

G E M E E N T E

**B E E M S T E R**

W E R E L D E R F G O E D

**Uitvoeringsprogramma Vergunning-  
verlening, Toezicht en Handhaving,  
gemeente Beemster 2015**



# INHOUDSOPGAVE

<b>SAMENVATTING</b> .....	<b>2</b>
<b>1 INLEIDING</b> .....	<b>3</b>
1.1 Waaron een uitvoeringsprogramma.....	4
1.2 Uitgangspunten.....	4
1.3 Welke taken hebben we.....	4
1.4 Wie voert welke taken uit.....	5
<b>2 WAT VINDEN WE BELANGRIJK</b> .....	<b>6</b>
2.1 Inleiding.....	6
2.2 Probleemgerichte benadering.....	6
2.3 Risicovolle activiteiten in de gemeente.....	8
<b>3 WAT GAAN WE IN 2015 DOEN</b> .....	<b>9</b>
3.1 Algemeen.....	9
3.2 Vergunningverlening en meldingen.....	9
3.3 Toezicht en handhaving.....	10
<b>4 WAT IS HIER VOOR NODIG</b> .....	<b>16</b>
4.1 Beschikbare middelen.....	16

# SAMENVATTING

De gemeente wil herkenbaar, duidelijk en consistent handhaven en streeft daarmee een veilige, schone en gezonde woon-, werk- en leefomgeving voor haar burgers en bedrijven na. Bovendien dient de status van Werelderfgoed beschermd te worden.



Dat wil de gemeente bereiken door de duurzaamheid, veiligheid en leefbaarheid te vergroten en te waarborgen. Belangrijke waarden zijn 'schoon, heel en veilig'. De vergunningverlening, het toezicht en de handhaving leveren hieraan een belangrijke bijdrage.

Dit wordt bereikt door onder andere kwalitatief goede vergunningen te verlenen en er op toe te zien en zo nodig te handhaven dat in overeenstemming met de verleende vergunningen wordt gehandeld. Daarnaast wordt toezicht en handhaving op een eenduidige en uniforme wijze uitgevoerd. Ook het integraal werken is nader ingevuld en pre-mediation is in de werkprocessen opgenomen. Daarbij wordt actief samenwerking gezocht met externe handhavingpartners.

Het voorliggende uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het collegeprogramma Beemster 2014-2018 en de programmabegroting 2015-2018 (hierna: programmabegroting), waarin de koers is uitgezet voor de inspanningen van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Met dit uitvoeringsprogramma wordt invulling gegeven aan de gemeentelijke ambities met betrekking tot de fysieke leefomgeving en wordt tevens invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Bij het vaststellen van de prioriteiten voor 2015 is gebruik gemaakt van de risicoanalyse zoals genoemd in de bijlage 2 van de nota integrale handhaving Beemster 2012-2015. Bij de probleemgerichte benadering is gebruik gemaakt van de gegevens afkomstig van interviews met de burgemeester en portefeuillehouders, medewerkers van de afdelingen VTH, Bevolking, Uitvoering en Ruimtelijke Ontwikkeling van de gemeente Purmerend. Ook zijn de externe samenwerkingspartners als de Omgevingsdienst IJmond, de Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland (hierna: VrzW) en de Politie geraadpleegd. Verder is gebruik gemaakt van gegevens uit de Regionale Omnibusenquête Beemster 2013 (hierna: Omnibusenquête). Op basis van de verkregen gegevens zijn voor de verschillende taakvelden de belangrijkste thema's en onderwerpen benoemd. Deze zijn binnen dit programma ondergebracht onder de volgende toezichtsvormen:

- Vergunninggericht toezicht
- Programmatisch toezicht
- Themagericht toezicht
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Het programma voorziet ook in het inspelen op actuele vraagstukken. De werkzaamheden in de fysieke leefomgeving zijn niet altijd te plannen. Het is noodzakelijk om flexibel te kunnen schuiven binnen het programma. Dit betekent dat indien specifieke zaken zich voordoen hierop direct inzet kan worden gepleegd.

# 1 INLEIDING

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en Handhaving Beemster 2015. In het uitvoeringsprogramma wordt vastgelegd welke activiteiten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2015 worden uitgevoerd. Dit uitvoeringsprogramma heeft naast de reguliere Wabo-taken ook betrekking op de zogenaamde Wabo + taken. Dat zijn naast alle wettelijke taken binnen het omgevingsrecht (bouwen, brandpreventie, ruimtelijke ordening en milieu) ook onderdelen van de Apv en bijzondere wetten. Hiermee wordt ingespeeld op de aanbeveling van de startnotitie handhaving gemeente Beemster.

Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma is zoveel mogelijk rekening gehouden met de bestuurlijke uitgangspunten en beleidskeuzes over de handhaving van de regelgeving. Ook zijn de ambities van het college zoals verwoord in het collegeprogramma Beemster 2014-2018 “met het hoofd en hart voor Beemster” (hierna: collegeprogramma) betrokken bij de uitwerking van het uitvoeringsprogramma. De handhavingsprioriteiten zijn gebaseerd op veiligheids- en gezondheidsrisico's voor burgers en bedrijven. Daarbij zijn aspecten als leefbaarheid, duurzaamheid en omgevingskwaliteit meegewogen. Ook zijn prioriteiten gebaseerd op basis van een probleemgerichte benadering.

De VTH uitvoeringstaken voor de gemeente worden met ingang van 1 januari 2015 uitgevoerd door de externe partners, de gemeente Purmerend, de Omgevingsdienst IJmond en de VrZW. Met deze partners zijn afspraken gemaakt over vergunningverlening, toezicht en handhaving. Omdat de gemeente Beemster zoveel mogelijk wil aansluiten bij de werkwijze van de gemeente Purmerend, is bij de ontwikkeling van dit uitvoeringsprogramma zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij het uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving Purmerend, 2015.



## 1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het collegeprogramma en de programmabegroting. Met het uitvoeringsprogramma wordt tevens invulling gegeven aan de wettelijke verplichting van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Het uitvoeringsprogramma geeft aan welke activiteiten de gemeente op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2015 zal uitvoeren.

