

G E M E E N T E

B E E M S T E R

W E R E L D E R F G O E D

**Evaluatieverslag
Toezicht en Handhaving Beemster 2014**



Inhoudsopgave

1	INLEIDING	2
1.1	Wettelijk kader.....	2
1.2	Waarom een evaluatie.....	2
1.3	Relevante documenten.....	2
2	BELEIDSCYCLUS	3
2.1	Algemeen.....	3
2.2	Beleid.....	3
2.3	Organisatie.....	4
2.4	Wie zijn onze handhavingspartners.....	5
3	UITGEVOERDE WERKZAAMHEDEN	6
3.1	Inleiding.....	6
3.2	Structurele werkzaamheden.....	6
3.3	Themagerichte werkzaamheden.....	11
3.4	Integrale werkzaamheden.....	13
4	NAWOORD	14
Bijlage:	Opgelegde sancties 2014	15
	Overzicht werkzaamheden.....	16

1

INLEIDING

1.1 Wettelijk kader

Voor u ligt het Evaluatieverslag Toezicht en Handhaving Beemster 2014 (hierna: Evaluatieverslag). Burgemeester en wethouders dienen dit verslag jaarlijks aan de gemeenteraad¹ bekend te maken.

De basis voor dit evaluatieverslag wordt gevormd door de wettelijke criteria zoals deze zijn vastgelegd in de op 1 oktober 2010 in werking getreden Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

1.2 Waarom een evaluatieverslag

De gemeente vindt het belangrijk dat de uitvoeringstaken met betrekking tot de WABO, Apv en bijzondere wetten jaarlijks worden geëvalueerd. Op deze manier is het mogelijk om het handhavingsbeleid, de uitgevoerde taken en beschikbare middelen op hun effectief te beoordelen. Het evaluatieverslag is een brondocument is voor het actualiseren, bijstellen en aanscherpen van het handhavingsbeleid en het uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (hierna: uitvoeringsprogramma). In het evaluatieverslag wordt verantwoording afgelegd voor de in 2014 uitgevoerde werkzaamheden met betrekking tot de taakvelden milieu, bouwen, ruimtelijke ordening, brandpreventie en openbare buitenruimte. Met dit evaluatieverslag wordt invulling gegeven aan de hiervoor beschreven wettelijke verplichting van de gemeente Beemster als handhavingsorganisatie.

1.3 Relevante documenten

Bij het opstellen van het evaluatieverslag 2014 zijn de volgende documenten betrokken:

- Nota Integrale Handhaving Beemster 2012-2015;
- Uitvoeringsprogramma handhaving 2014 Beemster;
- Collegeprogramma Beemster 2014-2018;
- Beemster Omgevingsnota 2012;
- Input externe handhavingspartners.

¹ Art. 7.7 van het Bor: evaluatie- en rapportageverplichting en kennisgeving van de handhavingsinspanningen aan de gemeenteraad.

2 BELEIDSCYCLUS

2.1 Algemeen

Het jaar 2014 heeft voornamelijk in het teken gestaan van de overgang van de ambtelijke organisatie naar de gemeente Purmerend en de overdracht van werkzaamheden aan de externe handhavingpartners. Daarnaast is het archief van de gemeente Beemster opgeschoond en overgedragen aan de gemeente Purmerend.

2.2 Beleid

Ambities en doelen

In de Nota integrale handhaving Beemster 2012-2015 (hierna: nota) zijn door het college voor de beleidsperiode tot en met 2015 een aantal ambities en doelen geformuleerd. Het college vindt het belangrijk dat de handhaving zoveel mogelijk integraal wordt uitgevoerd. Daarbij geeft zij de voorkeur aan preventieve handhavingsmiddelen boven repressieve handhavingsmiddelen en wil zij premediation inzetten om juridische procedures te voorkomen. In het collegeprogramma 2014-2018 heeft het college daarnaast de ambitie uitgesproken de handhaving op een hoger plan te willen brengen door jaarlijks thema's te benoemen en daarbij te werken met een Kwaliteitshandboek. Deze ambities en doelen zijn doorvertaald naar de programmabegroting en krijgen een uitwerking in het uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Actualisatie omgevingsanalyse

De in de nota Integrale Handhaving Beemster 2012-2015 opgenomen omgevingsanalyse vormt de basis voor het stellen van de handhavingsprioriteiten voor de periode 2012-2015. De omgeving om ons heen verandert snel. Om tijdig te kunnen anticiperen op veranderingen wordt in 2015 een nieuwe nota integrale vergunningverlening en handhaving ontwikkeld en wordt de huidige omgevingsanalyse op actualiteitswaarde beoordeeld. De verwachting is dat deze nota eind 2015 aan het college ter vaststelling wordt aangeboden.

