

**Afdeling Stadsontwikkeling  
Team Beleidsontwikkeling**

Gemeenteraad Beemster  
Postbus 7  
1462 ZG MIDDENBEEMSTER

*uw brief van*

*uw kenmerk*

*ons kenmerk*  
1116587

*datum*  
11 maart 2014

*onderwerp*

**Inkoopdocument Wmo 2015**

Geachte heer, mevrouw ,

Gemeente Beemster werkt in de regio Zaanstreek-Waterland samen op het gebied van de transitie in het sociale domein. Uw gemeenteraad heeft hiervoor op 28 januari 2014 toestemming verleend voor het aangaan van de Regeling zonder Meer (RZM). Daarop volgend, is uw gemeenteraad door middel van een brief d.d. 28 februari 2014 geïnformeerd over het besluit van het college om akkoord te gaan met bijbehorende dienstverlenings- en samenwerkingsovereenkomst 'regionale inkoop in het sociale domein'.

Inhoudelijk richt de samenwerking zich op de inkoop van tweede lijns zorg, met het oog op nieuwe taken die gemeenten gaan uitvoeren voor de drie decentralisaties in het sociaal domein. Door hier de krachten te bundelen, kan dit soort zorg beter worden ingekocht. In een brief d.d. 11 februari 2014 bent u geïnformeerd over de inhoudelijke uitgangspunten voor de inkoop van jeugdzorg en Wmo/Awbz. De volgende stap in het proces van de regionale samenwerking betreft het daadwerkelijk opstarten van het gezamenlijke inkooptraject voor tweede lijns zorg. De eerste lijns zorg ('algemene voorzieningen' genoemd in de nieuwe Wmo) zal lokaal worden ingekocht.

Voor de AWBZ is afgesproken dat de tweede lijns zorg regionaal zal worden ingekocht. Hiervoor is door de regiogemeenten een inkoopdocument opgesteld voor de inkoop van begeleiding en ondersteuning in het kader van de Wmo 2015. Met dit regionale 'Inkoopdocument Wmo 2015' schetst de regio Zaanstreek-Waterland welke kaders zij hanteert bij de inkoop van de tweede lijns Wmo-zorg ('maatwerkvoorzieningen' genoemd in het wetsvoorstel Wmo 2015). Hoewel de wettelijke kaders nog niet definitief zijn vastgesteld, kiest Beemster – net als de overige gemeenten in de regio en veel andere gemeenten in het land - ervoor om op basis van de conceptwetgeving al te starten met het inkooptraject. Dit

bijlage(n): Geen

behandeld door:  
J.J.M. van Dijk

telefoonnummer  
0299 452 151

draagt bij aan het tijdig kunnen bieden van duidelijkheid aan de inwoners en de betrokken organisaties over de ingeslagen koers.

#### Het inkoopdocument

De kern van het document is dat 1) er ondersteuningsarrangementen worden ingekocht, gekoppeld aan een resultaat voor de burger die ondersteuning nodig heeft, 2) deze arrangementen betrekking hebben op de maatwerkvoorzieningen die onder de nieuwe Wmo zullen vallen, te weten de AWBZ-begeleiding, inclusief het kortdurend verblijf, het door de aanbieders te organiseren vervoer van en naar de dagbesteding, alsmede de hulp bij het huishouden, en 3) op basis van dit inkoopdocument door de regionale inkooporganisatie intentieovereenkomsten zullen worden gesloten met aanbieders.

Het doel van het inkoopdocument is tweeledig. Enerzijds geven gemeenten hiermee aan wat ze willen inkopen, hoe dit past binnen de veranderingen in het sociale domein en wat ze daarbij van aanbieders verwachten. Anderzijds laten de gemeenten zien welk proces dit jaar zal worden doorlopen, namelijk het proces van bestuurlijk aanbesteden.

In het inkoopdocument worden de volgende keuzes gemaakt:

- De keuze om geen producten in te kopen maar arrangementen, gekoppeld aan een resultaat voor de burger.
- De keuze om de huidige producten kortdurend verblijf en hulp bij het huishouden onder het arrangement te laten vallen en daarmee ook met dit traject in te kopen.
- De keuze om de instellingen het vervoer te laten organiseren: als een cliënt het nodig heeft, heeft hij recht op vervoer van en naar de dagbesteding. Instellingen krijgen hier budget voor, gebaseerd op de combinatie van ondersteuning en vervoer.