## 1.2 Uitgangspunten

Bij het opstellen van dit uitvoeringsprogramma zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Nota Integrale handhaving Beemster 2012-2015: wat vindt het college belangrijk
- Collegewerkprogramma Beemster 2014-2018: wat vindt het college belangrijk
- Programmabegroting 2015-2018: welke formatie is beschikbaar voor het uitvoeren van de taken
- Omnibusenquête 2013: wat vindt de burger belangrijk
- Input collega's: welke problemen komen collega's in de praktijk tegen
- Input externe handhavingpartners: Omgevingsdienst IJmond, Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (VrZW) en Politie Zaanstreek-Waterland

## 1.3 Welke taken hebben we

In een aantal wetten en regels is voor gemeentelijke overheden de vergunningverlening, het toezicht en de beginselplicht tot handhaving vastgelegd. Gemeenten moeten bij het uitvoeren van deze taken voldoen aan door het Rijk vastgestelde minimale kwaliteitscriteria. Daarbij hebben de gemeenten de vrijheid om bij de uitvoering van de taken prioriteiten te stellen. Ook heeft het college de bevoegdheid om bij verordening regels te stellen en hierop toe te zien. Onderstaand volgt een (niet limitatieve) opsomming van de betreffende wetten, regels en verordeningen:

- Wet milieubeheer en algemene regels: algemene milieuregels voor bedrijven en regels op het gebied van afvalstoffen;
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- Woningwet en bouwbesluit;
- Algemene plaatselijke verordening (Apv) ;
- Bijzondere wetten, zoals bijvoorbeeld de verkeersregelgeving en de wet op de Kansspelen;
- Drank- en horecawet (DHW);
- Afvalstoffenverordening.

In het kader van interbestuurlijk toezicht controleert de provincie Noord-Holland de gemeente of zij voldoet aan de kwaliteitscriteria.

## 1.4 Wie voert welke taken uit

De gemeente vindt het van groot belang dat de inwoners van Beemster de door hen gewenste informatie over producten en diensten op een betrouwbare en toegankelijke manier kunnen benaderen. Daarbij houdt de gemeente vast aan de doelstellingen die zijn vastgelegd in het kwaliteitshandvest. De doelstellingen zijn onderdeel van de afspraken die met onze handhavingpartners zijn gemaakt. Met de gemeente Purmerend en de Omgevingsdienst IJmond is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten over de uitvoering van werkzaamheden. Met de VrZW zijn werkafspraken gemaakt die op korte termijn schriftelijk worden vastgelegd.

Door de samenwerking met de gemeente Purmerend en andere externe partners worden werkzaamheden niet meer door eigen personeel uitgevoerd. Gevolg van deze samenwerking is dat de afstemming en sturing van werkzaamheden meer op afstand plaatsvindt.

### Milieu:

Het volledige takenpakket op het gebied van milieu is ondergebracht bij de Omgevingsdienst IJmond. In opdracht van en uit naam van de gemeente worden door de Omgevingsdienst IJmond de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving uitgevoerd.

### Brandpreventie:

De vergunningverlening en het toezicht van de brandpreventieve taken zijn ondergebracht bij de VrZW. De juridische handhaving wordt echter uitgevoerd door medewerkers van de afdeling vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: afdeling VTH) van de gemeente Purmerend.

### Bouwen en RO:

De vergunningverlening het toezicht en de handhaving wordt uitgevoerd door de afdeling VTH van de gemeente Purmerend.



### Apv en Bijzondere wetten:

De Vergunningverlening, het toezicht en de handhaving voor activiteiten in kader van de Apv en de bijzondere wetten wordt uitgevoerd door de afdeling VTH van de gemeente Purmerend. Er wordt met uitzondering van de Drank- en Horecawet (hierna; DHW) geen actief toezicht gehouden op verleende vergunningen. Toezicht en handhaving vindt reactief plaats naar aanleiding van klachten en meldingen.

Voor de uitvoering van de DHW is in een raadsbesluit van 2014 aanvullend budget beschikbaar gesteld voor toezicht en handhaving.



# 2

## WAT VINDEN WE BELANGRIJK

### 2.1 Inleiding

Wat vinden we belangrijk bij de uitvoering van onze taken? Om deze vraag te beantwoorden is gekeken naar wat burgers, bedrijven, bestuurders en medewerkers van de gemeente Beemster als probleem ervaren (probleemanalyse). Hiervoor zijn de bestuurders, medewerkers van het Klanten Contact Centrum (KCC) en mensen van de afdelingen Uitvoering, VTH en RO geïnterviewd. Daarnaast zijn het collegewerkprogramma, de programmabegroting, Omnibusenquête en de nota Integrale Handhaving geraadpleegd. Ook heeft afstemming plaatsgevonden met externe partners, zoals de Omgevingsdienst, de VrZW, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en politie. De resultaten van de probleemanalyse zijn opgenomen in paragraaf 2.2.

Verder is gekeken welke risicovolle activiteiten in de gemeente plaatsvinden (risicoanalyse). In de risicoanalyse wordt inzichtelijk gemaakt welke problemen zich kunnen gaan voordoen, hoe ernstig deze problemen zijn en hoe groot het risico is dat deze problemen zich zullen gaan voordoen. Het gaat dan ook om zaken die niet direct waarneembaar zijn, maar wel waarneembaar kunnen worden, zoals brandgevaar, instortingsgevaar, bodemverontreiniging. De resultaten van de risicoanalyse zijn opgenomen in paragraaf 2.3.

De probleem- en risicoanalyse vormen de basis voor de in 2015 uit te voeren werkzaamheden. Een en ander is in hoofdstuk 3 verder uitgewerkt.

### 2.2 Probleemgerichte benadering

De uitgevoerde probleemanalyse geeft inzicht in de meest voorkomende problemen en aandachtgebieden binnen de gemeente Beemster. Deze zijn onder te verdelen in een viertal hoofdthema's, te weten: parkeren, afval, veiligheid en overlast/hinder.

