



VERGADERING GEMEENTERAAD 2012

VOORSTEL

Registratienummer R-2012-0149
Bijlage(n)
Onderwerp Belastingvoorstel 2013

Middenbeemster, 25 september 2012

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

In de nota van aanbidding van de begroting 2013 is aangegeven dat in de ontwerpbegroting 2013 rekening is gehouden met een aantal belastingmaatregelen. In het vervolg van dit preadvies gaan wij uitgebreid in op de diverse maatregelen.

Oplossingsrichting

Inleiding

Wij beginnen met een overzicht van de stand van zaken over maatregelen van de rijksoverheid aangaande gemeentelijke belastingen.

Voorgenomen maatregelen van het rijk.

Voor zover ons bekend is bestaan er nauwelijks voorgenomen maatregelen bij het rijk. Wij kunnen er twee noemen:

- Al een aantal jaren wordt er door de Tweede Kamer aangedrongen op vrijstelling van precariobelasting voor netwerken van nutsbedrijven. In de junicirculaire gemeentefonds 2012 is aangegeven dat er een wetsvoorstel is gemaakt. Verwacht werd dat het voorstel in de zomer van 2012 aan de Tweede Kamer wordt aangeboden. Of dat inderdaad gebeurd is, is ons niet bekend. Overigens heft Beemster geen precariobelasting, dus een vrijstelling van deze belasting voor nutsbedrijven heeft geen negatieve financiële gevolgen voor onze begroting.
- Al een aantal jaren geleden is aangekondigd dat er een maximumtarief voor de afgifte van een rijbewijs wordt ingevoerd. Volgens een bericht op de website van de VNG van 15 september 2011 gaat het Ministerie van Infrastructuur en Milieu uit van een maximumtarief van € 37,05 naar prijspeil juli 2011. Toen werd verwacht dat het wetgevingstraject in het voorjaar van 2012 zou worden afgerond. Volgens een nieuw bericht op 6 april 2012 lukt dit niet. Het eerstvolgende verandermoment is dan 1 januari 2013. Verdere berichten over de stand van zaken zijn ons niet bekend.
Overigens hanteert Beemster in 2012 een rijbewijstarief van € 34,50, dus nog onder het aangekondigde maximum naar prijspeil juli 2011.

Volgens ons zijn er bij de rijksoverheid verder geen voornemens over het gemeentelijke belastinggebied.

Toelichting per belasting

Algemeen

In de kadernota 2013 is uitgegaan van een algemene tariefstijging van 2% overeenkomstig de meerjarenraming 2013 – 2015 bij de begroting 2012. Hierbij is wel aangekondigd dat we het percentage bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2013 nog eens beoordelen. Bij het opstellen

van de ontwerpbegroting 2013 hebben wij het percentage verhoogd tot 2,25. Gezien het verloop van de prijsstijging in de maanden januari t/m augustus is dit zeker gerechtvaardigd. De gemiddelde prijsstijging ligt zelfs iets hoger, nl. bijna op 2,35%.

Leges

Wij stellen u voor de legestarieven als volgt te wijzigen:

1. Het rijk bepaalt de maximaal te heffen leges voor paspoorten en identiteitskaarten. De maximale tarieven van 2013 zijn nog niet bekend gemaakt.
2. Zoals is aangegeven wil het rijk een maximum stellen aan het tarief voor rijbewijzen. Het laatst genoemde maximumtarief is € 37,05. Dit bedrag wordt nog gecorrigeerd aan de hand van de inflatie.
Het tarief van Beemster is in 2012 € 34,50, Bij een verhoging met 2,25% wordt dit ongeveer € 35,30. Dit ligt nog ruim binnen het aangekondigde maximumbedrag exclusief inflatiecorrectie.
3. De reguliere leges voor een omgevingsvergunning, onderdeel bouwactiviteit (bouwleges) zijn een percentage van de bouwkosten. Wij gaan ervan uit, dat de bouwkosten meestijgen met de inflatie. Zo ontstaat ook een meeropbrengst van de bouwleges.
Wij stellen voor om de bouwleges die niet afhankelijk zijn van de bouwkosten (o.a. bij afwijkingen van het bestemmingsplan) met 2,25% te verhogen.
4. Wij stellen voor de overige legestarieven te verhogen met 2,25%.