Interbestuurlijk toezicht

In de 2^e helft van 2014 is de gemeente Beemster in het kader van het interbestuurlijk toezicht door de provincie beoordeeld op de medebewindstaken ruimtelijke ordening en toezicht en handhaving omgevingsrecht. Op basis van ambtelijke verificatiegesprekken en door de gemeente Beemster overlegde informatie is de provincie tot eindoordeel gekomen dat de taken met betrekking tot de ruimtelijke ordening adequaat worden uitgevoerd. Naar het oordeel van de provincie worden de taken met betrekking tot toezicht en handhaving omgevingsrecht deels adequaat uitgevoerd. De provincie heeft in haar eindoordeel een aantal verbeterpunten genoemd. Te noemen zijn:

- Opstellen jaarrapportage RO, BWT en Milieu;
- Periodiek opstellen beleidsevaluatie RO, BWT en Milieu;

- In het beleid of het uitvoeringsprogramma formuleren van heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten;
- Op strategisch niveau zichtbaar maken van de samenwerking met andere VTH partners.

De provincie geeft in haar oordeel tevens aan dat de proceseisen (Big-8 cyclus) naar verwachting vanaf 2016 ook voor vergunningverlening gaan gelden.

In 2014 zijn diverse acties ondernomen om hieraan invulling te geven. Eind 2014 is door het college het uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Beemster 2015 vastgesteld en aan de gemeenteraad ter kennisname aangeboden.

Vergunningverlening maakt met ingang van 2015 integraal onderdeel uit van het uitvoeringsprogramma. Daarnaast wordt met het thans voorliggende evaluatieverslag Toezicht en Handhaving Beemster 2014 invulling gegeven aan het opstellen van een jaarverslag en beleidsevaluatie. Ook zal in 2015 de bestaande nota worden geëvalueerd en een nieuwe nota worden opgesteld waarbij onder andere aansluiting wordt gezocht met de beleidskaders van de handhavingpartners. In deze nota wordt ook de vergunningverlening integraal opgenomen. Naar verwachting zal door middel van het vaststellen van genoemde documenten de beleidscyclus worden gesloten.

2.3 Organisatie

Ambtelijke samenvoeging

Door de samenwerking met de gemeente Purmerend en andere externe partners worden werkzaamheden niet meer door eigen personeel uitgevoerd. Gevolg van deze samenwerking is dat de afstemming en sturing van werkzaamheden meer op afstand plaatsvindt.

Regelmatig wordt de voortgang en uitvoering van werkzaamheden en de daarbij voorkomende knelpunten met de externe partners besproken. Met de omgevingsdienst IJmond is in 2014 een dienstverleningsovereenkomst afgesloten en met de VrZW zijn goede werkafspraken vastgelegd.

Opleiding personeel

De afdeling Vergunningverlening Toezicht en Handhaving van de gemeente Purmerend (hierna: afdeling VTH) heeft een opleidingsplan met een eigen loopbaanbudget voor al haar medewerkers. In 2014 hebben de bouwinspecteurs in 2014 met goed gevolg de opleiding ambtenaar BWT 2 afgerond, hebben enkele medewerkers de opleiding vergunningverlening APV en bijzondere wetten met goed gevolg afgerond en hebben alle medewerkers een interne opleiding communicatie gevolgd. Daarnaast worden de medewerkers met een BOA bevoegdheid jaarlijks bijgeschoold

De omgevingsdienst IJmond heeft een vergelijkbaar opleidingsplan. In 2014 hebben enkele medewerkers met goed gevolg de opleiding Handhaving Milieu (Hamil) afgerond. Daarnaast hebben toezichthouder de cursus opslag gevaarlijke stoffen (PGS 15 cursus) en externe veiligheid gevolgd. Ook hebben toezichthouders een praktijkdag asbest bijgewoond. Tenslotte vindt er permanent her- en bijscholing plaats van medewerkers met een BOA² bevoegdheid.

De Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland (hierna: VrZW) heeft ook een opleidingsplan met een persoonlijk loopbaanbudget. In 2014 hebben de medewerkers diverse seminars en bijscholingsdagen gevolgd met betrekking tot brandveiligheidsaspecten.

² BOA: Buitengewoon opsporingsambtenaar

2.4 Wie zijn onze handhavingspartners?

Milieu

Alle uitvoeringstaken op het gebied van milieu worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond. Het betreft hierbij de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.



Bouwen en Ruimtelijke Ordening

De vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening worden uitgevoerd door de afdeling VTH.

Brandpreventie

De vergunningverlening voor het in gebruik nemen van een bouwwerk en het brandpreventieve toezicht wordt uitgevoerd door de VrZW.

De juridische handhaving wordt echter uitgevoerd door de afdeling VTH.



Openbare Buitenruimte



Team Handhaving van de afdeling VTH houdt toezicht op de Openbare Buitenruimte. Daarnaast houdt zij toezicht op de uitvoering van de Drank- en Horecawet. Ook houdt zij toezicht op onderdelen van de Apv en bijzondere wetten.

3 UITGEVOERDE activiteiten

3.1 Inleiding

Met de vaststelling van de nota is er voor gekozen om het toezicht en de handhaving binnen de gemeente Beemster op een programmatische en integrale wijze te laten plaatsvinden. Het uitvoeringsprogramma handhaving Beemster 2014 beschrijft de in 2014 uit te voeren toezicht- en handhavingsactiviteiten. Hierbij kan onderscheid worden gemaakt in structurele, themagerichte en integrale werkzaamheden. In dit evaluatieverslag wordt hierover verantwoording afgelegd. In dit hoofdstuk wordt per taakveld kort stilgestaan bij de in 2014 uitgevoerde werkzaamheden.

3.2 Reguliere werkzaamheden

Milieu

De gemeentelijke milieutoezicht en handhavingstaken worden door de Omgevingsdienst IJmond uitgevoerd. Voor de uitvoering van de toezicht- en handhavingsactiviteiten geldt er grofweg een onderverdeling in toezicht en handhaving bij inrichtingen, in het vrije veld en naar aanleiding van klachten en handhavingsverzoeken. Bij toezicht en handhaving van milieuwet- en regelgeving wordt rekening gehouden met de uitgangspunten zoals geformuleerd in de nota.



In 2014 zijn er door de Omgevingsdienst IJmond in totaal 137 controles uitgevoerd. Het betreft hierbij programmatisch toezicht bij inrichting gebonden activiteiten en ad hoc toezicht bij de asbest- en bodemsaneringen, afhandeling van klachten en handhavingsverzoeken en ketentoezicht grondstromen.

Bij een groot aantal van deze controles zijn strijdigheden geconstateerd. Opvallend is dat bij veel agrarische bedrijven een bovengronds olietank in gebruik is zonder geldig installatiecertificaat. Tot 1 januari 2015 gold hiervoor overgangsrecht. Maar vanaf 1 januari 2015 dienen deze tanks buiten gebruik te zijn gesteld. Veel bedrijven zijn hiervoor aangeschreven.



Daarnaast zijn er 19 asbestcontroles uitgevoerd en 17 asbestinventarisatierapporten beoordeeld. Er is toezicht gehouden bij één bodemsanering en er is ketentoezicht uitgevoerd bij de afvoer van grondstromen. Daarnaast zijn er 4 klachten en/of handhavingsverzoeken bij de gemeente binnengekomen. Alle klachten waren terecht en zijn door de Omgevingsdienst IJmond binnen de termijn afgehandeld.

Ook is bij 1 bedrijf in de Middenbeemster een ernstige bodemverontreiniging vastgesteld. De juridische afhandeling van deze zaak loopt nog.

In die gevallen waarbij sprake was van niet naleven van milieuvorschriften, is veelal in overleg met de inrichtinghouder gekeken welke mogelijkheden er zijn om wel te kunnen voldoen. Immers het achterliggend doel van regelgeving staat voorop, niet de regelgeving zelf. Alle overige overtredingen zijn binnen de gestelde termijn verholpen.

