

**Besluitenlijst van de openbare vergadering van de raad van de gemeente Beemster, gehouden op dinsdag 28 juni 2016, aanvang 23.05 uur, in de raadzaal van het gemeentehuis te Middenbeemster.**

**Aanwezig:**

Mevrouw A.J.M. van Beek	burgemeester, voorzitter
De heer M. Timmerman	griffier
Mevrouw I.L. Bregman-Middelburg	BPP
Mevrouw B.A.C. Jonk-de Lange	BPP
De heer N.C.M. de Lange	BPP
De heer L.J.M. Schagen	BPP
De heer A.N. Commandeur	CDA
De heer J.C. de Wildt	CDA
De heer G.J.M. Groot	D66
De heer J.W.T. Smit	D66
De heer J.R.P.L. Dings	PvdA/GroenLinks
De heer H.J. Vinke	PvdA/GroenLinks
Mevrouw. M.L. van Boven	VVD
Mevrouw E.J. Helder-Pauw	VVD

**Mede aanwezig:**

De heer G.H. Hefting	wethouder BPP
Mevrouw A. Zeeman	wethouder CDA
De heer D.J. Butter	wethouder VVD

**Afwezig met kennisgeving:**

Mevrouw A.M.J. Segers	D66
-----------------------	-----

**1. Opening.**

De voorzitter opent de vergadering. Zij meldt de afwezigheid van mevrouw Segers.

Bij loting wordt bepaald, dat de heer Schagen in geval van hoofdelijke stemming het eerst zijn stem moet uitbrengen.

**2. Vaststellen van de agenda.**

De raad besluit de agenda gewijzigd vast te stellen.

Aan de agenda worden de volgende A-punten toegevoegd:

- 5a. Advies kinderraad.
- 5b. Voorstel om in te stemmen met de jaarrekeningen 2015, de begrotingswijzigingen 2016 en ontwerp begroting 2017 van het Recreatieschap Twiske-Waterland.
- 5c. Voorstel om in te stemmen met de ontwerp begroting 2017 van het Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland.
- 5d. Voorstel om in te stemmen met de ontwikkelingen en voorstellen over de toekomst van de Stadsregio Amsterdam en de Metropoolregio Amsterdam.
- 5e. Voorstel om in te stemmen met de ontwerp begroting 2017 van de Gemeentelijke Geneeskundige Dienst Zaanstreek- Waterland.
- 5f. Voorstel over de analyse en visie BaanStede in het licht van de Participatiewet.

De heer De Lange meldt bij agendapunt 10 een motie te zullen indienen.  
Mevrouw Van Boven meldt bij agendapunt 9 een amendement te zullen indienen.

- 3. Inventarisatie spreekrecht burgers aan de hand van bij de griffier gemelde zaken.**  
Er hebben zich geen insprekers gemeld.
- 4. Vaststellen van de besluitenlijst van de vergadering van 9 juni 2016.**  
De raad stelt de besluitenlijst ongewijzigd vast.
- 5. A-punten.**
  - 5a. Advies kinderraad.**  
De raad stemt in met het advies van de kinderraad om een Olympiade voor de groepen 7 en 8 van het Basisonderwijs in Beemster te organiseren.
  - 5b. Voorstel om in te stemmen met de jaarrekeningen 2015, de begrotingswijzigingen 2016 en ontwerp begroting 2017 van het Recreatieschap Twiske-Waterland.**  
De raad besluit de voorgestelde positieve zienswijze te geven.
  - 5c. Voorstel om in te stemmen met de ontwerp begroting 2017 van het Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland.**  
De raad besluit de voorgestelde zienswijze te geven waarmee een aantal opmerkingen en kanttekeningen worden geplaatst.
  - 5d. Voorstel om in te stemmen met de ontwikkelingen en voorstellen over de toekomst van de Stadsregio Amsterdam (SRA) en de Metropoolregio Amsterdam (MRA).**  
De raad besluit in te stemmen met de ingediende voorstellen over de SRA en een positieve zienswijze te geven op de voorstellen voor de MRA en daarbij aandacht te vragen voor de deelregionale vertegenwoordiging en de positie van de raden.
  - 5e. Voorstel om in te stemmen met de ontwerp begroting 2017 van de Gemeentelijke Geneeskundige Dienst Zaanstreek- Waterland.**  
De raad besluit om in afwachting van de behandeling van het visiedocument geen opmerkingen te maken over de begroting en dat als zienswijze in te brengen.
  - 5f. Voorstel over de analyse en visie BaanStede in het licht van de Participatiewet.**  
De raad besluit in te stemmen met de notitie BaanStede en de daarbij behorende analyse en te kiezen voor optie 2 te weten inkopen bij het te ontwikkelen Participatiebedrijf in de regio voor de uitvoering van de WSW en de (nieuwe instroom) van de Participatiewet.
- 6. Ingekomen stukken.**  
De raad besluit de navolgende stukken voor kennisgeving aan te nemen met inachtneming van de kanttekeningen die daarbij in het voorstel zijn gemaakt:
  - De brief d.d. 17 mei 2016 van het college over het Uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom.
  - De brief d.d. 24 mei 2016 van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland over de financiële positie 2016.

