

**Uitvoeringsprogramma**

**handhaving**

**2014**

**Gemeente Beemster**



## **Uitvoeringsprogramma 2014**

Met de vaststelling van het handhavingsbeleid Beemster is gekozen om de handhaving binnen de gemeente Beemster op een programmatische, zo veel mogelijk integrale wijze te laten plaatsvinden om zorg te kunnen dragen voor meer structuur en continuïteit. Het is het kader waarmee de zorgplicht tot handhaving van de gemeente op een verantwoorde wijze wordt ingezet. Integrale handhaving zoals dat in het beleid is vastgesteld omvat alle handhavingstaken op het gebied van de WABO.

### **Bwt-uren**

In dit handhavingsbeleid staat de omgevingsanalyse centraal. Hierin zijn alle mogelijke Wabo handhavingsacties geprioriteerd. Een uitzondering betreffen de algemene BWT inspecties. Deze inspecties vinden voor een groot deel plaats aan de hand van afgegeven omgevingsvergunningen. Daarnaast vinden er diverse RO en APV inspecties plaats in het vrije veld.

### **Milieu-uren (bedrijven)**

De uren ten aanzien van de jaarlijkse reguliere milieu-inspecties bij bedrijven worden reeds programmatisch gehandhaafd. Hier is ook al sprake van een geprofessionaliseerd milieuhandhavingsbeleid. Dit betreft een analyse die in 2004 is uitgevoerd. Het is de verwachting dat de ureninzet gelijk zal blijven.

### **Brandpreventie**

Wat betreft de brand preventieve taken is gekozen om deze conform de analyse vanwege de hoge prioriteit ervan in het uitvoeringsprogramma op te nemen.

### **Kadernota**

In de gemeentelijke kadernota is een voorschot genomen op mogelijke efficiencyvoordelen en bezuinigingen in de lijn van het beleid wat Purmerend heeft voorgesteld. De verandering die is voorgesteld betreft de bestaande controlefrequentie van de categorie (prioriteit) 2 bedrijven te verlagen van 1 x per drie jaar naar 1 x in de vijf jaar. Dit levert een bezuiniging van ca. 560 uur op. De bezuiniging die het oplevert valt weg in de extra uren die op andere Wabo taken nodig zijn en worden verdisconteerd (afgeroomd) in het geprioriteerde handhavingprogramma.

### **Vaststelling uitvoeringsprogramma**

Het college van burgemeester en wethouders stelt het uitvoeringsprogramma 2014 met de voorgenomen activiteiten uiteindelijk vast. In een jaarverslag aan het einde van 2014 zal het college verantwoording afleggen aan de raad, of de opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de mogelijk gestelde doelen. Het verslag wordt ter kennisgeving aan de raad aangeboden.

### **Integrale benadering**

Het programma zal zoveel mogelijk integraal worden uitgevoerd. Aan de hand van een door de gemeente Purmerend ontwikkeld model zal nog worden bekeken op welke momenten een integrale controle mogelijk is en de meeste efficiencywinst is te behalen. In de praktijk zal moeten blijken hoe veel winst is te behalen. In 2014 zal hier inzet op worden gepleegd. Hoe veel winst de integrale benadering uiteindelijk gaat opleveren is op dit moment niet goed in te schatten.

### **Pre-mediation**

Het uitgangspunt van de uitvoering van het handhavingsbeleid zal zich richten op pre-mediation. Hiermee zal vooral in de juridische procedures veel tijd gewonnen kunnen worden. Uit de ervaringen in

2013 kan al de voorzichtige conclusie getrokken worden dat er veel handhavingzaken in een vroeg stadium succesvol zijn afgerond. Een schatting over het aantal te besparen uren is echter lastig te maken.

### Beschikbare uren

Bij de TDBZ is 1460 uur beschikbaar voor inspecties en toezicht op het gebied van de Wabo taken. *Het uitgangspunt is dat 70 procent van de uren toegeschreven worden aan programmatische (deels reguliere) handhaving en 30 procent aan ad hoc handhaving. Ad hoc handhaving kan nodig zijn aan de hand van klachten, handhavingsverzoeken, spoedzaken en bezwaar en beroep.* Dit komt neer op 1022 uur besteedbaar aan programmatische handhaving en 438 uur aan ad- hoc handhaving.