Bouwen

Het is van belang dat gebouwen constructief en brandveilig worden gebouwd, in overeenstemming met het bestemmingsplan worden gebruikt en voldoen aan de eisen van welstand. Toezicht en handhaving met betrekking tot de bouwregelgeving en ruimtelijke ordening is in hoofdlijnen onder te verdelen in wettelijke taken en de afhandeling van klachten en handhavingsverzoeken. Bij het controleren van omgevingsvergunningen voeren bouwinspecteurs controles ter plaatse uit. Als er gebreken worden geconstateerd, wordt voor het herstellen van deze gebreken mondelinge afspraken gemaakt. Aan deze afspraken wordt meestal uitvoering gegeven. Dit leidt tot een hoog naleefgedrag. Verder blijkt dat (voor) overleg met de uitvoerder op de bouwlocatie bijdraagt aan het voorkomen van overtredingen en/of tot aanpassing van het bouwwerk.



In 2014 zijn 99 omgevingsvergunningen bouw aangevraagd waarvan er 84 zijn verleend en 15 nog lopen. Tijdens de bouwfase is veelvuldig toezicht gehouden en gecontroleerd of conform de vergunning en geldende regelgeving is gebouwd. Er zijn met betrekking tot het taakveld bouwen in 2014 5 waarschuwingsbrieven, 3 voornemens last onder dwangsom en 1 last onder dwangsom verstuurd.

Een in het oog springend bouwproject van 2014 betreft de uitbreiding van kaasfabriek de Cono. Gedurende de bouw heeft intensief toezicht en afstemming met betrokkenen plaatsgevonden. Het bouwproces is hierdoor zeer voorspoedig verlopen met een prachtig eindresultaat tot gevolg. De nieuwe Cono fabriek is qua bouwwijze (deels ondergronds) en uitstraling een aanwinst voor het werelderfgoed Beemster en is mede hierdoor op 13 november 2014 officieel geopend door Koningin Maxima.



In het collegeprogramma “met het hart voor Beemster 2014-2018”, heeft het college aangegeven de handhaving naar een hoger plan te willen trekken. Dat het college haar ambities voortvarend oppakt, is duidelijk zichtbaar geworden. In 2014 zijn in opdracht van het college diverse handhavingszaken gestructureerd opgepakt.

Het blijkt dat burgers in de Beemster met regelmaat gebruik maken van de mogelijkheden tot het indienen van bezwaar en beroep. Omdat de gemeente Beemster het toepassen van premediation als een van de uitgangspunten heeft opgenomen in haar handhavingsbeleid wordt er ter voorkoming van langlopende juridische procedures vaak overleg gevoerd met belanghebbenden, de beleidsregisseur en het bestuur. Bij de overdracht van taken in 2014 is er geen capaciteit voor complexe juridische handhaving overgeheveld. Om te kunnen voldoen aan de ambities van het college en de wettelijke verplichtingen is het in 2014 onvermijdelijk gebleken om voor overleg, advisering en handhaving gemiddeld één dag per week extra juridische capaciteit in te zetten.. Dit komt overeen met ongeveer 400 uur op jaarbasis en wordt besteed aan de juridische behandeling van dossiers, klachten en handhavingsverzoeken. De verwachting is dat het aantal af te handelen zaken de komende jaren eerder zal toenemen dan afnemen. Om deze toename van het werkaanbod binnen de gestelde termijnen te kunnen afhandelen is een voorstel gedaan voor structureel extra budget.

Brandpreventie

De VrZW voert is samenspraak met de gemeente Purmerend het brandpreventief toezicht voor de gemeente Beemster uit. Dit gebeurt tijdens de bouw en tijdens het in gebruik zijn van bouwwerken. Daarnaast wordt toezicht gehouden naar aanleiding van vragen en/of klachten van burgers en de repressieve dienst.

Het brandpreventief toezicht wordt uitgevoerd op verschillende momenten, namelijk tijdens de bouw van bouwwerken, tijdens het in gebruik zijn van de gebouwen en naar aanleiding van vragen en/of klachten van burgers en de repressieve dienst. Tijdens de nieuw- en verbouw van de objecten wordt gekeken naar de correcte wijze van plaatsing, bewerking en afwerking van de brandveiligheidsvoorzieningen. Daarbij is het contact tussen de bouwinspecteur, preventie-inspecteur en de aannemer van essentieel belang.