- De motie van de gemeente Boxtel zoals aangenomen op 17 mei 2016, waarmee het kabinet wordt opgeroepen om een verklaring omtrent het gedrag voor vrijwilligers die zijn aangesloten bij een vrijwilligersorganisatie gratis ter beschikking te stellen.
- De op 25 mei 2016 van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland ter kennisname ontvangen jaarstukken 2015.
- Het op 6 juni 2016 van het college ter kennisname ontvangen evaluatieverslag vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Beemster 2015.
- De ter informatie ontvangen brief van de bewoners van Lucas Sinckstraat 2 en 4 (woningbouwplan De Keyser) met de wens om 2 extra parkeerplaatsen aan te leggen.

## 7. Mededelingen.

Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.

- ## 8. Verslaglegging en verantwoording vertegenwoordigers van de gemeente Beemster in algemene besturen van openbare lichamen of andere gemeenschappelijke organen, ingesteld op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
- De heer Dings meldt de belangrijkste agendapunten van de regio raadsvergadering van 5 juli. De heer Commandeur bepleit, dat vooraf tussen de raad en het lid van de regio raad afstemming is over de positie die wordt ingenomen. De heer Dings is het daarmee eens.

## B-punten

### 9. Voorstel tot het vaststellen van de programmarekening 2015.

De voorzitter geeft eerst het woord aan wethouder Butter.

Wethouder Butter informeert de raad over de stand van zaken van de accountantscontrole. De controle is nog niet afgerond. De accountant verwacht in week 37 deze rapportage te kunnen geven. Om deze reden stelt het college de raad voor om de jaarstukken 2015 en de instemmingsbesluiten in deze raadsvergadering voorlopig vast te stellen, en in de vergadering van 27 september 2016 definitief. De provincie is op de hoogte van deze aanpak. De accountant heeft toegezegd, dat voor de hiervoor thans geldende indieningsdatum van 15 augustus, gerapporteerd wordt over de controle van de zogenaamde SiSa-bijlage. Door deze toezegging ontstaat er geen nadelige gevolg voor de betalingen van de uitkeringen uit het Gemeentefonds. De voorzitter geeft hierna het woord aan mevrouw Van Boven in verband met het aangekondigde amendement.