Afvalstoffenheffing

De netto lasten van de reiniging ramen wij op	741.749
De opbrengst van de afvalstoffenheffing bij gelijkblijvende tarieven ramen wij op	720.683
Het verschil is	<u>21.066</u>

Het dekkingspercentage is ruim 97%.

In het overzicht van baten en lasten is het volgende verwerkt:

- Van de kosten van straatreiniging is 75% toegerekend aan de netto lasten van de reiniging.
- Er is rekening gehouden met een vergoeding uit het Afvalfonds voor ingezameld glas, papier en plastic.
- Er is nog geen rekening gehouden met nieuwbouw in Zuidoostbeemster, zowel bij de lasten als bij de baten.

Wij maken al jaren gebruik van een egalisatiereserve afvalstoffenheffing. Daardoor is het mogelijk om de tarieven een aantal jaren gelijk te laten, ondanks stijgende kosten. Het saldo van de egalisatiereserve per 1 januari 2013 ramen wij op € 161.293.

Gezien het beperkte verschil tussen baten en lasten en de geraamde stand van de egalisatiereserve stellen wij u voor de tarieven van de afvalstoffenheffing in 2013 niet te wijzigen. De tarieven zijn:

Voor een éénpersoonshuishouden	157,80
Voor een meerpersoonshuishouden	222,10
Bedrag per extra container	95,50

Rioolheffing

De netto lasten van de riolering ramen wij op	619.819
De opbrengst van de rioolheffing bij een gelijkblijvend tarief ramen wij op	537.568
Het verschil is	<u>82.251</u>

Het dekkingspercentage is bijna 87%.

In het overzicht van baten en lasten is rekening gehouden met de financiële consequenties van het Gemeentelijk Riolerings Plan (GRP) 2012 – 2016. In 2013 zijn eenmalige uitgaven geraamd voor het project monitoring rioolwateroverstorten € 25.000 en de aanleg van een grondwatermeetnet € 10.000. Net als bij de afvalstoffenheffing houden we nog geen rekening met nieuwbouw in Zuidoostbeemster, zowel bij de lasten als bij de baten.

Ook bij de rioolheffing maken we gebruik van een egalisatiereserve, de reserve groot onderhoud/vervanging riolering. Het saldo van deze reserve per 1 januari 2013 ramen wij op € 473.283.

Wij stellen u voor om de rioolheffing niet te wijzigen. Het tarief per aansluiting blijft dus € 171,20. (NB: Dit tarief geldt al vanaf 2008!).

Begrafenisrechten

De netto lasten van de uitvoering van de Wet op de lijkbezorging en onderhoud en beheer van de algemene begraafplaats zijn in 2013 aanmerkelijk lager dan in 2012. De belangrijkste reden hiervoor is een lagere doorbelasting vanuit de kostenplaats gemeentewerken. Anderzijds is overeenkomstig de kadernota een extra bedrag geraamd voor het ophogen van grafvakken.

Wij gaan nog onderzoeken of deze wijzigingen gevolgen moeten hebben voor de tarieven. Wij komen daarop terug in de raadsvergadering van december.

Liggeld woonschepen

Het liggeld wordt geheven voor het hebben van een ligplaats voor een woonschip aan de Oostdijk in Zuidoostbeemster. Ter uitvoering van de overeenkomst met het toenmalige Waterschap De Beemster heeft de gemeente een toezichthoudende taak. De kosten die hieraan zijn verbonden verhalen we door middel van het liggeld.

Het liggeld wordt jaarlijks aangepast met inachtneming van de inflatie. Wij stellen u voor het liggeld met 2,25% te verhogen. Het liggeld wordt dan € 83,35 (was € 81,50).