Een overzicht van de belangrijkste onderwerpen is opgenomen in tabel 1.

<b>Parkeren</b>	<b>Omschrijving</b>
	Foutparkeren
	Langdurig stallen caravans/aanhangers
<b>Afval</b>	<b>Omschrijving</b>
	Dumpen van afval in buitengebied
	Verbranden van afval
<b>Veiligheid</b>	<b>Omschrijving</b>
	Illegale huisvesting van arbeidsmigranten
	Asbest(sloop)
	Illegaal bouwen en vergunningsvrij bouwen
	brandveiligheid en brandveiligheidsbewustzijn in de woon- en leefomgeving
	Brandveiligheid bestaande bouw
<b>Overlast/hinder</b>	<b>Omschrijving</b>
	jeugdoverlast
	woonhygiëne
	Illegaal gebruik en verrommeling in het buitengebied (in strijd met het bestemmingsplan)
	Reclameborden in het buitengebied
	Hondenoverlast (hondenpoep en loslopende gevaarlijke honden)

**Tabel 1: onderverdeling resultaten probleemanalyse in verschillende thema's**

Omdat de problemen die burgers en bedrijven ervaren beperkt zijn qua aard en/of omvang vindt de aanpak van de bovengenoemde thema's plaats door middel van het reguliere toezicht en handhaving en zijn onderdeel van de dagelijkse werkzaamheden.

Onderstaand wordt ter illustratie een aantal onderwerpen kort uitgelicht.

**Parkeren:**

In de omnibusenquête van 2013 geeft 21% van de bewoners aan dat zij parkeeroverlast hebben. Bij het Klachten Contact Centrum (KCC) van de gemeente Purmerend zijn in 2014 hierover 27 klachten binnengekomen. Vooral het langdurig parkeren van caravans en bootjes op trailers wordt als hinderlijk ervaren.

**Afval:**

In 2014 zijn 7 klachten bij het KCC binnengekomen over *het dumpen en verbranden van afval*. Op plekken in het buitengebied wordt afval gedumpt en verbrand.

**Veiligheid:**

Uit onderzoek van de VrZW blijkt dat de *brandveiligheid in bedrijfsverzamelgebouwen en in bestaande bouw* niet altijd is gewaarborgd. Als gevolg van de wisseling van het gebruik en de gebruikers van een pand kunnen onveilige situaties ontstaan.

In verband met de veranderingen op het terrein van de Wet Maatschappelijke Ontwikkelingen (WMO) wil de VrZW meer dan voorheen inzetten op voorlichting over *brandveiligheid en het brandveiligheidsbewustzijn in de woon- en leefomgeving* bij burgers vergroten.

*Bouwen zonder vergunning en vergunningsvrij bouwen* kan leiden tot onveilige situaties. Ondanks dat de overheid steeds meer toestaat dat bepaalde bouwwerken tot een bepaalde omvang zonder vergunning gebouwd mogen worden, blijft toezicht noodzakelijk.

**Overlast:**

Van de bewoners die de omnibusenquête hebben ingevuld geeft 22% aan overlast te ervaren van hondenpoep en loslopende honden. Uit de klachtenregistratie van het KCC blijkt dat er het afgelopen jaar 4 keer is geklaagd over *jeugdoverlast*. De meeste overlast wordt ervaren bij het MFC-terrein aan het Middenpad in de Zuidoostbeemster. Ook bij tennisvereniging Beemstar en bij voetbalvereniging SV Beemster wordt jeugdoverlast ervaren.

In bijlage 2 is een overzicht van alle geregistreerde klachten ingevoegd.

**Woonhygiëne:**

Als gevolg van het gedrag van bewoners kan ernstige vervuiling van de woonsituatie ontstaan. Ernstige vervuiling (stankoverlast, ongedierte, fecaliën, brandgevaar) kan de gezondheid van de veroorzaker en/of zijn omgeving in gevaar brengen. Ondanks het feit dat een woonhygienische probleemsituatie zich in de Beemster naar schatting 1 á 2 keer per jaar voordoet, is hiervoor een uitvoeringsrichtlijn opgesteld. Hoewel dit beleidsthema niet tot de WABO taken behoort kan er wel sprake zijn van overtreding van wettelijke bepalingen. (bouw- en brandveiligheidswetgeving en in sommige gevallen de Apv).



## 2.3 Risicovolle activiteiten in de gemeente

In onderstaande tabel zijn de resultaten (alleen hoogste prioriteiten) van de risicoanalyse weergegeven. Deze zijn voor het overzicht onderverdeeld naar taakveldniveau. Voor de volledige risicoanalyse wordt verwezen naar bijlage 1.

Milieu	Activiteit (Omgevingsdienst IJmond)
prioriteit 1	Asbest (sanering)
prioriteit 2	Controle inrichtingen zonder vergunning
	Bodemverontreiniging
	Externe veiligheid (opslag vuurwerk, gasflessen, gevaarlijke stoffen, brandstoffen)
	Illegale lozingen in het oppervlaktewater of rioleringen
	Tankstations/ LPG station
	Textielreinigingsbedrijf
	Vervoer van vervuilde grond
	Opslag- en transportbedrijven
	Garagebedrijven
Bouwen	Activiteit (afdeling. VTH van Purmerend)
prioriteit 1	Illegale huisvesting van arbeidsmigranten
prioriteit 2	Vervuilde woningen
	Illegale verbouw van een monument
	Illegale sloop van een monument
	Illegaal gebruik natuurgebied/kwetsbaar gebied
Brandpreventie	Activiteit (Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland)
prioriteit 1	Zelfredzaamheid bij zorgboerderij, cafés/restaurant, hotel/pension, kinderdagverblijven/peuterzalen en verpleeg- en zorgtehuizen
prioriteit 2	caravanstallingen
	Zelfredzaamheid bij buurthuis/clubhuis, sportkantine, cultureel centrum, basisschool,
	Openstelling van een gebouw zonder gebruiksvergunning
	Industrie
	Tankstation
	Opslag en verkoop van vuurwerk
	Gaswinlocatie
APV, openbare orde en veiligheid	Activiteit (afdeling. VTH van Purmerend)
prioriteit 1	Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen (hangjongeren, incl. vandalisme/criminaliteit)
	Uitvoeren van toezicht en handhaving in kader van de Drank- en Horecawet.
prioriteit 2	Het ter beschikking stellen van vuurwerk zonder vergunning (omgevingsdienst IJmond)

**Tabel 2: onderverdeling resultaten risicoanalyse per taakveld**

De resultaten van de risicoanalyse worden vertaald naar een jaarlijks op te stellen werkprogramma per taakveld en vormen een belangrijk onderdeel van de reguliere werkzaamheden. In 2015 wordt aan een aantal onderwerpen extra aandacht besteed. In hoofdstuk 3 wordt dit binnen het programmatisch- en themagericht toezicht verder toegelicht.

