



## VERGADERING GEMEENTERAAD 2011

### VOORSTEL

**Registratienummer** 405  
**Bijlage(n)**  
**Onderwerp** Wijziging statuten Stichting SPOOR en  
gemeenschappelijke regeling SPOORraad

Middenbeemster, 11 oktober 2011

Aan de raad

#### Inleiding en probleemstelling

In 2010 is (onder de noemer “goed onderwijs, goed bestuur”) de Wet op het primair onderwijs (Wpo) uitgebreid met de artikelen 17a, 17b en 17c. Daarmee krijgen schoolbesturen de opdracht om een scheiding aan te brengen tussen bestuur en intern toezicht. Stichting SPOOR is schoolbestuur voor het openbaar primair onderwijs in de regio Waterland. SPOOR heeft gekozen voor het Raad van Toezicht-model. De keuze van SPOOR vergt

- wijziging van de statuten van stichting SPOOR;
- wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor de SPOOR-raad;
- de aanwijzing van een bestuurslid in de SPOORraad.

Over deze punten beslissen de gemeenteraden in de regio.

U wordt hieronder geïnformeerd en geadviseerd over deze materie.

#### Scheiding bestuur en intern toezicht

Zoals gezegd heeft SPOOR gekozen voor het Raad van Toezicht-model. Dat model behelst een college van bestuur die bestaat uit een persoon (de huidige bestuursmanager) en een raad van toezicht (het huidige bestuur). De keuze van SPOOR bevestigt de gegroeide praktijk waarbij het bestuur veel taken heeft gedelegeerd aan de bestuursmanager en dus feitelijk op afstand optreedt als (intern) toezichthouder op de bestuursmanager. In de notitie “Goed onderwijs, goed bestuur” van Stichting SPOOR is de keuze van SPOOR verder toegelicht.

#### Extern toezicht door gemeenten: SPOOR-raad

Naast de stichting SPOOR functioneert de zogenaamde SPOORraad. Daarin zitten de portefeuillehouders onderwijs van de regiogemeenten. De SPOORraad vervult een rol als extern toezichthouder. Deze SPOORraad blijft bestaan.

#### Wijzigingen

Door de wetwijziging vervallen enkele taken van de SPOORraad en komen die te liggen bij de Raad van Toezicht, te weten: het goedkeuren van begroting en rekening en het benoemen en ontslaan van de bestuursmanager. Dit is een verschuiving van extern toezicht naar intern toezicht.

#### Wat blijven de taken van de gemeente?

Onderstaande zaken blijven tot de bemoeienis van de gemeente horen. Tussen haakjes is vermeld waar dit in de Wpo en de statuten is geregeld. Het gaat om het uitoefenen van extern toezicht. In de gemeenschappelijke regeling spreken de regiogemeenten af om dit externe toezicht gezamenlijk uit te oefenen.

- Benoeming van de leden van de raad van toezicht (art. 48.12 Wpo en art. 10.4.1 statuten)
- Goedkeuring wijziging statuten (art. 48.7 Wpo en art. 13 statuten)
- Ingrijpen bij ernstige taakverwaarlozing (art. 48.11 Wpo)
- Ontbinden stichting (art. 48.11 Wpo en art. 14.2 statuten)

- e. Ontvangen van informatie zoals begroting, jaarrekening en jaarverslag (art. 48.8 Wpo en artikelen 7.3 en 12.4 statuten)
- f. Nemen van maatregelen als het bestuur niet op tijd de begroting vaststelt ( art. 48.10 Wpo)

De individuele gemeenteraden blijven beslissen over eventuele opheffing van een openbare school in hun gemeente (art. 48.5 Wpo en art 7.7.c statuten).

En elke gemeenteraad wijst een bestuurslid aan voor het bestuur van de SPOORraad. Uitgangspunt is dat de portefeuillehouder voor onderwijszaken wordt aangewezen (art. 4 van de gemeenschappelijke regeling).

### Beleid

De verzelfstandiging onder stichting SPOOR is door twee ontwikkelingen ingegeven. Dat is ten eerste de noodzaak om de schoolbestuurlijke taken te professionaliseren (middels samenwerking tussen gemeenten, schaalvergroting, bundeling van expertise). En dat is ten tweede de landelijke tendens om de publieke taken van de gemeente rond het basisonderwijs (zoals de bekostiging van de huisvesting en het verstrekken van subsidies) los te koppelen van het bestuur over het openbaar onderwijs (ontvlechting). Het beleid van de gemeente is dan ook om het (bestuur over het) openbaar onderwijs op afstand te zetten, te verzelfstandigen en over te laten aan de Stichting SPOOR. De voorliggende wijzigingen geven invulling aan de wettelijke eis om de functies van bestuur en toezicht te scheiden en hierdoor vermindert de gemeentelijke bemoeienis met het openbaar onderwijs.

### **Oplossingsrichting**

Om de genoemde veranderingen formeel te regelen, zijn drie besluiten van de gemeenteraad nodig:

1. Goedkeuring van de wijziging van de statuten van Stichting SPOOR
2. Vaststelling van de nieuwe gemeenschappelijke regeling voor de SPOORraad.
3. Aanwijzing door de gemeenteraad van een lid in het bestuur van de SPOORraad, in dit geval de portefeuillehouder onderwijs, de heer J.C.Klaver.

De geschetste wijzigingen bevestigen het gemeentelijk beleid en doen recht aan de wettelijke opdracht om bestuur en intern toezicht te scheiden. Het voorstel is daarom om bovenstaande besluiten te nemen.

### **Meetbare doelstelling**

- Als alle gemeenten de statuten goedkeuren, wordt een notariële akte met de nieuwe statuten ingeschreven waarmee de Stichting SPOOR naar behoren kan functioneren.
- Door goedkeuring door alle gemeenten van de gemeenschappelijke regeling ontstaat een nieuwe gemeenschappelijke regeling aan de hand waarvan de gemeenten gezamenlijk hun externe toezicht op het openbaar onderwijs uitoefenen.

Door aanwijzing van een bestuurslid in de SPOORraad kan de gemeente haar invloed op het externe toezicht op het openbaar onderwijs invullen.

### **Financiële consequenties**

Er is geen beslag op middelen. De gemeenschappelijke regeling noemt de mogelijkheid om een begroting van inkomsten en uitgaven vast te stellen. De kosten daarvan zijn dan voor rekening van de gemeente. Onder de huidige gemeenschappelijke regeling is geen begroting aan de orde en dat zal in de toekomst zo blijven.

### **Overige consequenties**

n.v.t

### **Monitoring evaluatie**

Op grond van de regelingen zal de gemeenteraad door stichting SPOOR geïnformeerd blijven over de begroting en rekening en over het algemene functioneren van het openbaar onderwijs in de regio. Elke

individuele raad kan informatie en verantwoording vragen aan de eigen vertegenwoordiger in de SPOORraad.

#### **Voorgesteld besluit**

- a. de gewijzigde statuten van Stichting Spoor goed te keuren.
- b. de nieuwe gemeenschappelijke regeling voor de SPOORraad vast te stellen
- c. de portefeuillehouder onderwijs, de heer J.C.Klaver aan te wijzen als vertegenwoordiger in het bestuur van de SPOORraad.

#### **Communicatie**

De gemeenschappelijke regeling moet conform de Wet gemeenschappelijke regelingen gepubliceerd en geregistreerd worden.