In de gebruiksfase wordt bekeken of het gebruik van de gebouwen voldoet aan de afgegeven vergunning en of het brandveiligheidsniveau nog op orde is. Hierbij is het belangrijk dat er een goed contact met de burger/ondernemer is. Door middel van een gesprek is er veelal begrip voor de situatie en wordt er gesproken over de oplossingsrichtingen van de geconstateerde overtredingen. Het voordeel hierbij is dat de meeste gebreken zijn opgelost binnen de eerste termijn, waardoor bestuursrechtelijk handhaven niet noodzakelijk is.

In 2014 zijn door de VrZW 14 controles en 5 hercontroles uitgevoerd op bouwwerken en objecten op basis van de categorisering A en B uit PREVAP (preventie-activiteiten plan). De inspecties per object zijn voornamelijk uitgevoerd door twee controleurs. De gezamenlijke inspecties waren noodzakelijk gezien de onbekendheid met de objecten.

Daarnaast is veel tijd besteed aan inspecties tijdens de bouw voor het project Cono. Gelet op de complexiteit van het project zijn de controles door twee inspecteurs uitgevoerd. In totaal is tijdens de bouwfase 280 uur aan toezicht ingezet.

De juridische handhaving van de brandpreventieve taken wordt uitgevoerd door medewerkers van de afdeling VTH. Voordat wordt overgegaan tot juridische handhaving wordt getracht in gesprek met de vergunninghouder tot oplossing te komen. Als dat niet lukt en pre-mediation leidt ook niet tot het gewenste resultaat, dan wordt overgegaan tot juridische handhaving conform de uitgangspunten van de nota.

In 2014 zijn 2 waarschuwingsbrieven en 1 voornemen last onder dwangsom verstuurd. In goed overleg met de overtreder zijn de overtredingen beëindigd en is het juridische handhavingstraject beëindigd.

Openbare buitenruimte

Toezicht en handhaving in de openbare buitenruimte kan grofweg worden onderverdeeld in het uitvoeren van de geplande activiteiten en het reageren op meldingen vanuit burgers en bedrijven.

Bij de geplande activiteiten voeren de toezichthouders de taak uit maar worden daarnaast ook als ogen en oren en eerste aanspreekpunt van de burgers binnen de gemeente gezien.



Een groot onderdeel van het toezicht en handhaving binnen de openbare buitenruimte wordt besteed aan het reageren op meldingen van burgers en bedrijven. Door het in gesprek gaan met de burger of het bedrijf in het geval van een overtredingssituatie en het in gezamenlijkheid zoeken naar een oplossing voor het probleem, kan in een groot aantal gevallen een langdurig en tijdrovend juridisch traject worden voorkomen. Het in gesprek gaan met de burger of het bedrijf blijft een belangrijk en vaak efficiënt onderdeel van de werkzaamheden.

Meldingen leefomgeving en parkeeroverlast

In 2014 zijn er 55 meldingen leefomgeving Beemster in behandeling genomen. Er zijn 27 meldingen gedaan over parkeeroverlast. Over afval zijn er 7 klachten ingediend, enkele over afval, voorwerpen op de weg, jeugdoverlast of hondenoverlast. Er is een ontwikkeling gaande dat het aantal meldingen toeneemt. Ook zijn er 5 bekeuringen uitgeschreven voor verkeerd geparkeerde auto's en zijn een aantal waarschuwingskaarten op foutief geparkeerde auto's achtergelaten.

