

G E M E E N T E

BEEMSTER

W E R E L D E R F G O E D



Uitvoeringsprogramma
Vergunningverlening
Toezicht en Handhaving
Beemster 2016

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING	2
1 INLEIDING	3
1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma	3
1.2 Welke taken hebben we	3
1.3 Veranderingen in wet- en regelgeving	3
2 WAT VINDEN WE BELANGRIJK	4
2.1 Inleiding	4
2.2 Problemen en aandachtsgebieden binnen de gemeente.....	6
2.3 Risicovolle activiteiten in de gemeente.....	7
3 WAT GAAN WE IN 2016 DOEN	9
3.1 Algemeen.....	9
3.2 Vergunningverlening en meldingen	9
3.3 Toezicht en handhaving	10
4 WAT IS HIER VOOR NODIG	17
4.1 Beschikbare middelen.....	17
BIJLAGE 1 RISICOANALYSE	18

SAMENVATTING

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2016-2019 (hierna: nota VTH) en het collegewerkprogramma waarin de koers is uitgezet voor de inspanningen van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het college wil de unieke waarden van de Beemster als werelderfgoed behouden. Daarnaast wil zij een veilige, schone en gezonde woon-, werk- en leefomgeving voor haar inwoners en bedrijven. Dit wordt bereikt door onder andere kwalitatief goede vergunningen te verlenen en er op toe te zien en zo nodig te handhaven dat in overeenstemming met de verleende vergunningen wordt gehandeld. Het toezicht en handhaving wordt op een eenduidige en uniforme wijze uitgevoerd en de zichtbaarheid van toezichthouders in de fysieke leefomgeving vergroot. Het college vindt het hierbij belangrijk dat het huidige niveau van taakuitvoering ten minste op hetzelfde niveau wordt gehouden, het gebiedsgerichte werken nader wordt ingevuld en inwoners en bedrijven gestimuleerd worden om gezamenlijk problemen op te lossen. Ook krijgen signalen van inwoners en bedrijven een plaats bij het bepalen van prioriteiten. Met dit uitvoeringsprogramma wordt tevens invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Bij het vaststellen van de prioriteiten voor 2016 is gebruik gemaakt van de in 2015 uitgevoerde omgevingsanalyse welke integraal is opgenomen in de nota VTH. Bij totstandkoming van de omgevingsanalyse is gebruik gemaakt van de gegevens afkomstig van interviews met de burgemeester en portefeuillehouders, medewerkers van de afdelingen VTH, JVZ en Ruimtelijke Ontwikkeling van de gemeente Purmerend. Ook zijn de externe samenwerkingspartners zoals de Omgevingsdienst IJmond, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland en de Politie betrokken. Verder is gebruik gemaakt van gegevens uit de Omnibusenquête 2015. Op basis van de verkregen gegevens zijn voor de verschillende taakvelden de belangrijkste thema's en onderwerpen benoemd. Deze zijn binnen dit programma als volgt ondergebracht:

- Vergunningverlening
- Vergunninggericht toezicht
- Gebiedsgericht toezicht
- Programmatisch toezicht
- Themagericht toezicht
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Het programma voorziet ook in het inspelen op actuele vraagstukken. De werkzaamheden in de fysieke leefomgeving zijn niet altijd te plannen. Het is noodzakelijk om flexibel te kunnen schuiven binnen het programma. Dit betekent dat indien specifieke zaken zich voordoen hierop direct inzet kan worden gepleegd.

1

INLEIDING

1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2016-2019 Beemster (hierna: nota VTH) en het collegewerkprogramma. Met het uitvoeringsprogramma wordt tevens invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het uitvoeringsprogramma geeft aan welke activiteiten de gemeente op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2016 zal uitvoeren.

1.2 Welke taken hebben we

In een aantal wetten en regels is voor gemeentelijke overheden de vergunningverlening, het toezicht en de beginselplicht tot handhaving vastgelegd. Gemeenten moeten bij het uitvoeren van deze taken voldoen aan door het Rijk vastgestelde minimale kwaliteitscriteria. Daarbij hebben de gemeenten de vrijheid om bij de uitvoering van de taken prioriteiten te stellen. Ook heeft het college de bevoegdheid om bij verordening regels te stellen en hierop toe te zien. Onderstaand volgt een (niet limitatieve) opsomming van de betreffende wetten, regels en verordeningen:

- Wet milieubeheer en algemene regels: algemene milieuregels voor bedrijven en regels op het gebied van afvalstoffen
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo)
- Wet natuurbescherming
- Woningwet en bouwbesluit
- Bijzondere wetten, zoals de verkeersregelgeving en de wet op de Kansspelen
- Verordeningen (Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv), Afvalstoffenverordening)
- Drank- en horecawet (hierna: Dhw)

1.3 Veranderingen in wet- en regelgeving

Om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te optimaliseren is door de Tweede Kamer de Wet VTH aangenomen. Deze wet verplicht de gemeente voor 1 juli 2016 een verordening VTH omgevingsrecht vast te stellen. De verordening richt zich primair op de taken (het basistakenpakket) die door de Omgevingsdienst IJmond (hierna: omgevingsdienst) worden uitgevoerd. Voor de taken die niet bij de omgevingsdienst zijn belegd, dient de gemeente eveneens vast te leggen hoe zij de kwaliteit van de uitvoering borgt. De gemeente kan dit doen door middel van het vaststellen van een verordening of beleid. De gemeente Beemster heeft de afgelopen jaren veel aandacht besteed aan het op orde brengen van de beleidscyclus voor de uitvoering van de VTH taken en is door de provincie in het kader van het interbestuurlijk toezicht in 2014 als deels adequaat en in 2015 als adequaat beoordeeld. De VTH beleidscyclus is binnen de afdeling VTH geborgd binnen het programma kwaliteit en geïmplementeerd in de werkprocessen. Dit wordt als afdoende beschouwd. De verordening VTH omgevingsrecht zal zich ook richten op de overige taken die bij de omgevingsdienst zijn belegd. De hiervoor noodzakelijke voorbereidingen zijn reeds getroffen.

