



VERGADERING GEMEENTERAAD 2011

VOORSTEL

Registratienummer R-2012-0044
Bijlage(n)
Onderwerp Nadere toelichting n.a.v.
Intentieverklaring Samenwerking
Beemster en Purmerend

Middenbeemster, 10 januari 2012

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

Op 11 februari 2011 heeft de gemeenteraad onderstaand besluit genomen:

1. Burgemeester en wethouders opdragen om te onderzoeken op welke wijze en op welke onderdelen samenwerking met de gemeente Purmerend mogelijk is. Gezien de complexiteit van de opgave is het noodzakelijk dat zij daarbij extern ondersteund worden. Daarvoor ten laste van de algemene reserve een krediet beschikbaar te stellen van €20.000.
2. Burgemeester en wethouders opdragen zo snel mogelijk met het bestuur van de gemeente Waterland in gesprek te gaan om de mogelijkheden te verkennen van samen optrekken richting Purmerend.
3. Burgemeester en wethouders opdragen een plan van aanpak op te stellen en daarbij nadrukkelijk aan te geven wanneer en op welke wijze de gemeenteraad zal worden geïnformeerd.
4. De Commissie Ambtelijke Samenwerking voort te laten bestaan om op raadsniveau dit onderwerp met omliggende gemeenteraden te kunnen blijven bespreken, de mogelijkheden van "zwaan kleef aan" bij het lopende proces te enthousiasmeren en de eventuele resultaten terug te koppelen naar college en raad.

In deze notitie geven wij aan hoe wij met deze besluiten en opdrachten omgegaan zijn.

Oplossingsrichting

In het kort wordt onderstaand van de besluiten 2, 3 en 4 puntsgewijs de stand van zaken beschreven, waarna met name punt 1 verderop nader uitgewerkt wordt.

1. Zie hierna.
2. Burgemeester Brinkman heeft in een gesprek met de burgemeester van Waterland de mogelijkheden verkend om samen op te trekken richting Purmerend. In dit gesprek heeft de burgemeester van Waterland aangegeven dat hij verwacht dat daarvoor geen bestuurlijk draagvlak is. In een brief van het college van Waterland is dit standpunt later schriftelijk bevestigd.

3. Een plan van aanpak is nog niet opgesteld. Een dergelijk document past niet bij de door Beemster en Purmerend voorgestane en voorgestelde werkwijze, waarbij vanuit de inhoud gekeken wordt naar de mogelijkheden. Daarbij zijn verschillen in tempo en te doorlopen traject eigen aan de verschillen in onderwerpen. In de eerstkomende maanden zal gewerkt worden aan een procesvoorstel. Daarin wordt beschreven op welke wijze het onderzoek naar de wijze van samenwerking en te formuleren besturingsfilosofie zal worden opgezet. In dit procesvoorstel wordt ook nadrukkelijk de positie van de gemeenteraad in beeld gebracht: op welke onderdelen wordt de gemeenteraad vooraf om inbreng gevraagd, hoe en in welke frequentie wordt de gemeenteraad gedurende het onderzoeksproces geïnformeerd en in welke fases is sprake van besluitvorming door de gemeenteraad. Dit procesvoorstel zal aan de gemeenteraad worden voorgelegd, om over de beschreven positie van de gemeenteraad te spreken.
4. De commissie Ambtelijke Samenwerking heeft uitgesproken zich strikt aan de bovenvermelde opdracht te willen houden en zich niet als gesprekspartner van het college te willen opstellen in het dossier van samenwerking. Indien het college behoefte heeft te spreken over zaken van strategische aard zal het seniorenconvent (vijf fractievoorzitters onder leiding van de burgemeester) daarvoor worden gevraagd.

Voor het eerste onderdeel van het besluit van de gemeenteraad heeft het college de gemeentesecretaris gevraagd in samenwerking met haar Purmerendse collega daarvoor de nodige voorbereidende stappen te zetten. Zij hebben daartoe in het voorjaar een gespreksnotitie voorbereid voor een bijeenkomst van beide colleges. In de voorbereiding daarvan hebben de secretarissen gesproken met andere gemeenten, die ook als grote en kleine gemeente samenwerken¹.

Daaruit zijn gespreksonderwerpen gedestilleerd, die op 28 juni 2011 in een bijeenkomst van de colleges van Beemster en Purmerend besproken zijn. Zij zijn tot de conclusie gekomen dat zij geen bestuurlijke belemmeringen zien voor samenwerking. Wel gaven zij aan graag een beschrijving te zien van hoe de samenwerking eruit zou kunnen zien. Pas daarna wilden zij overgaan tot principebesluiten die aan gemeenteraden ter besluitvorming zouden worden voorgelegd.

De secretarissen hebben toen besloten om de mogelijkheden van samenwerking te onderzoeken samen met de sectorhoofden van Beemster en de afdelingsmanagers van Purmerend. In oktober 2011 is daartoe een bijeenkomst van de sectorhoofden en afdelingsmanagers georganiseerd, om te onderzoeken wat voor samenwerking mogelijk en gewenst is en wat we op de diverse inhoudelijke terreinen van elkaar kunnen verwachten. Deze bijeenkomst was vooral bedoeld om mogelijke scenario's voor het eindbeeld te kunnen schetsen voor de beide colleges: hoe zou de samenwerking eruit kunnen zien.

