



## VERGADERING GEMEENTERAAD 2013

### VOORSTEL

**Registratienummer** R-2013-0265  
**Bijlage(n)**  
**Onderwerp** Belastingvoorstel 2014

Middenbeemster, 24 september 2013

Aan de raad

#### **Inleiding en probleemstelling**

In de nota van aanbidding van de begroting 2014 is aangegeven dat in de ontwerpbegroting 2014 rekening is gehouden met een aantal belastingmaatregelen. In het vervolg van dit preadvies gaan wij uitgebreid in op de diverse maatregelen.

#### **Oplossingsrichting**

##### **Inleiding**

Wij beginnen met een overzicht van de stand van zaken over maatregelen van de rijksoverheid aangaande gemeentelijke belastingen.

##### **Voorgenomen maatregelen van het rijk**

Er zijn twee voorgenomen maatregelen bekend. Over één van deze maatregelen zijn eerder deze maand concrete mededelingen verschenen, over de andere is nog weinig bekend.

- Op 6 september 2013 heeft de ministerraad ingestemd met een voorstel om een maximum tarief voor een rijbewijs vast te stellen van € 38,48. Hierover wordt al een aantal jaren gesproken.  
Het tarief dat Beemster in 2013 hanteert bedraagt € 35,30; dit ligt nog ruim onder het aangekondigde maximumtarief van 2014.
- Al een aantal jaren dringt de Tweede Kamer aan op vrijstelling van precariobelasting voor netwerken van nutsbedrijven. Sinds de junicirculaire gemeentefonds van 2012 zijn hierover geen berichten meer ontvangen.  
Overigens heft Beemster geen precariobelasting, dus een vrijstelling van deze belasting voor bepaalde bedrijven heeft geen gevolgen voor onze begroting.

Diverse adviesorganen geven aan dat er eigenlijk genoeg redenen zijn om het belastinggebied van de gemeenten uit te breiden. Gelijktijdig zou het belastinggebied van het rijk minder moeten worden. Dit geldt vooral omdat de gemeenten met de toenemende decentralisatie vanuit het rijk veel meer financiële risico's gaan lopen. Er zijn heel weinig mogelijkheden om deze risico's af te dekken met verhoging van belastingen. Bij de belangrijkste gemeentelijke belasting, de OZB, geldt sinds een aantal jaren een macronorm. In de meicirculaire gemeentefonds 2013 is de macronorm op 3% gesteld.

Uitbreiding van het gemeentelijke belastinggebied is bij de rijksoverheid geen populair onderwerp.

##### **Toelichting per belasting**

##### **Algemeen**

In de kadernota 2014 is uitgegaan van een algemene tariefstijging van 2% overeenkomstig de meerjarenraming 2014 – 2016 bij de begroting 2013. Hierbij is wel aangekondigd dat we het percentage bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2014 nog eens beoordelen. Bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2014 hebben wij het percentage verhoogd tot 3. Gezien het verloop van de prijsstijging in de maanden januari t/m augustus is dit gerechtvaardigd. De gemiddelde prijsstijging ligt nu iets lager, nl. ongeveer op 2,89%.

### Leges

Wij stellen u voor de legestarieven als volgt te wijzigen:

1. Het rijk bepaalt de maximaal te heffen leges voor paspoorten en identiteitskaarten. De maximale tarieven van 2014 zijn nog niet bekend gemaakt.
2. Zoals is aangegeven wil het rijk een maximum stellen aan het tarief voor rijbewijzen. Onlangs is bekend geworden dat het maximale tarief van 2014 € 38,48 wordt (afronden op handzame bedragen is weer te veel gevraagd). Het tarief van Beemster is in 2013 € 35,30. Bij een verhoging met 3% wordt dit ongeveer € 36,35. Dit ligt nog ruim binnen het aangekondigde maximumbedrag.
3. De reguliere leges voor een omgevingsvergunning, onderdeel bouwactiviteit (bouwleges) zijn een percentage van de bouwkosten. Wij gaan ervan uit dat de bouwkosten meestijgen met de inflatie. Zo ontstaat er ook een meeropbrengst van de bouwleges. Wij stellen voor om de bouwleges die niet afhankelijk zijn van de bouwkosten (o.a. verhogingen door afwijking van het bestemmingsplan) met 3% te verhogen.
4. Wij stellen voor de overige legestarieven met 3% te verhogen.