2

WAT VINDEN WE BELANGRIJK

2.1 Inleiding

In 2016 is de nota VTH door het college vastgesteld. In de nota zijn voor de komende 4 jaar de volgende bestuurlijke ambities geformuleerd.

Ambities

- De gemeente Beemster voert haar taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving op een professionele wijze en een kwalitatief adequaat niveau uit. Het huidige niveau van taakuitvoering blijft gehandhaafd.
- Bij de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving, wordt rekening gehouden met de unieke waarden van de Beemster als werelderfgoed. De omgevingsnota is daarbij het beoordelingskader. Toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving wordt waar mogelijk gebiedsgericht uitgevoerd.

Om invulling te geven aan de bovenstaande ambities wil het college in de planperiode de volgende strategische doelstellingen realiseren.

Doelstellingen

- Het minimale kwaliteitsniveau van de uitvoering van de VTH-taken wordt vastgelegd en geborgd
- Continue verbetering van de dienstverlening
- De eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid van inwoners en bedrijven bij oplossen van vraagstukken wordt gestimuleerd
- De aanpak van problemen en vraagstukken vindt (waar mogelijk) informatie gestuurd plaats
- De gemeente Beemster is een sterke samenwerkingspartner in de keten van vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Het toezicht en de handhaving in de fysieke leefomgeving wordt waar mogelijk gebiedsgericht uitgevoerd

Met inachtneming van bovenstaande strategisch kader is een omgevingsanalyse uitgevoerd en zijn de prioriteiten voor de vergunningverlening, toezicht en handhaving opgesteld.

Wat vinden we belangrijk bij de uitvoering van onze taken? Om deze vraag te beantwoorden is gekeken naar wat inwoners, bedrijven, bestuurders en medewerkers van de gemeente Beemster als probleem ervaren (probleemanalyse). Hiervoor zijn de bestuurders, medewerkers van de afdelingen Juridische en Veiligheidszaken (JVZ), VTH en Ruimtelijke Ontwikkeling (RO) geïnterviewd. Daarnaast zijn onder andere het collegewerkprogramma, de programmabegroting, de Omnibusenquête 2015 geraadpleegd. Ook heeft afstemming plaatsgevonden met externe partners, zoals de omgevingsdienst, de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (hierna: VrZW), het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (hierna: HHNK) en Politie. De resultaten van de probleemanalyse zijn opgenomen in paragraaf 2.2.

Verder is gekeken welke risicovolle activiteiten in de gemeente plaatsvinden (risicoanalyse). In de risicoanalyse wordt inzichtelijk gemaakt welke problemen zich kunnen gaan voordoen, hoe ernstig

deze problemen zijn en hoe groot het risico is dat deze problemen zich zullen gaan voordoen. Het gaat dan ook om zaken die niet direct waarneembaar zijn, maar wel waarneembaar kunnen worden, zoals brandgevaar, instortingsgevaar, bodemverontreiniging. De resultaten van de risicoanalyse zijn opgenomen in paragraaf 2.3. De probleem- en risicoanalyse vormen de basis voor de in 2016 uit te voeren werkzaamheden. Een en ander is in hoofdstuk 3 verder uitgewerkt.

Op basis van de prioriteiten zijn onderstaande operationele doelstellingen vergunningverlening, toezicht en handhaving geformuleerd.

De gemeente Beemster handelt vergunningen, meldingen en ontheffingen op een kwalitatief hoog adequaat niveau af.

- 98% van alle aanvragen om vergunningen, meldingen en ontheffingen worden binnen de (wettelijke) termijnen afgehandeld, maar bij voorkeur sneller.

De gemeente Beemster voert het toezicht en de handhaving van de VTH-taken op een professionele wijze en een kwalitatief hoog adequaat niveau uit. Het effect hiervan moet zijn dat de naleving van regelgeving wordt verhoogd en dat het aantal incidenten, klachten en handhavingsverzoeken vermindert.

- 98% van alle klachten en meldingen met betrekking openbare buitenruimte worden binnen 8 werkdagen in behandeling genomen. In samenspraak met partijen wordt gezocht naar een passende oplossing waarbij de eigen verantwoordelijkheid van een ieder wordt gestimuleerd.
- Eind 2019 vindt de aanpak van vraagstukken en problemen die zich voordoen in de openbare ruimte gebiedsgericht plaats. In de periode vanaf 2016 wordt aan het gebiedsgericht werken nader vorm gegeven.
- Het strijdig gebruik van panden wordt door toezicht en handhaving tegengegaan. Dit is aan het eind van de planperiode (2019) zichtbaar.
- Door het actief verstrekken van informatie over brandveiligheidsaspecten wordt het brandbewustzijn bij inwoners verhoogd. Eind 2019 is als gevolg van het actief verstrekken van informatie aan inwoners het brandbewustzijn verhoogd.
- Minimaal 95% van de afgegeven handhavingsbeschikkingen houdt stand in een eventuele bezwaar- of beroepsprocedure.

2.2 Problemen en aandachtsgebieden binnen de gemeente

De uitgevoerde probleemanalyse geeft inzicht in de meest voorkomende problemen en aandachtsgebieden binnen de gemeente Beemster. Landelijke thema's zijn hierbij ook meegenomen. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de problemen en aandachtsgebieden binnen de gemeente.

