

aan

De colleges van Burgemeester en Wethouders
en de gemeenteraden van de gemeenten van de
Stadsregio Amsterdam

GEMEENTE BEEBSTER	
zaaknr.:	
documentnr.:	170148
ingek. d.d.:	17 FEB. 2015
behandelaar:	GMS
archieffcode:	RGF

datum : 10 februari 2015
ons kenmerk : 2015/7932/MT
bijlage(n) : 2
onderwerp : Toekomst Regionale Samenwerking
inlichtingen : Anne Joustra, 020 – 5273 700

Geacht college en raad,

Naar aanleiding van het Kabinetsvoornemen om de Wgr-plus status van onze samenwerking in te trekken spraken colleges en gemeenteraden in onze regio in de vorige bestuursperiode over de toekomst van de regionale samenwerking. We wilden daarmee tijdig anticiperen op besluitvorming bij het Rijk. Hierbij informeren wij u over de consequenties voor de regionale samenwerking naar aanleiding van het besluit om de Wgr-plus status per 1 januari 2015 in te trekken en het convenant Versterking Samenwerking Verkeer en Vervoer.

Gelet op ontwikkelingen zoals beschreven in de bijlage, zijn de consequenties hiervan voor de zestien gemeenten van de Stadsregio dat:

- wij de gewenste samenwerking op het gebied van verkeer en vervoer met behoud van bevoegdheden en middelen kan continueren op basis van de wettelijke status van "vervoerregio" in plaats van "plusregio".
- wij op basis van een convenant de samenwerking met de provincies Noord-Holland en Flevoland en de gemeenten Almere en Lelystad gaan intensiveren en een vorm gaan onderzoeken om de samenwerking anders te organiseren vanaf 2017, maar het convenant heeft geen directe implicaties voor het vervoersbeleid van de Stadsregio Amsterdam.
- wij vooralsnog de vrijwillige samenwerking op andere terreinen continueren, zoals vastgelegd in de (integrale) gemeenschappelijke regeling op basis van de Regionale Agenda en het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en de begroting van de Stadsregio.
- wij daarbij de huidige werkwijze, zoals vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling, blijven hanteren: de rol van portefeuillehouders, gemeenteraad, dagelijks bestuur en regioeraad blijft gelijk.
- wij met elkaar en de omgeving in 2015 in gesprek treden en voorstellen uitwerken hoe wij in de toekomst de regionale samenwerking op de verschillende beleidsterreinen en de verschillende schaalniveaus in de Metropoolregio Amsterdam in samenhang willen organiseren, zodat uiterlijk in 2016 besluitvorming daarover in de gemeenteraden kan plaatsvinden.
- daarbij ook voorstellen worden uitgewerkt om de besluitvorming en betrokkenheid van gemeenteraden bij regionale samenwerking te optimaliseren.

De uiteindelijke vorm waarin de regionale samenwerking zich verder zal ontwikkelen, ligt niet bij voorbaat vast en is in deze bestuursperiode nog onderwerp van gesprek met alle betrokken partijen. De gesprekken moeten uitmonden in concrete voorstellen voor de toekomst van de regionale samenwerking, voor zowel verkeer en vervoer (vervoerregio), als de beleidsterreinen economie, ruimte en wonen. De projectcommissie Bestuurlijke Toekomst van de Regioraad, bestaande uit regioraadsleden uit verschillende gemeenten en met verschillende politieke achtergronden, wordt actief betrokken bij de voorbereiding van de voorstellen.

Vanzelfsprekend blijven wij u informeren over de voortgang en ontwikkelingen.

Met vriendelijke groet,

Mede namens het dagelijks bestuur van de
Stadsregio Amsterdam,



Eberhard van der Laan
Voorzitter Stadsregio Amsterdam

Bijlagen:

