

Gemeenteraad Beemster
Postbus 7
1462 ZG Middenbeemster

21 JAN, 2013

VERZONDEN

DATUM:

18 januari 2013

BIJLAGE(N):

UW BRIEF VAN:

ONS KENMERK:

B-12-03189/13481

UW CONTACT:

C. Kievit

Onderwerp: Nieuwe Drank- en horecawet

Geachte leden van de raad,

Middels deze brief informeer ik u graag over de inwerkingtreding van de nieuwe Drank- en Horecawet op 1 januari 2013, welke wijzigingen er zijn doorgevoerd en welke gevolgen dit voor de gemeente heeft.

Met een aantal wijzigingen wordt de gemeente sinds 1 januari 2013 mee geconfronteerd, namelijk met de decentralisering van de toezicht en handhaving en de vereenvoudiging van het vergunningstelsel. De acties bij deze twee onderwerpen genoemd, hebben dan ook prioriteit. De acties bij de overige wijzigingen moeten uiteraard ook uitgevoerd worden, maar daar is meer tijd voor (zie hierna).

Decentralisering toezicht

Per 1 januari 2013 wordt de toezicht en handhaving op de DHW overgedragen aan de gemeenten. Het betreft dan nagenoeg alle taken die de Voedsel en Waren Autoriteit nu uitvoert met uitzondering van het toezicht op:

- bepalingen rond reclame;
- de verstrekking van Verklaringen Sociale Hygiëne door het SVH; en
- de naleving op verstrekking van alcoholhoudende dranken in personenvervoer (treinen, cruiseschepen, vliegtuigen), op legerplaatsen en in taxifreeshops op luchthavens.

Eigen toezicht op de Drank- en Horecawet betekent dat toezichthouders moeten worden aangewezen voor de Drank- en Horecawet. Beemster heeft hiervoor aansluiting gezocht bij Purmerend. Deze gemeente is op dit moment bezig om hier beleid voor te ontwikkelen.

Vereenvoudiging vergunningstelsel

In de nieuwe Drank- en Horecawet is een vereenvoudigd vergunningstelsel opgenomen. Dit stelsel ziet vooral toe op verlichting van administratieve lasten voor de burger, maar gevolg zal ook zijn dat er veel minder nieuwe volledige vergunningen hoeven te worden verleend. Daar staat wel tegenover dat het bijschrijven van leidinggevendens waarschijnlijk zal toenemen. Voor de ondernemer wordt het immers gemakkelijker om in te spelen op de markt en seizoenen, omdat een leidinggevende al na melding aan de slag kan. Hierdoor mag verwacht worden dat een ondernemer makkelijker dan voorheen nieuwe leidinggevendens in zijn onderneming aan de slag zal laten gaan.



Het gaat om de volgende aanpassingen:

- de vergunning komt op naam te staan van het bedrijf of de ondernemer. Leidinggevenden komen op een aanhangsel;
- een nieuwe leidinggevende hoeft nog slechts te worden gemeld bij de gemeente, voordat deze mag beginnen met werken. Na toetsing wordt de leidinggevende dan bijgeschreven op het aanhangsel;
- er komt een landelijk formulier en een landelijk digitaal systeem voor de melding van een nieuwe leidinggevende;
- bepaalde niet-operationele leidinggevenden hoeven geen Verklaring Sociale Hygiëne meer te hebben;
- het bestuursorgaan kan straks de vergunning naast intrekken ook schorsen.

Beemster maakt hierbij gebruik van de formulieren zoals vastgesteld door de Minister.

Paracommercialisme

Op grond van de nieuwe DHW worden gemeenten verplicht een verordening op te stellen voor paracommercialisme. Het betreft het stellen van regels met betrekking tot dagen en tijdstippen waarop door paracommerciële instellingen alcoholhoudende drank mag worden verstrekt. Daarnaast moeten regels worden opgesteld over het verstrekken van alcohol tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en tijdens niet verenigingsgebonden activiteiten.

Omdat de samenstelling van horeca niet in iedere gemeente hetzelfde is, is maatwerk geboden. De Minister verwacht dat door het opstellen van regels over paracommercialisme op lokaal niveau een maatschappelijk debat zal ontstaan, waarbij de lokale situatie doorslag zal geven bij de invulling van de regels. In 2013 zal deze verordening worden opgesteld.

De wetwijziging zal daarnaast leiden tot een versoepeling van de eisen ten aanzien van leidinggevenden bij paracommerciële inrichtingen. Op dit moment worden alle leidinggevende getoetst aan de eisen, met dien verstande dat slechts twee leidinggevenden een Verklaring Sociale Hygiëne moeten hebben. Na de wetwijziging hoeft een paracommerciële inrichting nog maar twee leidinggevenden te hebben, dit mogen ook bestuurders zijn, die dan wel aan alle eisen moeten voldoen. Zij hoeven niet aanwezig te zijn in de inrichting. Daarnaast kunnen barvrijwilligers worden ingezet, zoals dit nu ook het geval is. Deze dienen wel een instructie te krijgen. De paracommerciële instelling moet hiervoor in haar bestuursreglement opnemen hoe de instructie zal plaatsvinden.