Tabel 1: onderverdeling resultaten probleemanalyse in verschillende thema's

Bouwen en ruimtelijke ordening	Omschrijving
	Meldingen, klachten en handhavingsverzoeken over illegaal gebouwde bouwwerken Activiteiten in strijd met bestemmingsplan is maatwerk Constructieve (en brand) veiligheid van gebouwen Verloedering op plekken in de dorpskernen en het buitengebied
Risicobeheersing VrZW	Omschrijving
	Brandveiligheid gebruiksfuncties met prioriteit 1 en 2 volgens de Handleiding PREVAP 2009 Brandveiligheid woonfuncties met inpandige gangen bedoeld voor met name bewoning door senioren
Apv, Asv, Dhw en bijzondere wetten	Omschrijving
Afval	Afvaldumpingen Zwerfvuil
Overlast/hinder	Jeugdoverlast (hangjongeren) Voorwerpen op de openbare weg Hondenoverlast Geluidhinder bij grootschalige evenementen
Parkeren	Fout parkeren Aanhangwagens/caravans/campers
Veiligheid (sociaal, fysiek, verkeer)	Rijgedrag (te hard rijden) Parkeergedrag bij scholen (kinderen afzetten) Dhw, waaronder verstrekking alcohol aan jongeren < 18 jaar, wederverstrekking, alcoholbezit en consumptie door minderjarigen, schenktijden, verkoop alcohol zonder benodigde vergunning, controle tijdens evenementen Hennepplantages in woningen en bedrijfspanden
Actuele thema's	Omschrijving
	Galerijflats
Landelijke thema's	Omschrijving
	Asbest (werkzaamheden worden uitgevoerd door de omgevingsdienst)
	Bodem (idem)
	Risicovolle inrichtingen (idem)
	Brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen (idem)
	Indirecte lozingen (idem)
	Brandveiligheid (Bouwen)
	Constructieve veiligheid (Bouwen)
	Handhaving bestemmingsplannen (Ruimtelijke ordening)

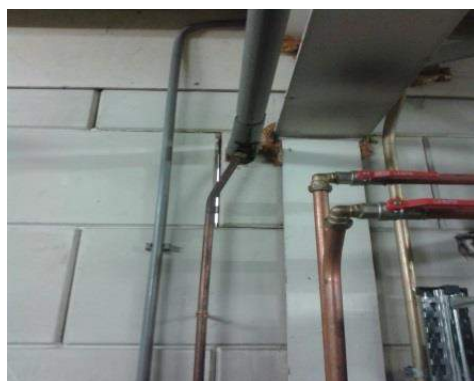
2.3 Risicovolle activiteiten in de gemeente

In onderstaande tabel zijn de resultaten (alleen hoogste prioriteiten) van de risicoanalyse weergegeven. Deze zijn voor het overzicht onderverdeeld naar taakveldniveau. Voor de volledige risicoanalyse wordt verwezen naar bijlage 1. Het toezicht en de handhaving op de risicovolle activiteiten wordt voor het overgrote deel verzorgd door de toezichthouders van de gemeente Purmerend. De gemeentelijke brandpreventieve taken worden door VrZW uitgevoerd. De taken op het gebied van milieu worden uitgevoerd door de omgevingsdienst. De risicoanalyse en prioritering met betrekking tot deze activiteiten is opgenomen in het Uitvoeringskader 2015-2018 en het uitvoeringsprogramma 2016 van de omgevingsdienst en worden hier daarom niet nader uitgewerkt.



Tabel 2: onderverdeling resultaten risicoanalyse voor de taakvelden bouwen en ruimtelijke ordening

Activiteiten	Prioriteit
Hennepkwekerijen (uitvoering politie) Illegale huisvesting van arbeidsmigranten Klachten en handavingsverzoeken Vervuilde woningen en meldingen GGD over verloedering woningen: onderzoek en eventueel maatregelen treffen i.v.m. brandveiligheid en gezondheidsschade Omgevingsvergunning bouw (woningen en woongebouwen) Omgevingsvergunning bouw (publiek toegankelijke gebouwen) Omgevingsvergunning bouw (overige bouwwerken) Omgevingsvergunning bouw (waaronder monumenten) Illegale bouw, constructie eisen en brandveiligheid in het geding Illegale bouw, overige situaties Illegaal gebruik, bestemmingsplan Illegale wijzigingen monumenten en archeologische waarden Controle van de kwaliteit van bestaande gebouwen n.a.v. gebruiksinspecties: functies wonen, bijeenkomst, kantoor, cel, onderwijs, gezondheid, industrie, logies en sport (overdekt) Repressief welstandtoezicht Monitoren van mutaties met betrekking tot de Basis Administratie Gebouwen (BAG)	HOOG



Geen brandwerende scheiding



Gebruik in strijd met bestemming

Tabel 3: onderverdeling resultaten risicoanalyse voor het taakveld risicobeheersing VrZW

Activiteit	Prioriteit
<p>Gebouwen met woonfunctie Tehuizen > 10 personen Klooster en Abdijen Kamerverhuur > 4 personen Woongebouw met niet-zelfredzame bewoners > 10 personen Bejaardenoorden / verzorgingstehuizen Kamerverhuur > 4 personen</p> <p>Gebouwen met bijeenkomstfunctie Kinderdagverblijf > 10 personen Theater, schouwburg bioscoop aula 250-500 personen Buurthuis ontm. centrum, wijkcentrum >250 personen Gebedshuis > 250 personen Cafe's , discotheek, restaurant vanaf 250 personen</p> <p>Gebouwen met gezondheidszorgfunctie Gezondheidsdiensten > 50 personen Verpleegtehuizen > 10 personen Fabrieken 250-500 personen Hotel vanaf 10 personen Pension/Nachtverblijf vanaf 10 personen Dagverblijf (kinderen/gehandicapten > 50 personen)</p> <p>Gebouwen met een onderwijsfunctie School (leerlingen < 12 jaar) > 10 personen</p> <p>Sportfunctie Sporthal vanaf 250 personen</p> <p>Overige gebruiksfunctie Studio's (opname bv. TV)</p> <p>Gebruik op basis van Brandbeveiligingsverordening Kampeerterrein/jachthaven > 250 personen</p>	<p>HOOG Prioriteit 1 en 2</p>



Blokkeren vluchtroute



De eigenaar wilde het afval in de container verbranden.

In 2016 wordt aan een aantal onderwerpen extra aandacht besteed. In hoofdstuk 3 wordt dit binnen het programmatisch, het gebiedsgericht en themagericht toezicht verder toegelicht.

