

Afdeling Stadsontwikkeling
Team Beleidsontwikkeling

Gemeenteraad Beemster
Postbus 7
1462 ZG MIDDENBEEMSTER

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk

datum

1112366

11 februari 2014

onderwerp

Regionale uitgangspuntennotitie inkoop Jeugdzorg en Wmo/AWBZ

Geachte gemeenteraad Beemster,

Op dit moment wordt er in regionaal verband hard gewerkt aan de voorbereiding van de inkoop van zorg voor zowel Jeugdzorg als de Wmo/AWBZ. Dit gebeurt in het kader van de regionale samenwerking in het sociale domein. Uw gemeenteraad heeft op 28 januari jl. toestemming gegeven voor het aangaan van de Regeling zonder Meer (RZM). De RZM dient als juridisch kader, waarbinnen verdere besluiten en uitwerking kan plaatsvinden.

Regionaal worden op dit moment onder meer de inkoopdocumenten opgesteld. Hierbij wordt onder andere ook input gevraagd aan de Wmo-raden en de zorginstellingen die in de regio Zaanstreek-Waterland werkzaam zijn. Bij het opstellen van deze documenten wordt uitgegaan van een aantal regionaal opgestelde uitgangspunten. Deze uitgangspunten zijn samengevat in de regionale 'Uitgangspuntennotitie inkoop Jeugdzorg en Wmo/AWBZ'. Het is de bedoeling dat deze uitgangspunten dienen als basis voor de inkoop van de zorg.

Uitgangspuntennotitie inkoop Jeugdzorg en Wmo/AWBZ

Bijgesloten aan deze brief treft u de uitgangspuntennotitie aan. De notitie is opgedeeld in drie paragrafen, te weten algemene uitgangspunten, Jeugdzorg specifiek en Wmo specifiek. De uitgangspunten die in de notitie staan opgenomen, zijn niet afwijkend van eerdere (regionaal) vastgestelde stukken en beleid.

De algemene uitgangspunten zijn voornamelijk gebaseerd op de conceptwetten Jeugdzorg en Wmo 2015. De uitgangspunten voor de Jeugdzorg specifiek stonden onder meer opgenomen in het Regionaal Transitiearrangement (RTA). Uw gemeenteraad heeft op 10 december 2013 ingestemd met de bewegingen die in het RTA stonden opgenomen.

Bovendien geldt dat een groot deel van de uitgangspunten al stonden opgenomen in eerder vastgestelde stukken, zoals de notitie 'Zaanstreek-Waterland: lokaal maatwerk in regionaal verband'. Deze notitie is u op 7 mei 2013 ter kennishame toegezonden.

bijlage(n): Geen

behandeld door:
J.J.M. van Dijk

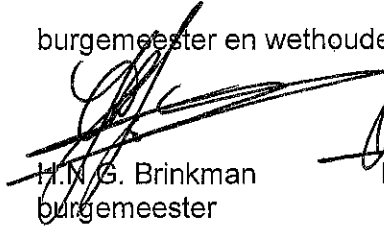
telefoonnummer

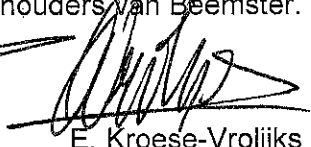
Doordat de 'Uitgangspuntennotitie inkoop Jeugdzorg en Wmo/AWBZ' voortbouwt op eerdere documenten, kan de notitie worden gezien als samenvatting van de regionale en lokale richtlijnen die van belang zijn bij de inkoop van de zorg en is het document daarmee een bekrachtiging van eerder vastgestelde uitgangspunten en beleid.

De regionale uitgangspunten uit de notitie sluiten bovendien aan bij de lokale visie en zijn breed c.q. algemeen van opzet, waardoor er ook in de toekomst ruimte overblijft voor lokaal maatwerk. Aan deze uitgangspuntennotitie zijn geen financiële consequenties verbonden.

Wij verzoeken u de notitie ter kennisgeving aan te nemen. Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster.


H.M.G. Brinkman
burgemeester


E. Kroese-Vrolijk
secretaris

Versie 5 (definitieve versie), 16 januari 2014.

Achtergrond:

Per 1 januari 2015 wordt de gemeente verantwoordelijk voor de gehele jeugdzorg, de AWBZ begeleiding (individuele en groepsbegeleiding, kortdurend verblijf en vervoer) en voor de Participatiewet. Het einddoel is om de uitvoering van deze nieuwe gemeentelijke taken zoveel mogelijk in onderlinge samenhang te organiseren. Dit vraagt niet alleen om een transitie van Rijksgelden naar de gemeenten, maar ook om een transformatie van uitvoerende organisaties en hun producten.

Eén van de nieuwe gemeentelijke taken betreft het inkopen van zorg op bovengenoemde terreinen. Het grootste deel van de inkoop gebeurt lokaal. Op diverse onderdelen van het pakket organiseren gemeenten hun inkoop daarnaast regionaal binnen de regio Zaanstreek-Waterland, dan wel bovenregionaal met andere regio's, en op sommige onderdelen zelfs landelijk. Dit vanwege een wettelijk voorschrift, of vanwege schaal- of efficiencyoverwegingen.

De kennis en kunde van alle stakeholders wordt meegenomen in het voorbereidingsproces van de inkoop. Ten behoeve van de inkoop zullen programma's van eisen voor de verschillende onderdelen worden opgesteld, waarop de aanbieders hun aanbod kunnen formuleren en zij vervolgens kunnen worden gecontracteerd.

