

Gemeenteraad Beemster
Postbus 7
1462 ZG Middenbeemster

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk
71 / 1113631

datum
14 februari 2014

onderwerp

Stand van zaken transitie BaanStede

Geachte heer/mevrouw,

Inleiding

Op donderdag 30 januari 2014 werd bekend dat het re-integratiebedrijf Agens Nederland BV failliet is verklaard. Op dat moment was het bestuur van BaanStede nog met Agens in onderhandeling over de uitwerking van de voorlopig gegunde detacheringsovereenkomst.

De ontstane situatie is triest voor de medewerkers van BaanStede en heeft impact op de transitie. Onze eerste zorg is om ervoor te zorgen dat de SW medewerkers van BaanStede niet getroffen worden door de gevolgen. Daarom is dit detacheringsonderdeel van de transitie voorlopig stopgezet.

Het bestuur van BaanStede en de directie kijken nu wat het faillissement van Agens betekent voor de transitie en wat de gevolgen zijn voor de aanbesteding. Door de directie van BaanStede worden de mogelijkheden op dit moment in kaart gebracht en in verschillende scenario's uitgewerkt. Daarbij is zorgvuldigheid en aandacht voor de kwetsbare doelgroep een absolute voorwaarde.

Ik wil u informeren op welke wijze de communicatie met de medewerkers is verlopen en over het proces van de aanbesteding.

Argumenten

Iedereen naar reguliere werkgevers

Op 5 september 2012 heeft het algemeen bestuur van BaanStede het besluit genomen om een transitieplan op te laten stellen. Uitgangspunt hierbij is: alle SW-medewerkers detacheren bij reguliere werkgevers. Argumenten hiervoor waren: 1. Het is beter voor de

bijlage(n):

behandeld door:
L. van het Kaar

telefoonnummer
(0299) 68 21 10

medewerkers buiten de muren van BaanStede aan het werk te zijn. 2. Meer grip op de toekomstige financiële (landelijke) ontwikkelingen.

Gekozen is om de transitie BaanStede vorm te geven langs drie lijnen:

1. het vervreemden van de bedrijfsonderdelen;
2. detachering van SW'ers naar reguliere werkgevers door een externe partij;
3. een beperkt deel beschut werk beschikbaar te houden.

In uw vergadering 25 juni 2013 is door u een positieve zienswijze afgegeven op het transitieplan BaanStede. Er zijn in diverse raden een aantal moties aangenomen. Deze moties zijn verwerkt in het uitvoeringsplan.

Aanbesteding

Het bestuur van BaanStede is na goedkeuring van het transitieplan een aanbestedingstraject gestart om een externe partij voor de detacheringsoopdracht te werven, hierbij ondersteund door de afdeling Inkoop van de gemeente Zaanstad.

Bij de selectie en beoordeling waren er geen aanwijzingen voor financiële problemen bij Agens Nederland BV. De positieve scores voor Agens Nederland BV vormden voor het bestuur van BaanStede aanleiding om de procedure te vervolgen. Agens Nederland BV schreef zich in met drie andere partijen. Deze combinatie van vier partijen zag het bestuur als goed perspectief om de detacheringsoopdracht uit te voeren.

Het resultaat van de aanbesteding is dat het BaanStede bestuur op 23 oktober 2013 de opdracht onder opschortende voorwaarden gunt aan een combinatie van vier bedrijven, waaronder Agens Nederland BV.

In de periode na 23 oktober 2013 zijn de directeur BaanStede en de combinatie Agens Nederland BV met elkaar in gesprek gegaan over een conceptovereenkomst. In die periode moest de combinatie ook nog een aantal formele zaken regelen zoals het oprichten van de statuten.

11 december 2013 maakt de directeur van Agens Nederland BV bekend dat Agens eind 2013 mogelijk wordt overgenomen. Er was nog geen uitvoeringscontract beschikbaar. Het bestuur besloot vanwege het overnamebericht geen contract te tekenen totdat er volledige zekerheid is over zowel de situatie van Agens Nederland BV, als ook over de oprichting en samenstelling van de coöperatie.

Het bestuur geeft tevens opdracht aan de directeur BaanStede een solvabiliteitsonderzoek te doen naar Agens en de andere leden van de coöperatie. Als uitkomst van het onderzoek meldt de directeur aan het bestuur dat de solvabiliteit van de beoogde coöperatielieden geen onrustbarend beeld oplevert.

Als uitvoerder van de aanbesteding onder opdrachtgeverschap van BaanStede is de gemeente Zaanstad nagegaan of de aanbesteding juridisch gezien nog kon doorgaan. De uitkomst was dat er geen aanleiding was om de aanbesteding te stoppen omdat de rechtspersoon Agens Nederland B.V. niet zou ophouden te bestaan.