Toeristenbelasting

De toeristenbelasting wordt geheven van exploitanten van hotels, B&B, campings etc. De exploitanten mogen de belasting doorberekenen aan de gasten. De opbrengst van de toeristenbelasting komt in de algemene middelen van de gemeente. Er zijn organisaties die daarom vinden dat de toeristenbelasting afgeschaft moet worden. Wij zijn van mening dat de toeristenbelasting in Beemster gehandhaafd moet worden. Er zijn wel gemeentelijke uitgaven aan te wijzen die verband houden met bevordering van toerisme. Verder kunnen toeristen profiteren van gemeentelijke voorzieningen die niet meteen in verband worden gebracht met toerisme.

Met ingang van 2012 is het tarief van de toeristenbelasting verdubbeld tot € 1,70 per overnachting. In de jaarlijkse COELO Atlas van de lokale lasten 2012 zijn gemiddelde tarieven van de toeristenbelasting aangegeven. Voor alle gemeenten in Nederland is het gemiddelde tarief € 1,46 per overnachting. Van alle gemeenten in Nederland die toeristenbelasting heffen (75% van het totaal) is het gemiddelde tarief € 1,87 per overnachting.

Wij stellen u voor de toeristenbelasting met 2,25% te verhogen. Het tarief per overnachting gaat daardoor van € 1,70 naar € 1,74.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB) en Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (RWB).

OZB

Bij de OZB is rekening gehouden met een stijging van de opbrengst als gevolg van:

- Verbouw en nieuwbouw.
- Aanpassing aan de hand van de inflatie met 2,25%.

Deze verhogingen waren al verwerkt in de kadernota 2013. Alleen was de aanpassing aan de hand van de inflatie daarin nog op 2% gesteld. In de ontwerpbegroting zijn de opbrengsten geraamd op € 119.800 voor de gebruikers en € 1.291.000 voor de eigenaren.

Op dit moment kunnen we nog niet aangeven hoe hoog de tarieven in 2013 worden. In 2013 moeten we uitgaan van de WOZ-waarde naar de waardepeildatum 1 januari 2012. In 2012 geldt de waardepeildatum 1 januari 2011. Op dit moment is de nieuwe waarde nog niet bekend. Wij verwachten dat de waarde wel bekend is wanneer de wijzigingen van de belastingverordeningen aan de orde komen (zie onder overige consequenties).

RWB

Deze belastingen zijn van toepassing op roerende zaken als woonschepen, maar ook op bedrijfspanden die als roerend kunnen worden beschouwd. De roerende ruimten moeten echter wel duurzaam aan één plaats gebonden zijn en dienen voor permanente bewoning of gebruik. In de praktijk heffen we deze belasting alleen over woonschepen. Er is dus geen opbrengst meer van de gebruikersbelasting.

De RWB heeft veel gemeen met de OZB. De RWB heeft als grondslag de waarde van de roerende zaak. Voor de waardebepaling moeten we aansluiten bij de bepalingen van de Wet WOZ over

onroerende zaken. De heffingsbepalingen van de OZB zijn ook van toepassing op de RWB. De tarieven van beide belastingen zijn gelijk.

In de ontwerpbegroting 2013 is de opbrengst geraamd op € 6.646.

Samenvatting OZB en RWB

Wij stellen u voor de tarieven van de OZB en de RWB zodanig vast te stellen dat de opbrengsten € 119.800 (OZB gebruikers), € 1.291.000 (OZB eigenaren) en € 6.646 (RWB eigenaren) bedragen. De totale geraamde opbrengst van deze 3 belastingen is € 1.417.446.

Overige mededelingen

1. Betaling van de belastingaanslagen.

Wij sturen de aanslagen op gecombineerde aanslagbiljetten gemeentelijke belastingen. Op deze biljetten staan de aanslagen OZB of RWB, afvalstoffenheffing, rioolheffing, liggeld woonschepen en het onderhoudsrecht voor een grafbedekking. Wanneer een aanslag OZB wordt opgelegd staat op het biljet ook de WOZ-beschikking afgedrukt.

De aanslagbedragen kunnen in 8 termijnen worden betaald wanneer men gebruikt maakt van automatische incasso. Wanneer men die mogelijkheid niet gebruikt moet de aanslag in hoogstens 3 termijnen worden betaald.

