



Voorblad raadsvoorstel


Onderwerp:

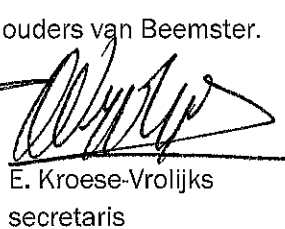
Registratienummer	7		
Commissievergadering		Gemeenteraad	27 september 2011

Middenbeemster, 8 september 2011

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor om in te stemmen met bijgaand raadsvoorstel.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster.


H.N.G. Brinkman
burgemeester


E. Kroese-Vrolijk
secretaris

Samenvatting voorstel:

De besturen van de gemeenschappelijke regelingen Landschap Waterland en Recreatieschap het Twiske hebben de wens om beide regelingen te laten samengaan. De nieuwe gemeenschappelijke regeling die daardoor ontstaat is door het algemeen bestuur van beide recreatieschappen in concept vastgesteld (zie bijlage).

Op grond van artikel 32 van de gemeenschappelijke regelingen van Het Twiske en Landschap Waterland kan de gemeenschappelijke regeling slechts gewijzigd worden bij gelijkkluidend besluit van alle deelnemers. Daarom dient ook Beemster vóór 30 september 2011 in te stemmen met de nieuwe gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland.

Gevraagd besluit:

Instemmen met nieuwe gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland.





VERGADERING GEMEENTERAAD 2011

VOORSTEL

Registratienummer 7
Bijlage(n) 1
Onderwerp Gemeenschappelijke regeling
Recreatieschap Twiske-Waterland

Middenbeemster, 8 september 2011

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

De besturen van de gemeenschappelijke regelingen Landschap Waterland en Recreatieschap het Twiske hebben de wens om beide regelingen te laten samengaan. De nieuwe gemeenschappelijke regeling die daardoor ontstaat is door het algemeen bestuur van beide recreatieschappen in concept vastgesteld (zie bijlage).

Op grond van artikel 32 van de gemeenschappelijke regelingen van Het Twiske en Landschap Waterland kan de gemeenschappelijke regeling slechts gewijzigd worden bij gelijkkluidend besluit van alle deelnemers. Daarom dient ook Beemster vóór 30 september 2011 in te stemmen met de nieuwe gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland.

Oplossingsrichting

Invulling gemeenschappelijk regeling Recreatieschap Twiske-Waterland

In de nieuwe gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland zijn twee grote aanpassingen ten opzichte van de huidige gemeenschappelijke regelingen van recreatieschappen het Twiske en Landschap Waterland:

1. Er komt één bestuur dat gezamenlijk over alle onderwerpen besluit. Echter de financiële verdeelsleutels die betrekking hebben op het voormalige Het Twiske, respectievelijke Landschap Waterland en bijbehorende boekhoudingen blijven de komende 5 jaar gescheiden. Als taakstelling geldt dat de begroting van deelgebied Het Twiske binnen 5 jaar sluitend dient te zijn, zodat de participanten die nu niet deelnemen aan Het Twiske niet het risico lopen hun financiële bijdrage te verliezen aan het opvullen van tekorten van het Twiske. Na 5 jaar wordt bij zelfstandig besluit van het algemeen bestuur besloten tot het al dan niet samenvoegen van de boekhoudingen van voormalig Recreatieschap het Twiske en Landschap Waterland.
2. Er wordt een gewogen stemrecht ingevoerd, omdat er aanzienlijke verschillen bestaan in de hoogte van de financiële bijdrage van de participanten en de participanten dit tot uitdrukking willen brengen in het stemrecht. Er wordt hierdoor een relatie gelegd tussen het aantal uit te brengen stemmen bij besluitvorming en de jaarlijkse financiële bijdrage in het exploitatietekort. Bij behandeling van de financiële jaarstukken met betrekking tot de participantenbijdrage wordt een verhouding in gewogen stemrecht gehanteerd waarbij de drie meest betalende participanten de meerderheid van stemmen kunnen behalen en bij de besluitvorming over het overige beleid en uitvoering van het programma een verhouding in gewogen stemrecht wordt



gehanteerd waarbij de drie meest betalende participanten géén meerderheid van stemmen kunnen behalen, zodat de gemeenschappelijkheid wordt gewaarborgd.

Daarnaast is een aantal andere aanpassingen van kleiner aard verwerkt in de nieuwe gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland:

- De gemeente Amsterdam delegeert haar deelname in het algemeen bestuur aan het stadsdeel Amsterdam Noord (in het voormalig Landschap Waterland was de deelname al ingevuld door Amsterdam Noord);
- Per participant wordt één lid afgevaardigd in het algemeen bestuur (in voormalig Het Twiske waren twee leden per participant afgevaardigd in het algemeen bestuur).

Proces

De nieuwe gemeenschappelijke regeling is op 28 april 2011 door de algemene besturen van Het Twiske en Landschap Waterland in concept vastgesteld. Bij instemming van de raden en staten zal de nieuwe gemeenschappelijke regeling eind van het jaar definitief zijn. Op 1 januari 2012 kan dan de nieuwe gemeenschappelijke regeling van kracht worden.