Tijdsbesteding

In 2013 heeft het College van Beemster als bezuinigingsmaatregel het aantal handhavingsuren openbare buitenruimte verlaagd van 400 naar 200 uur per jaar. Als gevolg van deze urenvermindering beperkte de inzet van team Handhaving zich in 2014 met name tot parkeeroverlast, jeugdoverlast en surveillance. Klachten en meldingen over bijvoorbeeld APV zaken werden binnen de Beemster uitgezet bij een milieu- of bouwinspecteur die er dat tussendoor bij deed. Met de ambtelijke samenvoeging in 2014 is hierin een strikte functiescheiding aangebracht. Vanaf 2014 worden alle klachten en meldingen woon- en leefomgeving via het KCC doorgezet naar team Handhaving. Uitgangspunt is dat alle klachten en meldingen zo spoedig mogelijk worden opgepakt. Deze werkwijze heeft tot gevolg gehad dat de burgers van Beemster de gemeente Purmerend steeds beter weten te vinden. In 2014 zijn 55 meldingen over de woon- en leefomgeving bij de gemeente binnengekomen en afgehandeld. Dit heeft geresulteerd in een overschrijding van het aantal beschikbare uren met 30 uur. De verwachting is dat dit in 2015 verder zal toenemen. Om meer aandacht aan de leefbaarheid en veiligheid binnen de gemeente Beemster te kunnen besteden, is het verhogen van het aantal beschikbare uren handhaving openbare buitenruimte naar 400 wenselijk. Ten behoeve van de kadernota Beemster 2016 is een voorstel ingediend om jaarlijks een extra bedrag van € 15.000,- op te nemen voor de uitvoering van toezicht en handhaving in de openbare buitenruimte.

3.3 Themagerichte werkzaamheden

Naast structurele werkzaamheden zijn in het uitvoeringsprogramma handhaving 2014 ook themagerichte activiteiten opgenomen. In 2014 is onderstaande thema's gericht aandacht besteed.

Jeugdoverlast

In de gemeente Beemster is een aantal plekken waar sprake is van overlast veroorzaakt door jongeren. In 2014 hebben de toezichthouders van het team Handhaving op een aantal momenten jongeren gesommeerd het terrein van de voetbalvereniging in de Middenbeemster te verlaten. De toezichthouders ervaren dat er door het gerichte toezicht en het aanspreken van de jongeren op hun gedrag, een vermindering is in de overlast die door jongeren wordt veroorzaakt.

Drank- en Horecawet

Vanaf 1 januari 2013 zijn de toezichtstaken van de Drank- en Horecawet overgedragen van de nieuwe voedsel en warenautoriteit (NVWA) naar gemeenten. Om deze nieuwe taak goed en adequaat te kunnen uitvoeren hebben toezichthouders van de afdeling VTH van de gemeente Purmerend in 2014 alle alcoholverstrekkers in de Beemster met een vergunning bezocht. Daarbij is de vergunning gecontroleerd op actualiteit en is voorlichting gegeven over de wijzigingen van de Drank- en Horecawet. Gebleken is dat het vergunningenbestand op onderdelen moet worden geactualiseerd. In de tweede helft van 2014 is hiermee een aanvang gemaakt. In totaal is in 2014 200 uur aan toezicht en 50 uur aan juridische handhaving ingezet.



Flora- en faunawet



Gemeenten hebben de taak om kwetsbare en/of bedreigde diersoorten en planten te beschermen. In de gemeente zijn 8 bouwplannen getoetst op de voorschriften van de flora- en faunawet. In totaal zijn 3 locaties ter plaatse beoordeeld op de mogelijke effecten voor beschermde diersoorten en planten. Hierbij zijn geen strijdigheden met wet- en regelgeving geconstateerd..





Aanpak caravanstallingen

De gemeente heeft beleid ontwikkeld met betrekking tot de stalling van caravans. De afgelopen jaren zijn diverse caravanstallingen gecontroleerd op brandveiligheid. In 2014 is door de bouwinspecteur van de afdeling VTH met name gecontroleerd op de buitenstalling van caravans. In 2014 is bij 2 caravanstallingen geconstateerd dat er sprake is van buitenopslag van caravans. Hiermee wordt in strijd met de voorschriften gehandeld. De

eigenaren zijn inmiddels aangeschreven de strijdigheid op te heffen. De procedure bij één caravanstalling loopt nog.

Aanpak vervuilde woningen

De gemeente heeft in 2011 beleid ontwikkeld voor de aanpak van vervuilde woningen waarbij overlast 'vanwege slechte woonhygiëne een rol speelt. Indien een dergelijk geval wordt geconstateerd, wordt het Hometeam³ geformeerd en een traject opgestart om deze ongewenste situatie zo snel mogelijk te beëindigen. Indien een ongewenste (woon)situatie niet in goed overleg met de bewoner(s) kan worden beëindigd, dan wordt een actieteam geformeerd en gerichte acties ingezet om de ongewenste situatie te beëindigen. Dit kan uiteindelijk leiden tot het ontruimen van een woning.