### Afvalstoffenheffing

De netto lasten van de reiniging ramen wij op	781.342
De opbrengst van de afvalstoffenheffing bij gelijkblijvende tarieven ramen wij op	733.210
Het verschil is	48.132

Het dekkingspercentage is bijna 94%.

In het overzicht van baten en lasten is het volgende verwerkt:

- Van de kosten van straatreiniging is 75% toegerekend aan de netto lasten van de reiniging.
- Er is rekening gehouden met een vergoeding uit het Afvalfonds voor ingezameld glas, papier en plastic.
- Er is nog geen rekening gehouden met verdere nieuwbouw, zowel bij de lasten als bij de baten.

Wij maken al jaren gebruik van een egalisatiereserve afvalstoffenheffing. Daardoor is het mogelijk om de tarieven een aantal jaren gelijk te laten, ondanks stijgende kosten. Het saldo van de egalisatiereserve per 1 januari 2014 ramen wij op € 210.184.

Gezien de geraamde stand van de egalisatiereserve en het niet al te grote verschil tussen baten en lasten stellen wij u voor de tarieven van de afvalstoffenheffing in 2013 niet te wijzigen. De tarieven zijn:

Voor een eenpersoonshuishouden	157,80
Voor een meerpersoonshuishouden	222,10
Bedrag per extra container	95,50

### Rioolheffing

De netto lasten van de riolering ramen wij op	583.895
De opbrengst van de rioolheffing bij een gelijkblijvend tarief ramen wij op	543.560
Het verschil is	40.335

Het dekkingspercentage is ruim 93%.

In het overzicht van baten en lasten is rekening gehouden met de financiële consequenties van het Gemeentelijk Riolerings Plan (GRP) 2012 – 2016. Net als bij de afvalstoffenheffing houden we nog geen rekening met verdere nieuwbouw.

Ook bij de rioolheffing maken we gebruik van een egalisatiereserve, de reserve groot onderhoud/vervanging riolering. Het saldo van deze reserve per 1 januari 2014 ramen wij op € 430.860.

Wij stellen u voor om de rioolheffing niet te wijzigen. Het tarief per aansluiting blijft dus € 171,20. (NB: Dit tarief geldt al vanaf 2008!).

### **Begrafenisrechten**

De netto lasten van de uitvoering van de wet op de lijkbezorging en onderhoud en beheer van de algemene begraafplaats zijn in 2014 hoger dan in 2013. Anderzijds zijn de opbrengsten ook hoger geraamd, gezien de voorlopige realisatie in 2013.

Wij gaan nog onderzoeken of deze wijzigingen gevolgen moeten hebben voor de tarieven. Wij komen daarop terug in de raadsvergadering van december.

### **Liggeld woonschepen**

Het liggeld wordt geheven voor het hebben van een ligplaats voor een woonschip aan de Oostdijk in Zuidoostbeemster. Ter uitvoering van de overeenkomst met het toenmalige Waterschap De Beemster heeft de gemeente een toezichthoudende taak. De kosten die hieraan zijn verbonden verhalen we door middel van het liggeld.

Het liggeld wordt jaarlijks aangepast met inachtneming van de inflatie.

Wij stellen u voor het liggeld met 3% te verhogen. Het liggeld wordt dan € 85,85 (was € 83,35).