3

WAT GAAN WE IN 2016 DOEN

3.1 Algemeen

Het college wil de unieke waarden van de Beemster als werelderfgoed behouden. Daarnaast wil zij een veilige, schone en gezonde woon-, werk- en leefomgeving voor haar inwoners en bedrijven. Dit wordt bereikt door onder andere kwalitatief goede vergunningen te verlenen en er op toe te zien en zo nodig te handhaven dat in overeenstemming met de verleende vergunningen wordt gehandeld. Daarnaast wordt toezicht en handhaving op een eenduidige en uniforme wijze uitgevoerd en de zichtbaarheid van toezichthouders in de fysieke leefomgeving vergroot. Ook het integraal werken is nader ingevuld en pre-mediation is in de werkprocessen opgenomen. Daarbij wordt actief samenwerking gezocht met externe handhavingpartners.

Het college vindt het hierbij belangrijk dat dienstverlening op tenminste hetzelfde niveau wordt gehouden en het “gebiedsgerichte werken” nader wordt ingevuld.

De uitkomsten van de omgevingsanalyse geven richting aan de toezicht- en handavingsinspanningen voor 2016. De onderwerpen uit de probleemanalyse lenen zich het beste voor een gebiedsgerichte en thematische aanpak. Een aantal onderwerpen kunnen bij de reguliere controles worden meegenomen. De relevante onderwerpen uit de risicoanalyse kunnen het beste programmatisch en thematisch worden aangepakt. Daarnaast heeft het toezicht op verleende vergunningen evenals de afhandeling van klachten en meldingen een hoge prioriteit. In de volgende paragrafen wordt de vergunningverlening en de verschillende vormen van toezicht en de handhaving nader uitgewerkt.

3.2 Vergunningverlening en meldingen

Omgevingsvergunningen worden binnen de gestelde wettelijke termijnen verleend. Bij voorkeur wordt er sneller gewerkt. Hierdoor kan de doorlooptijd van de vergunningverlening worden verkort. In 2016 wordt de digitale dienstverlening verder geoptimaliseerd. Waar digitale dienstverlening niet kan of wenselijk is, wordt de mogelijkheid geboden om op afspraak langs te komen.

De laatste jaren worden steeds meer vergunningplichtige activiteiten onder algemene regels geplaatst. Deze trend is door de rijksoverheid ingezet om de regels te uniformeren en de administratieve lasten te verlagen. De algemene regels zijn rechtstreeks werkend en er hoeft geen procedure doorlopen te worden. Wel dient er veelal melding te worden gedaan. De gemeente beoordeelt deze op volledigheid. Op basis van het aantal aanvragen en meldingen van 2013 tot en met 2015 is onderstaande inschatting gemaakt van het aantal te verwachten aanvragen en meldingen in 2016.



De afhandeling van de taken op het gebied van milieu (vergunningverlening, toezicht en handhaving) worden uitgevoerd door de omgevingsdienst. Deze activiteiten zijn opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2016 van de omgevingsdienst en worden hier niet nader uitgewerkt.

Soort aanvraag / melding	Omschrijving	Aantal
Wabo	Omgevingvergunning bouwen	82
Wabo	Omgevingvergunning monumenten	1
Wabo	Omgevingvergunning vellen van houtopstand	17
Wabo	Omgevingvergunning uitweg maken	5
Wabo	Omgevingvergunning reclame	1
Wabo	Omgevingsvergunning gebruik	2
	Schetsplannen	39
Bouwbesluit	Melding brandveilig gebruik	2
Apv	Evenementen	35
Apv/DHW	Horeca gerelateerd	24
	Vergunning kansspelen	0
Apv/bijzondere wetten	Overige Apv en bijzondere wetten	55

Tabel 4: aantal en soort te verwachten vergunningen/meldingen 2016

3.3 Toezicht en handhaving

Op basis van de uitgevoerde probleem- en risicoanalyse zijn binnen de fysieke leefomgeving de volgende vormen van toezicht te onderscheiden:

- Vergunninggericht toezicht: uitvoeren van controles naar aanleiding van verleende vergunningen/meldingen;
- Gebiedsgericht toezicht: toezicht op dorpsniveau naar aanleiding van surveillance/klachten/meldingen/ speerpunten (Informatie gestuurd toezicht);
- Programmatisch toezicht: uitvoeren van controles naar aanleiding van cyclische handhavingsprogrammering (betreft brandpreventie en Dhw);
- Themagericht toezicht: integraal toezicht per thema/enkelvoudig toezicht per thema (kan ook dorpsgericht ingestoken worden);
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen.

3.3.1 Vergunninggericht toezicht

Op het moment dat een vergunning onherroepelijk is dan wel een melding volledig is, vindt (via het workflow programma Squit) een digitale overdracht van het dossier plaats van vergunningverlening naar toezicht en handhaving (in tabel 4 is een overzicht opgenomen van de aantallen vergunningen en meldingen). Uitgangspunt hierbij is dat alle afgegeven Wabo-vergunningen (bouwphase) door de toezichthouders van de gemeente Purmerend worden gecontroleerd. De omgevingsvergunningen activiteit milieu en meldingen activiteitsbesluit, worden door de omgevingsdienst gecontroleerd.

Daarnaast worden sloopmeldingen en meldingen toepassing van grond/bouwstoffen door de omgevingsdienst op basis van een risicoklasse gecontroleerd.

Het aantal te verwachten bouwwerken zonder of in afwijking van de verleende omgevingsvergunning voor 2016 is opgenomen in onderstaande tabel.

Bouwfase	Aantal
bouwwerken zonder vergunning	10
bouwwerken in afwijking van de vergunning	2

Tabel 5 : Aantal te verwachten bouwwerken in afwijking of zonder vergunning

De controles van verleende omgevingsvergunningen en meldingen met betrekking tot het gebruik van een object (bouwfase), worden door VrZW uitgevoerd (afhankelijk van het soort gebouw). Hierbij geldt dat tijdens de bouw al steekproefsgewijs toezicht plaatsvindt, dit om eventuele gebreken in een vroegtijdig stadium te constateren en op te laten lossen door de uitvoerders. Voor de gebruiksmeldingen geldt dat de controle plaatsvindt kort voor of na ingebruikneming van het object.