In de APV 2012 is reeds een afdeling gereserveerd voor bepalingen voor paracommerciële instellingen en door de VNG zijn modelbepalingen gepubliceerd. Met Purmerend en regio gemeenten wordt gekeken of verordeningen op elkaar kunnen worden afgestemd.

Verordende bevoegdheid

Met de wetwijziging wordt de verordende bevoegdheid van de gemeenteraad verder uitgebreid. Gemeenten kunnen straks op de volgende punten via een verordende bevoegdheid regels stellen:

- het verstrekken van alcoholhoudende drank kan worden verboden in bepaalde inrichtingen, in aangewezen delen van de gemeente of voor een bepaalde tijdsruimte;
- het kan verboden worden om in horecagelegenheden en terrassen bezoekers toe te laten onder een bepaalde leeftijd (met als maximum 21 jaar). Deze ontwikkeling komt voort uit het feit dat jongeren op steeds jongere leeftijd gaan stappen en alcoholhoudende dranken drinken (onderzoek actiegroep Vroeg op Stap);

- er kan een verbod komen op het verstrekken van zwakalcoholhoudende drank uit bepaalde inrichtingen voor een bepaalde tijdsruimte;
- de gemeente kan straks tot op zekere hoogte prijsacties reguleren bij horecagelegenheden en verkooppunten van alcohol voor gebruik elders dan ter plaatse.

De verordening mag alleen worden uitgevaardigd ter bescherming van de volksgezondheid dan wel in het belang van de openbare orde. In tegenstelling tot de verordening op de paracommercie, is deze bevoegdheid vervat in een 'kan'-bepaling en is de gemeente dus niet verplicht om over de genoemde onderwerpen een verordening vast te stellen. Een dergelijke verordening is voornamelijk geschikt voor gemeenten met een horeca concentratiegebied.

Overige wijzigingen

In de wet zijn nog een aantal overige wijzigingen opgenomen, die niet direct invloed hebben op de werkwijze van gemeenten. Hieronder wordt nog kort ingegaan op deze wijzigingen.

Bevoegdheidswijziging

De bevoegdheden van het college worden naar de burgemeester verschoven. Idee hierachter is het feit dat de openbare orde het terrein is van de burgemeester. Het zal voor de werkzaamheden van de gemeente niet uitmaken wie het bevoegd bestuursorgaan is.

Aanpak overtreding supermarkten en detailhandelaren

Niet DHW-vergunningplichtige detailhandelaren die alcohol verkopen, zoals supermarkten, warenhuizen en snackbars, kunnen worden gesanctioneerd als ze in een periode van 12 maanden drie keer dezelfde regel (artikel 20 DHW – dat ziet op leeftijdsgrenzen) overtreden. Met deze sanctie kan de burgemeester een ondernemer het recht ontnemen om alcohol te verkopen, minimaal voor 1 week en maximaal voor 12 weken. De gemeente kan dit afdwingen door middel van bestuursdwang. Dit moet geborgd worden in het interventiebeleid.

Strafbaarstelling jongeren

De DHW verbiedt jongeren onder de 16 jaar om alcoholhoudende drank bij zich te hebben op voor publiek toegankelijke plaatsen. Dit nieuwe artikel maakt jongeren, naast de drankverstrekkers, verantwoordelijk voor het bij zich hebben van alcoholhoudende dranken.

Er is op dit moment een amendement aanhangig waarin wordt voorgesteld voor een aantal punten in de DHW de minimumleeftijd te verhogen naar 18 jaar. Het gaat om:

- de verstrekkingleeftijdsgrens voor zwak-alcoholhoudende drank, zowel voor gebruik ter plaatse, als voor gebruik elders dan ter plaatse en zowel voor directe, als voor indirecte verstrekking;
- de leeftijd waarop een jongere (zonder toezicht) als bezoeker aanwezig mag zijn in een slijtlokaliteit;
- de leeftijd waaronder een jongere strafbaar is als hij in het openbaar alcohol bezit (met uitzondering van jongeren van 16 en 17 jaar die in de horeca of (sport)kantine werken).

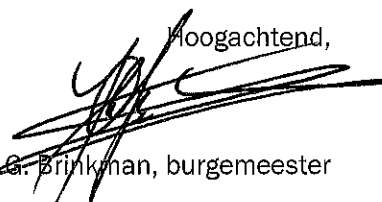
Proeverijen in slijterijen

In de nieuwe Drank- en Horecawet is het toegestaan om een klant in een slijtersbedrijf (gratis) wijn te laten proeven. Dit mag echter alleen op verzoek van de klant zelf en niet op initiatief van het slijtersbedrijf gebeuren. Ook is alcoholverstrekking door promoteteams niet toegestaan.

Ik ga er vanuit u met deze brief voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd en uiteraard zullen ook de in Beemster betrokken partijen nader geïnformeerd worden.

Mocht u toch nog vragen hebben dan beantwoord ik deze vanzelfsprekend graag.

Hoogachtend,



H.N.G. Brinkman, burgemeester