### **Toeristenbelasting**

De toeristenbelasting wordt geheven van exploitanten van hotels, B&B, campings etc. De exploitanten mogen de belasting doorberekenen aan de gasten. De opbrengst van de toeristenbelasting komt in de algemene middelen van de gemeente. Er zijn organisaties die daarom vinden dat de toeristenbelasting afgeschaft moet worden. Wij zijn van mening dat de toeristenbelasting in Beemster gehandhaafd moet worden. Er zijn wel gemeentelijke uitgaven aan te wijzen die verband houden met bevordering van toerisme. Verder kunnen toeristen profiteren van gemeentelijke voorzieningen die niet meteen in verband worden gebracht met toerisme.

Wij stellen u voor de toeristenbelasting met 3% te verhogen. Het tarief per overnachting gaat daardoor van € 1,74 naar € 1,79.

### **Onroerende-zaakbelastingen (OZB) en Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (RWB)**

#### *OZB*

Bij de OZB is rekening gehouden met een stijging van de opbrengst als gevolg van:

- Verbouw en incidentele nieuwbouw.
- Aanpassing aan de hand van de inflatie met 3%.

Deze verhogingen waren al verwerkt in de kadernota 2014. Alleen was de aanpassing aan de hand van de inflatie daarin nog op 2% gesteld. In de ontwerpbegroting zijn de opbrengsten geraamd op € 123.596 voor de gebruikers en € 1.333.941 voor de eigenaren.

Op dit moment kunnen we nog niet aangeven hoe hoog de tarieven in 2014 worden. In 2014 moeten we uitgaan van de WOZ-waarde naar de waardepeildatum 1 januari 2013. In 2013 geldt de waardepeildatum 1 januari 2012. Op dit moment is de nieuwe waarde nog niet bekend. Wij verwachten dat de waarde wel bekend is wanneer de wijzigingen van de belastingverordeningen aan de orde komen (zie onder overige consequenties).

#### *RWB*

Deze belastingen zijn van toepassing op roerende zaken als woonschepen, maar ook op bedrijfspanden die als roerend kunnen worden beschouwd. De roerende ruimte moeten echter wel duurzaam aan één plaats gebonden zijn en dienen voor permanente bewoning of gebruik. In de praktijk heffen we deze belasting alleen over woonschepen. Er is dus geen opbrengst meer van de gebruikersbelasting.

De RWB heeft veel gemeen met de OZB. De RWB heeft als grondslag de waarde van de roerende zaak. Voor de waardebepaling moeten we aansluiten bij de bepalingen van de Wet

WOZ over onroerende zaken. De heffingsbepalingen van de OZB zijn ook van toepassing op de RWB. De tarieven van beide belastingen zijn gelijk.

In de ontwerpbegroting 2014 is de opbrengst geraamd op € 6.901.

#### *Samenvatting OZB en RWB*

Wij stellen u voor de tarieven van de OZB en de RWB zodanig vast te stellen dat de opbrengsten € 123.596 (OZB gebruikers), € 1.333.941 (OZB eigenaren) en € 6.901 (RWB eigenaren) bedragen. De totaal geraamde opbrengst van deze 3 belastingen is € 1.464.438.

### **Overige mededelingen**

#### **1. Betaling van de belastingaanslagen.**

Wij sturen de aanslagen op gecombineerde aanslagbiljetten gemeentelijke belastingen. Op deze biljetten staan de aanslagen OZB of RWB, afvalstoffenheffing, rioolheffing, liggeld woonschepen en het onderhoudsrecht voor een grafbedekking. Wanneer een aanslag OZB wordt opgelegd staat op het biljet ook de WOZ-beschikking afgedrukt.

De aanslagbedragen kunnen in 8 termijnen worden betaald wanneer men gebruik maakt van automatische incasso. Wanneer men die mogelijkheid niet gebruikt moet de aanslag in hoogstens 3 termijnen worden betaald.

Wij streven er naar de aanslagbiljetten in februari te verzenden. Op deze wijze komen de belastingbedragen praktisch allemaal in het belastingjaar binnen.

Wij vinden wijziging van de betaalmogelijkheden niet noodzakelijk.