Mevrouw Van Boven reageert op het collegevoorstel. Zij een amendement in en leest die voor:

*“Amendement op het voorstel tot het vaststellen van de programmarekening 2015.*

*Gelezen het voorstel van het college zoals ingebracht in de raadsvergadering van 28 juni 2016.*

*Gelet op artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 35 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010.*

*Overwegende, dat het vormen van een reserve “Sociaal Domein” (ten bedrage van € 381.475) niet in overeenstemming is met het beleid zoals vastgesteld in de beleidsnotitie reserves en voorzieningen van juni 2015.*

*Stellen wij de raad van Beemster voor om de volgende wijziging vast te stellen:*

*Het overschot ad € 381.475 op programma 2 toe te voegen aan de algemene reserve*

*en hiervoor dus geen eigen reserve te vormen. Fractie VVD”.*

De heer Commandeur, de heer Schagen, de heer Dings, de heer Groot reageren op het resultaat van de programmarekening. Over het amendement geeft de heer Commandeur aan te neigen naar een ondersteuning hiervan, de heer Schagen wijst die af en de heren Dings en Groot ondersteunen het amendement. Wethouder Butter verwijst naar de motivering van het college om deze reserve in dit geval te vormen, maar vanuit partijpolitiek oogpunt begrijpt hij het amendement. Mevrouw Van Boven reageert in tweede termijn en geeft daarbij aan het amendement te handhaven. De heer Commandeur stelt het amendement te zullen steunen. De heren Schagen, Dings en Groot blijven bij hun standpunt. Wethouder Hefting bepleit de vorming van de reserve. Hierop wordt kort nog met elkaar gediscussieerd.

De voorzitter gaat hierna over tot stemming over het amendement. Er is geen behoefte aan hoofdelijke stemming. De voorzitter stelt vast, dat de leden van de fracties van de VVD, het CDA, PvdA/GroenLinks en D66 voor het amendement stemmen en de leden van de fractie van de BPP tegen het amendement. Het amendement is daarmee aangenomen met 8 stemmen voor en 4 stemmen tegen.

De voorzitter gaat hierna over tot besluitvorming over het geamendeerd voorstel voor de vaststelling van de programmarekening 2015.

De raad besluit de jaarstukken 2015 overeenkomstig het aangeboden ontwerp voorlopig vast te stellen, in afwachting van de controleverklaring van de accountant, en daarbij voorlopig in te stemmen met de volgende resultaatbestemming: het overschot ad € 381.475 op programma 2 aan de algemene reserve toe te voegen, een bedrag van € 330.000 toe te voegen aan de voorziening frictiekosten, van de vrijgevallen gelden uit de onderhoudsvoorzieningen van € 908.125 een bestemmingsreserve te vormen, een bedrag van € 874.364 toe te voegen aan de algemene reserve en voorlopig in te stemmen met het toevoegen van het volgende project aan de begroting 2016: het restant budget ad. € 126.200 voor de samenwerking tussen de drie werelderfgoederen en hiervoor in 2016 € 126.200 te onttrekken aan de algemene reserve.

#### **10. Voorstel tot het vaststellen van het dekkingsplan van de kadernota 2017-2020.**

De voorzitter geeft eerst het woord aan de heer De Lange in verband met de aangekondigde motie.

De heer De Lange dient een motie in en leest die voor:

*“Motie naar aanleiding van het voorstel over de afvalstoffenheffing van het dekkingsplan van de kadernota 2017-2020.*

*Gelezen het voorstel van het college.*

*Gelet op artikel 36 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010.*

*Overwegende, dat het college in het dekkingsplan het voorstel doet om de afvalstoffenheffing te verhogen met 21% zijnde het BTW tarief.*

*Dat de BTW via het BTW Compensatiefonds terug vorderbaar is.*

*Dat deze voorgenomen verhoging daardoor een lastenverzwaring is en tevens niet meer als kostendekkend kan worden gezien.*

*Dat gemeentelijk op dit moment initiatieven worden ontplooid om bij wijze van proef tot 100% afvalstoffen te scheiden.*

*Dat de voorgenomen verhoging haaks staat op het stimuleren en verduurzamen van het scheiden van deze grondstoffen.*

*Dat nog heel recent een bedrag van € 129.128 uit de egaliseringsreserve afvalstoffenheffing is overgeheveld naar de algemene reserve waardoor voor 2017 deels*

