kapitaalgoederen.

Gelezen het voorstel van het college.

Gelet op artikel 147 b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010.

Overwegende dat:

De raad zich recent heeft uitgesproken over het gewenste onderhoudsniveau van het openbaar domein.

Dit onderhoud door haar is bepaald op kwaliteitsniveau C als basisniveau en voor de zogenaamde “parels” op kwaliteitsniveau A of B.

Het college doende is een adequaat beheerproces in te richten m.b.v. daarvoor benodigde beheerplannen, een beheersysteem en de noodzakelijke beheerinformatie. Het college dit jaar nog geen voorstellen voor de inmiddels noodzakelijk gebleken onderhoudsintensivering heeft opgenomen in de voorliggende programmabegroting.

Het college aangeeft dat door een gebrek aan onderhoudsmiddelen in het begrotingsjaar 2017 achterstallig onderhoud zal ontstaan.

Er dus sprake lijkt van een verloren jaar in afwachting van nadere voorstellen over een dossier waar de raad haar goedkeuring al aan heeft gegeven.

De raad het ontstaan van achterstallig onderhoud om redenen van extra risico's voor de gebruikers en extra kosten voor het uiteindelijke herstel onacceptabel vindt.

Er door rentemeevallers sprake is van onderbesteding op de bestemmingsreserve rente gronden ZOB II van € 141.000.

Stellen wij de raad van Beemster voor om de volgende wijzigingen vast te stellen:

1. Een onderhoudsinvestering van € 141.000 te programmeren ter voorkoming van achterstallig onderhoud aan het openbaar domein.
2. De dekking van het budget voor deze onderhoudsimpuls te koppelen aan de geconstateerde onderbesteding op de bestemmingsreserve rente, deze reserve met dit bedrag te verlagen en de vrijgevallen middelen toe te voegen aan de hiervoor in aanmerking komende beleidsvelden in de exploitatiebegroting 2017.
3. Het college op te dragen een op technische, maatschappelijke en financiële prioriteiten gebaseerd additioneel onderhoudsprogramma op te stellen en dit

*uiterlijk in het eerste kwartaal 2017 ter kennis van de raad te brengen.
De fractie van D66”*

Mevrouw Van Boven stelt dat er beter en reëel moet worden begroot, dat het risicomanagement niet volledig is en zorgen te hebben over de inkomstenvererving. Bij haar betoog dient zij, mede namens de fracties van BPP en het CDA, twee amendementen in en leest die voor:

“Amendement periode voor kostendekkend maken legestarieven.

Gelezen het voorstel van het college.

Gelet op artikel 147 b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010.

Overwegende, dat de dienstverlening van de gemeente Beemster aan haar burgers tegen kostendekkende tarieven dient te worden uitgevoerd en dit nu onder kostprijs wordt verstrekt en dat de hoogte van de algemene reserve van gemeente Beemster dit niet meer toelaat.

Stellen wij de gemeenteraad van Beemster voor om de volgende wijziging vast te stellen:

In de begroting 2017-2020 de termijn voor het kostendekkend maken van legestarieven te verkorten van de voorgestelde 3 jaar naar 2 jaar.

De fractie van VVD, BPP en het CDA. “

“Amendement lokale regelgeving voor monumenten en een monumentenlijst.

Gelezen het voorstel van het college.

Gelet op artikel 147 b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010.

*Overwegende, dat het college eind 2017 met een voorstel zal komen hoe een startnotitie monumentenlijst eruit zal zien (gebaseerd op de toegezegde inventarisatie) en deze gemeenteraad als dan het budget voor die startnotitie beschikbaar kan stellen
Stellen wij de raad van Beemster voor om de volgende wijziging vast te stellen:*

Voor de startnotitie voor het opstellen van een monumentenlijst met verordening in voorliggende begroting 2017-2020 geen budget op te nemen en het nu opgenomen bedrag van € 15.000 te verwijderen uit deze begroting.

De fractie van VVD, BPP en het CDA.”

De heer Commandeur pleit voor verbetering van de leesbaarheid van de begroting, meer kengetallen om de uitvoering van beleid te kunnen monitoren, een zakelijke benadering bij diensten die aan de burger worden aangeboden en meer aandacht voor handhaving.

Hierna geeft de voorzitter de fracties de gelegenheid om op elkaars inbreng te reageren. Hiervan wordt gebruik gemaakt door de heer Schagen, de heer Commandeur, de heer Dings, de heer Groot en mevrouw Van Boven.

De heer Schagen geeft aan niet het amendement sociaal domein van D66 te steunen maar wel het amendement onderhoud kapitaalgoederen. De heer Dings geeft aan het amendement sociaal domein te steunen, de reactie van het college af te wachten over het amendement onderhoud kapitaalgoederen en de beide amendementen van de coalitiepartijen te steunen. Deze steun geldt ook voor oproep van de fractie van de BPP voor een onderzoek van de rekenkamercommissie. De heer Groot geeft in zijn reactie aan het amendement van de coalitie over de monumentenlijst niet te steunen

en het amendement over de leges wel. Mevrouw Van Boven en de heer Commandeur geven in hun reactie aan de beide amendementen van de fractie van D66 niet te steunen. De heer Commandeur pleit bij het door de BPP gewenste onderzoek (door de rekenkamercommissie) voor een andere, minder zware (onderzoeks)aanpak.

De voorzitter schorst de vergadering, om 22.00 uur, om het college de gelegenheid te geven zich op de beantwoording voor te bereiden. De voorzitter heropent de vergadering om 22.26 uur en geeft als eerste het woord aan wethouder Butter.

