

**aan**

de raden en colleges van Burgemeester en  
Wethouders van de gemeenten van de  
Stadsregio Amsterdam

**datum** : 10 juli 2013  
**uw kenmerk** :  
**ons kenmerk** : 2013/6161/AJ  
**bijlage(n)** :  
**onderwerp** : Voortgang Dialoog Toekomst Regionale Samenwerking  
**inlichtingen** : Anne Joustra, 020 – 5273 700

Geacht college en raad,

In het vervolg op onze brief van 25 mei 2013 informeer ik u namens het Dagelijks Bestuur van de Stadsregio Amsterdam over de ontwikkelingen omtrent de toekomst van onze regionale samenwerking. Het openbaar worden van het wetsvoorstel afschaffing plusregio's vormt de aanleiding voor deze brief.

### **Wetsvoorstel afschaffen plusregio's**

Minister Plasterk van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) stuurde op 17 juni 2013 mede namens staatssecretaris Mansveld van Infrastructuur en Milieu (IenM) het wetsvoorstel afschaffing plusregio's naar de Tweede Kamer. Daarmee werd het kabinetsvoornemen van het huidige en vorige Kabinet voor het eerst expliciet in een wetsvoorstel. De voorziene datum van inwerkingtreding is 1 januari 2015.

Het wetsvoorstel voorziet in de afschaffing en de herverdeling van de wettelijke taken van de plusregio's in Nederland. Belangrijke elementen daarbij zijn:

- De huidige verkeer- en vervoertaken en BDU-middelen van de stadsregio Amsterdam worden rechtstreeks ondergebracht bij de beoogde vervoerregio Amsterdam-Almere.
- De vervoerregio's zijn een platform voor samenwerking van gemeenten en provincies op basis van een vrijwillige samenwerkingsregeling overeenkomstig de Wgr. Dat impliceert dat de provincies (naast de gemeenten) een betekenisvolle positie in het bestuur hebben.
- De omvang van het gebied en de inrichting van de vervoerregio, waarover in de gemeenschappelijke regeling afspraken worden gemaakt, wordt aan de betrokken overheden gelaten.
- De betrokken decentrale overheden kunnen in goed overleg ook voor andere verkeer- en vervoertaken en met aangrenzende gebieden via de vervoerregio gaan samenwerken: toetreden van nieuwe deelnemers en nieuwe taken behoort tot de mogelijkheden.

- Er staat de stadsregio gemeenten niets in de weg om vrijwillig overgedragen taken voort te zetten binnen de bestaande gemeenschappelijke regeling.
- Er is een overgangsvoorziening getroffen tot de ingang van de nieuwe Jeugdwet (naar verwachting met ingang per 1 januari 2015), voor het geval dat de opheffing van de stadsregio op een eerder moment plaatsvindt.
- Net als in de huidige stadsregio kan in het belang van een evenwichtige regionale woonruimteverdeling een regionale huisvestingsverordening tot stand worden gebracht cq. een gemeenschappelijk huisvestingsbeleid worden gevoerd. Zonodig kunnen een of enkele gemeente(n) de provincie vragen een woningmarktregio aan te wijzen, waar alle gemeenten - verplicht - samen een gemeenschappelijk huisvestingsbeleid moeten opstellen met toepassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De Raad van State gaf een negatief advies bij dit wetsvoorstel, omdat het onder meer voorbij gaat aan de evaluaties waaruit blijkt dat de stadsregio's bijdragen aan het oplossen van grootstedelijke problematiek. Ook onze gemeenten hebben in de regio de afgelopen jaren laten zien dat de samenwerking tussen eigen bestuurders en raadsleden over gemeentegrenzen heen de regionale bestuurskracht vergroot. Gezamenlijk dragen wij bij aan de bereikbaarheid en daarmee de economische concurrentiekracht van de metropoolregio Amsterdam en dat willen we blijven doen.

Van belang voor onze regio is dat er na jaren onzekerheid over de bestuurlijke inrichting we ons nu weer volledig kunnen richten op de toekomst en de regionale opgaven. Het wetsvoorstel maakt het mogelijk om een vervoerregio in te stellen en het staat de gemeenten vrij om te blijven samenwerken op de andere beleidsterreinen, zodat wij in de regio Amsterdam de succesvolle samenwerking kunnen voortzetten en uitbouwen. De continuïteit van de huidige samenwerking en daarmee de uitvoering van lopende projecten is van groot belang. Wij zien er naar uit om samen met gemeenten en de provincies een volgende stap te zetten in de metropoolvorming.

