



VERGADERING GEMEENTERAAD 2012

VOORSTEL

Registratienummer R-2012-0160
Bijlage(n) 3
Onderwerp Herziene voorstel subsidie
peuterspeelzaalwerk

Middenbeemster, 9 november 2012

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

In gemeente Beemster zijn er twee peuterspeelzaallocaties met in totaal 64 peuterplaatsen. De afgelopen jaren heeft de gemeente gesprekken gevoerd met de Stichting Kinderopvang Beemster (SKB) over het verlagen van de subsidie voor het peuterspeelzaalwerk. De reden van deze gesprekken was een bezuinigingsopdracht van de gemeenteraad op het subsidieplafond.

Hierop is een voorstel voor subsidie peuterspeelzaalwerk SKB geschreven. Dit voorstel is op 6 november 2012 door raadscommissie in haar vergadering behandeld. Dit heeft geleid tot de opdracht te komen met een nieuw voorstel voor behoud (in plaats van afbouw) van het peuterspeelzaalwerk uitgevoerd door SKB.

Dit nieuwe voorstel dient gereed te zijn voor behandeling in de vergadering gemeenteraad d.d. 13 november 2012. In korte tijd heeft gemeente met SKB overlegd en is gekomen tot twee mogelijke scenario's voor toekomstige subsidie peuterspeelzaalwerk.

Uitgangspunt voor deze gesprekken c.q. nieuwe uitwerking zijn richtlijnen die moeten leiden tot behoud van het peuterspeelzaalwerk met beperktere gemeentelijke subsidie. Deze richtlijnen betreffen:

- 1) Een situatie waarbij er uitgegaan wordt van maximaal één gesubsidieerde leidster per groep. Momenteel staan op iedere groep twee leidsters (inclusief gevolgen kosten subsidie), terwijl dit niet als kwaliteitseis wordt gesteld in het Handhavingsbeleid Kinderopvang/ Peuterspeelzaalwerk.
- 2) Eén groep in de gemeente Beemster moet in ieder geval twee leidsters hebben voor mogelijke toekomstige VVE-kinderen (wettelijke verplichting) en voor kinderen met een ontwikkelingsachterstand.
- 3) Een situatie waarbij de ouderbijdrage opnieuw 50% gaat bedragen van de kosten per peuterplaats.
- 4) Voor de kostprijs van de pedagogisch medewerkers wordt uitgegaan van de MO-cijfers* 2010 met 2,1 % indexering per jaar¹.

* MO-cijfers zijn de kengetallen voor het peuterspeelzaalwerk van de Maatschappelijke Ondernemersgroep. Deze kengetallen worden in Nederland gebruikelijk gehanteerd als richtlijn.

In een gesprek dat op 8 november 2012 tussen gemeente en SKB heeft plaatsgevonden, heeft de gemeente deze richtlijnen voorgelegd. Ook is bijbehorende financiële berekening besproken. Dit heeft geleid tot een tegenvoorstel van SKB (d.d. 9 november 2012). Zij hebben in het gesprek aangegeven een tweede mogelijkheid te zien, waarbij eveneens wordt bezuinigd op de subsidie, er wordt voldaan

¹ 2,1 % inflatie is volgens het CBS sinds 1997 het gemiddelde. Vandaar dat wij voor de cijfers zijn uitgegaan van dit percentage en de cijfers hebben geïndexeerd.

aan de gestelde richtlijnen, maar waarbij tevens sprake is van een verandering in (toekomstig) beleid, waarbij de huidige kwaliteit blijft gehandhaafd. U treft in dit voorstel ook het scenario voorgesteld door SKB aan ter overweging.

Oplossingsrichting

Zoals bij de inleiding en probleemstelling staat vermeld, zijn er in het korte tijdsbestek twee mogelijke scenario's tot stand gekomen. Deze twee scenario's kennen allebei een eigen uitwerking met eigen (financiële) consequenties. Bijgaand treft u een (financiële) uitwerking aan van beide genoemde scenario's en bijbehorende aandachtsvelden. Door de voor- en nadelen van elke optie te behandelen, kan uiteindelijk een afgewogen keuze worden gemaakt welk scenario voor de toekomst van het peuterspeelzaalwerk in Beemster het meest optimaal en best financieel haalbaar is.

In het eerdere advies dat op 19 oktober 2012 in uw college en op 6 november 2012 in de raadscommissie is behandeld, stonden meerdere opties voor de subsidie peuterspeelzaalwerk vermeld. Uit behandeling in de raadscommissie is een duidelijke voorkeur voor verdere uitwerking van een scenario naar voren gekomen. Het is dit scenario, in samenhang met gekozen richtlijnen, dat in dit advies wordt behandeld. Gezien dit besluit en de tijdsdruk zijn de ander genoemde opties niet opnieuw onderzocht en besproken met SKB (n.b. ook SKB heeft niet specifiek verzocht om deze opties opnieuw te bespreken). Vandaar dat deze genoemde opties ook niet staan opgenomen in het bijgevoegde document.

Meetbare doelstelling

Behoud van het peuterspeelzaalwerk in gemeente Beemster met 64 peuterplaatsen tegen zo laag mogelijke gemeentelijke kosten.

Financiële consequenties

De twee verschillende opties kennen ieder eigen financiële consequenties.

