



Intentieverklaring samenwerking Beemster – Purmerend

4 februari 2012

1. Inleiding

De gemeenten Beemster en Purmerend zijn burens van elkaar. De onderlinge relatie kenmerkt zich door respect voor elkaars kwaliteiten. De gemeenten willen graag samenwerken: Hoe kunnen de goede burens elkaar helpen en versterken om hun taken voor de inwoners van het gebied zo goed mogelijk uit te voeren?

Perspectief van Beemster

De gemeente Beemster heeft bestuurlijke zelfstandigheid hoog in het vaandel staan. Dit is mede ingegeven door de bijzondere status van Beemster als Werelderfgoed. Zij wil inhoudelijke besluiten kunnen nemen, vanuit de eigen context en de inwoners een goede dienstverlening blijven garanderen. De steeds vergaande decentralisaties vanuit het Rijk naar gemeenten en de toenemende complexiteit van uit te voeren taken, maken het voor kleine gemeenten steeds moeilijker alle taken zelfstandig uit te blijven voeren. Daarom heeft Beemster in de afgelopen jaren onderzocht op welke wijze een kwalitatief goede en efficiënte uitvoering van gemeentelijke taken mogelijk is, met behoud van bestuurlijke zelfstandigheid. Op basis van die onderzoeken heeft de gemeenteraad van Beemster in februari 2011 gekozen voor vergaande ambtelijke samenwerking met de gemeente Purmerend en het college opgedragen de mogelijkheden daartoe nader te onderzoeken.

Het gaat erom de balans te vinden tussen een organisatie die tegemoet komt aan de behoeften van de gemeente Beemster en haar inwoners en die tegen aanvaardbare kosten de gewenste kwaliteit van dienstverlening levert.

Perspectief van Purmerend

Het Purmerendse bestuur is voor de eigen gemeente al eerder een nieuwe weg ingeslagen. Een weg waarbij de context, daar waar het passend is, een grote rol speelt bij het vaststellen van de taken en verantwoordelijkheden van de gemeente. De gemeente zal proberen aan te sluiten bij de gebeurtenissen of ontwikkelingen in een wijk en daarbij, afhankelijk van de behoefte, zijn inzet bepalen. Dat kan regievoeren zijn, maar ook reguleren, coördineren of ondersteunen. Soms bestaat de handeling uit afwachten en volgen, wellicht om op een geschikt moment een rol te kunnen spelen. Een gevolg daarvan kan zijn dat de gemeentelijke inzet van wijk tot wijk of mens tot mens kan verschillen. Het gaat het Purmerendse gemeentebestuur er om dat de gemeente zo effectief mogelijk bijdraagt aan de leefwereld van de inwoners van de stad. Dat is niet voor iedereen hetzelfde.

Deze ingeslagen weg past uitstekend bij de door Beemster aan Purmerend gestelde vraag om samenwerking. De gemeente Purmerend ziet in wat de zelfstandigheid van Beemster betekent voor de inwoners en draagt daar graag aan bij. Purmerend realiseert zich dat de wijze waarop door de organisatie voor Purmerenders uitvoering gegeven wordt, af kan wijken van wat door Beemsterlingen gevraagd wordt. Dit heeft te maken met de sterke gemeenschapszin, vele lokale initiatieven en sociale verbanden. In Purmerend zien die er anders uit. Purmerend kan en wil aansluiting zoeken bij de context van Beemster.

Purmerend wil in zijn natuurlijke hoedanigheid als centrumgemeente de zelfstandige gemeente Beemster graag faciliteren. Zij verwacht dat daar waar de ambtelijke inspanningen gecoördineerd worden uitgevoerd, ook de onderlinge bestuurlijke relatie verder wordt verstevigd. Dat kan tot voordelen leiden bij de vertegenwoordiging van de Beemster en Purmerend in de regio en daarbuiten.

Als het gaat om onderwerpen waarbij invloed vanuit de context minder van belang is (zoals ict-systemen, P&O-beleid, etc.) streeft Purmerend in de eerste plaats naar efficiëntie.

2. Keuze partnerschap

De keuze voor samenwerking tussen Beemster en Purmerend volgt uit de natuurlijke verbinding die beide gemeenten met elkaar hebben vanuit het verleden, maar die ook in de toekomst zal blijven bestaan. Buiten de geografische ligging spelen er nog een aantal elementen die beide gemeenten aan elkaar verbinden. Zo heeft De Beemster grote waarde voor de inwoners van Purmerend als groene omgeving, waarin mensen kunnen recreëren maar ook sportverenigingen waar inwoners van Purmerend zich graag bij aansluiten. Andersom biedt Purmerend voorzieningen voor de inwoners van Beemster zoals de aantrekkelijke binnenstad, het theater, het ziekenhuis, het zwembad, diverse vormen van voortgezet onderwijs en een grote diversiteit aan sportfaciliteiten. Daarnaast biedt de grotere schaal van Purmerend voordelen voor een efficiëntere uitvoering van vele taken.

De colleges van Purmerend en Beemster hebben in juli 2011 met elkaar over de mogelijkheden gesproken. Beide besturen kwamen tot de conclusie dat er geen bestuurlijke belemmeringen worden gezien die een samenwerkingsverband bij voorbaat in de weg staat. De managementleden van de beide gemeenten ontmoetten elkaar vlak na de zomer om kennis te maken. Zij hebben geconstateerd dat er vanuit organisatorisch oogpunt weinig drempels en vooral veel kansen bestaan.