Op 22 januari 2014 vindt overleg plaats tussen een deel van het Dagelijks Bestuur en de directeur over de stoeve voortgang van het uitvoeringsconvenant. De directeur spreekt

het vermoeden uit dat Agens wordt overgenomen door Rabo Participaties omdat men financiële problemen heeft. De coöperatie is nog niet opgericht. De OR heeft recent Agens bezocht en gaat niet akkoord met Agens als detacheerder. De ondernemingsraad heeft dat in een brief op 14 januari aan de directeur laten weten.

Op 28-01-2014 is Agens Nederland Bv te Zwolle (Overijssel) door de rechtbank in Overijssel failliet verklaard. Op 29 januari heeft de Zaanse Wethouder Struijlaart (voorzitter bestuur BaanStede) telefonisch contact met directeur Agens en Agens geeft aan dat onderdeel welke aanbesteding heeft ingeschreven niet failliet is. Directeur Agens bevestigt dit op 30 januari per email via directeur BaanStede. Tegelijkertijd wordt via RTV Oost bekend gemaakt dat Agens Nederland BV failliet is. Het bericht is nog niet officieel. Faillissement wordt 3 februari definitief bevestigd (faillissementen.com).

Communicatie medewerkers

Bestuur en directie vinden zorgvuldige communicatie met SW medewerkers essentieel. SW-medewerkers zijn een kwetsbare groep die begeleid en meegenomen moet worden bij veranderingen.

Vanaf het begin van het aanbestedingsproces heeft de directie zowel de ambtelijke medewerkers als de SW medewerkers mondeling en schriftelijk geïnformeerd over de gunning aan Agens Nederland BV. Voor de individueel gedetacheerden en beschut werkenden zijn twee informatieavonden over de toekomstige werkwijze georganiseerd. Bij de laatste informatieavond was een vertegenwoordiging van Agens Nederland BV aanwezig om deze nieuwe werkwijze alvast toe te lichten.

Aan de OR is instemming gevraagd voor de keuze van Agens als detacheringspartner. Zij hebben de directie per brief (14 januari) laten weten dat ze deze instemming niet geven. De toestemming van de OR is één van de twee ontbindende voorwaarden.

Het personeel van BaanStede is direct na het bekend worden van het faillissement van Agens Nederland BV geïnformeerd door middel van een extra nieuwsbrief. De individueel gedetacheerden en beschut werkenden (zij die qua begeleiding door Agens Nederland BV direct zouden overgaan), hebben een brief ontvangen waarin de situatie wordt toegelicht en de gevolgen voor hen worden beschreven. Het management team van BaanStede en de OR zijn geïnformeerd over de ontwikkelingen. Het personeel zal ook in het vervolgproces zorgvuldig worden betrokken en geïnformeerd. Daarnaast worden medewerkers persoonlijk op de hoogte gehouden door hun teamleiders en jobcoaches.

Financiële en Juridische consequenties

Het is juridisch toegestaan om de aanbestedingsprocedure te stoppen. Hierbij hebben de vier combinanten geen recht op schadevergoeding. Bovendien waren er opschortende voorwaarden opgenomen in de aanbestedingsdocumenten zodat voldoende waarborg was ingebouwd voor besluitvorming in de definitieve gunning. Het stopzetten van de aanbesteding vanwege het faillissement van Agens Nederland leidt tot vertraging en hierdoor onvermijdelijk tot financiële consequenties. De financiële gevolgen van verschillende toekomstscenario's worden op dit moment door BaanStede in kaart gebracht.

Aanpak/uitvoering

Aanpak/uitvoering

De medewerkers van BaanStede zijn een kwetsbare groep. De SW medewerkers worden gedurende het gehele proces door BaanStede personeel zorgvuldig begeleid en geïnformeerd. Er zijn geen medewerkers van BaanStede door Agens Nederland BV gedetacheerd. Vanuit de zorg voor de betrokken medewerkers is het detacheringsonderdeel van de transitie voorlopig stopgezet. BaanStede zet de huidige werkwijze van detachering voort totdat het bestuur een besluit heeft genomen over de toekomst.

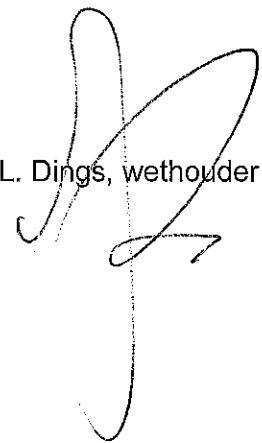
Het bestuur heeft aan de directie opgedragen een aantal scenario's uit te werken over hoe de uitvoering verder vorm kan worden gegeven. Gegeven de ontstane situatie en aan de hand van deze scenario's zal worden bepaald wat dit precies betekent voor de uitvoering van de transitie. U wordt al raad betrokken bij deze discussie over de toekomstrichting en actuele ontwikkelingen.