# 3

## WAT GAAN WE IN 2015 DOEN

### 3.1 Algemeen

Het college wil een veilige, schone en gezonde woon-, werk- en leefomgeving voor haar burgers en bedrijven. Bovendien dient de status van Werelderfgoed beschermd te worden. Dit wordt bereikt door onder andere kwalitatief hoogwaardige vergunningen te verlenen en er op toe te zien en zo nodig te handhaven dat overeenkomstig de verleende vergunningen wordt gehandeld. Daarnaast wordt toezicht en handhaving op een eenduidige en uniforme wijze uitgevoerd.

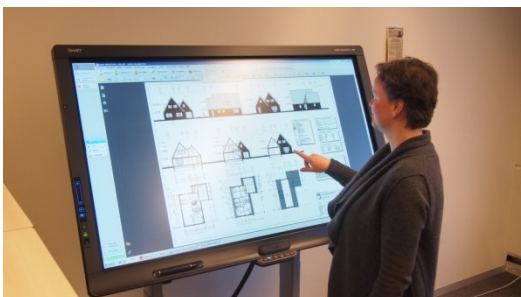


Het college vindt het hierbij belangrijk dat de dienstverlening op hetzelfde niveau wordt gehouden, het integraal werken nader wordt ingevuld en pre-meditation wordt ingezet ter voorkoming van juridische procedures.

De uitkomsten van de omgevingsanalyse geven richting aan de toezicht- en handavingsinspanningen voor 2015. De onderwerpen uit de probleemanalyse die betrekking hebben op veiligheid lenen zich het beste voor een thematische aanpak. Alle overige in de probleemanalyse genoemde onderwerpen zijn beperkt van omvang. Deze problemen kunnen worden beschouwd als incidentele klachten en meldingen. De relevante onderwerpen uit de risicoanalyse kunnen het beste programmatisch en thematisch worden aangepakt. Daarnaast heeft het tijdig verlenen van vergunningen, het toezicht op verleende vergunningen en de afhandeling van klachten en meldingen een hoge prioriteit. In de volgende paragrafen wordt de vergunningverlening en de verschillende vormen van toezicht en de handhaving nader uitgewerkt.

### 3.2 Vergunningverlening en meldingen

Omgevingsvergunningen worden binnen de gestelde wettelijke termijnen verleend. Bij voorkeur wordt er sneller gewerkt. Hierdoor kan de doorlooptijd van de vergunningverlening worden verkort. In 2015 wordt de digitale dienstverlening zoveel mogelijk uitgebreid. Dat levert aanzienlijk minder administratieve lasten op. Waar digitale dienstverlening niet kan of wenselijk is, wordt de mogelijkheid geboden om op afspraak langs te komen.



Op basis van de aanvragen van 2014 is een inschatting gemaakt van het aantal te verwachten aanvragen in 2015. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen Wabo-aanvragen en aanvragen op basis van Apv, de DHW en de bijzondere wetgeving. Voor een aantal specifieke activiteiten wordt de vergunningverlening en de afhandeling van meldingen uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond.

Soort aanvraag	Omschrijving	Aantal
Wabo	Omgevingvergunning bouwen	80
Wabo	Omgevingvergunning milieu (Omgevingsdienst IJmond)	1
Wabo	Omgevingvergunning monumenten	3
Wabo	Omgevingvergunning vellen van houtopstand	29
Wabo	Omgevingvergunning uitweg maken	5
Wabo	Omgevingvergunning reclame	0
Wabo	Omgevingsvergunning slopen (Omgevingsdienst IJmond)	2
Wabo	Omgevingsvergunning RO aspecten	0
Wabo	Omgevingsvergunning gebruik	3
Wabo	Milieuneutraal handelen (Omgevingsdienst IJmond)	2
Apv	Evenementen	28
Apv/DHW	Horeca gerelateerd	13
Apv/Wok	Vergunning kansspelen	0
Apv/BW	Overige Apv en bijzondere wetten	0

**Tabel 3: soort en aantal omgevingsvergunningen en meldingen**

De laatste jaren worden steeds meer vergunning plichtige activiteiten onder algemene regels geplaatst. Deze trend is door de rijksoverheid ingezet om de regels te uniformeren en de administratieve lasten te verlagen. De algemene regels zijn rechtstreeks werkend en er hoeft geen procedure doorlopen te worden. Wel dient er veelal een melding te worden gedaan. De gemeente beoordeelt deze op volledigheid. Op basis van het aantal meldingen van 2014 is onderstaande inschatting gemaakt van het aantal te verwachten meldingen in 2015.

Soort aanvraag	Omschrijving	Aantal
Bouwbesluit	Gebruiksmelding (VrZW)	55
Activiteitenbesluit	Melding Activiteitenbesluit (Omgevingsdienst IJmond)	31
Besluit bodemkwaliteit	Melding toepassing grond/bouwstoffen (Omgevingsdienst IJmond)	10
Besluit lozen buiten inrichtingen	Melding lozen buiten inrichtingen	1
Bouwbesluit	Sloopmelding m.b.t asbest (Omgevingsdienst IJmond)	30
Apv/BW	Overige Apv en bijzondere wetten	3

**Tabel 4: soort en aantal meldingen**

### 3.3 Toezicht en handhaving

Op basis van de uitgevoerde probleemanalyse zijn binnen de fysieke leefomgeving grofweg de volgende vormen van toezicht te onderscheiden

- Vergunninggericht toezicht: uitvoeren van controles n.a.v. verleende vergunningen/meldingen;
- Programmatisch toezicht: uitvoeren van controles naar aanleiding van cyclische handhavingsprogrammering (betreft milieu, brandpreventie en DHW);
- Themagericht toezicht: integraal toezicht per thema /enkelvoudig toezicht per thema (kan ook gebiedsgericht ingestoken worden);
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen.