Voor wat betreft de sector grondgebied zal deze verdeling ook gemaakt dienen te worden. In totaliteit is er ruimte voor 1300 uur aan handhaving binnen grondgebied. Daarvan kan 910 uur besteedt worden aan programmatische handhaving en 390 uur aan ad hoc handhaving.

Grond- gebied	functie	Uren Deel Ad- hoc	Uren Deel Prog	
	Bwt/RO	180u uur	420 uur	Administratieve/juridische afhandeling
	Milieu	90 uur	210 uur	Adminiatratieve/inhoudelijke/ juridische afhandeling
	Brandpreventie medewerker	90 uur	210 uur	Brandpreventie controles
	APV	30 uur	70 uur	Administratieve/juridische afhandeling
<b>Totaal beschik- baar</b>		<b>390 uur</b>	<b>910 uur</b>	
<b>TDBZ</b>	<b>BWT/RO/APV</b>	<b>228 uur</b>	<b>532 uur</b>	<b>Inspecties aan de hand van omgevingsvergunningen en vrijeveld constateringen</b>
	Inspecties milieu	210 uur	490 uur	Inspecties op basis van programmatische handhaving
<b>Totaal beschik- baar</b>		<b>438 uur</b>	<b>1022u ur</b>	

### Verantwoording keuze programma

Een van de redenen om meer programmatisch te gaan handhaven en om met een prioriteitenmethodiek aan de slag te gaan is omdat we op basis daarvan betere keuzes kunnen maken. Er kan gemotiveerd worden aangegeven waarom we het een wel doen en het ander niet.

Een van de uitgangspunten is, dat we binnen de beschikbare capaciteit die hier boven is geïnventariseerd (1932 uur exclusief de ad hoc uren) niet in staat zijn om onze volledige handhavingstaak adequaat en efficiënt uit te voeren.

Om alle mogelijke handhavingacties adequaat te kunnen uitvoeren blijkt namelijk dat we 3200 uur nodig hebben. Inclusief de uren voor de algemene BWT/RO en APV inspecties van 532 uur. Ten aanzien van de milieucontroles (bij bedrijven) is al geanticiperd op de bestaande programmatische handhaving. Hier zal wellicht nog besparing mogelijk zijn als gekozen wordt om bedrijven minder frequent te bezoeken. We constateren een tekort van 1300 uur.

### Prioriteiten

Op basis van de vastgestelde prioriteiten in de tabel hieronder vindt een thematische beschrijving plaats. In de laatste kolom wordt een urenraming gegeven. Deels is dit een globale schatting maar deels voortkomend uit de ervaring die we in 2013 al hebben opgebouwd. De vraag is op welke thema's, en in welke mate, we de 1932 beschikbare uren in 2014 gaan inzetten. Op basis van de beschikbare 1932 uur zal naast de uitvoering van de BWT/RO/APV inspecties, brandpreventie en milieu-inspecties bij bedrijven (inclusief efficiency slag) nog 500 uur gebruikt kunnen worden om de overige geprioriteerde handhavingthema's (acties) uit te voeren. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een gedifferentieerde prioriteitenmethodiek. Dat wil zeggen dat er op alle handhavingthema's inzet plaatsvindt maar dat deze inzet in verhouding afneemt naarmate de prioriteit lager wordt. Voor de duidelijkheid wordt nogmaals vermeld dat naast de 1932 uur nog 828 uur gebruikt kan worden voor ad-hoc handhaving, waar onder de afhandeling van klachten.

Met de betreffende bestuurders is de keuze gemaakt om de 500 resterende uren op de hieronder aangegeven wijze in te vullen.