Toelichting/motivatie

Er zijn op verschillende niveaus voordelen te behalen om de twee recreatieschappen samen te voegen:

Bestuurlijk niveau

De belangrijkste reden voor het samengaan is de afname van de bestuurlijke drukte in het beleidsgebied van Waterland. In totaal zijn er elf organisaties actief in dit gebied. Dit zorgt zowel bestuurlijk als voor de burger voor veel verwarring over wie waarvoor verantwoordelijk is. Door de samenvoeging neemt de bestuurlijke drukte enigszins af.

Vanwege bestuurlijke drukte wordt het bestaansrecht van de gemeenschappelijke regeling van Landschap Waterland in twijfel getrokken. Er bestaat bestuurlijk veel onduidelijkheid tussen de rolverdeling van Landschap Waterland en Laag Holland. Het samenvoegen van Het Twiske met Landschap Waterland zou het nut voor bestuurders duidelijker zichtbaar kunnen maken. Doordat er aan het beleidsgebied van Landschap Waterland een beheersgebied toegevoegd wordt is het net als bij de andere recreatieschappen waar er sprake is van het beheer van gebieden (bijvoorbeeld Spaarnwoude), eenvoudiger uit te leggen wat de taakstelling is van het nieuwe recreatieschap, namelijk ontwikkeling én beheer van een gebied.

Organisatorisch niveau

Een tweede belangrijke reden is dat door de samenvoeging een efficiencyvoordeel te behalen is. In plaats van achttien vergaderingen die jaarlijks plaatsvinden (ambtelijk en bestuurlijk) zal de helft daarvan plaatsvinden. Dit maakt een verschil in voorbereiding, verzendwerkzaamheden en aanwezigheid op de vergadering zelf en levert een besparing van € 20.000,- op jaarbasis op voor het recreatieschap.

De uitvoeringsorganisatie achter beide recreatieschappen is in de afgelopen 7 tot 10 jaar al samengevoegd (ook op locatie). Dit heeft in het verleden al een besparing van ongeveer € 50.000,- (prijspeil 2011) op de begroting van Landschap Waterland opgeleverd.

Daarnaast is in het besluit van het AB 28 april jl. het volgende opgenomen:

In het kader van het traject voor de bezuinigingen 2012 voor beide recreatieschappen te onderzoeken of er nog meer efficiencyvoordeel te verkrijgen is uit het samengaan van de gemeenschappelijke regelingen.

Beleidsmatig niveau

Integratie recreatiedoelstelling/aanbod:

- De recreatieve routes worden automatisch op elkaar aangesloten
- Het zorgt voor eenheid in handelen

- Het vergroot organisatorische slagkracht: beleidsmatig schap en beheersschap bijten elkaar niet, maar versterken elkaar juist

De profilering / promotie naar de burger wordt duidelijker

Nadelen worden ondervangen:

Met het samengaan van de gemeenschappelijke regeling zou de angst bij de participanten van Landschap Waterland kunnen ontstaan om aangesproken te worden om mee te betalen voor instandhouding van het beheer van Het Twiske. Daarom is besloten dat de financiële verdeelsleutels die betrekking hebben op het voormalig Recreatieschap Het Twiske, respectievelijk Landschap Waterland en bijbehorende boekhoudingen de komende vijf jaar gescheiden blijven. Als taakstelling geldt dat de begroting van deelgebied Het Twiske binnen vijf jaar sluitend dient te zijn, waarbij tussentijds jaarlijks sturing kan worden gegeven. Na vijf jaar wordt bij zelfstandig besluit van het AB besloten tot het al dan niet samenvoegen van de boekhoudingen van voormalig Recreatieschap Het Twiske en Landschap Waterland.

Bijdrage gemeenschappelijke regeling Landschap Waterland

2010: bijdrage Beemster: € 15.461 – 2,2% van totale participantenbijdrage

2011: na bezuinigingen is bijdrage Beemster: € 14.580,- 2,2% van totale participantenbijdrage

2012: na nog een ronde bezuinigingen wordt de bijdrage Beemster € 14.255,- en blijft 2,2% van totale participantenbijdrage.

De bijdrage blijft met ingang van 1 januari 2012 voor een periode van 5 achtereenvolgende begrotingsjaren procentueel gelijk voor onze gemeente. Vanaf 2012 zal jaarlijks de participantenbijdrage geïndexeerd worden.

Meetbare doelstelling

n.v.t.

Financiële consequenties

n.v.t.

Overige consequenties

Beemster heeft bij de nieuwe gemeenschappelijke regeling 1 stem als het de besluitvorming rondom financiële jaarstukken m.b.t. de participantenbijdrage betreft en 2 stemmen als het besluitvorming rondom beleid en uitvoering van het programma betreft.

Om tegemoet te komen aan de angst van grotere participanten dat kleine participanten kunnen beslissen dat zij meer moeten gaan bijdragen aan het nieuwe recreatieschap zijn de stemverhoudingen als volgt:

- a. Stemverhouding financiële stukken: drie grootste partijen hebben de meerderheid van stemmen (53%);
- b. Stemverhouding overige beleid en uitvoering van het programma: drie grootste partijen hebben geen meerderheid van stemmen (45%);

Monitoring evaluatie

n.v.t.

Voorgesteld besluit

Instemmen met nieuwe gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twiske-Waterland.

Communicatie

n.v.t.