



VERGADERING GEMEENTERAAD 2013

VOORSTEL

Registratienummer	R-2013-0286
Bijlage(n)	Nota Bodembeheer regio Waterland
Onderwerp	Behandeling nota Bodembeheer regio Waterland

Middenbeemster, 10 december 2013

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

Momenteel maakt gemeente Beemster voor het ontgraven van -en het toepassen van grond gebruik van het overgangsbeleid binnen het Besluit bodemkwaliteit. Als richtlijn wordt hiervoor gebruikt de bodemkwaliteits-kaart en bodembeheerplan die in 2007 (gezamenlijk met gemeente Zeevang) is vastgesteld (Syncera milieu, Bodemkwaliteitskaart en bodembeheersplan gemeente Beemster en Zeevang, documentnaam b06g0186.BKK-BBp2.r02.doc van 25 juni 2007).

Bovengenoemde bodemkwaliteitskaart- en beheersplan waren maximaal vijf jaar geldig. Om volledig aan te sluiten bij het huidige beleid van het Besluit bodemkwaliteit en om het gemeentelijke duurzaam bodembeheerbeleid vorm te geven zijn een bodemfunctie-klassenkaart, een nieuwe bodemkwaliteitskaart en deze nota bodembeheer opgesteld. De kaarten zijn onder andere de instrumenten voor dit duurzame beleid. In deze nota bodembeheer is onder andere het te voeren gemeentelijke grond- en baggerstromenbeleid weergegeven en zijn regels en procedures voor dit beleid geformuleerd.

Oplossingsrichting

In een bodemkwaliteitskaart worden gebieden weergegeven in zones met verschillende bodemkwaliteit. Door het vaststellen van deze kaart kan in bepaalde gevallen vrijstelling worden gegeven voor grondonderzoek bij grondverzet. Hergebruik van licht verontreinigde grond als bodem wordt hiermee mogelijk gemaakt.

De wet- en regelgeving voor het ontgraven en toepassen van grond en baggerspecie is geregeld in het Besluit bodemkwaliteit. Voorkomen moet worden dat het toepassen van grond en baggerspecie de ontvangende bodem verontreinigt en risico's vormt voor het (toekomstige) bodemgebruik. Het is zonder bodemkwaliteitskaart, bodemfunctiekaart en een nota bodembeheer niet toegestaan om grond en baggerspecie ergens te ontgraven en op een andere plaats toe te passen.

Het grond- en baggerstromenbeleid is opgesteld in nauwe samenwerking met de gemeenten binnen de regio Waterland (de gemeenten Beemster, Landsmeer, Oostzaan, Waterland en

Wormerland en Zeevang). Ook het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier was hierbij betrokken. Hiermee is een groot draagvlak voor het te voeren beleid verkregen.

De gemeenten in de regio Waterland volgen het landelijke, generieke kader van het Besluit bodemkwaliteit. Op de onderstaande aspecten wijkt de gemeente echter af van dit generieke kader en heeft zij gebiedsspecifiek beleid opgesteld. Het gebiedsspecifieke beleid is opgesteld binnen de mogelijkheden van het Besluit bodemkwaliteit en richt zich op de volgende aspecten:

1. Het uitbreiden van het gemeentelijke beheergebied met het grondgebied van de gemeenten die onderdeel uitmaken van de regio Waterland. Hierdoor ontstaat het beheergebied dat het gemeentelijke grondgebied omvat van de gemeenten Beemster, Landsmeer, Oostzaan, Waterland en Wormerland en Zeevang.
2. Het versoepelen van de regels voor het verspreiden van baggerspecie in het beheergebied.
3. Het versoepelen van de regels bij reparatiewerkzaamheden aan kabels, leidingen en riolering.
4. Het versoepelen van de regels voor het uitvoeren van bodemonderzoek bij een omgevingsvergunningaanvraag in de zone 'Wonen A' (B1/O1).
5. Het vaststellen van strengere eisen voor grondverzet binnen en vanuit de bodemkwaliteitszones 'Wonen B' (B2 en O2).
6. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond met bodemvreemd materiaal.
7. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond met asbest die in opdracht van de gemeente worden aangelegd of beheerd.