1. Toelichting op Ontwikkelingen Regionale Samenwerking
2. Convenant Versterking Samenwerking Verkeer en Vervoer

Stadsregio Amsterdam

BIJLAGE 1 - Toelichting Ontwikkelingen Regionale Samenwerking

Wetgeving

Na jaren van onduidelijkheid nam de Eerste Kamer op 16 december 2014 het wetsvoorstel aan dat de intrekking van de Wgr-plusstatus van de stadsregio's in Nederland regelt. Tegelijkertijd besloot de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) dat de Stadsregio Amsterdam in het gebied van de 16 stadsregiogemeenten op 1 januari 2015 de status van vervoerregio krijgt. Daarmee speelde de Staatssecretaris in op de wens van de stadsregiogemeenten dat zij de verkeer- en vervoersamenwerking willen voortzetten, zoals onder andere bleek uit een consultatie van gemeenteraden in het najaar van 2013. De toekenning van de status van Vervoerregio aan de 16 gemeenten van de Stadsregio Amsterdam loopt vooruit op de vorm van samenwerking die gemeenten en provincies gaan uitwerken in het kader van het convenant verkeer en vervoer.

Convenant Verkeer en Vervoer

Met de AMvB kreeg de Stadsregio de opdracht om de onderlinge samenwerking met de provincies te versterken en de vervoerregio verder vorm te geven. De Stadsregio Amsterdam heeft hiervoor nu samen met de provincies Noord-Holland en Flevoland én de gemeenten Almere en Lelystad het voortouw genomen. Tijdens het debat in de Eerste Kamer sprak Minister Plasterk zijn steun uit voor deze samenwerking.

Een stuurgroep, met daarin portefeuillehouders verkeer en vervoer van gemeenten en provincies, kwam in 2014 regelmatig bijeen om te anticiperen op de nieuwe wetgeving. Naar aanleiding hiervan besloten de colleges van Gedeputeerde Staten van de provincies Flevoland en Noord-Holland, het dagelijks bestuur van de Stadsregio Amsterdam en de colleges van B&W van de gemeenten Lelystad en Almere een convenant aan te gaan met daarin afspraken over de wijze waarop zij de samenwerking op het gebied en vervoer gaan intensiveren.

De betrokken bestuursorganen; colleges van B&W, de Regioraad, gemeenteraden en Provinciale Staten, behouden tijdens de convenantsperiode van 2 jaar de huidige bevoegdheden en budgetten, in het bijzonder voor de huidige OV-concessies. In de komende twee jaar intensiveren de partijen de kennisdeling op het gebied van vervoersplannen, concessies, aanbestedingen etc., verkennen zij elkaars werkwijzen en besluitvormingstrajecten en laten die waar mogelijk naar elkaar toegroeien. Op basis van een evaluatie vindt in 2016 besluitvorming plaats in gemeenteraden en Provinciale Staten over een mogelijke gemeenschappelijke regeling.

Het dagelijks bestuur van de Stadsregio Amsterdam heeft het convenant voorgelegd aan de Regioraad, die op 21 oktober 2014 instemde met dit convenant. Na de besluitvorming over het wetsvoorstel hebben de partijen het convenant uiteindelijk op 22 januari 2015 getekend (de tekst van het convenant is als bijlage bijgevoegd).

Betekenis afschaffing WGR + voor regionale samenwerking Ruimte & Wonen en Economie

De 16 stadsregiogemeenten continueren, na de intrekking van de plusstatus per 1 januari 2015, de samenwerking op de beleidsterreinen Ruimte & Wonen en Economie op basis van de huidige integrale gemeenschappelijke regeling, de regionale agenda 2014-2018, de begroting en het uitvoeringsprogramma 2015.

Op verzoek van het parlement heeft de Staatssecretaris aangegeven dat de samenwerkingsvorm voor verkeer en vervoer op termijn een openbaar lichaam moet zijn met

als enig belang de behartiging van taken op het terrein van verkeer en vervoer. De samenwerking op de andere beleidsterreinen dient dan op een andere wijze te worden georganiseerd. Dit valt samen met de uitkomsten van de consultatie van gemeenteraden in de vorige bestuursperiode om nog te bezien hoe de samenwerking voor Ruimte & Wonen en Economie het beste vormgegeven kan worden in de toekomst (mede in relatie tot bijvoorbeeld de MRA-samenwerking). Het dagelijks bestuur heeft het voornemen om dit jaar hierover met de gemeenten in gesprek te gaan en te komen tot concrete voorstellen. De formele besluitvorming hierover in gemeenteraden kan dan uiterlijk in 2016 plaatsvinden.