### **Consequenties voor het vervolg**

De Tweede en de Eerste Kamer moeten het wetsvoorstel nog behandelen, maar tegelijkertijd willen wij de voorbereidingen voor de vervoerregio versneld voortzetten om op 1 januari 2015 formeel te kunnen starten. Het Dagelijks Bestuur zet in op een soepele overgang, zodat wij geen frictietijd en -kosten verliezen met deze nieuwe stap in de regionale samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam. Dit heeft zijn weerslag op het beoogde procesverloop zoals beschreven in de brief van 25 mei 2013.

Op 26 juni 2012 stemde de regiораad na consultatie van gemeenten in met het voorstel om de huidige samenwerking als gemeenschappelijke regeling in ieder geval tot en met 2014 te continueren. Het wetsvoorstel maakt dit mogelijk, gelet op de voorziene datum van inwerkingtreding per 1 januari 2015 en de overgangsbepalingen.

Op 18 juni 2013 stemde de Regiораad reeds in met het voorstel om ter voorbereiding op de vorming van een vervoerregio een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam ter besluitvorming voor te leggen aan alle gemeenteraden. Deze actualisatie heeft tot doel om de regeling op te schonen met wijzigingen van technische aard en aanpassingen aan de huidige wet- en regelgeving. Met de wijziging kunnen we nu ook inspelen op het wetsvoorstel afschaffen plusregio's,

zodat onze samenwerking op het gebied van verkeer en vervoer en daarmee de continuïteit van lopende projecten ook na afschaffen van de plusregio georganiseerd kan worden.

Tegelijkertijd willen we met de betrokken gemeenten en provincies in gesprek over de wijze waarop we de vervoerregio kunnen organiseren en inrichten. Daarbij willen we ook de samenwerking op de andere beleidsterreinen betrekken. Deze gesprekken borduren voort op de dialoog over de verbreding en vernieuwing van de regionale samenwerking die met instemming van de regioraad van 26 juni 2012 gestart is. De principes en uitgangspunten uit de regioaadstukken van 18 juni 2013 (bijlage bij de brief van 25 juni) vormen voor het Dagelijks Bestuur het vertrekpunt om uiteindelijk gezamenlijk een nieuw bestuursmodel te ontwerpen voor de samenwerking in de toekomst. Op termijn (2014-2015) kan dit vervolgens aanleiding zijn voor het uitwerken van een daarbij passende gemeenschappelijke regeling en de doorontwikkeling/uitbreiding en afstemming van de samenwerking naar MRA-schaalniveau..

Het wetsvoorstel afschaffen plusregio's vraagt ook van de regio's om binnen één jaar na inwerking treding de gemeenschappelijke regeling op te heffen, dan wel aan te passen aan de nieuwe wetgeving. Dit heeft met name betrekking op de samenwerking op de andere taakvelden: Wonen, Ruimte en Economie. Verder moet de gemeenschappelijke regeling blijven om de Jeugdzorg samenwerking te faciliteren voor de 16 gemeenten, tot de inwerkingtreding van de nieuwe Jeugdwet.

### **Vervolgstappen**

De gemeenten ontvangen na de zomer een voorstel voor een wijziging van de huidige Gemeenschappelijke Regeling, zodat zij hierover in het najaar kunnen besluiten.

Het Dagelijks Bestuur wil na de zomer met de betrokken gemeenten en provincies in gesprek over de wijze waarop we de regionale samenwerking in de toekomst optimaal kunnen organiseren voor de verschillende beleidsterreinen, de vervoerregio daarbij inbegrepen.

Dit najaar willen we ook de stadsregio gemeenten consulteren over de verschillende mogelijkheden. Ter afronding van de collegeperiode kan de regioraad dan, zoals gebruikelijk aan het einde van een bestuursperiode, een document vaststellen met daarin de intenties voor de toekomst van de regionale samenwerking als aanbeveling aan een nieuw Dagelijks Bestuur en de Regioraad. Zij kunnen er dan een Regionale Agenda en eventueel een volgende wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor de periode vanaf 2015 op baseren.

Naast het wetsvoorstel afschaffen plusregio's legde de minister ook het herindelingsontwerp voor de fusie van drie provincies terinzage. Het is aan gemeenten in de regio zelf om eventueel voor 16 oktober 2013 een zienswijze in te dienen. Het Dagelijks Bestuur van de stadsregio blijft het proces en de uitwerking van dit wetsvoorstel volgen.

Hoogachtend,

Namens het Dagelijks Bestuur van de  
Stadsregio Amsterdam,

mr. D. Bijl  
Vice-voorzitter Stadsregio Amsterdam  
Portefeuillehouder Bestuurlijke Toekomst