In 2014 heeft zich één situatie voorgedaan waarbij het Home team moest worden ingezet. Het betrof een ernstig vervuilde woonboot. Er zijn met de bewoner afspraken gemaakt over het beëindigen van de ongewenste woonsituatie. Regelmatig controleert een bouwinspecteur van de afdeling VTH samen met de GGD de woonsituatie. Inmiddels is de woonsituatie verbeterd maar het toezicht loopt nog.

Illegale bouw in het buitengebied

Bouwinspecteurs van de afdeling VTH houden toezicht op illegale bouwactiviteiten in het buitengebied. Hoewel tegenwoordig de kaders voor het vergunning vrij bouwen behoorlijk zijn verruimd worden er bouwwerken gerealiseerd zonder de daarvoor vereiste vergunning.



³ Hometeam: team van deskundigen voor de aanpak van sociale probleemsituaties. Het team bestaat diverse deskundigen (o.a. de politie, de GGD, de huisarts, st. Brijderzorg, bouwinspecteurs, woningcorporaties).

In 2014 hebben de bouwinspecteur 3 illegale bouwwerken in het buitengebied geconstateerd die zonder vereiste vergunning en in strijd met het bestemming zijn gerealiseerd. Enkele bouwwerken zijn inmiddels afgebroken maar de juridische afhandeling in één zaak loopt nog.

3.4 Integrale werkzaamheden

In de nota is aangegeven dat de gemeente Beemster het toezicht en de handhaving integraal oppakt. Dit betekent dat alle relevante aspecten van een probleem in samenhang worden gezien en behandeld.

Toezicht nieuwbouw:

Bij bouwwerken waarbij brandveiligheid een belangrijk aspect is, wordt tijdens de bouwfase en bij de oplevering integraal toezicht uitgevoerd door brandpreventiemedewerkers van de VrZW en bouwinspecteurs van de afdeling VTH. Zo is er in 2014 veel tijd besteed aan inspecties tijdens de bouw van kaasfabriek de Cono. Daarbij geconstateerd dat bepaalde brandwerende voorzieningen niet zijn getroffen. De tekortkomingen zijn met de aannemer besproken en hebben tot de vereiste aanpassingen geleid. Het pand voldoet nu aan de eisen met betrekking tot brandveiligheid.

Toezicht bestaande bouw:

Brandpreventiemedewerkers van de VrZW hebben in 2014 samen met bouwinspecteurs van de afd. VTH en soms met milieu-inspecteurs van de Omgevingsdienst IJmond controles integrale controles uitgevoerd bij bestaande gebouwen. Daarbij is de kwaliteit van de gebouwen in relatie tot het gebruik gecontroleerd.

Zo is bij een chemische wasserij geconstateerd dat de brandwerendheid in het pand onvoldoende was. Daarnaast voldeed de buitenopslag van gevaarlijke stoffen niet aan de eisen met betrekking tot brandveiligheid en milieu. Ook bleek, uit een nader bodemonderzoek, dat er op de locatie sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Inmiddels zijn de overtredingen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen en brandwerendheid beëindigd. De juridische afhandeling van de bodemverontreiniging loopt nog.

4 NAWOORD

Terugkijkend kan het jaar 2014 worden gezien als het jaar van de grote verandering. De ambtelijke organisatie van de gemeente Beemster is overgegaan naar de gemeente Purmerend en alle uitvoerende taken met betrekking tot de WABO, Apv en bijzondere wetten worden vanaf 1 januari 2014 uitgevoerd door onze handhavingspartners. Daarnaast zijn de werkdoSSIERS opgeschoond en overgedragen aan de gemeente Purmerend.

Met name de eerste helft van 2014 heeft in het teken gestaan van het afstemmen van de werkzaamheden met onze handhavingspartners. Op basis van de in de nota opgenomen omgevingsanalyse zijn de uit te voeren werkzaamheden geprioriteerd. De in de nota aangegeven werkwijze met betrekking tot toezicht en handhaving en de inzet van premediation als handhavingsinstrument, wordt door onze partners toegepast.