### 3.3.1 Vergunninggericht toezicht



Op het moment dat een vergunning onherroepelijk is dan wel een melding volledig is, vindt via (het registratie- en informatiesysteem Squit) een digitale overdracht van het dossier plaats van vergunningverlening naar toezicht en handhaving (in bovenstaande tabellen 3 en 4 is een overzicht opgenomen van de aantallen vergunningen en meldingen). Uitgangspunt hierbij is dat alle afgegeven Wabo-vergunningen (bouwphase) en ingediende meldingen

activiteitenbesluit worden gecontroleerd. De omgevingsvergunningen activiteit milieu en de meldingen activiteitenbesluit worden door de Omgevingsdienst gecontroleerd. Daarnaast worden sloopmeldingen en meldingen toepassing van grond/bouwstoffen door de Omgevingsdienst IJmond op basis van een risicoklasse gecontroleerd (basistakenpakket).

De controles van verleende omgevingsvergunningen en meldingen met betrekking tot het bouwen en het gebruik van een object, worden door de toezichthouders van de afdeling VTH van Purmerend en de VrZW gezamenlijk uitgevoerd. Hierbij geldt dat tijdens de bouw al steekproefsgewijs toezicht plaatsvindt, dit om eventuele gebreken in een vroegtijdig stadium te constateren en op te laten lossen door de uitvoerders. Voor de gebruiksmeldingen geldt dat de controle plaatsvindt kort na ingebruikneming van het object.

Voor evenementenvergunningen geldt dat bij enkele grote evenementen waarbij hinder (geluid) kan ontstaan, altijd controle plaats vindt en bij kleine evenementen steekproefsgewijs.. De verleende vergunningen op basis van de DHW worden allemaal gecontroleerd. Voor de vergunningen op grond van de Apv en de overige bijzondere wetten geldt, dat deze niet actief worden gecontroleerd. In 2015 is vooralsnog geen capaciteit voor gereserveerd.

Bij het controleren van vergunningen en/of meldingen worden de controles indien mogelijk en gewenst integraal uitgevoerd.

De afdeling VTH vervult een belangrijke rol als gebruiker en leverancier van gegevens voor de Basisadministratie gebouwen (hierna: BAG). In relatie tot omgevingsvergunningen, activiteit bouwen en sloopmeldingen, is het van belang dat bepaalde gebeurtenissen (zoals start bouw, afronding sloopectiviteiten of oplevering object) tijdig worden doorgegeven aan de BAG. Een aantal procesonderdelen zijn reeds via Squit gekoppeld aan de BAG. Tevens zijn werkprocessen hierop aangepast. In 2015 zal bij het uitvoeren van het toezicht extra ingezet worden op het gebied van tijdigheid van informatieoverdracht en de kwaliteit van de gegevens. Ook zal in 2015 met betrekking tot sloopmeldingen in relatie tot de BAG, afstemming en informatieoverdracht plaatsvinden tussen de gemeente en de Omgevingsdienst IJmond.

Het beoogd effect van het vergunninggericht toezicht is dat in overeenstemming met verleende vergunningen en meldingen wordt gehandeld, waardoor een bijdrage wordt geleverd aan een veilige woon- en leefomgeving.

### 3.3.2 Programmatisch toezicht

De controles met betrekking tot de taakvelden milieu, brandpreventie en DHW worden jaarlijks gepland op basis van de uitgevoerde risicoanalyse en prioritering. De Omgevingsdienst IJmond voert voor de gemeente in 2015 in totaal 120 milieucontroles bij inrichtingen uit.

De VrZW voert voor de gemeente in 2015 bij 20 objecten uit risicoklasse A en B van het preventieactiviteitenplan (hierna: PREVAP)<sup>1</sup> de controles uit. Deze controles worden niet gedaan conform de frequentie van PREVAP (voor sommige objecten geldt namelijk dat deze twee keer per jaar gecontroleerd worden)<sup>2</sup>. Naast deze activiteiten zal er op basis van de beschikbare capaciteit gekeken worden naar de objecten in categorie C. Op basis daarvan zal bepaald worden welke gebruiksfuncties gecontroleerd kunnen worden.

Ook worden in 2015 in het kader van de DHW door de toezichthouders van de gemeente Purmerend in totaal 60 controles bij de horeca, slijterijen, supermarkten en sportverenigingen uitgevoerd. Daarbij wordt extra gecontroleerd op het bezit van alcohol door minderjarigen. Ook bij grote evenementen in de openbare ruimte waarbij alcohol wordt geschonken, wordt hierop toezicht gehouden (bijvoorbeeld, Beemsterkermis).



Het beoogd effect van het programmatisch toezicht is dat de nadelige gevolgen van de uitgevoerde activiteiten op de omgeving, zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel worden beperkt. Dit levert een bijdrage aan een veilige en gezonde leef- en woonomgeving.

<sup>1</sup> PREVAP maakt onderdeel uit van de risicoanalyse. PREVAP wordt door de veiligheidsregio's gebruikt voor het inschatten van risico van het gebruik van een object. PREVAP is opgesplitst in de risicoklassen A t/m E, waarbij de klassen A en B de hoogste prioriteit hebben.

<sup>2</sup> Bij objecten met een verhoogd veiligheidsrisico zal de VrZW naast de reguliere controle door middel van voorlichting (Brandveilig Leven) de bewustzijnsbevordering vergroten. Zodoende is er wel een tweede "toezicht moment" bij het betreffende object. Dit past binnen het veranderingsproces waarbij van regelgericht toezicht naar risicogericht toezicht wordt overgegaan.