Het gebiedsspecifiek beleid, zoals nu aan u voorligt in hoofdstuk 4 van de nota Bodembeheer Regio Waterland, moet door de Raad worden vastgesteld. Ook eventuele toekomstige wijzigingen op dit gebiedsspecifieke beleid moeten worden vastgesteld door de Raad. Het generiek beleid uit de genoemde nota is landelijk beleid en daarover kan het college haar besluit nemen. Evenals besluiten met een uitvoerend karakter worden door het college van burgemeester en wethouders voorbereid en genomen. Voorbeelden van dit soort besluiten zijn wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart, het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifieke beleid. In de nota bodembeheer is hier nader op ingegaan.

Meetbare doelstelling

Met het vaststellen van dit gemeentelijke grond- en baggerstromenbeleid wordt gefaciliteerd dat:

- de gemeente duurzaam bodembeheerbeleid in uitvoering brengt dat praktisch uitvoerbaar, milieuhygiënisch verantwoord en transparant is;
- meer vrij grond- en baggerverzet kan plaatsvinden#;
- tijd en geld bespaard kan worden bij projecten waar grondverzet plaats gaat vinden omdat geen onderzoek hoeft plaats te vinden naar de kwaliteit van de toe te passen grond (zie ook het onderdeel financiën in dit voorstel);
- meer toepassingslocaties beschikbaar komen om vrijkomende grond- en baggerspecie duurzaam her te gebruiken;
- de druk op het gebruik van primaire bouwstoffen (bijvoorbeeld zand uit zandwinputten) wordt verminderd.

Van vrij grondverzet is sprake als de kwaliteit van de grond voorafgaand aan het grondverzet niet opnieuw hoeft te worden vastgesteld.

Financiële consequenties

Dit voorstel heeft voor de gemeente geen financiële gevolgen. Met de beoogde effecten, die hiervoor zijn benoemd, kunnen besparingen worden gerealiseerd bij:

- onderzoekskosten toe te passen grond en baggerspecie;
- transport-, reinigings- en/of stortkosten van vrijkomende grond;
- aanschafkosten voor de toe te passen primaire bouwstoffen (zand uit zandwinputten);
- uitstoot van uitlaatgassen en gebruik van energie (grond hoeft minder ver te worden getransporteerd, geen extra productie door grondverwerker).

Overige consequenties

Geen

Monitoring evaluatie

De nota bodembeheer, de bodemkwaliteitskaart en de bodemfunctieklassekaart worden door iedere gemeente afzonderlijk vastgesteld voor een periode van maximaal 10 jaar. De bodemkwaliteitskaart wordt over maximaal 5 jaar geëvalueerd. Op basis van de evaluatie wordt vastgesteld of aanpassing van deze nota noodzakelijk is of dat de nota in de huidige vorm voor een volgende 5 jaar kan worden gebruikt. Als de nota en de bodemkwaliteitskaart moet worden aangepast, moeten deze ook weer opnieuw bestuurlijk worden vastgesteld.

Voorgesteld besluit

Besloten is dat gemeente Beemster:

- kennis te nemen van de samenwerking tussen de gemeenten Beemster, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland en Zeevang bij grond- en baggerstromen,
- in te stemmen met het gemeentelijk grond- en baggerstromenbeleid middels het instemmen van een bodemfunctieklassenkaart, bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer,
- akkoord te gaan met versoepelen van de regels voor het uitvoeren van bodemonderzoek bij een omgevingsvergunningaanvraag in de zone 'Wonen A' (B1/O1),
- gebiedsspecifiek beleid vast te stellen.

Communicatie/Participatie

Na vaststelling van het gemeentelijke grond-en baggerstromenbeleid door de Raad wordt een regionaal communicatietraject gestart. Doelgroepen bij de communicatie zijn zowel intern (de gemeentelijke organisatie zelf) als extern. De doelgroepen worden actief benaderd en ook zet de gemeente middelen in die de doelgroepen zelf kunnen raadplegen (interactieve website met heldere informatie over het grondstromenbeleid, mogelijkheden om informatie te downloaden en contactgegevens om vragen te stellen). Ook volgen wij voor het vaststellen van dit beleid de procedure uit de Algemene Wet Bestuursrecht (AWB), Afdeling 3.4 (Art. 49 Wb).