In de onderstaande tabel is het uitvoeringsprogramma handhaving voor 2014 vorm gegeven. Het uitvoeringsprogramma zal aan de einde van 2014 op basis van ervaringcijfers worden geëvalueerd.

	prioriteiten programmatisch handhaven	toelichting	Planning 2014	Aantal zaken p/j (r=reële/ S=schatting)	Geschatte uren p/j 2014
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inspecties</li> <li>BWT/RO/APV</li> </ul>	Op basis van omgevingsvergunningen en vrije veld inspecties	2014	Op basis van ervaringscijfers	532 (p/j)
	Milieuprogramma	Op basis van een geprioriteerd milieuhandhavingprogramma en een bestaande controle frequentie. Inclusief aanpassing herprioritering en nieuwe frequentie. Inclusief de benodigde uren op grondgebied.	2014	Op basis van milieu uitvoeringsprogramma	700 (p/j)
	Inspecties Brandpreventie	Op basis van geïnventariseerd controle programma.	2014	Op basis van ervaringscijfers	200 (p/j)
					Subtotaal 1432 (p/j)
1	Aanpak illegale	Sinds enige jaren vindt er ook in de	Beleidsplan	5 (s)	120 (p/j)

	<b>huisvesting (arbeidsmigranten)</b>	gemeente Beemster een duidelijke toename plaats van illegale huisvesting. (vooral arbeidsmigranten). Te vaak wordt geconstateerd dat ten aanzien van deze huisvesting, vooral niet aan brandwerende en bouwkundige eisen wordt en kan worden voldaan. In de gemeente Beemster groeit het aantal locaties nog steeds. Naast de van toepassing zijnde regels is inmiddels een plan van aanpak aangaande deze problematiek vastgesteld.	vastgesteld 2013  Continuering 2014	Opnemen in lijst: 3 in 2014	<b>72 uur</b>
1	<b>Aanpak hennepkwekerijen</b>	De aanwezigheid van hennepkwekerijen blijft een belangrijk probleem in de gemeente Beemster. Vooral de gemeentelijk schade- en gevaaraspecten kunnen een probleem vormen. De aanpak en bestrijding hiervan worden geregistreerd door de politie. Belangrijk hierbij zal zijn om de verschillende programma's op elkaar af te stemmen. Ook is de oor- en oogfunctie van de gemeentelijke inspecteurs en boa's belangrijk om verdachte zaken te vermelden.	2014	1 (s)	15 (p/j)  Opnemen in 2014 <b>5 uur</b>
1	<b>Aanpak caravanstallingen</b>	In 2011 is een begin gemaakt met de ontwikkeling van beleid tav caravanstallingen.	Beleidsafspraken reeds gemaakt. Uitvoering conform afspraken.  2014	6 (s) 2014  Opnemen in lijst 2014 (3 gevallen met 70 uur)	140 (p/j)  <b>70, 2014</b>
1	<b>Aanpak hinderlijk gedrag op openbare plaatsen (hangjongeren, incl. vandalisme/ criminaliteit).</b>	Deze problematiek zal vooral door de combinatie van inzet van de gemeentelijke Boa's en politie moeten worden aangepakt. Afstemming met de uitvoeringsprogramma's van de politie is essentieel.	Ad hoc situaties gehele jaar door.  2014	(s)	150 (p/j)  <b>Uren beperken tot max 50 uur voor 2014.</b>
1	<b>Het afsteken van vuurwerk voor en na jaarwisseling.</b>	Deze problematiek zal vooral door de combinatie van inzet van de gemeentelijke Boa's en politie moeten worden aangepakt. Afstemming met de uitvoeringsprogramma's van de politie is essentieel.	December/ januari.  2014	10 (s)	30 (p/j)  <b>Max inzet 5 uur in 2014</b>