Voor evenementenvergunningen geldt dat bij grote evenementen (zoals de Beemsterfeestweek en harddraverij) altijd controle op de geluidsvoorschriften plaats vindt en bij kleine evenementen waarbij versterkt muziek ten gehore wordt gebracht steekproefsgewijs.

Voor vergunningen op grond van de Apv en bijzondere wetten geldt dat deze steekproefsgewijs worden gecontroleerd. De verleende vergunningen op basis van de Dhw worden allemaal gecontroleerd.

Bij het controleren van vergunningen en/of meldingen worden de controles zoveel mogelijk integraal uitgevoerd.

Het beoogd effect van het vergunninggericht toezicht is dat in overeenstemming met verleende vergunningen en meldingen wordt gehandeld, waardoor een bijdrage wordt geleverd aan een veilige woon- en leefomgeving.

3.3.2 Gebiedsgericht toezicht

De gemeente Beemster is sinds 4 december 1999 trotse drager van het predicaat UNESCO werelderfgoed. De strakke geometrische indeling van de polder volgens klassieke principes in combinatie met de drooglegging vormt een unieke combinatie die voor het eerst in de Beemster werd toegepast.

De gemeente Beemster bestaat uit het dorp Middenbeemster wat is aangemerkt als beschermd dorpsgezicht. Daarnaast zijn er de woonkernen Noordbeemster, Zuidoostbeemster en Westbeemster, plus een aantal buurtschappen. Er zijn 2 industrieterreinen en een landelijk buitengebied. Al deze gebieden hebben hun eigen specifieke kenmerken en aandachtspunten. In de dorpskernen gaat het vaak om hinder en overlast in de openbare ruimte zoals hondenpoep, parkeren, evenementen en hangjongeren. Op de industrieterreinen spelen gevaar- en gezondheidsaspecten een rol en in de buitengebieden gaat het vaak om geurhinder, te hard rijden en lozingen op het oppervlaktewater.



Het beoogd effect van het gebiedsgericht toezicht is dat door een gebiedsgerichte aanpak de betrokkenheid en de participatie van de burger wordt vergroot, waardoor het aantal meldingen woon- en leefomgeving zal afnemen en de tevredenheid van de burger over de woon- en leefomgeving wordt vergroot.

In 2016 zal aan het gebiedsgericht toezicht nader invulling worden gegeven door in de dorpskernen de hinder en overlast als gevolg van “foutief” parkeren aan te pakken.

3.3.3 Programmatisch toezicht

De controles met betrekking tot de taakvelden risicobeheersing VrZW en Dhw worden jaarlijks gepland op basis van de uitgevoerde risicoanalyse en prioritering. De door de omgevingsdienst uitgevoerde milieucontroles zijn opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2016 van de omgevingsdienst en worden hier niet nader uitgewerkt.

VrZW voert voor de gemeente in 2016 bij 20 objecten uit prioriteitenklasse 1 en 2 van het preventieactiviteitenplan (PREVAP)¹ de controles uit. Bij instellingen/organisaties in prioriteitenklasse 3 en 4 wordt toezicht gehouden door middel van:

- Zelftoezicht (aan de hand van een checklist). Aan de hand van de teruggestuurde checklisten worden steekproefsgewijs controles uitgevoerd (10%). Bij niet terugsturen van de checklist wordt 100% controle uitgevoerd. Hieraan voorafgaand wordt nog wel contact opgenomen.
- Thema controles (o.a. horeca, feestdagen in december en (sport)evenementen en eventueel in overleg met brancheverenigingen).
- Signaaltoezicht (ogen en oren van anderen gebruiken: meldingen van inwoners, toezichthouders enzovoort).
- Goed gedrag belonen: volgende keer checklistcontrole of lagere controlefrequentie.

Vanuit de rijksoverheid zijn thema's (Wabo-risico's) benoemd waaraan handhavingsorganisaties gericht aandacht moeten besteden. In onderstaand tabel zijn deze thema's opgenomen en is aangegeven op welke wijze deze worden opgepakt.

Wabo-risico	Toezicht door	Wijze van toezicht
Asbest (milieu)	Omgevingsdienst	Ketengericht en naar aanleiding van sloopmeldingen
Bodem (milieu)	Omgevingsdienst	Ketengericht en naar aanleiding van meldingen Besluit bodemkwaliteit
Risicovolle inrichtingen (milieu)	Omgevingsdienst	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen (milieu)	Omgevingsdienst en gemeente	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Indirecte lozingen (milieu)	Omgevingsdienst en gemeente	Bij inrichtingen programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse) en buiten inrichtingen naar aanleiding van klachten en meldingen lozen buiten inrichtingen
Brandveiligheid (bwt)	Gemeente en VrZW	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Constructieve veiligheid (bwt)	Gemeente	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Handhaving bestemmingsplannen (ro)	Gemeente	Themagericht en naar aanleiding van klachten en meldingen

Tabel 6: Landelijke thema's (Wabo-risico's)

Ook worden in 2016 in het kader van de Dhw, door de toezichthouders van de gemeente in totaal 50 controles bij de horeca, slijterij, supermarkt en sportverenigingen uitgevoerd. Daarnaast zal bij enkele grote evenementen gecontroleerd worden op de verstrekking, het bezit en consumptie aan/van alcohol aan minderjarigen.