Voor een deelonderwerp op het beleidsterrein wonen geldt een andere situatie. Over de regelgeving op het gebied van woonruimteverdeling en woonruimtevoorraad is namelijk dit jaar nog formele besluitvorming nodig.

- De gelijktijdige invoering van een Nieuwe Huisvestingwet op 1 januari 2015 dwingt ons tot de inhoudelijke aanpassing van de regels zoals die in deze regio gelden. Het voorbereidingstraject hiervoor loopt al geruime tijd. Volgens de planning zal aan de Regioraad van 17 maart a.s. het beleidsvoornemen "actualisatie regels woonruimteverdeling en woningvoorraad" ter vaststelling worden aangeboden. Op basis van het definitieve beleidsvoorstel wordt een voorstel voor de Regionale Huisvestingsverordening Stadsregio Amsterdam 2015 ter goedkeuring voorgelegd aan de Regioraad van 16 juni om inhoudelijk aan de wetgeving te voldoen en de rechtskracht van de regelgeving te borgen.
- Na de inhoudelijke aanpassing moeten gemeenteraden vóór 1 januari 2016 op dit beleidsonderwerp bepalen of zij volgend jaar werken met een regionale verordening c.q. willen kiezen voor een andere variant om regelgeving te beleggen.

Het denken over de gewenste vorm van samenwerken voor de langere termijn houdt daarbij niet op, omdat we tevens nog moeten bezien hoe we de samenwerking organiseren op de andere woononderwerpen.

Convenant Versterking Samenwerking Verkeer en Vervoer

1 december 2014, eindversie ten behoeve van de ondertekening door de vertegenwoordigers van het openbaar lichaam Stadsregio Amsterdam, de gemeenten Lelystad en Almere en de provincies Flevoland en Noord-Holland.

Inhoud

Doel	4
Bestuurlijke afstemming (DB+)	4
Deelnemende colleges	4
Raden en Staten	4
Ambtelijke coördinatie	5
Ambtelijke organisatie	5
Werkprogramma	5
Concessies	5
Financiën	5
Algemeen / Toetredings- en exit-regeling	6
Monitoring en Evaluatie	6

Convenant Versterking Samenwerking Verkeer en Vervoer

Convenant tussen het openbaar lichaam Stadsregio Amsterdam, de gemeenten Lelystad en Almere en de provincies Flevoland en Noord-Holland.

Openbaar lichaam Stadsregio Amsterdam, op grond van een door de voorzitter krachtens artikel 45, derde lid van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam afgegeven volmacht rechtsgeldig vertegenwoordigd door dhr. Bijl, lid van Dagelijks Bestuur, daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van de Regioraad van 21 oktober 2014, kenmerk 2014/039, hierna te noemen: Stadsregio Amsterdam.

gemeente Lelystad, op grond van een door de burgemeester krachtens artikel 171, tweede lid van de Gemeentewet afgegeven volmacht rechtsgeldig vertegenwoordigd door dhr. Rentenaar, wethouder, daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van Lelystad van 11 november 2014, kenmerk 141047106, hierna te noemen: gemeente Lelystad.

gemeente Almere, op grond van een door de burgemeester krachtens artikel 171, tweede lid van de Gemeentewet afgegeven volmacht rechtsgeldig vertegenwoordigd door dhr. Mulder, wethouder, daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van Almere van 11 november 2014, kenmerk 3681352hk, hierna te noemen: gemeente Almere.

Provincie Flevoland, op grond van een door de commissaris van de Koning krachtens artikel 176, tweede lid van de Provinciewet afgegeven volmacht rechtsgeldig vertegenwoordigd door dhr. Ladders, gedeputeerde, daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van het college van gedeputeerde staten van Flevoland van 11 november 2014, kenmerk 1660040, hierna te noemen: provincie Flevoland,

Provincie Noord-Holland, op grond van een door de commissaris van de Koning krachtens artikel 176, tweede lid van de Provinciewet afgegeven volmacht rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw Post, gedeputeerde, daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van het college van gedeputeerde staten van Noord-Holland van 18 november 2014, kenmerk 266358-503856, hierna te noemen: provincie Noord-Holland,

Overwegende dat;