1	<b>Drank en drugsgebruik in de openbare ruimte</b>	Deze problematiek zal vooral door de combinatie van inzet van de gemeentelijke Boa's en politie moeten worden aangepakt. Afstemming met de uitvoeringsprogramma's van de politie is essentieel.	2014	10 (s) 4/5 situaties voor 2014, <b>25 uur plannen</b>	50 <b>20 uur 2014</b>
1	<b>Aanpak asbestsanering</b>	Een goede aanpak ten aanzien van de sanering van asbest is milieuhygiënisch en maatschappelijk gezien zeer belangrijk. Voor een groot deel bestaan de acties uit het naleven van diverse regels. Daarnaast is er beleid vooral ten aanzien van het proces nodig en in de maak.	Plan van aanpak in voorbereiding.  Uitvoering 2014	5 (s) 2 gevallen voor 2014.  Indien nodig overige uren flexibel oplossen.	50 <b>20 uur voor 2014</b>
2	<b>Aanpak vervuilde woningen</b>	In 2011 is beleid ontwikkeld gericht op de aanpak van vervuilde woningen. De uitvoering heeft vanaf 2012 plaatsgevonden. Ook in 2013 is er vervolg geven aan de uitvoering. Deels betreft het monitoren van bestaande gevallen en het oppakken van nieuwe knelpunten.	Situationele aanpak. doorlopend in 2014	5 (s) 2 gevallen plannen voor 2014	80 p/j <b>32 uur in 2014</b>
2	<b>Aanpak illegale verbouw en sloop van een monument</b>	Monumenten bezitten een beschermende status. Daarom is een illegale activiteit zeer ongewenst. Overtredingen dienen hard te worden aangepakt.	Situationele aanpak doorlopend hele jaar	1 (s)	<b>10 (p/j)</b>
2	<b>Aanpak illegaal gebruik kwetsbaar gebied</b>	De Beemster is een droogmakerij met erfgoed status. Ruimtelijk gebruik dient te worden getoetst aan de normen die voor het behoud van het erfgoed nodig zijn.	Hele jaar door	1 (s)	<b>10 (p/j)</b>
2	<b>Het ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk zonder vergunning.</b>	Deze problematiek zal vooral door de combinatie van inzet van de gemeentelijke Boa's en politie moeten worden aangepakt. Afstemming met de uitvoeringsprogramma's van de politie is essentieel.	2014 Incidenteel	1 (s)	<b>10 (p/j)</b>  Uitgangspunt voor 2014 is geen ureninzet!
2	<b>Aanpak inrichtingen zonder milieuvergunning.</b>	Inrichtingen zonder benodigde vergunning komen niet vaak voor. Tevens is er meestal geen sprake van het bewust ontduiken van vergunningsplicht.	2014 Incidenteel	1 (s)	<b>10 (p/j)</b>  Uitgangspunt is geen ureninzet 2014
2	<b>Illegale lozingen in het oppervlaktewater of</b>	Genoemde lozingen zullen aangepakt worden op basis van klachten,	2014	10 (s) 2 situaties plannen	30 (p/j) <b>6 uur voor</b>

	<b>riolering.</b>	inspecties in het "vrije veld" en reguliere controles bij bedrijven. Ten aanzien van de taakverdeling zal een aanzienlijk deel bij het Hoogheemraadschap terecht komen.		voor 2014	<b>2014</b>
2	<b>Vervoer van vervuilde grond</b>	In het jaarlijkse regionale handhavingprogramma zal in 2013 inzet worden gepleegd op het tegen gaan van vervoer met vervuilde grond. We krijgen hier steeds meer mee te maken.	2014	1	20 Inzet op halvering uren door efficiency Purmerend  <b>10 uur plannen voor 2014</b>
2	<b>Bodemverontreiniging</b>	Het tegengaan van bodemverontreiniging	2014 (r)	5 Inzet 2014, 1 geval.	50 <b>10 uur</b>
3	<b>Illegale bouw in het buitengebied</b>		2014 (r)	5 Inzet 2014, 2 gevallen	50 <b>20 uur</b>
3	<b>Illegale bouw in het woongebied</b>		2014 (r)	5 Inzet 2014, 2 gevallen	50 <b>20 uur</b>
3	<b>Illegaal gebruik in het buitengebied</b>		2014 (g)	1	<b>10 uur</b>
3	<b>Illegaal aanleggen van dammen, bruggen en duikers.</b>		2014 (r)	3 Inzet 2014 1 geval	30 <b>10 uur</b>
3	<b>Bouwen in afwijking van de vergunning.</b>		2014 (r)	5 Inzet 2014 1/2 geval	50 <b>10/20 uur</b>
3	<b>Uiterlijk bouwwerk in strijd met de redelijke eisen van welstand.</b>		2014 (r)	1 geval	<b>5 uur</b>
4	<b>Illegale bouw in het gebied rijksbeschermd dorpsgezicht</b>		2014		<b>5 uur</b>
4	<b>Illegale bouw kwetsbaar gebied</b>		2014		<b>5 uur</b>
4	<b>Bouwen zonder vergunning op het bedrijventerrein</b>		2014		<b>5 uur</b>
4	<b>Graven/ aanleggen zonder aanlegvergunning</b>		2014		<b>5 uur</b>
4	<b>Illegale sloop in het buitengebied</b>		2014		<b>2 uur</b>
4	<b>Illegale sloop in een woongebied</b>		2014		<b>2 uur</b>
4	<b>Slopen in afwijking van de</b>		2014		<b>2 uur</b>