Het bestuurlijke uitgangspunt van de transitie blijft om zoveel mogelijk SW medewerkers te begeleiden naar werk bij reguliere werkgevers. De opgaven die voortkomen uit de toekomstige participatiewet hebben invloed op de ontwikkelingen. Zorgvuldigheid bij het transitieproces blijft voorop staan.

Zodra er nieuws is wordt u hierover opnieuw geïnformeerd.

Hoogachtend,

J.R.P.L. Dings, wethouder



Bijlage Processtappen en besluitvorming

Aan te besteden opdracht 'Externe uitvoerder voor detachering en begeleid werken'

Tijdstip	Processtap
Vorbereidingsfase	
3 juli	Algemeen bestuur Baanstede akkoord met transitieplan.
Juni / juli	<p>Vorbereiding aanbesteding 'Externe uitvoerder voor detachering en begeleid werken'. uitgangspunten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • maximale transparantie van het aanbestedingsproces; • waarborgen van de belangen van de te detacheren medewerkers. <p>De aanbestedingsprocedure is een Europese niet-openbare aanbestedingsprocedure en bestaat uit een selectiefase en een offertefase. Doel van de selectiefase is om maximaal vijf gegadigden te selecteren en uit te nodigen voor de offertefase. Doel van de offertefase is om één opdrachtnemer te contracten op basis van de economisch meest voordelige inschrijving.</p>
Selectiefase	
14 augustus 2013	Opdracht gepubliceerd op de website van aanbestedingskalender,
26 augustus 2013	Aanvullende nota van inlichtingen gepubliceerd.
28 augustus 2013	Beoordelingsleidraad (taak- en rolverdeling, beoordelen) besproken met het aanbestedingsteam.
29 augustus 2013	Nota van inlichtingen en wijzigingen gepubliceerd.
2 september 2013	<p>Indieningstermijn gesloten; zes aanmeldingen ontvangen. De aanmeldingen voldoen aan de gestelde eisen en voorwaarden namelijk:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. de wijze van aanmelding 2. de vormvereisten van de aanmelding 3. de geschiktheidscriteria 4. voorwaarden tot selectie <p>Alle aanmeldingen zijn getoetst aan verschillende eisen en voorwaarden. Partijen moesten een aantal stukken overleggen, waaronder:</p> <p><i>De eigen verklaring</i> Integriteitstoets waarbij Agens Nederland BV o.a. verklaart niet in staat te zijn van faillissement of liquidatie, diens werkzaamheden niet zijn gestaakt, jegens hem geen surseance van betaling of een (faillissements-)akkoord geldt, en zijn onderneming niet verkeert in een andere vergelijkbare toestand ingevolge een soortgelijke procedure die voorkomt in de op hem van toepassing zijnde wet- of regelgeving;</p> <p><i>Gedragsverklaring aanbesteden rechtspersoon</i> Ministerie van Justitie heeft geen bezwaren tegen Agens Nederland BV in verband met inschrijving op overheidsopdrachten, speciale</p>

Tijdstip	Processtap
	sectoropdrachten, concessie overeenkomsten voor openbare werken of prijsaanvragen. <i>Verklaring Belastingdienst</i> Belastingdienst heeft verklaard dat Agens Nederland BV alle aangegeven loonheffingen tot 17 juni 2013 heeft betaald.
4 september 2013	in de selectiefase is objectief getoetst langs drie criteria / kerncompetenties: <ul style="list-style-type: none"> - Ervaring met het detacheren van SW'ers - Ervaring met werkgeversbenadering - Kennis en ervaring met de regio
9 september 2013	Na beoordeling van de aanmeldingen is een procesverbaal van selectie opgesteld welke akkoord is bevonden door de directie van Baanstede. De selectiebrieven en een afwijzingsbrief is verstuurd. Tijdens de bezwaarperiode zijn geen bezwaren ontvangen tegen de voorgenomen selectiebeslissing.
Offertefase	
24 september 2013	De uitnodiging tot inschrijving is gepubliceerd.
26 september 2013	Beoordelingsleidraad (taak- en rolverdeling, beoordelen) besproken met het aanbestedingsteam.
7 en 11 oktober 2013	Publicatie van 2 nota's van inlichtingen.
Beoordelingsfase	
14 oktober 2013	1. Om 10.00 uur is de indieningstermijn gesloten en alleen Agens Nederland B.V. had een inschrijving ingediend. De inschrijving van Agens Nederland B.V. voldoet aan de gestelde voorwaarden en eisen: <ol style="list-style-type: none"> 1. De vormvereisten van de inschrijving; 2. Voorwaarden tot gunning;
16 oktober 2013	Agens Nederland BV is in de beoordelingsfase van de inschrijving getoetst op zes criteria. Deze gingen over de tarieven, personeel en communicatie. Agens Nederland BV scoort ruim voldoende.
Gunningsfase	
21 oktober 2013	Procesverbaal van gunning akkoord bevonden door de directie van Baanstede.
23 oktober 2013	Gunningsbrief aan Agens Nederland B.V. verstuurd. Tijdens de bezwaarperiode zijn geen bezwaren ontvangen tegen de voorgenomen gunningsbeslissing.