### 3.3.3 Themagericht toezicht

In het uitvoeringsprogramma thema's benoemd waaraan naast de reguliere werkzaamheden specifieke aandacht wordt besteed. Deze thema's worden gevoed vanuit landelijke ontwikkelingen, bestuurlijke prioriteiten en lokale thema's. In 2015 wordt aan de volgende thema's aandacht besteed.

Landelijke ontwikkelingen	Omschrijving
Energieakkoord	In het Energieakkoord voor duurzame groei zijn afspraken gemaakt over het treffen van energiebesparende maatregelen bij inrichtingen met een terugverdiend van ≤ 5 jaar. Bij de reguliere milieucontroles zal extra aandacht worden besteed aan energiebesparing in de bestaande bouw.
Bestuurlijke prioriteiten	Omschrijving
Aanpak jeugdoverlast	De afdeling VTH van Purmerend wordt ook in 2015 ingezet om jeugdoverlast te verminderen.
Integraal werken	Selectie van objecten waarbij sprake is beperkte zelfredzaamheid wordt in 2015 door de VrZW en de Omgevingsdienst IJmond integraal gecontroleerd.
Drank- en horecawet	In 2015 zal toezicht en handhaving op het bezit van alcohol door minderjarigen < 18 jaar) plaatsvinden. (uitvoering afdeling VTH Purmerend)
Controle evenementen	Tijdens enkele grote evenementen waarbij sprake is van hinder (geluid) zal de Omgevingsdienst IJmond toezicht houden.
Hygiënische woonproblemen	Beoordeling van de bouwtechnische staat van de woning en indien van toepassing beoordeling van brandveiligheid.
Actuele thema's	Omschrijving
Illegale huisvesting arbeidsmigranten	Controle door afdeling VTH bij illegale huisvesting van arbeidsmigranten.
Illegaal gebruik in strijd met bestemmingsplan	Controle op onrechtmatig gebruik van woningen en gebouwen in strijd met het bestemmingsplan.
Verrommeling onbestemde ruimten buitengebied	Inventarisatie van onbestemde terreinen in buitengebied. (leegstaande panden en schuren in het buitengebied. Controle door de afdeling VTH Purmerend en indien milieuaspecten van toepassing zijn gezamenlijk met de Omgevingsdienst IJmond.
Voorlichting brandbewustzijn	De VrZW zet in op het structureel contact leggen met netwerkpartners om het brandveiligheidsbewustzijn van burgers in en met de gemeente te vergroten. De vrijwillige brandweer speelt hierbij een belangrijke rol. Deze vrijwilligers zijn bekend met de bewoners, bedrijven en plaatselijke situatie. Daarnaast kan ook worden gedacht aan de afdeling maatschappelijk ontwikkeling, zorginstellingen, seniorencomplexen en woningbouwverenigingen. Ook voor andere partijen met vragen over brandveiligheid zal aandacht zijn.

Tabel 5: thematische activiteiten

### 3.3.4 Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Burgers, bedrijven en instellingen dienen jaarlijks klachten en/of meldingen bij de gemeente in met betrekking tot diverse onderwerpen. Op basis van de gegevens uit 2014 worden voor 2015 de volgende aantallen klachten en/of meldingen verwacht: 5 milieuklachten (klachten worden afgehandeld door de Omgevingsdienst IJmond); 10 klachten met betrekking tot bouwen; 54 klachten/meldingen woon- en leefomgeving. (De klachten worden afgehandeld door de afdeling VTH van de gemeente Purmerend)

Klachten en meldingen worden zo spoedig mogelijk in behandeling worden genomen. De afhandelingstermijn is afhankelijk van de aard en complexiteit van de klacht/melding. Het overgrote deel van de klachten/ meldingen heeft betrekking op de fysieke leefomgeving. Veel voorkomende onderwerpen zijn:

- meldingen woon- en leefomgeving ingediend met betrekking tot hondenpoep voorwerpen op en aan de openbare weg en langdurig parkeren van caravans, boten en aanhangwagens;
- bouwen zonder vergunning;
- geluid/stank/geuroverlast; (knalapparaten, mestgeur )
- afvaldumpingen;
- brandonveilige situaties; (opslag materialen e.d.)
- verzoeken tot voorlichting op het gebied van brandveiligheid.

In 2014 zijn 54 klachten en meldingen binnengekomen die betrekking hebben op de woon- en leefomgeving. Gelet op dit aantal is er voor gekozen om de afhandeling van de klachten en meldingen via het reguliere werkproces te laten verlopen. (zie ook paragraaf 2.2).

Het beoogd effect van het afhandelen van klachten en meldingen is, dat door een adequate en eenduidige aanpak een bijdrage wordt geleverd aan een schone, veilige en gezonde woon- en leefomgeving en de tevredenheid van de burger over de woon- en leefomgeving wordt vergroot.

### 3.3.6 Inspelen op actuele vraagstukken

De werkzaamheden in de fysieke leefomgeving zijn niet altijd te plannen. Het is noodzakelijk om flexibel te kunnen schuiven binnen het programma. Dit betekent, dat indien zich specifieke zaken voordoen die acuut aandacht vragen, hierop direct inzet kan worden gepleegd. Een gevolg hiervan kan zijn dat niet alle geprogrammeerde activiteiten in een jaar kunnen worden gerealiseerd. In het jaarlijks op te stellen evaluatieverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt hierover verantwoording afgelegd.

### 3.3.7 Handhaving

Bij de uitvoering van de activiteiten zoals genoemd in de paragrafen 3.2 en 3.3 kan in voorkomende gevallen handhaving volgen. In geval van vergunningplichtige activiteiten is dit aan de orde wanneer tijdens controles wordt geconstateerd dat niet conform de verleende vergunningen wordt gewerkt. De toezichthouders proberen zoveel mogelijk afwijkingen met vergunningen direct met de vergunninghouder op te lossen.

Lukt dit niet, dan volgt vaak eerst een waarschuwing. Als dit ook niet tot een oplossing leidt wordt, als ook pre-mediation geen oplossing biedt, veelal besloten tot bestuursrechtelijke handhaving.