	sloopvergunning			
4	Illegale sloop op het bedrijventerrein		2014	1 uur
4	Illegaal gebruik op het bedrijventerrein (bijv. illegale bewoning)		2014	1 uur
4	Illegaal gebruik in het rijksbeschermd dorpsgezicht		2014	1 uur
4	Woonontrekking zonder vergunning		2014	1 uur
3	Verontreiniging van hondenpoep		2014	1 uur
	APV, openbare orde en veiligheid		2014	
3	Plaatsen van voorwerpen op de weg (containers, reclameborden e.d.) zonder vergunning.		2014	3 uur
3	Uitzicht belemmerende beplanting of voorwerpen op de openbare weg (uitstallingen winkels e.d)		2014	3 uur
3	Verbod op verkoop van alcoholische dranken onder de 18 jaar		2014	2 uur
3	Verbod afvalstoffen te verbranden of vuur te stoken		2014	1 uur
3	Evenementen		2014	20 uur
3	Loslopende honden (aanlijning binnen de bebouwde kom en op kinderspeelplaatsen)		2014	1 uur
3	Langer dan 5 dagen parkeren van campers of		2014	1 uur



	caravans op de openbare weg				
3	Geluidhinder van apparaten of machines (buiten het bedrijf)		2014		1 uur
3	Parkeren van reclamevoertuigen of andere reclame-uitingen		2014		5 uur
3	Sluitingstijden horeca en terrassen		2014		1 uur
3	Verontreiniging door distels, brandnetels, jacobskruid		2014		1 uur
3	Hinder van geparkeerde fietsen		2014		1 uur
4	Gevaarlijke hond (onaangelijnd en/of zonder muilkorf)		2014		1 uur
4	Verontreiniging van de openbare weg door paarden en pony's.		2014		1 uur
	Gevaarlijke hond (onaangelijnd en/of zonder muilkorf)				1 uur
	Plakken en kladden		2014		1 uur
	Maken van een uitweg (in- en uitrit ) zonder vergunning		2014		1 uur
	Seksinrichting zonder vergunning exploiteren / sluitingstijden		2014		5 uur
	Handel en andere verboden gedragingen in een horecabedrijf		2014		1 uur

	Verbod verkoop alcohol in detailhandelszaken		2014		1 uur
	Verbod speelautomaten in laagdrempelige horecazaken		2014		1 uur
	Verbod om zonder vergunning een speelautomaat te exploiteren		2014		1 uur
	Fiets, boot en autowrakken op de openbare weg		2014		1 uur
	Kappen van bomen op de bomenlijst zonder vergunning		2014		5 uur
	Aantasting van de groenvoorziening (park of plantsoen) door voertuigen		2014		1 uur
	Het plaatsen van voorwerpen op, in of boven openbaar water (belemmering bruikbaarheid en onderhoud) Te koop aanbieden van voertuigen		2014		1 uur 1 uur
	Lichthinder door aanlichting van gebouwen en objecten		2014		1 uur
	Gevelreiniging zonder vergunning		2014		1 uur
	Verbod op het exploiteren van een sekswinkel		2014		1 uur
	Verbod op innemen ligplaats		2014		1 uur
	Standplaats zonder vergunning		2014		1 uur

	Collecteren zonder vergunning		2014		1 uur
	Het organiseren van een snuffelmarkt zonder melding		2014		1 uur
	Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrainen (nachtvissers)		2014		1 uur
	Straatartiest zonder ontheffing		2014		1 uur
					<b>Totaal 500 uur</b>