Wij streven er naar de aanslagbiljetten in februari te verzenden. Op deze wijze komen de belastingbedragen praktisch allemaal in het belastingjaar binnen.

Wij vinden wijziging van de betaalmogelijkheden niet noodzakelijk.

2. Informatie aan de belastingplichtigen.

Vanaf 2011 is de informatie over de gemeentelijke belastingen opgenomen in de Beemster Gids. De informatie staat ook op het Digitale loket van de website van de gemeente. De Beemster Gids staat ook op de website.

Op de aanslagbiljetten staat een heel korte toelichting en een verwijzing naar de informatie in de Beemster Gids en op de website.

Wij gaan ervan uit dat deze informatieverstrekking voldoende is.

3. Berekening van de woonlasten in Beemster.

In de COELO Atlas van de lokale lasten is een berekening opgenomen van de woonlasten voor een woning met een gemiddelde waarde in de betreffende gemeente. Voor de berekening van de woonlasten houdt men rekening met de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing.

Wij hebben een berekening van de woonlasten in 2013 gemaakt. Hierin staat een vergelijking van de woonlasten van 2013 met 2012. Op basis van de voorgaande voorstellen valt het volgende korte overzicht te maken.

Soort huishouden	Soort woning	Bedrag 2012	Bedrag 2013	Wijziging in €	Wijziging in %
Eenpersoons	Eigen woning	657	664	7	1,07%
Eenpersoons	Huurwoning	158	158	0	0%
Meerpersoons	Eigen woning	721	728	7	0,97%
Meerpersoons	Huurwoning	222	222	0	0%

De berekening van de woonlasten ligt voor u in de portefeuille ter inzage.

Meetbare doelstelling

De opbrengsten van de gemeentelijke belastingen die in de ontwerpbegroting zijn geraamd worden gerealiseerd.

Financiële consequenties

In de ontwerpbegroting 2013 is rekening gehouden met de financiële consequenties van de voorstellen die in dit preadvies zijn opgenomen.

Eventuele wijzigingen bij de afvalstoffenheffing en de rioolheffing kunnen worden verrekend met de betreffende egalisatiereserves. Deze geven dus geen financiële consequenties.

Wanneer u besluit om bij de andere heffingen uit te gaan van andere percentages dan wij voorstellen ontstaan er wel financiële consequenties. Wanneer u uitgaat van lagere percentages nodigen wij u uit om hiervoor zelf dekkingsmiddelen aan te wijzen.

Overige consequenties

De besluiten die u neemt naar aanleiding van dit voorstel moeten worden verwerkt in de diverse belastingverordeningen en tarieventabellen. De aanpassing van de verordeningen en tarieventabellen komt aan de orde in uw vergadering van 11 december 2012.

Monitoring evaluatie

In september 2013 verschijnt de Tussenrapportage 2013. In mei 2014 komt de jaarrekening 2013.

Voorgesteld besluit

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De legestarieven met 2,25% te verhogen behalve de:
 - Leges voor een omgevingsvergunning, onderdeel bouwactiviteit, die worden berekend met een percentage van de bouwsom.
 - Leges waarvoor het rijk maximaal te heffen bedragen bepaalt.
2. De afvalstoffenheffing niet te wijzigen.
3. De rioolheffing niet te wijzigen.
4. Over de begrafenisrechten in de raadsvergadering van december te beslissen.
5. Het liggeld woonschepen met 2,25% te verhogen.
6. De toeristenbelasting met 2,25% te verhogen.
7. De tarieven van de OZB zodanig vast te stellen, dat de opbrengsten voor gebruikers en eigenaren respectievelijk € 119.800 en € 1.291.000 bedragen.
8. De tarieven van de RWB zodanig vast te stellen dat de opbrengst € 6.646 bedraagt.

Communicatie

De aanbieding van de begrotingsstukken 2013 en het belastingvoorstel wordt in Binnendijks gepubliceerd.

Het belastingvoorstel komt bij de begrotingsstukken op de website van de gemeente.