Daarnaast vindt handhaving plaats naar aanleiding van geplande toezichtsacties of de afhandeling van klachten en meldingen. Afhankelijk van de aard en ernst van de overtredingssituatie wordt de overtreder gewaarschuwd of wordt er direct bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk opgetreden. Bij het uitvoeren van de bestuursrechtelijke handhaving wordt uitgegaan van de nalevingsstrategie van de nota integrale handhaving Beemster 2012-2015. Tevens wordt bij het uitvoeren van de activiteiten aansluiting gezocht bij de in juli 2014 door het ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) vastgestelde landelijke handavingsstrategie. In 2015 wordt deze strategie opgenomen in de op te stellen nota vergunningverlening, toezicht en handhaving 2016-2019. Strafrechtelijke handhaving vindt plaats bij overtredingen in het kader van de wet Mulder, Apv, Dhw en overige bijzondere wetten.

In 2015 is de verwachting dat de volgende aantallen sancties worden opgelegd:

Omschrijving	Aantal per taakveld					
	milieu	bouwen/ ro	brand- preventie	apv	dhw	overige bijz. wetten
Waarschuwingbrief	40	<5	<5	- <sup>3</sup>	10	-
Voornemen last onder dwangsom	5	<3	<3	-	-	-
Last onder dwangsom	1	2	1	-	-	-
Bestuursdwang	-	-	-	-	-	-
Intrekken vergunning	-	-	-	-	-	-
Schorsing vergunning	-	-	-	-	-	-
Bestuurlijke boete	1	-	-	-	2	-
Proces verbaal	1	-	-	-	8	-
Sluiting	-	-	-	-	-	-
Ontzegging	-	-	-	-	-	-

**Tabel 6: overzicht aantal te verwachten sancties**

Het beoogd effect van de handhaving is, dat de geconstateerde strijdigheden met wet- en regelgeving zo spoedig mogelijk worden beëindigd en het naleefgedrag wordt vergroot, waardoor een bijdrage wordt geleverd aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving.

<sup>3</sup> - = geeft aan dat voor het betreffende onderdeel geen sancties zijn opgelegd

# 4 WAT IS HIER VOOR NODIG

## 4.1 Beschikbare middelen

De middelen voor het uitvoeren van dit uitvoeringsprogramma zijn geborgd in de gemeentelijke begroting voor 2015. In onderstaande tabel is de directe beschikbare formatie weergegeven.

<b>Vergunningverlening (incl. meldingen/ontheffingen)</b>	<b>fte</b>	<b>uren</b>
Bouwen en RO	3,0	
Apv, DHW, bijzondere wetten	1,0	
<b>Totaal</b>	<b>4,0</b>	
<b>Toezicht en handhaving</b>	<b>fte</b>	<b>uren</b>
Bouwen en RO	0,9	
Openbare buitenruimte (bestrijding jeugdoverlast)		200 uur
Apv, en bijzondere wetten	-	
Toezicht op de Drank- en Horecawet		250 uur
<b>Totaal</b>	<b>0,9</b>	<b>450 uur</b>
<b>Juridische handhaving</b>	<b>fte</b>	<b>uren</b>
Bouwen, RO en brandpreventie	0,3	
Openbare buitenruimte	-	
Apv, bijz. wetten	-	
Drank- en Horecawet		50 uur
<b>Totaal</b>	<b>0,3</b>	<b>50 uur</b>
<b>Regionale uitvoeringsdienst "Milieudienst IJmond"</b>	<b>fte</b>	<b>uren</b>
Milieutoezicht en bestuursrechtelijke handhaving inrichtingen, besluit bodemkwaliteit, asbestsloop en vergunningverlening		1840 uur
<b>Totaal</b>		<b>1840 uur</b>
<b>Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland</b>	<b>fte</b>	<b>uren</b>
Risicobeheersing toezicht (Prevap)	0.3	
Risicobeheersing overige taken UP	0.1	
Risicobeheersing Brandveilig Leven	0.2	
Risicobeheersing vergunning verlening	0.3	
<b>Totaal</b>	<b>0.9</b>	
<b>Vrije ruimte</b>	<b>fte</b>	<b>uren</b>
Milieu	0,1	
Bouwen, RO	0,1	
Openbare buitenruimte	-	
Brandpreventief toezicht	0,1	
<b>Totaal</b>	<b>0,3</b>	