Naast toezicht en handhaving bij structurele activiteiten, is in 2014 ook themagericht en integraal toezicht gehouden. Op een aantal in het uitvoeringsprogramma handhaving 2014 benoemde thema's is toezicht gehouden. Deze werkwijze heeft goede resultaten opgeleverd. Zo zijn enkele illegale bouwwerken in het buitengebied beëindigd, is handhavend opgetreden bij jeugdoverlast en is door middel van diverse interventies van het hometeam een situatie waarbij de woonhygiëne in een woonboot in het geding was, verbeterd. Ook is de nieuwe gemeentelijke taak van de gemeente met betrekking tot het toezicht en handhaving op de uitvoering van de Drank- en Horecawet voortvarend opgepakt. Er is een preventie- en handhavingsplan ontwikkeld en alle drank- en alcoholverstrekkers zijn in 2014 bezocht. Ook voor 2015 is op basis de omgevingsanalyse een aantal thema's benoemd waarop toezicht en handhaving zal worden ingezet. In het door het college vastgestelde uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, toezicht en Handhaving Beemster 2015 zijn de te ontplooiën activiteiten opgenomen.

Om aan de kwaliteitseisen, die aan gemeenten worden opgelegd, te voldoen is in 2014 is gestart met het ontwikkelen van een kwaliteitshandboek. Daarnaast is in 2014 een Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2015 ontwikkeld waarin heldere en meetbare doelstellingen gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten.

Met het thans voorliggende evaluatieverslag wordt invulling gegeven aan het opstellen van een jaarverslag en beleidsevaluatie.

In 2014 is duidelijk zichtbaar geworden dat er een kwaliteitsslag is gemaakt in de uitvoering van de werkzaamheden met betrekking tot Vergunningverlening Toezicht en Handhaving. De gemeente is beter in staat complexe handhavingszaken snel en adequaat op te pakken.

Bijlage 1: Opgelegde sancties 2014

Hieronder is een overzicht opgenomen met het aantal opgelegde sancties in 2014.

Omschrijving	Aantal per taakveld					
	milieu	bouwen /ro	brand-preventie	apv	dhw	overige bijz. wetten
Waarschuwingsbrief	2	5	26	-	-	3
Voornemen last onder dwangsom/ bestuursdwang	-	3	-	-	-	-
Last onder dwangsom	-	1	-	-	-	-
Bestuursdwang	-	-	-	-	-	-
Intrekken vergunning	-	-	-	-	-	-
Schorsing vergunning	-	-	-	-	-	-
Bestuurlijke boete	-	-	-	-	-	-
Strafbeschikking	-	-	-	-	-	-
Proces verbaal	-	-	-	-	-	-
Naheffingsaanslag	-	-	-	-	-	-
Mulderbon/bekeuring ⁴	-	-	-	-	-	5

⁴ Wet Mulder: Wet Administratieve Handhaving Verkeersvoorschriften (voor lichte verkeersovertredingen)

Bijlage 2: Overzicht werkzaamheden 2014

Omschrijving	Aantal per taakveld						Openbare ruimte
	milieu	bouwen /ro	brand-preventie	apv	dhw	bijz. wetten	
Bedrijfscontroles	137						
Controles asbestsanering	19						
Beoordelingen asbest inventarisatierapporten	17						
Controles grondstromen	11						
Klachten/handhavingsverzoeken	4						
Verleende omgevingsvergunningen		84					
Toets Flora- en Fauna wet		8					
Toets op locatie F-F wet		3					
Controle caravanstallingen		2					
Controle illegale bouwwerken		3					
Uitgevoerde controles			14				
Uitgevoerde hercontroles			5				
parkeerklachten							27
Klachten over afval							7
Jeugdoverlast							4
Hondenpoep							3
Verrommeling							2
Burenoverlast							3
Overlast overig							2
Controles alcoholverstrekkers					22		

Bij het maken van dit verslag zijn, als gevolg van de overdracht van taken, nog niet alle gegevens beschikbaar voor een volledig overzicht van de uitgevoerde taken. Daarnaast hebben onze handhavingspartners extra tijd besteed aan voorbereiding om de aan haar overgedragen taken te kunnen uitvoeren. Dit maakt dat dit overzicht niet volledig is.