Beide constatering worden onderbouwd door de ervaringen die de afgelopen periode zijn opgedaan met de samenwerking op het gebied van handhaving, crisisbeheersing en Integrale Veiligheid en Juridische zaken. Ook de beide brandweerkorpsen werken op verschillende terreinen samen.

Belangrijk is om in ieder geval de samenwerking op Wet werken naar vermogen en de Wet maatschappelijke ondersteuning zo concreet mogelijk te onderzoeken, omdat de huidige uitvoeringsorganisatie van vier gemeenten, waaronder Beemster, ophoudt te bestaan, zodra de Wet werk en bijstand wordt vervangen door de Wwnv. Ook als de samenwerking door omstandigheden of andere keuzes geen implementatiefase mag

kennen, gaan beide organisaties op dit specifieke onderdeel in ieder geval samen aan de slag.

3. Uitgangspunten verder onderzoek naar de samenwerking

- Beide gemeenten blijven bestuurlijk zelfstandig. De gemeentebesturen nemen op lokaal niveau hun eigen besluiten, gebaseerd op de eigen gemeentelijke context. Daarover gaan we in een overeen te komen besturingsfilosofie nadere afspraken maken.
- In beginsel kunnen op termijn alle taken van Beemster over gaan naar Purmerend, als aan de gewenste kwaliteitsniveau 'op Beemster wijze' kan worden voldaan.
- De wijze waarop die activiteiten worden georganiseerd is aan Purmerend zolang dat maar voldoet aan de prestatieafspraken die gemaakt zijn.
- Uitzondering hierop vormen in ieder geval de taken die noodzakelijk zijn om als zelfstandige gemeente te kunnen functioneren, zoals de functies van gemeentesecretaris en griffier. Ook ondersteunende taken zoals secretariaat, beleidsregie, controlling kunnen daaronder vallen.
- Zorgvuldige omgang met personeel is belangrijk. Uiteraard voor zover het gaat om de rechtspositie die daarvoor geregeld moet worden, maar vooral met oog voor de betekenis die het heeft voor individuele werknemers. Het vraagt onderzoek en overleg met de ondernemingsraden en GO's van beide gemeenten om te kunnen bepalen op welke manier dat vorm krijgt.
- De financiële besparingen die de samenwerking tot gevolg heeft, wordt op basis van 50-50 gelijk verdeeld over beide gemeenten.
- Winst wordt niet alleen in financiële zin uitgedrukt, maar ook in kwalitatieve, niet-materiële zaken. Zo kan bijv. Purmerend zich ondersteund weten door de inzet van innovatieve kwaliteiten op kleinschalige trajecten en de van nature meer contextgedreven uitvoering in Beemster.
- Door de bundeling van de kracht en kwaliteit van beide organisaties, beogen de gemeentebesturen de huidige kwaliteit van het gemeentelijke presteren in ieder geval te garanderen.
- De in gang gezette ontwikkelingen in Purmerend op het gebied van contextgedreven werken, digitalisering en bezuinigingsopgaven krijgen hierdoor een extra impuls.
- Toegewerkt wordt naar eenduidig toepassen van systemen voor beide gemeenten. De systemen van Purmerend zijn daarbij leidend, waarbij uiteraard oog is voor het minimaal behouden van de bestaande kwaliteit van ieders oplossingen.
- Ruimte voor differentiatie. Niet elke taak hoeft onder precies dezelfde randvoorwaarden of op dezelfde manier worden uitgevoerd.

4. Kwaliteit en kosten

De samenwerking is primair gericht op instandhouding of verbetering van de kwaliteit van het presteren naar en met de inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven in beide gemeenten. Een vergaande samenwerking zal in eerste instantie gepaard gaan met investeringen. Het vertrouwen is om die binnen enkele jaren terug te verdienen en tot een duurzame efficiëntieverbetering te komen.

5. Uitvoering

De organisatievorm die het beste past bij de samenwerking definiëren we niet vooraf, maar laten wij vanuit de mogelijkheden in de praktijk uitwerken. Het gaat om de meest passende vorm voor Purmerend en Beemster. Het kan er dus uitzien dat op sommige taakvelden ambtenaren van Beemster overgaan naar Purmerend terwijl op andere gebieden sprake kan zijn van een opdrachtgever/opdrachtnemer relatie of anderszins.

Begin 2012 zal worden gebruikt om een concrete uitwerking voor het proces dat tot de samenwerking moet leiden uit te werken. De colleges geven daartoe de opdracht aan beide gemeentesecretarissen. In de uitwerking zal worden ingegaan op die onderdelen waarvan het nodig is die vooraf in beeld te brengen. Hierbij stimuleren we dat het traject naar de samenwerking toe zoveel mogelijk aansluit bij de ontwikkeling die in Purmerend in gang is gezet. Dat betekent dat naast het in beeld brengen van de te maken afspraken over het proces, ruimte blijft voor het delen van elkaars ervaringen uit de praktijk en vanuit dat vertrekpunt een manier van organiseren en samenwerken te kiezen die daarbij het beste past.

6. Intentie

De colleges van de gemeenten Beemster en Purmerend spreken op grond van bovenstaande overwegingen en randvoorwaarden de intentie uit om tot vergaande samenwerking te komen tussen beide gemeenten.

College van burgemeester en wethouders
Gemeente Beemster,

College van burgemeester en wethouders
Gemeente Purmerend,

Burgemeester H.N.G. Brinkman

Burgemeester D. Bijl