Wethouder Butter gaat in op de reacties en vragen en stelt daarbij met de fracties in het komend vooroverleg voor de kadernota 2017, indringend te willen spreken op het bereiken van een sluitende volgende begroting, door de programma's op hoofdlijnen op baten en lasten met elkaar door te nemen, daarin keuzes te bepalen, deze uitkomsten aan de raad schriftelijk te rapporteren en bij de behandeling daarvan niet weg te lopen voor de consequenties. Er zijn afspraken gemaakt met de gemeente Purmerend om de kwaliteit van de begroting te verbeteren. Op de door mevrouw Van Boven gesignaleerde punten bij het risicomanagement volgt in februari/maart 2017 een rapportage aan de raad. Een dergelijke rapportage volgt ook over de uitvoering van de belastingheffing en -inning. De wethouder geeft aan dat en waarom het college de raad ontraadt om de amendementen van D66 aan te nemen. Het amendement van de coalitiepartijen over de leges wordt onderschreven en dat zou ook zo zijn geweest als de strekking was om deze tarieven in 1 jaar kostendekkend te maken.

Wethouder Jonk, wethouder Zeeman en burgemeester Van Beek reageren vanuit hun portefeuilles op de inbreng en vragen van de fracties. Wethouder Zeeman gaat in haar reactie in op het amendement van de coalitiepartijen over de monumentenlijst en stelt dat het budget alleen is voor het opstellen van een startnotitie. Het college ontraadt dit amendement.

De voorzitter schorst de vergadering, om 23.14 uur, om de fracties in de gelegenheid te stellen zich op de beantwoording van het college voor te bereiden. De voorzitter heropent de vergadering om 23.26 uur.

De heer Groot, mevrouw Van Boven, de heer Commandeur, de heer Schagen en de heer Dings reageren in tweede termijn. De heer Groot geeft hierbij aan zijn beide amendementen te handhaven en in stemming te willen brengen. Mevrouw Van Boven geeft aan dat het amendement over de leges blijft bij een verkorting van 3 naar 2 jaar in plaats van 3 naar 1 jaar. Het amendement over de monumentenlijst handhaaft zij ook. De heren Commandeur en Schagen geven aan, dat hun fracties de steun aan het amendement over de monumentenlijst intrekken naar aanleiding van het betoog van wethouder Zeeman. De heer Schagen geeft aan dat dit ook zo geldt voor de eerder toegezegde steun aan het amendement van D66 over het onderhoud kapitaalgoederen. De heer Dings spreekt uit dat de antwoorden van het college zijn fractie niet anders doen denken over de amendementen. Wethouder Butter, wethouder Jonk, wethouder Zeeman en burgemeester Van Beek reageren in tweede termijn op de inbreng van de fracties.

De voorzitter gaat over tot besluitvorming over de amendementen en stelt vast, dat geen behoefte is aan hoofdelijke stemming.

De voorzitter brengt het amendement van D66 over het sociaal domein in stemming. Voor stemmen de leden van D66 (3) en PvdA/GroenLinks (2), Tegen stemmen de

leden van BPP (4), CDA (2) en VVD (2). Hiermee is dit amendement verworpen. De voorzitter brengt het amendement van D66 over het onderhoud kapitaalgoederen in stemming. Voor stemmen de leden van D66 (3) en PvdA/GroenLinks (2). Tegen stemmen de leden van BPP (4), CDA (2) en VVD (2). Hiermee is dit amendement verworpen.

De voorzitter brengt het amendement van de VVD, BPP en CDA over kostendekkend maken van de legestarieven in stemming. Voor stemmen de leden van BPP (4), CDA (2), D66 (3), PvdA/GroenLinks (2) en VVD (2). Er zijn geen tegen stemmen. Hiermee is dit amendement aangenomen.

De voorzitter brengt het amendement van de VVD over de monumentenlijst etc in stemming. Voor stemmen de leden van PvdA/GroenLinks (2) en VVD (2). Tegen stemmen de leden van BPP (4), CDA (2) en D66 (3). Hiermee is dit amendement verworpen.

De voorzitter gaat over tot de besluitvorming over het geamendeerd voorstel voor de vaststelling van de begroting. De heer Groot legt daarbij namens zijn fractie de navolgende stemverklaring af: De fractie van D66 stemt in met de begroting maar spreekt de afkeuring uit over de systematiek van de stelposten in programma 2 en vindt de reactie van het college over de oplopende achterstand in het onderhoud van de kapitaalgoederen ongeloofwaardig en wacht de reactie van de toezichthouder, de provincie Noord-Holland, bij dit onderwerp af.

De raad besluit hierna met algemene stemmen om de aangeboden programma-begroting 2017-2020 geamendeerd vast te stellen en in te stemmen met het voorgestelde dekkingsplan. De raad besluit in te stemmen met de vervangings-investeringen zoals opgevoerd in bijlage III van de ontwerp begroting.

10. Voorstel tot het vaststellen van de belastingmaatregelen 2017.

De heer Groot reageert kort op dit voorstel.

De raad besluit de belastingmaatregelen per 1 januari 2017 vast te stellen overeenkomstig het voorstel van het college en met inachtneming van het amendement kostendekkend maken van de legestarieven zoals die bij agendapunt 9 is aangenomen.

11. Sluiting.

De voorzitter sluit de vergadering om 00.11 uur.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad d.d. 29 november 2016.

de voorzitter,

de loco-griffier,

A.J.M. van Beek

A.B. Visser