Het toezicht op de Apv, afvalstoffenverordening en bijzondere wetten wordt voor een groot deel via surveillance ingericht. Het team openbare buitenruimte werkt volgens een rooster waarin specifieke

¹ PREVAP maakt onderdeel uit van de risicoanalyse

diensten zijn vastgelegd. Tijdens deze diensten wordt aan diverse onderwerpen gericht aandacht besteed. Om efficiënter te kunnen inspelen op de toenemende vraag vanuit bestuur en burger om problemen die zich buiten de reguliere werktijden voordoen aan te pakken, is het dienstrooster van de toezichthouders openbare buitenruimte aangepast. De toezichthouders zijn hierdoor op verschillende tijdstippen in de dorpen aanwezig als aanspreekpunt en voor het oppakken van actuele vraagstukken. Naar verwachting zal in 2016 het nieuwe dienstrooster structureel worden doorgevoerd.

Het beoogd effect van het programmatisch toezicht is dat de nadelige gevolgen van de uitgevoerde activiteiten op de omgeving, zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel worden beperkt. Dit levert een bijdrage aan een veilige en gezonde leef- en woonomgeving.

3.3.4 Themagericht toezicht

In het uitvoeringsprogramma worden thema's benoemd waaraan naast de reguliere werkzaamheden specifieke aandacht wordt besteed. Deze thema's zijn gebaseerd op landelijke thema's en worden daarnaast gevoed vanuit bestuurlijke prioriteiten en lokale thema's. In 2016 wordt aan de volgende thema's aandacht besteed.

Bestuurlijke prioriteiten	Omschrijving
Aanpak jeugdoverlast	In 2016 wordt ingezet om jeugdoverlast te verminderen.
Illegale huisvesting arbeidsmigranten	Controle op illegale huisvesting van arbeidsmigranten in woningen en bedrijfspanden.
Terugdringen administratieve lasten	Selectie van objecten waarbij sprake is van beperkte zelfredzaamheid wordt in 2016 door de VrZW en de omgevingsdienst integraal gecontroleerd op de onderwerpen brandpreventie en milieu.
Aanpak verloedering	Aanpak waarbij sprake is van aantasting van de veiligheid en gezondheid van inwoners en bedrijven.
Drank- en horecawet	In 2016 zal het toezicht en de handhaving op het bezit van en de verstrekking van alcohol aan minderjarigen < 18 jaar worden voortgezet
Illegaal gebruik in strijd met het bestemmingsplan	Controle op onrechtmatig gebruik van woningen en gebouwen in strijd met het bestemmingsplan.
Verrommeling onbestemde ruimten buitengebied	Inventarisatie van onbestemde terreinen in buitengebied (leegstaande panden en schuren in het buitengebied). Controle door de afdeling VTH Purmerend en indien milieuaspecten van toepassing zijn deze gezamenlijk met de omgevingsdienst.

Tabel 7: Bestuurlijke prioriteiten

Actuele thema's	Omschrijving
Onderzoeksplicht galerijflats	Het gaat hierbij om galerijflats met uitkragende betonnen galerij- of balkonvloeren die monoliet zijn verbonden aan de betonnen verdiepingsvloeren of gevelbalken.
Verkeersveiligheid	Aanpak van: parkeergedrag bij scholen (kinderen afzetten).
Inventarisatie caravanstallingen	Tijdens reguliere milieu-inspecties bij bedrijven zal de omgevingsdienst inventariseren of sprake is van stalling van caravans. Maken plan van aanpak.
Herinrichting Oostdijk	In samenwerking met het HHNK wordt geïnventariseerd wat de vergunde situatie is van de woonboten aan de Oostdijk. Inzichtelijk maken welke objecten zich op de waterkering bevinden en of deze vergund zijn.
Controle evenementen	Tijdens enkele grote evenementen waarbij sprake is van hinder (geluid) zal door de gemeente Purmerend toezicht worden gehouden op de geluidsnormen.
STOOM	Door VrZW wordt structureel ingezet op de afname van het aantal ongewenste en onechte meldingen van automatische brandmeldingen (STOOM). Het is een voortzetting van de inspanningen uit 2015 op dit gebied. De gemeente draagt zorg voor de juridische handhaving van deze meldingen.
Voorlichting brandveiligheidsbewustzijn	VrZW zet in op het structureel contact leggen met netwerkpartners om het brandveiligheidsbewustzijn van inwoners in en met de gemeente te vergroten. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan de afdeling maatschappelijk ontwikkeling, zorginstellingen, seniorencomplexen en woningbouwverenigingen. Ook voor andere partijen met vragen over brandveiligheid zal aandacht zijn.

Tabel 8: actuele thema's

Het beoogd effect van het themagerichte toezicht is, dat door het inspelen op actuele problemen/vraagstukken en de aanpak hiervan, een bijdrage wordt geleverd aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving.

3.3.5 Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Inwoners, bedrijven en instellingen dienen jaarlijks klachten en/of meldingen bij de gemeente in met betrekking tot een breed scala aan onderwerpen. Op basis van de gegevens uit 2015 worden voor 2016 de volgende aantallen klachten en/of meldingen verwacht: 7 milieugerelateerde klachten (exclusief klachten die worden afgehandeld door de omgevingsdienst); 5 klachten met betrekking tot bouwen en ro; 50 klachten/meldingen woon- en leefomgeving.

Door de afdeling VTH wordt jaarlijks veel tijd besteed aan het onderzoeken en afhandelen van deze meldingen. Klachten en/of meldingen worden binnen 8 werkdagen in behandeling genomen. De afhandelingstermijn is afhankelijk van de aard en complexiteit van de klacht/melding. Voorkomende onderwerpen zijn:

- meldingen woon- en leefomgeving ingediend met betrekking tot; bijvoorbeeld voorwerpen op de openbare weg, hinder, hondenpoep, terrassen, aanhangwagens, fietswrakken etc.
- meldingen ingediend met betrekking tot parkeren
- afvaldumpingen
- geluid
- stank/geuroverlast
- bouwen zonder vergunning of in strijd met het bestemmingsplan
- brandonveilige situaties
- verzoeken tot voorlichting op het gebied van brandveiligheid



Meer dan 80% van de klachten/meldingen heeft betrekking op de woon- en leefomgeving. Het streven is om door middel van een gebiedsgerichte/themagerichte aanpak van veel voorkomende problemen het aantal klachten en meldingen structureel te doen verminderen (zie ook paragraaf 3.3.2).