Bovenstaande bijeenkomst heeft geleid tot de conclusie dat er voor het vervolg een leidraad noodzakelijk is met uitgangspunten. Tenslotte zullen beide organisaties veel moeten gaan investeren in ambtelijke tijd, om toekomstige samenwerkingsmogelijkheden concreet nader te beschrijven. De beide colleges moeten aangeven binnen welke uitgangspunten onderzoek naar de toekomstige samenwerking zich moet voltrekken, zowel wat betreft de vorm alsook wat betreft de reikwijdte van de samenwerking. Over deze uitgangspunten is in november en december in diverse samenstelling gesproken en deze gesprekken hebben geleid tot de 'Intentieverklaring samenwerking Beemster en Purmerend'. Ondertekening van deze intentieverklaring is het startpunt, waarop beide gemeenten aangeven binnen welke kaders

¹ Aalsmeer en Amstelveen, Losser en Enschede, Ten Boer en Groningen

het onderzoek naar vorm en mate van samenwerking verder moet worden uitgevoerd. Daarmee verdwijnt het mogelijk eerst nog vrijblijvende karakter van gesprekken hierover.

De intentieverklaring schetst zowel vanuit het perspectief van Beemster als vanuit het perspectief van Purmerend wat het belang is van de samenwerking en hoe dit binnen gemaakte keuzes past. Ook schetst het van beide kanten de gemaakte keuze voor elkaar. De uitgangspunten worden in paragraaf 4 verwoord. Belangrijkste punt hierin is natuurlijk het eerste punt:

Beide gemeenten blijven bestuurlijk zelfstandig. De gemeentebesturen nemen op lokaal niveau hun eigen besluiten, gebaseerd op de eigen gemeentelijke context. Daarover gaan we in een overeen te komen besturingsfilosofie nadere afspraken maken.

De hier benoemde besturingsfilosofie is een beschrijving van hoe de samenwerking zal gaan werken, hoe de verantwoordelijkheidsverdeling tussen beide spelers eruit ziet. Bij het bepalen van de besturingsfilosofie is de inbreng van de gemeenteraad van Beemster van groot belang, omdat daarin wordt vastgelegd hoe de rollen van raden, colleges en directies er in de toekomst uit zien.

Het vervolg

Na ondertekening van de intentieverklaring zal allereerst gewerkt worden aan het hierboven beschreven procesvoorstel. Daarnaast zal formulering van de besturingsfilosofie de nodige aandacht krijgen. In december hebben wij besloten tot het aangaan van een overeenkomst met WagenaarHoes Organisatieadvies, de heer Harry ter Braak, voor de inhoudelijke ondersteuning van de gemeentesecretaris in het toekomstige proces. Hij is de (mede)ontwerper van de samenwerking van Ten Boer–Groningen en die van de BEL-gemeenten.

Ons college heeft inmiddels kennis met hem gemaakt en op 20 januari zal het college uitgebreid met hem in gesprek gaan over de wijze waarop zijn ondersteuning vorm kan krijgen. Wij zullen dan ook bespreken op welke wijze wij u in het proces kunnen betrekken.

Meetbare doelstelling

Het onderzoeken van de samenwerkingsmogelijkheden en –vorm binnen de uitgangspunten van de Intentieverklaring samenwerking Beemster en Purmerend moet leiden tot daadwerkelijke samenwerking, gebaseerd op een gedragen besturingsfilosofie.

Financiële consequenties

Bij de besluitvorming rondom de toekomstige samenwerking, in februari 2011, heeft u €20.000 ter beschikking gesteld voor externe begeleiding, te betrekken uit de algemene reserve. In het voortraject is hiervan geen gebruik gemaakt. Wij zullen u daarom bij de jaarrekening voorstellen dit bedrag niet in 2011 ten gunste van de exploitatiebegroting te laten komen, maar pas in 2012. Bij de aanbidding van het procesvoorstel zullen wij u nadere voorstellen doen voor de noodzakelijke ondersteuning, zowel op het proces als bij het communicatietraject..

Overige consequenties

Met Purmerend is ambtelijk afgesproken dat daar waar bij Beemster knelpunten ontstaan in uitvoering van taken, Purmerend haar uiterste best doet die reeds vooruitlopend op toekomstige afspraken te helpen oplossen. Dit betreft bijvoorbeeld plotseling ontstane knelpunten, waarbij oplossing in Beemster niet (meer) in de lijn ligt.

Monitoring evaluatie

In de eerste helft van 2012 moet een procesvoorstel met concept-besturingsfilosofie worden voorgelegd aan de gemeenteraad van Beemster, ter bespreking van de daarin beoogde rol van de raad.

Voorgesteld besluit

Kennis nemen van de nadere toelichting en deze betrekken bij de bespreking van de 'Intentieverklaring Samenwerking Beemster en Purmerend

Communicatie

De publiciteit rondom de 'Intentieverklaring samenwerking Beemster en Purmerend' heeft ons duidelijk gemaakt dat goede en permanente communicatie rondom dit onderwerp van groot belang is. Daar zullen wij bij het procesvoorstel extra aandacht aan besteden.