De programma's van eisen worden na regionaal overleg, vastgesteld door de colleges van de individuele gemeenten. De gemeentelijke beleidskaders zijn hierbij het uitgangspunt. Om het college kaders mee te geven voor de inkoop van de zorg, worden de volgende uitgangspunten besproken met de raad.

Uitgangspunten:

Deze notitie geeft de uitgangspunten voor de inkoop, ter uitvoering van de Jeugdwet en de Wmo aan. Deze notitie is onder andere gebaseerd op het Regionaal Transitiearrangement Zaanstreek Waterland (oktober 2013), 1e contouren van inkoop begeleiding AWBZ Zaanstreek Waterland (november 2013).

Algemene uitgangspunten:

- 2015 is een overgangsjaar waarbij zorgcontinuïteit centraal staat
- De uitgangspunten gelden niet alleen voor de inkoop van producten voor dit overgangsjaar, maar voor de gehele transformatie
- Er valt geen kind/ volwassene tussen wal en schip (maatwerk is van belang)
- Inkoop vindt plaats binnen de door de gemeenteraad vastgestelde budgettaire en beleidsmatige kaders
- de gemeenten betrekken lokale en regionale aanbieders bij het inkopen
- aanbieders van respectievelijk 1^o en 2^o lijnondersteuning werken samen
- bij de inkoop wordt rekening gehouden met integrale (voor de drie transities) randvoorwaarden
- Toegang (aanspraak) tot zorg en ondersteuning loopt via de gemeente (als regisseur van de gebiedsgerichte (wijk) teams)
- Er is ruimte voor innovatie:
 - Er is ruimte voor (kleine) nieuwe aanbieders
 - Er vindt aansluiting plaats tussen de keten van jeugd en volwassenenzorg
 - Er is aansluiting tussen onderwijs, dagbesteding en (begeleid) werken
- Het gezinsplan vormt de basis met daarin:
 - Doelen en resultaten

- 1 gezinsregisseur aanwijzen
- De mate/ type ondersteuning, hulp of zorg
- De duur
- nazorg
- Eigen kracht van cliënten wordt zoveel mogelijk aangesproken
- Een zorg/ ondersteuningsplan is het vertrekpunt voor het budget
- De aanbieder helpt zo nodig bij het opstellen van het ondersteuningsplan
- Het budget volgt het kind, volwassene of het gezin
- Het kind/ het gezin is eigenaar van het dossier, tenzij er wettelijke belemmeringen zijn
- Iedere gemeente is vrij om de algemene of ambulante voorzieningen in te kopen op een manier die zij wil
- Sturing vindt plaats door het kiezen van de juiste bekostigingsvorm per voorziening op resultaten, innovatie en het beperken van risico's.

Jeugdzorg specifiek

- Voor de inkoop van jeugdzorg-producten geldt de door het rijk gestelde voorwaarde dat 2015 een overgangsjaar is, waarbij zorgcontinuïteit centraal staat. Bestaande cliënten hebben recht op zorg bij hun bestaande aanbieder. Gemeenten hebben de verplichting om in 2015 via inkoop deze infrastructuur van bestaande aanbieders in bepaalde mate in stand te houden
- Ongeacht het voorgaande, is er ruimte voor innovatie: In het Regionaal Transitiearrangement is vastgelegd dat 20% van het budget beschikbaar is voor (kleine) nieuwe aanbieders en innovatieve producten.
- 5 bewegingen uit het regionaal transitie arrangement
 - Versterken van de eerste lijns zorg (zorg/ hulp zonder verwijzing)
 - Versterken van verdere ambulantisering
 - Afbouw van residentiële zorg
 - Het jonge kind heeft prioriteit
 - Ruimte voor nieuwe aanbieders
- Kinderen worden zoveel mogelijk in de thuisomgeving geholpen
- Samenwerken vormt de basis
- Effectieve innovatie wordt beloond
- Het organisatiebelang van aanbieders is ondergeschikt
- Organisaties (aanbieders) spreken dezelfde (3D-)taal
- Indien in een gemeente gebiedsgerichte (wijk)teams zijn gevormd wordt zorg zoveel mogelijk door de gebiedsgerichte (wijk) teams geleverd
- Zorg arrangementen zijn flexibel en variabel
- Doorlooptijden worden aantoonbaar verkort (= verbeterde zorglogistiek van begin tot eind)
- Wettelijke kwaliteitseisen (plus evt. eigen toevoegingen) zijn het uitgangspunt
- Er worden afspraken met aanbieders gemaakt over monitoring/ informatievoorziening, prijs, borging kwaliteit, garantietermijn, deskundigheid en innovatieprikkel.

Wmo specifiek

- De gemeenten gaan in 2015 herindiceren, zowel voor de zorg in natura als voor Pgb's, bij voorkeur in de eerste helft van 2015
- Gemeenten sluiten raamovereenkomsten af met verschillende aanbieders, elke gemeente met elke aanbieder
- Deskundige medewerkers die conform de geldende CAO worden betaald: In de huidige Wmo geldt de Wet Basistarieven waarin wordt geregeld dat er een ondergrens wordt gesteld aan de tarieven die worden afgesproken

- Indien van toepassing stellen de gemeente/ gebiedsgerichte (wijk) teams samen met de klant het ondersteuningsplan op
- De aanbieder zorgt voor het op maat zijn van de ondersteuning, er zijn geen vaststaande producten.