Als gevolg van verdergaande deregulering en verruiming van het vergunningsvrij bouwen kunnen steeds meer bouwactiviteiten vergunningsvrij worden uitgevoerd. Dergelijke activiteiten worden veelal niet aan de gemeente gemeld waardoor geen toezicht plaatsvindt. Het is echter de vraag of dergelijke activiteiten onder het vergunningsvrij regime vallen. Regelmatig wordt naar aanleiding van klachten en meldingen vastgesteld dat bouwwerken zonder noodzakelijke omgevingsvergunning en toets aan redelijk eisen van welstand zijn gerealiseerd. Dit betekent dat toetsing achteraf plaats vindt in plaats voorafgaand of tijdens de bouwfase. Dit vergt meer inzet van bouwtoezicht. De verwachting is dat meer van dergelijke situaties zich gaan voordoen als de markt aantrekt en zorgt voor groei in de bouwsector. De komende jaren zal nog meer dan nu een verschuiving plaatsvinden van toezicht in de bouwfase naar toezicht in de gebruiksfase.

Het beoogd effect van het afhandelen van klachten en meldingen is, dat door een adequate en eenduidige aanpak een bijdrage wordt geleverd aan een schone, veilige en gezonde woon- en leefomgeving en de tevredenheid van de inwoners over de woon- en leefomgeving wordt vergroot.

3.3.6 Inspelen op actuele vraagstukken

De werkzaamheden in de fysieke leefomgeving zijn niet altijd te plannen. Het is noodzakelijk om flexibel te kunnen schuiven binnen het programma. Dit betekent, dat indien zich specifieke zaken voordoen die acuut aandacht vragen, hierop direct inzet kan worden gepleegd. Een gevolg hiervan kan zijn dat niet alle geprogrammeerde activiteiten in een jaar kunnen worden gerealiseerd. In het jaarlijks op te stellen evaluatieverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt hierover verantwoording afgelegd.

3.3.7 Handhaving

Bij de uitvoering van de activiteiten zoals genoemd in de paragrafen 3.2 en 3.3 wordt de eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid van inwoners en bedrijven gestimuleerd bij het oplossen van vraagstukken. Als dit niet leidt tot het gewenste resultaat en mediation ook niet leidt tot het gewenste resultaat, kan in voorkomende gevallen handhaving volgen. In geval van vergunningplichtige



activiteiten is dit aan de orde wanneer tijdens controles wordt geconstateerd dat niet conform de verleende vergunningen wordt gewerkt. De toezichthouders proberen zoveel mogelijk afwijkingen met vergunningen direct met de vergunninghouder op te lossen. Lukt dit niet, dan volgt vaak eerst een waarschuwing. Als dit ook niet tot een oplossing leidt wordt veelal besloten tot bestuursrechtelijke handhaving. Daarnaast vindt handhaving plaats naar aanleiding van geplande toezichtsacties of de afhandeling van klachten en meldingen. Afhankelijk van de aard en ernst van de overtredingssituatie wordt de overtreder gewaarschuwd of wordt er direct bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk opgetreden. Bij het uitvoeren van de bestuursrechtelijke handhaving wordt uitgegaan van de nalevingsstrategie van de nota VTH.

Op het gebied van afvaldumpingen wordt civielrechtelijke handhaving toegepast. Dit betekent dat alle kosten die gemaakt worden om de overtredingssituatie ongedaan te maken worden verhaald op de overtreder. Deze aanpak is in 2015 gestart en wordt in 2016 verder geïmplementeerd. Bestuursrechtelijk en strafrechtelijke handhaving vindt plaats bij overtredingen in het kader van de wet Mulder, Apv, Dhw en overige bijzondere wetten.

In 2016 is de verwachting dat de volgende aantallen sancties worden opgelegd²:

Omschrijving	Aantal per taakveld			
	bouwen /ro	risicobeheersing VrZW	team handhaving	Dhw
Waarschuwingbrief	<5	16	-	12
Voornemen last onder dwangsom	<3	<3	-	1
Last onder dwangsom	2	1	-	-
Last onder Bestuursdwang	-	-	-	-
Intrekken vergunning	-	-	-	-
Schorsing vergunning	-	-	-	-
Naheffingsaanslagen	-	-	-	-
Mulderbonnen	-	-	30	-
Bestuurlijke boete	-	-	-	1
Sluiting	-	-	-	0
Geschreven processen verbaal	-	-	-	12
Civielrechtelijk (afval)	-	-	<5	-
Ontzegging	-	-	-	0

Tabel 9: overzicht aantal te verwachten sancties

² Op basis van gegevens van 2015 zijn de aantallen te verwachten sancties voor 2016 geschat.

Het beoogd effect van de handhaving is, dat de geconstateerde strijdigheden met wet- en regelgeving zo spoedig mogelijk worden beëindigd en het naleefgedrag wordt vergroot, waardoor een bijdrage wordt geleverd aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving.

4

WAT IS HIER VOOR NODIG

4.1 Beschikbare middelen

De middelen voor het uitvoeren van dit uitvoeringsprogramma zijn geborgd in de gemeentelijke begroting voor 2016. In onderstaande tabel is de directe beschikbare formatie weergegeven.