Tabel 7: geplande inzet vergunningverlening, toezicht en handhaving

## Bijlage 1 Risicoanalyse

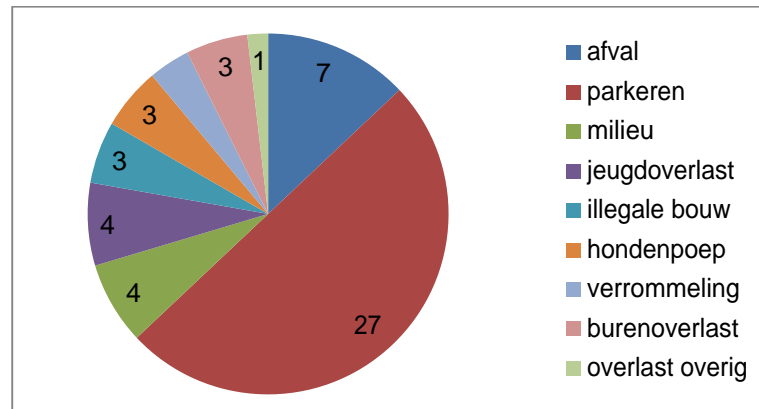
Milieu	Activiteit (Omgevingsdienst IJmond)
prioriteit 1	Asbest (sanering)
prioriteit 2	Controle inrichtingen zonder vergunning
	Bodemverontreiniging
	Externe veiligheid (opslag vuurwerk, gasflessen, gevaarlijke stoffen, brandstoffen)
	Illegale lozingen in het oppervlaktewater of rioleringen
	Tankstations/ LPG station
	Textielreinigingsbedrijf
	Vervoer van vervuilde grond
	Opslag- en transportbedrijven
	Garagebedrijven
Prioriteit 3	Veehouderijen
	Geur- en stankoverlast
	Gemeentelijke gebouwen (gemeentehuis)
Prioriteit 4	Geluidsoverlast
	Luchtvervuiling
	Horeca
	Glastuinbouwbedrijven
	Loonbedrijven
	Akkerbouwbedrijven
	Woon- en bedrijfsgebouwen
	Sport- en recreatiebedrijven
	Bouw- en houtbedrijven
	Detailhandel en ambachtelijke bedrijven
Bouwen	Activiteit
prioriteit 1	Illegale huisvesting van arbeidsmigranten
	Hennepkwekerijen
prioriteit 2	Vervuilde woningen
	Illegale verbouw van een monument
	Illegale sloop van een monument
	Illegaal gebruik natuurgebied/kwetsbaar gebied
Prioriteit 3	Illegale bouw in het buitengebied
	Illegale bouw in het woongebied
	Illegaal gebruik in het buitengebied
	Illegaal aanleggen van dammen, bruggen, duikers
	Het niet voldoen aan de instandhoudingstermijn van een tijdelijk bouwwerk
	Bouwen in afwijking van de vergunning
	Uiterlijk bouwwerk in strijd met de redelijke eisen van welstand
	Illegale bouw in het woongebied (bijvoorbeeld illegale bewoning in het bijgebouw)
Prioriteit 4	Illegale bouw in het gebied rijksbeschermd dorpsgezicht
	Illegale bouw natuurgebied/kwetsbaar gebied
	Illegale sloop in het buitengebied
	Illegale sloop in het woongebied
	Bouwen zonder vergunning op het bedrijventerrein
	Graven/aanleggen zonder aanlegvergunning
	Slopen in afwijking van de sloopvergunning
	Illegale sloop op het bedrijventerrein
	Illegaal gebruik op het bedrijventerrein (bijv. illegale bewoning)
	Illegaal gebruik van een monument
	Illegaal gebruik in het rijksbeschermd dorpsgezicht
	Woningonttrekking zonder vergunning
	Woningplitsing in strijd met het bestemmingsplan

Brandveiligheid	Activiteit (Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland)
prioriteit 1	Caravanstalling
prioriteit 2	Zorgboerderij
	Café/ restaurant
	Basisschool
	Kinderdagverblijven/peuterspeelzalen
	Verpleeg- en zorgtehuizen
	Openstelling van een gebouw zonder gebruiksvergunning
	Industrie
	Tankstation
	Opslag en verkoop van vuurwerk
	Sportkantine
	Cultureel centrum
	Hotel/ pension
	Buurthuis/clubhuis
	Gaswinlocatie
prioriteit 3	Bed and Breakfast
prioriteit 4	Tuincentrum
	Kantoorgebouw annex productie- en opslaggebouw
	Gymnastiekzaal, sport-/fitnessruimte
	Camping
	Kerk
	Seksinrichting
APV, openbare orde en veiligheid	Activiteit (Politie Noord-Holland)
prioriteit 1	Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen (hangjongeren, incl. vandalisme/criminaliteit)
	Afsteken van vuurwerk tijdens de jaarwisseling
	Drank- en drugsgebruik in de openbare ruimte
prioriteit 2	Het ter beschikking stellen van vuurwerk zonder vergunning (omgevingsdienst IJmond)
Prioriteit 3	Verontreiniging van hondenpoep
	Plaatsen van voorwerpen op de weg (containers, reclameborden e.d.) zonder vergunning
	Uitzichtbelemmerende beplanting of voorwerpen op de openbare weg (uitstalling van winkels e.d.)
	Verbod op verkoop van alcoholische dranken onder de 16 jaar (is nu 18 jaar)
	Verbod afvalstoffen te verbranden of vuur te stoken
	Evenementen
	Loslopende honden (aanlijning binnen de bebouwde kom en op kinderspeelplaatsen)
	Langer dan 5 dagen parkeren van campers of caravans op de openbare weg
	Geluidhinder van apparaten of machines (buiten het bedrijf)
	Parkeren van reclamevoertuigen of andere reclame-uitingen
	Sluitingstijden horeca en terrassen
	Verontreiniging door distels, brandnetels, jacobskruid
	Hinder van geparkeerde fietsen
Prioriteit 4	Gevaarlijke hond (onaangelijnd en/of zonder muilkorf)
	Verontreiniging van de openbare weg door paarden en pony's
	Plakken en kladden
	Maken van een uitweg (in- en uitrit) zonder vergunning
	Seksinrichting zonder vergunning exploiteren/sluitingstijden
	Handel en andere verboden gedragingen in een horecabedrijf
	Verbod verkoop alcohol in detailhandel
	Verbod speelautomaten in laagdrempelige horecazaken
	Verbod om zonder vergunning een speelautomaat te exploiteren
	Fiets, boot en autowrakken op de openbare weg
	Kappen van bomen op de bomenlijst zonder vergunning
	Aantasting van de groenvoorziening (park of plantsoen) door voertuigen

	Het plaatsen van voorwerpen op, in of boven openbaar water (belemmering bruikbaarheid en onderhoud)
	Te koop aanbieden van voertuigen
	Lichthinder door aanlichting van gebouwen en objecten
	Gevelreiniging zonder vergunning
	Verbod op het exploiteren van een sekswinkel
	Verbod op het innemen ligplaats
	Standplaats zonder vergunning
	Collecteren zonder vergunning
	Het organiseren van een snuffelmarkt zonder melding
	Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen ( nachtvissers)
	Straatartiest zonder ontheffing

## Bijlage 2 Klachtenregistratie 2014

klachten	aantal
afval	7
parkeren	27
milieu	4
jeugdoverlast	4
illegale bouw	3
hondenpoep	3
verrommeling	2
burenoverlast	3
overlast overig	1
totaal:	54



### Colofon

Het Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving Beemster 2015 is opgesteld door:

Frank Dekker

Marcel van der Weijden

10 februari 2015