- Het kabinet het essentieel vindt dat de gemeenten en provincies in de regio Amsterdam de samenwerking op het gebied van verkeer en vervoer voortzetten en versterken omdat:
 - het complexe verkeer- en vervoersysteem zich uitstrekt over gemeente- en provinciegrenzen en dit de noodzaak van samenwerking evident maakt,
 - de opgaven die de komende jaren op deze gemeenten en provincies afkomen groot zijn en een gezamenlijke afweging van prioriteiten en inzet van financiële middelen vereisen,
 - de organisatie van de bestaande concessiegebieden voor het openbaar vervoer (bus, tram, metro) complex en omvangrijk is,
 - de Planwet verkeer en vervoer het, in artikel 12, mogelijk maakt om, met het oog op de uitvoering van het nationale verkeers- en vervoerplan, de provinciale verkeers- en vervoerplannen en het verkeers- en vervoerbeleid van gemeenten bestuurlijke overeenkomsten te sluiten,
 - de relatie met het provinciale ruimtelijk-economisch beleid moet worden versterkt, een versterking van de slagkracht en het beslisvermogen nodig is en het tegelijk mogelijk maakt dat de uitvoering van het verkeer- en vervoerbeleid inclusief het openbaar vervoer efficiënt kan voortgaan,
- De 16 gemeenten in de regio Amsterdam reeds samenwerken op basis van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam en op basis van gelijkwaardigheid de wettelijke verkeer en vervoer taken uitvoeren;
- De provincie Flevoland en de gemeenten Almere en Lelystad onderling op dit moment ook afspraken hebben over de uitvoering van de Verkeer & Vervoer taken;
- De Stadsregio Amsterdam, de provincies Flevoland en Noord-Holland en de gemeenten Almere en Lelystad al samenwerken binnen het platform Bereikbaarheid van de Metropoolregio Amsterdam;
- De provincies Flevoland en Noord-Holland, de gemeenten Lelystad en Almere de samenwerking met de Stadsregio Amsterdam per 1 januari 2015 willen versterken met de intentie om binnen 2 jaar een gemeenschappelijke regeling aan te gaan;
- Om deze beoogde samenwerking vanaf 1 januari 2015 mogelijk te maken een convenant nodig is om een aantal basisafspraken over de wijze van samenwerken vast te leggen;
- Het daarbij de intentie en ambitie is om kennis te delen op het gebied van vervoersplannen (RVVP), concessies, aanbestedingen etc. en de werkwijzen en besluitvormingstrajecten van elkaar te verkennen en waar mogelijk naar elkaar toe te laten groeien;
- Het convenant recht doet aan het behoud van de huidige bevoegdheden en budgetten van partijen, in het bijzonder voor de huidige OV-concessies;
- Het convenant daarbij het lopende beleid van partijen en de gemaakte afspraken en overeenkomsten tussen het Rijk en regio respecteert;
- Dit lopend beleid en deze met het Rijk gemaakte afspraken waar mogelijk een plaats dienen te krijgen in nieuwe gezamenlijke Regionaal Verkeers- en Vervoersplan (RVVP) en Uitvoerings- en Investeringsprogramma's;

Komen het volgende overeen;

Doel

Doel van de samenwerking is:

1. Een eenduidige aansturing van het verkeer- en vervoersysteem van de regio Amsterdam: het gebied van de Stadsregio Amsterdam en van de gemeenten Lelystad en Almere in Flevoland;
2. De strategische beleidsmatige samenwerking tussen partijen te intensiveren door het bieden van een samenwerkingsstructuur voor het opstellen van het Regionaal Verkeers- en Vervoersplan (RVVP) in het in artikel 1 genoemde gebied en de Uitvoerings- en Investeringsprogramma's op basis van een op te stellen werkprogramma;
3. Daar waar gewenst, het door betrokken gemeenten, provincie en stadsregio gezamenlijk op- en aanpakken van beleidsmatige thema's op basis van het werkprogramma;
4. Daar waar gewenst, het door betrokken gemeenten, provincie en stadsregio gezamenlijk op- en aanpakken van bedrijfsvoering vraagstukken;
5. De samenwerking programmatisch en projectmatig vormgeven;
6. Een bijdrage te leveren aan de ontwikkeling van een goede basis om volgende stappen te zetten in het intensiveren van de samenwerking.