Het werken met arrangementen voor de Wmo kan goed gaan aansluiten bij de gedachte om gecombineerde arrangementen met bijvoorbeeld de participatiewet en/of de jeugdwet, maar ook algemene voorzieningen mogelijk te maken. Het past in de lijn van vraaggerichtheid en maatwerk. Het inkoopdocument geeft deze richting. De concrete uitwerking van de arrangementen wordt later in het inkooptraject gedaan en opgenomen in de conceptraamovereenkomsten die in het voorjaar van 2014 worden gesloten.

#### Betrokkenheid regionale Wmo-raden

De Wmo-raden in de regio Zaanstreek-Waterland zijn uitgenodigd om in een regionale klankbordgroep Wmo-raden mee te denken over het inkoopdocument. De gemeenten hebben meerdere bijeenkomsten georganiseerd, waar met een afvaardiging van de gemeenschappelijke Wmo-raden (de klankbordgroep) is gesproken over de inhoud van het inkoopdocument vanuit cliëntperspectief. De gezamenlijke Wmo-raden hebben een brief opgesteld naar aanleiding van het concept inkoopdocument.

Het perspectief dat de klankbordgroep Wmo-raden schetst voor de transitie en transformatie past goed bij de visie van de gemeenten. De Wmo-raden hebben echter wel zorgen bij de (onafhankelijkheid van) de toegang. De Wmo-raden geven aan nog geen definitief advies te kunnen geven op een document dat nog geen definitief karakter heeft. De gemeenten hebben een gezamenlijke reactie voorbereid die namens de regio door de gemeente Zaanstad aan de klankbordgroep Wmo-raden zal worden verstuurd.

Externe oriëntatie bij (zorg)instellingen

Ter voorbereiding van het inkoopdocument hebben de negen gemeenten tevens een ronde van consulterende gesprekken gevoerd met huidige aanbieders. Verder zijn de aanbieders tijdens een regionale bijeenkomst op hoofdlijnen geïnformeerd over het voorgenomen proces van regionale inkoop tweede lijn en konden zij input meegeven over de inhoud van het inkoopdocument dat daarna is opgesteld.

Financiële gevolgen

Aan het 'Inkoopdocument Wmo 2015' zijn nog geen financiële consequenties verbonden. Het gaat in dit stadium over de vorm en nog niet over concrete tarieven en volume. Het inkoopdocument vormt de eerste stap in het regionale inkooptraject, waar uiteindelijk binnen de budgettaire kaders gaat worden gewerkt. Het budget dat gemeente Beemster vanuit het Rijk krijgt voor de transitie AWBZ is onlangs alleen nog maar indicatief bekend gemaakt. Het definitieve budget volgt naar verwachting eind maart 2014 (naar aanleiding van een motie in de Tweede Kamer), maar in elk geval in de meicirculaire 2014.

Voorlopig tijdpad

Het streven is om de tweede lijns inkoop binnen het volgende tijdpad te laten verlopen:

- Na vaststelling door het college worden, op basis van het inkoopdocument, intentieverklaringen met aanbieders gesloten.
- In mei onderhandelen gemeenten en aanbieders over de conceptraamovereenkomst.
- In juni stelt het college de bandbreedtes voor de tarieven vast.
- In juli onderhandelen gemeenten en aanbieders over de tarieven.
- In augustus worden de definitieve raamovereenkomsten gesloten.

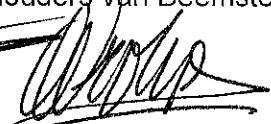
In september weten aanbieders waar zij aan toe zijn en kunnen zij starten met de implementatie voor 1 januari 2015. Ook is dit de basis voor communicatie met cliënten in het laatste kwartaal van 2014.

Het 'Inkoopdocument Wmo 2015' kan dus worden gezien als een kadernotitie die de koers verder uitwerkt en op basis waarvan intentieovereenkomsten en daarna raamovereenkomsten worden gesloten met aanbieders. Over dit traject bent u eerder geïnformeerd door middel van de brief d.d. 28 februari 2014 over de dienstverleningsovereenkomst regionale inkoop zorg sociale domein. De organisatie van de inkoop gebeurt op professionele wijze. Voor deze inkooporganisatie zijn deskundigen aangetrokken die zowel kennis hebben van inkooptrajecten als van het sociaal domein.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Beemster.

  
H. N. G. Brinkman  
burgemeester

  
E. Kroese-Vrolijk  
secretaris