Vergunningverlening (incl. meldingen/ontheffingen)	fte	uren
Bouwen en RO	3,0	
Apv, Dhw, bijzondere wetten	0,9	
Totaal	3,9	
Toezicht en handhaving	fte	uren
Bouwen en RO	1,0	
Openbare buitenruimte (o.a. bestrijding jeugdoverlast)		400
Apv, en bijzondere wetten	-	
Toezicht op de Dhw		250
Totaal	1,0	650
Juridische handhaving	fte	uren
Bouwen, RO en brandpreventie	-	300
Openbare buitenruimte	-	
Apv, bijz. wetten	0,4	
Drank- en Horecawet		50
Totaal	0,4	350
Omgevingsdienst IJmond	fte	uren
Milieutoezicht en bestuursrechtelijke handhaving inrichtingen, besluit bodemkwaliteit, asbestsloop en vergunningverlening		1381 940 ³
Totaal		2.321
Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland	fte	uren
Risicobeheersing toezicht (Prevap)	0,3	
Risicobeheersing overige taken UP	0,1	
Risicobeheersing Brandveilig Leven	0,3	
Risicobeheersing vergunning verlening	0,2	
Totaal	0,9	
Beleidscapaciteit (voor het totale pakket)	fte	
Beleid		1,2
Totaal		1,2

Tabel 10: geplande inzet vergunningverlening, toezicht en handhaving

³ deze uren zijn geraamd voor de uitvoering van de overige inrichtingsgebonden milieutaken

BIJLAGE 1 RISICOANALYSE

Bouwen en ruimtelijke ordening

Activiteiten uitgevoerd door de gemeente

Activiteiten	Prioriteit
Hennepkwekerijen Illegale huisvesting van arbeidsmigranten Klachten en handhavingverzoeken Vervuilde woningen en meldingen GGD over verloedering woningen: onderzoek en eventueel maatregelen treffen i.v.m. brandveiligheid en gezondheidsschade Omgevingsvergunning bouw (woningen en woongebouwen) Omgevingsvergunning bouw (publiek toegankelijke gebouwen) Omgevingsvergunning bouw (overige bouwwerken) Omgevingsvergunning bouw (waaronder monumenten) Illegale bouw, constructie eisen en brandveiligheid in het geding Illegale bouw, overige situaties Illegaal gebruik, bestemmingsplan Illegale wijzigingen monumenten en archeologische waarden Controle van de kwaliteit van bestaande gebouwen n.a.v. gebruiksininspecties: functies wonen, bijeenkomst, kantoor, cel, onderwijs, gezondheid, industrie, logies en sport (overdekt) Repressief welstandtoezicht Monitoren van mutaties met betrekking tot de Basis Administratie Gebouwen (BAG)	HOOG
Overschrijding maximale termijn bij tijdelijke ontheffing omgevingsvergunning Reclame-uitingen zonder vereiste omgevingsvergunning of vergunning o.b.v. Apv Controle van de kwaliteit van bestaande gebouwen, overige functies	GEMIDDELD
Intrekken omgevingsvergunningen bouwen (niet tijdige uitvoering omgevingsvergunning)	LAAG

Activiteiten uitgevoerd door de omgevingsdienst

Activiteiten
Omgevingsvergunning slopen (met en zonder asbest) Melding sloop (met en zonder asbest) Illegale sloop (met asbest en zonder asbest)

Risicobeheersing VrZW

Overzicht resultaten risicoanalyse brandpreventie en de prioritering

Activiteit	Prioriteit
<u>Gebouwen met woonfunctie</u> Tehuizen > 10 personen Klooster en Abdijen Kamerverhuur > 4 personen Woongebouw met niet-zelfredzame bewoners > 10 personen Bejaardenoorden / verzorgingstehuizen Kamerverhuur > 4 personen	HOOG Prioriteit 1 en 2
<u>Gebouwen met bijeenkomstfunctie</u> Kinderdagverblijf > 10 personen Theater, schouwburg bioscoop aula 250-500 personen Buurthuis ontm. centrum, wijkcentrum >250 personen Gebedshuis > 250 personen Cafe's , discotheek, restaurant vanaf 250 personen	
<u>Gebouwen met gezondheidszorgfunctie</u> Gezondheidsdiensten > 50 personen Verpleegtehuizen > 10 personen Fabrieken 250-500 personen Hotel vanaf 10 personen Pension/Nachtverblijf vanaf 10 personen Dagverblijf (kinderen/gehandicapten > 50 personen)	

<p>Gebouwen met een onderwijsfunctie School (leerlingen < 12 jaar) > 10 personen</p> <p>Sportfunctie Sporthal vanaf 250 personen</p> <p>Overige gebruiksfunctie Studio's (opname bv. TV)</p> <p>Gebruik op basis van Brandbeveiligingsverordening Kampeerterein/jachthaven > 250 personen</p>	<p>HOOG Prioriteit 1 en 2</p>
<p>Gebouwen met woonfunctie Woongebouw met inpandige gangen Woningen met zorg</p> <p>Gebouwen met bijeenkomstfunctie Peuterspeelzaal > 10 personen Theater, schouwburg, bioscoop, aula 50-250 personen Buurthuis ontm. centrum, wijkcentrum 50-250 personen Gebedshuis 50-250 personen Kantine, eetzaal > 50 personen Cafe's, discotheek, restaurant 50-250 personen</p> <p>Industriefunctie Fabrieken 50-250 personen</p> <p>Gebouwen met logiesfunctie Dagverblijf (kinderen/gehandicapten 10-50 personen)</p> <p>Gebouwen met een onderwijsfunctie School (leerlingen > 12 jaar) 50-250 personen</p> <p>Sportfunctie Sporthal 50- 250 personen</p> <p>Winkelfunctie Winkelgebouwen 250-500 personen</p> <p>Gebruik op basis van Brandbeveiligingsverordening Kampeerterein/jachthaven 100 - 250 personen</p>	<p>GEMIDDELD Prioriteit 3</p>
<p>Gebouwen met bijeenkomstfunctie Museum, bibliotheek 50-250 personen Tentoonstellingsgebouwen 50-250 personen</p> <p>Kantoorfunctie Kantoren 50-250 personen</p> <hr/> <p>Sportfunctie Gymzaal, studio (ballet bv) > 50 personen</p> <p>Winkelfunctie Winkelgebouwen 50-250 personen</p> <p>Gebruik op basis van Brandbeveiligingsverordening Kampeerterein/jachthaven 50 -100 personen</p>	<p>Laag Prioriteit 4</p>

Colofon

Het Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving, Beemster 2016 is opgesteld door:
Frank Dekker

22 maart 2016