1) Scenario 1: voorstel gemeente (1 groep 2 leidsters, 3 groepen 1 leidsters, verhoogde ouderbijdrage)

- Ouderbijdrage wordt voor 2013 met 10% verhoogd en in 2014 nogmaals met 10% verhoogd.
- Concreet komt dit neer op een noodzakelijke subsidie 2013 van **€ 63.845,68** (2013 als overgangsjaar).
- Voor 2014 zal dan sprake zijn van een maximale subsidie van **€ 50.904,76**.

Op dit moment is er in de begroting voor 2013 en 2014 respectievelijk een bedrag beschikbaar van € 43.296,- en € 28.031,20. Dit houdt in dat er in dit scenario voor 2013 een subsidie bovenop de reeds begrote subsidie nodig is van **€ 20.549,68**. Voor 2014 is dat **€ 22.873,56**.

2) Scenario 2: voorstel SKB (combinatie met kinderopvang, financiering mede via Wet op de Kinderopvang)

- Ouderbijdrage wordt voor 2013 met 10% verhoogd naar € 68,20 per maand.
- In 2014 wordt gewerkt met zowel inkomensafhankelijke ouderbijdrage en reguliere ouderbijdrage (nogmaals met 10% verhoging).
- Concreet komt dit neer op een noodzakelijke subsidie 2013 van **€ 60.670,-** (2013 als overgangsjaar).
- Voor 2014 zal er dan sprake zijn van een maximale subsidie van **€ 52.373,-**.

Op dit moment is er in de begroting voor 2013 en 2014 respectievelijk een bedrag beschikbaar van € 43.296,- en € 28.031,20. Dit houdt in dat er in dit scenario voor 2013 een subsidie bovenop de reeds begrote subsidie nodig is van **€ 17.374,-**. Voor 2014 is dat **€ 24.341,80**.

Overige consequenties

Zoals u in bovenstaande beschreven financiële consequenties kunt lezen, is er in beide scenario's een hogere subsidie 2013 en 2014 noodzakelijk dan nu begroot. In de vergadering raadscommissie d.d. 6 november 2012 is reeds ter sprake gekomen dat er voor deze jaren een tekort zou zijn. Het

college heeft de raadscommissie uitgedaagd mee te denken over mogelijke oplossingen voor dekking subsidie peuterspeelzaalwerk. Hierop is de suggestie gedaan de subsidie bestemd voor het bibliotheekwerk in gemeente Beemster aan te wenden voor het peuterspeelzaalwerk. Voor de dekking tekorten peuterspeelzaalwerk is dit op korte termijn geen reële optie. Als de subsidie Bibliotheek Waterland zou worden stopgezet, zou altijd sprake zijn van een afbouwregeling subsidie (regelgeving Algemene Wet Bestuursrecht).

Gezien de tekorten subsidie peuterspeelzaalwerk 2013 en 2014 in bovengenoemde scenario's, dient voor 2013 maximaal € 20.549,68 te worden gevonden. Hierop zijn de mogelijkheden onderzocht. Binnen het welzijnsterrein zijn hiervoor de volgende mogelijkheden:

Post	Bedrag	FCL	ECL
1) Jeugd- en jongerenwerk (incl. jeugdraad)	€ 5.000,-	66 301 100	34 399
2) Stelpost subsidie	€ 3.000,-	valt onder subsidieplafond	
3) Restant subsidieplafond *	€ 2.245,-	valt onder subsidieplafond	
4) Restant subsidie Clup Welzijn	€ 2.250,-	66 301 100	42 450
5) Alcoholpreventie	€ 3.000,-	67 151 000	34 398
6) Cultuur algemeen	€ 1.750,-	65 411 100	34 399
7) Veilig Honk	€ 200,-	66 301 101	34 399
	----- +		
	€ 17.445,-		

* Indien door gemeenteraad vastgesteld zoals is aangegeven in voorstel ter behandeling vergadering gemeenteraad d.d. 13 november 2012.

N.B. 1: Bovenstaand overzicht betreft alleen posten op welzijnsterrein die kunnen worden ingezet als dekking voor het tekort peuterspeelzaalwerk in 2013. De mogelijkheden voor 2014 zijn op dit moment nog niet onderzocht. Ook is niet onderzocht of op andere terreinen in 2013 geld beschikbaar is dat kan worden aangewend als dekking.

N.B. 2: Zelfs wanneer alle bovengenoemde posten worden aangewend als dekking, blijft een maximaal tekort peuterspeelzaalwerk bestaan van circa € 3.200,-. Hierop is op dit moment geen dekking voor handen.

N.B. 3: Wanneer alle bovengenoemde posten worden aangewend als dekking voor het tekort peuterspeelzaalwerk, is het op de terreinen van deze posten in 2013 niet mogelijk nieuwe initiatieven te ondersteunen en nieuw beleid te formuleren. Alle verzoeken die op deze terreinen c.q. posten in 2013 worden ingediend, moeten dan ook worden afgewezen.

Monitoring evaluatie

De ontwikkelingen beleid SKB en de inzet van de verleende subsidie wordt gemonitord via voortgangsgesprekken met SKB en via de subsidieverleningen, subsidie-uitvoeringsovereenkomsten en de subsidievaststellingen. SKB dient voor het subsidietraject verantwoording af te leggen, jaarrekeningen en inhoudelijke verslagen te overhandigen. Aan het overhandigen van de genoemde stukken zijn deadlines verbonden.

Voorgesteld besluit

Gezien het regeerakkoord ligt het voor de hand te kiezen voor het scenario van SKB, waarbij de gemeente de randvoorwaarde stelt dat de genoemde bedragen de maximale bedragen mogen zijn.

Communicatie

Besluit m.b.t. gekozen scenario communiceren naar SKB.