Bestuurlijke afstemming (DB+)

7. Verantwoordelijk voor de afstemming op de onder punten 1-6 (Doel) genoemde samenwerking is het DB+ (Dagelijks Bestuur van de stadsregio met afgevaardigden van de convenantpartners);
8. Door elk college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Almere en Lelystad wordt een vertegenwoordiger uit het college afgevaardigd in het DB+. Dat geldt ook voor de colleges van Gedeputeerde Staten van de provincies Flevoland en Noord-Holland;
9. Deze afgevaardigde is de portefeuillehouder Verkeer en Vervoer;
10. Het voorzitterschap van het DB+ wordt vervuld door de voorzitter van de Stadsregio Amsterdam, dan wel zijn vervanger;
11. Het DB+ komt ter uitvoering van de gemeenschappelijke convenant taken regelmatig bijeen;
12. Het DB+ onderhoudt contact met de andere partijen ten behoeve van de verkeer en vervoer samenwerking in de regio;
13. Vanuit praktische / agenda technische overwegingen en om de samenwerking te bevorderen wordt hierbij gebruik gemaakt van de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur van de Stadsregio;
14. Met betrekking tot de gemeenschappelijke convenanttaken hebben de partijen het recht op agendering.
15. De bestuurlijke inspanningsverplichting is daarbij gericht op consensus en het samenbrengen van beleid;
16. Bij de besluitvorming over verkeer- en vervoertaken blijven partijen afzonderlijk bevoegd;
17. De samenstelling van het DB+ geldt voor de duur van dit convenant;

Deelnemende colleges

18. Er is geen sprake van een overdracht van bevoegdheden;
19. Het convenant heeft geen gevolgen voor de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam (7e wijziging, december 2013) en de behartiging door de Stadsregio Amsterdam van de belangen van de 16 in deze regeling participerende gemeenten;
20. Bij de uitvoering van gezamenlijke activiteiten worden waar mogelijk ook de andere overheden in het gebied van de Metropoolregio, de hogere overheden en private partijen (zoals vervoerders e.a.) betrokken;

Raden en Staten

21. Er is geen sprake van overdracht van bevoegdheden;
22. Ieder college of dagelijks bestuur is zelf verantwoordelijk voor participatie en informatieverstrekking aan zijn gemeenteraad, regiораad of provinciale staten;

Ambtelijke coördinatie

23. Ambtelijk vindt er, via de secretarissen van de convenantpartners, coördinatie, afstemming en begeleiding plaats;
24. Het streven daarbij is om eenduidig en gezamenlijk geïnformeerd te zijn;
25. De secretarissen vervullen een voorbereidende functie voor de bestuurlijke afstemming van de convenanttaken;
26. De ambtelijke coördinatie voorziet ook in de monitoring en evaluatie van de uitvoering van dit convenant;

Ambtelijke organisatie

27. De insteek bij dit convenant is dat het gaat om het bundelen van expertise en denkkraft vanuit de bestaande ambtelijke organisaties;
28. Om dit te bewerkstelligen stellen de gemeenten, provincie en de stadsregio, van uit die staande organisaties, ambtelijke capaciteit beschikbaar;
29. De nadruk ligt daarbij op de uitvoering van alle gezamenlijke convenanttaken van het werkprogramma;

Werkprogramma

30. Er wordt gewerkt op basis van programmatische en projectmatige uitgangspunten;
31. De uitwerking van de programma's vindt plaats via de projecten en bestuursopdrachten;
32. De samenwerking wordt steeds gestart op basis van een bestuursopdracht van het DB+ namens de betrokken colleges;
33. Er wordt jaarlijks door de betrokken ambtenaren een werkprogramma opgesteld dat via de betrokken bestuursorganen, ter uitvoering, wordt vastgesteld;
34. In het werkprogramma wordt aandacht besteed aan de ambtelijke inzet, capaciteit en waar nodig de financiële onderbouwing daarvan;

Concessies

35. Partijen blijven zelf bevoegd voor de door hen gesloten en al bestaande, concessies;
36. Partijen respecteren elkaars lopende concessies;
37. Partijen denken mee over nieuw te sluiten concessies en delen hieromtrent hun kennis;

