



VERGADERING GEMEENTERAAD 2014

VOORSTEL

Registratienummer: 1128328
e-docs:
Bijlage(n): 1
Onderwerp: Wijziging Afvalstoffenverordening

Middenbeemster, 27 mei 2014

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

In de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 is op verzoek van de gemeenten vastgelegd dat zij naast het inzamelen van kunststof verpakkingafval vanaf 1 januari 2015 ook als ketenregisseur zelf verantwoordelijk zijn voor op- en overslag/transport en sortering, en vrij zijn in de keuze het al dan niet zelf te vermarkten. De vergoeding die de gemeenten ontvangen is dan niet meer afhankelijk van het aantal ingezamelde tonnen maar wordt afhankelijk van de netto hoeveelheid daadwerkelijk gerecycled product in de eindfase, na sortering.

Daarnaast hebben gemeenten de keuze de op- en overslag/transport, sortering en eventueel de vermarkting van het kunststof verpakkingafval individueel of in regionale of zelfs bovenregionale samenwerkingsverbanden zelf uit te voeren, dan wel een regiemodel waarin individueel of in samenwerking de werkzaamheden worden aanbesteed te organiseren. Om een 'eigen' sorteerinstallatie bedrijfseconomisch verantwoord te kunnen laten draaien, is al snel (minimaal) 30.000 ton aan verpakkingafval nodig. Voor een goede aanbestedingspositie is minder nodig; e.e.a. is afhankelijk van de lokale/regionale situatie. Desondanks is ook hier de kracht van bundeling van de kunststofstromen via een collectief groter dan van een individuele gemeente. Omdat de vergoeding afhankelijk is van de netto (recyclebare) tonnen dienen de gemeenten zich daarnaast te gaan verdiepen in de complexe markt van recyclebare kunststoffen.

Oplossingsrichting

Sinds 2011 is gemeente Beemster aandeelhouder van de N.V. HVC (verder: HVC). HVC is een aanbestedende dienst, waarvan alleen gemeenten en waterschappen aandeelhouder zijn en ook zij (als enigen) de zeggenschap over en toezicht op de bedrijfsvoering van HVC uitoefenen. HVC is bereid de nieuwe verantwoordelijkheden c.q. taken, die de gemeente betreffende het kunststof verpakkingafval vanaf 1 januari 2015 krijgt, voor haar aandeelhouders uit te voeren. HVC organiseert, in samenwerking met Midwaste, de bundeling van de kunststof stromen en zet een regie-organisatie op waarbij de keten wordt geregisseerd vanaf op- en overslag tot en met het vermarkten van de kunststoffen. De gemeente blijft zelf de inzameling van kunststof verpakkingafval uitvoeren.

De regie-organisatie zal vanaf 1 januari 2015 operationeel zijn (zie bijlage "Uitgangspunten regie-organisatie Kunststof Verpakkingen").

Op grond van aanbestedingsregelgeving dient hiertoe ten gunste van HVC een uitsluitend recht te worden gevestigd. De bevoegdheid van het college om een of meer uitsluitende rechten te vestigen ten gunste van aanbestedende diensten dient te worden gecreëerd bij verordening. Deze wijziging van de Afvalstoffenverordening gemeente Beemster 2009 voorziet hierin. Het kader waarbinnen volgens dit voorstel uitsluitende rechten kunnen worden gevestigd betreft de uitvoering van wettelijke taken van de gemeente ten aanzien van het afvalbeheer. Indien op enig moment met een aanbestedende dienst een overeenkomst wordt aangegaan voor de uitvoering van een of meer activiteiten binnen dit kader, kan - na inwerkingtreding van de gewijzigde verordening - parallel daaraan het bijbehorende uitsluitende recht worden gevestigd.

Het voornemen is er om in verband met de ambtelijke samenwerking met gemeente Purmerend de afvalstoffenverordening Beemster te actualiseren. Bovendien dient worden onderzocht in hoeverre de afvalstoffenverordening van gemeente Purmerend afwijkt van die van gemeente Beemster, en of beide verordeningen zoveel mogelijk een gelijke inhoud kunnen krijgen. Dit vraagt veel werkuren, en dient op termijn te worden ingepland om uit te voeren.

Meetbare doelstelling

De wijziging van de verordening en het daadwerkelijk verlenen van het uitsluitend recht aan HVC voor het bewerken, verwerken en vermarkten van kunststof verpakkingsafval maakt het mogelijk de per 1 januari 2015 bij de gemeente neergelegde verantwoordelijkheid voor de sortering (en vermarkting) van kunststof verpakkingen via de regie-organisatie van HVC na te komen.

HVC zal vervolgens op basis van dit uitsluitend recht en overeenkomstig de nadere uitwerking hiervan in een tussen de gemeente en HVC te sluiten overeenkomst, overgaan tot het op- en overslaan, transporteren, sorteren en vermarkten van kunststof verpakkingen.

Financiële consequenties

De verordening wijziging en de verlening van het uitsluitend recht voor het op- en overslaan, transport, sorteren en vermarkten van kunststof verpakkingsafval brengt geen financiële consequenties met zich mee.

Overige consequenties

Geen

Monitoring evaluatie

Vindt in gemeente Beemster plaats via de sorteeraanlyse.

Voorgesteld besluit

Te besluiten tot wijziging van de Afvalstoffenverordening gemeente Beemster 2009.

Communicatie/Participatie

Zowel de gewijzigde Afvalstoffenverordening als het gewijzigde Uitvoeringsbesluit zullen via Binnendijks bekend gemaakt worden. Uiteraard wordt ook met HVC over deze wijzigingen gecommuniceerd.