#### **2. Informatie aan belastingplichtigen.**

Vanaf 2011 was de informatie over de gemeentelijke belastingen opgenomen in de Beemster Gids en op de website van de gemeente. De informatie is ook opgenomen in het digitale loket van de website van de gemeente.

Nu besloten is om geen Beemster Gids meer uit te brengen blijft de informatieverstrekking beperkt tot de gegevens op de website.

Op de aanslagbiljetten staat een heel korte toelichting en een verwijzing naar de gegevens op de website.

Informatie kan ook altijd telefonisch worden verstrekt.

Wij gaan ervan uit dat deze informatieverstrekking voldoende is.

#### **3. Berekening van de woonlasten in Beemster.**

In de COELO Atlas van de lokale lasten is een berekening opgenomen van de woonlasten voor een woning met een gemiddelde waarde in de betreffende gemeente. Voor de berekening van de woonlasten houdt men rekening met de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing.

Wij hebben een berekening van de woonlasten in 2014 gemaakt. Hierin staat een vergelijking van de woonlasten van 2014 met 2013. Op basis van de voorgaande voorstellen valt het volgende korte overzicht te maken.

Soort huishouden	Soort woning	Bedrag 2013	Bedrag 2014	Wijziging In €	Wijziging In %
Eenpersoons	Eigen woning	656	665	9	1,37%
Eenpersoons	Huurwoning	158	158	0	0%
Meerpersoons	Eigen woning	720	729	9	1,25%
Meerpersoons	Huurwoning	222	222	0	0%

De berekening van de woonlasten ligt voor u in de portefeuille ter inzage.

#### **Meetbare doelstelling**

De opbrengsten van de gemeentelijke belastingen die in de ontwerpbegroting zijn geraamd worden gerealiseerd.

#### **Financiële consequenties**

In de ontwerpbegroting 2014 is rekening gehouden met de financiële consequenties van de voorstellen die in dit preadvies zijn opgenomen.

Eventuele wijzigingen bij de afvalstoffenheffing en de rioolheffing kunnen worden verrekend met de betreffende egalisereserves. Deze geven dus geen financiële consequenties.

Wanneer u besluit om bij de andere heffingen uit te gaan van andere percentages dan wij voorstellen ontstaan er wel financiële consequenties. Wanneer u uitgaat van lagere percentages nodigen wij u uit om hiervoor zelf dekkingsmiddelen aan te wijzen.

### **Overige consequenties**

De besluiten die u neemt naar aanleiding van dit voorstel moeten worden verwerkt in de diverse belastingverordeningen en tarieventabellen. De aanpassing van de verordeningen en tarieventabellen komt aan de orde in uw vergadering van 10 december 2013.

### **Monitoring evaluatie**

In september 2014 verschijnt de Tussenrapportage 2014. In mei 2015 komt de jaarrekening 2014.

### **Voorgesteld besluit**

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De legestarieven te verhogen met 3% behalve de:
  - Leges voor een omgevingsvergunning, onderdeel bouwactiviteit, die worden berekend met een percentage van de bouwsom.
  - Leges waarvoor het rijk maximaal te heffen bedragen bepaalt.
2. De afvalstoffenheffing niet te wijzigen.
3. De rioolheffing niet te wijzigen.
4. Over de begrafenisrechten in de raadsvergadering van december 2013 te beslissen.
5. Het liggeld woonschepen met 3% te verhogen.
6. De toeristenbelasting met 3% te verhogen.
7. De tarieven van de OZB zodanig vast te stellen, dat de opbrengsten voor gebruikers en eigenaren respectievelijk € 123.596 en € 1.333.941 bedragen.
8. De tarieven van de RWB zodanig vast te stellen dat de opbrengst € 6.901 bedraagt.

### **Communicatie/Participatie**

De aanbieding van de begrotingsstukken 2014 en het belastingvoorstel wordt in Binnendijks gepubliceerd.

Het belastingvoorstel komt bij de begrotingsstukken op de website van de gemeente.