Financiën

38. De basisgedachte bij dit convenant is dat aan de uitvoering van dit convenant geen kosten zijn verbonden;
39. Dit laat onverlet dat als een bestuursopdracht wordt verstrekt dit ook budgettaire gevolgen kan hebben, die benoemd zijn in het werkprogramma;
40. Partijen respecteren elkaars bestaande financiële verplichtingen en overeenkomsten;
41. Partijen houden in de eigen en gezamenlijke uitvoeringsprogramma's rekening met het aangaan van een gemeenschappelijke regeling per 2017 en de financiële mogelijkheden van de verschillende BDU-budgetten in de toekomst;
42. Partijen onderzoeken voor 1 juli 2016 welk deel van de BDU ingebracht kan worden in een gemeenschappelijke regeling.

Algemeen / Toetredings- en exit-regeling

43. Dit convenant geldt vanaf 1 januari 2015 voor twee jaar;
44. Een deelnemer aan dit convenant die wil uittreden, meldt dit schriftelijk aan het DB+ en hanteert daarbij een opzegtermijn van 6 maanden;
45. Feitelijke uittreding kan alleen plaatsvinden met ingang van 1 januari van het daarop volgende jaar en geschiedt zonder frictiekosten;
46. Toetreding, deelneming en participatie door andere partijen kan per 1 januari geschieden en rekening houdend met dit convenant;

Monitoring en Evaluatie

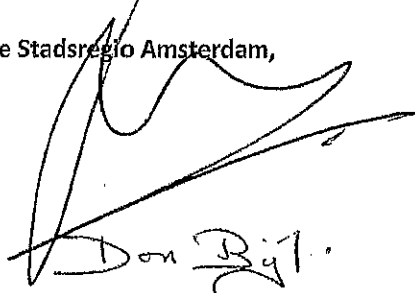
47. Monitoring en eventuele tussentijdse bijsturing, voor zover passend binnen de door de bestuursorganen vastgestelde werkprogramma's, geschiedt door het DB+;
48. Het DB+ laat voor 1 juli 2016 een evaluatie uitvoeren van dit convenant;
49. De bevindingen van de evaluatie zijn per 1 juli 2016 bekend en worden betrokken in de dan vast te stellen vorm van samenwerking voor het daaropvolgende jaar met het bijbehorende werkprogramma.

Ondertekening Convenant Versterking Samenwerking Verkeer en Vervoer

Namens de Stadsregio Amsterdam,

Naam:

Datum:




Don Bijt

Namens de provincie Flevoland,

Naam:

Datum:

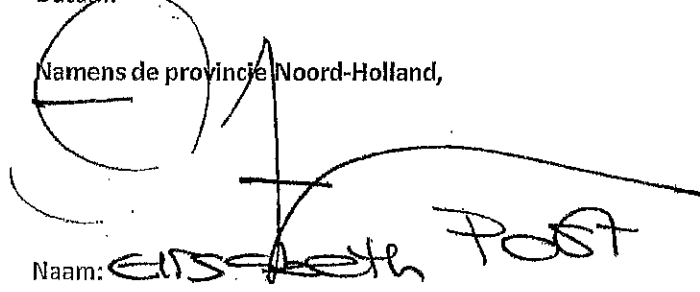


Jaap Loddens

Namens de provincie Noord-Holland,

Naam:

Datum:

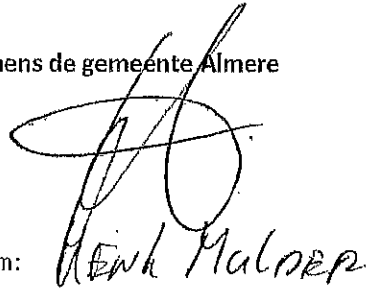


Elisabeth Post

Namens de gemeente Almere

Naam:

Datum:

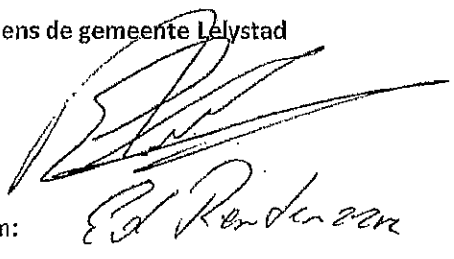


Henk Mulder

Namens de gemeente Lelystad

Naam:

Datum:



Ed Ronden van