Tijdstip	Processtap
Na voorlopige gunning 23 oktober	
11 december	<p>Algemene Bestuursvergadering Baanstede. De directeur van Agens presenteert het algemeen bestuur Baanstede hoe Agens de detacheringopdracht gaat uitvoeren.</p> <p>Naar aanleiding van overname geruchten meldt hij het bestuur dat ook Agens anticipeert op de krimpende re-integratiemarkt en dat hij afscheid moet nemen van een aantal medewerkers. De huidige aandeelhouder, een Amerikaans investeerder, gaat zich terugtrekken. In mei 2013 is gestart met het zoeken naar nieuwe aandeelhouders, waarmee gesprekken zijn gevoerd. De directeur Agens verwacht dat de nieuwe aandeelhouder, c.q. strategische partner, uiterlijk 1 januari 2014 bekend is. Zelfs als dat niet zo is, zal Agens in gesplitste vorm doorgaan. De directeur Agens benadrukt dat de continuïteit van de dienstverlening gegarandeerd blijft.</p> <p>Het bestuur besluit geen contract te tekenen totdat er volledige zekerheid is over zowel de situatie van Agens, als ook over de oprichting en samenstelling van de coöperatie.</p> <p>Het bestuur Baanstede besluit een solvabiliteitsonderzoek te doen naar Agens en de andere leden van de coöperatie.</p>
17 december	<ul style="list-style-type: none"> ○ De wethouder Zaanstad (tevens voorzitter bestuur BaanStede) verzoekt de afdeling inkoop Zaanstad om scenario's uit te werken voor de aanbesteding om zo de sturingsmogelijkheden in zicht te hebben. Volgens de afdeling inkoop is het mogelijk om de aanbesteding af te breken zonder risico op schadevergoeding. Met in achtneming van een aantal aandachtspunten is het ook mogelijk de aanbesteding te continueren met Agens en de andere combinanten. Tevens wordt aangegeven dat er mogelijkheden bestaan om de overeenkomst in stand te houden nadat de overeenkomst is getekend en er daarna sprake is van een overname. Het is vanuit de aanbesteding niet toegestaan dat de overeenkomst wordt getekend door partijen waaraan de opdracht niet voorlopig is gegund. ○ De directeur meldt het bestuur dat de solvabiliteit van de beoogde coöperatielieden geen onrustbarend beeld opleveren. Gezien dit advies van de directeur Baanstede over de solvabiliteit van de coöperatie was het voor de bestuurders i.c. de wethouders geen aanleiding om de raad hierover te informeren.
22 januari	<ul style="list-style-type: none"> ○ Directeur Baanstede deelt een delegatie van het DB mee dat de onderhandelingen over uitvoeringsconvenant stroef gaan. De directeur spreekt het vermoeden uit dat Agens wordt overgenomen door RABO Participaties omdat Agens toch financiële problemen heeft. De coöperatie is nog niet opgericht. OR heeft recent Agens bezocht en gaat niet akkoord met deze detacheerder ○ Wethouder Struijlaart (voorzitter bestuur Baanstede) verzoekt zelfde dag de afdeling inkoop Zaanstad om scenario's uit te werken voor de aanbesteding om zo de sturingsmogelijkheden in zicht te hebben nu bekend is geworden dat Agens mogelijk is overgenomen door een investeringsmaatschappij van de Rabobank. De overeenkomst is dan nog steeds niet getekend. <p>Het advies luidt dat de aanbesteding niet kan worden afgerond omdat één van de partijen aan wie voorlopig is gegund, te weten Agens BV Nederland niet meer bestaat. Tevens wordt aangegeven dat onder</p>

Tijdslijn	Processtap
	een aantal randvoorwaarden er mogelijkheden bestaan de aanbesteding in gewijzigde vorm opnieuw in de markt te zetten.
29 januari	Wethouder Struijlaart (voorzitter bestuur BaanStede) heeft telefonisch contact met directeur Agens en geeft aan dat onderdeel welke aanbesteding heeft ingeschreven niet failliet is.
30 januari	<ul style="list-style-type: none"> o Directeur Agens bevestigt relaas 29 januari per email via directeur Baanstede. o Via RTV Oost en dagblad destentor wordt bekend gemaakt dat Agens Nederland BV failliet is. o Het bericht is nog niet officieel.
3 februari	Faillissement wordt definitief bevestigd (faillissementen.com). Daarnaast meldt RTV Oost dat Agens is overgenomen.