*aanspraak kan worden gemaakt op compensatie ten aanzien van de verhoging. Draagt het college op met de raad eerst een open en transparante discussie te voeren om een sluitende begroting te realiseren alvorens de voorgenomen verhoging van de afvalstoffenheffing voor de begroting 2017 op te voeren. Met daarbij aandacht voor de rechtmatigheid ten aanzien van het aspect "kostendekkendheid".*

*En gaat over tot de orde van de dag. Fractie BPP."*

De voorzitter bevreemdt het dat voor deze oproep een motie wordt ingediend in plaats van een amendement met een alternatieve dekking. Zij roept de heer De Lange op om dit in beraad te nemen. Hierna geeft zij het woord aan de andere fracties.

De heren Dings en Groot geven aan de motie te steunen. Mevrouw Van Boven geeft een feitenrelaas en deze feiten zijn voor haar fractie reden om de btw alsnog te laten meenemen in dit tarief. De heer Commandeur pleit voor een gefaseerde verhoging in bijvoorbeeld 2 of 3 jaar met daarbij de nadere discussie waartoe de motie oproept.

De voorzitter wijst op de impact die het eventueel schrappen van deze verhoging van de afvalstoffenheffing heeft op het sluitend krijgen van de begroting 2017. Wethouder Butter sluit zich bij deze woorden aan en ontraadt de raad om deze motie aan te nemen. Om het dekkingsplan te kunnen wijzigen zal die geamendeerd moeten worden en in dat geval verwacht hij een alternatief van de raad.

De heer De Lange handhaaft de motie en komt niet met een amendement. De motie heeft tot doel om in de tijd die nog rest tot de behandeling van de begroting nader met elkaar te spreken over het sluitend maken van de begroting. De heer Dings, de heer Groot, mevrouw Van Boven en de heer Commandeur geven aan de opdracht van de motie te steunen en eerst nader te willen spreken over het realiseren van een sluitende begroting.

De voorzitter schorst hierna, op verzoek van het college, de vergadering om 00:08 uur en heropent die om 00:11 uur.

Wethouder Zeeman reageert nog op een aantal genoemde aspecten van de afvalinzameling. Wethouder Butter stelt dat het college zal handelen naar de strekking van de motie en daarmee ook van de raad verwacht dat er naar een alternatieve dekking wordt gezocht. Voor wat betreft het dekkingsplan van de kadernota stelt het college nu voor om die vast te stellen met uitzondering van het onderdeel verhoging afvalstoffenheffing.

De voorzitter vraagt de heer De Lange of hij de motie in stemming wilt brengen.

De heer De Lange trekt de motie in.

De voorzitter brengt het aangepaste voorstel in stemming luidende het dekkingsplan van de kadernota 2017-2020 vast te stellen met uitzondering van het onderdeel btw meenemen in de tarieven van de afvalstoffenheffing. Er is geen behoefte aan hoofdelijke stemming. De raad besluit conform dit aangepast voorstel.

De heer De Lange legt hierbij als stemverklaring af, dat via het raadspresidium en in overleg met het college, beoordeeld moet worden of en hoe het nader overleg in september kan plaatsvinden.

De heer Groot legt als stemverklaring af dat zijn fractie instemt met dit (aangepast) dekkingsvoorstel met het voorbehoud dat hierop kan worden teruggekomen via de vaststelling van de begroting.

## **11. Sluiting.**

Alvorens de vergadering te sluiten staat de voorzitter stil bij het feit, dat dit de laatste reguliere raadsvergadering is van wethouder Hefting. Dit mag niet onopgemerkt voorbij gaan. Er volgt nog een officieel afscheid via een bijzondere raadsvergadering. De voorzitter bedankt wethouder Hefting voor zijn jarenlange inbreng in de raad en de

verantwoordelijkheid die hij daarbij heeft genomen als wethouder voor de uitvoering van het beleid van de raad.

De voorzitter sluit de vergadering om 00.20 uur.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad d.d. 6 september 2016.

de voorzitter,

de griffier,

A.J.M. van Beek

M. Timmerman