



## VERGADERING GEMEENTERAAD 2010

**Pre-adviesnr.** 47  
**Agendapunt**  
**Onderwerp** Concept gemeenschappelijke regeling  
Veiligheidsregio Zaanstreek - Waterland.

Middenbeemster, 7 september 2010

Aan de raad

### > voorstel

U wordt geadviseerd het College van burgemeester en wethouders toestemming te geven de voorliggende gewijzigde concept gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland aan te gaan.

### > toelichting

Het nu voorliggende preadvies is bijna geheel gelijk aan het preadvies dat op woensdag 25 augustus jl. aan u verzonden is.

In de nu voorliggende regeling zijn per 1 september jl. de in de tabel opgenomen wijzigingen doorgevoerd.

Onderwerp	Oud	Nieuw	Wijziging
Considerans			"de omvang"... wordt gewijzigd in "het gebied" van de veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland congruent is met de politieregio Zaanstreek-Waterland. Reden van verandering is tekstueel zodat de vlag beter de lading dekt.
Considerans			De datum behorende bij de wettelijke basis voor de regeling was niet correct. Deze is gewijzigd van 7 maart 2006 in 7 maart 2002.
De meldkamer	Artikel 8 lid 1	Artikel 8 lid 1	Aan het eerste lid wordt de volgende zin toegevoegd. "Geneeskundige hulpverlening en ambulancevervoer worden geregeld vanuit een aparte meldkamer." Deze tekst wordt toegevoegd als extra verduidelijking en compleetheid.
Vergaderingen	Artikel 11, lid 4	Artikel 11, lid 4	In dit vierde lid komt sub a te vervallen. Sub a luidde "de toelating van nieuwe leden". Sub b en c worden respectievelijk hernoemd tot a en b. Reden van vervallen is dat dit reeds volledig is geregeld in de regeling en de Wet op de veiligheidsregio's.
Overige genodigden vergaderingen algemeen bestuur	Artikel 12	Artikel 12	In de wet is geregeld dat de hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap als deelnemer en niet als adviseur worden uitgenodigd. Het artikel is conform de wet aangepast. Hiervoor is een extra lid ingevoegd en zijn de overige leden vernummerd.
Overige genodigden vergaderingen algemeen bestuur	Artikel 12	Artikel 12	In nieuw lid 3 is voor de leesbaarheid een tekstuele aanpassing doorgevoerd. "De voorzitter nodigt andere functionarissen uit om als adviseur...."

Verantwoording door bestuur aan gemeenten	Artikel 22	Artikel 22	Hierbij is het artikel uitgebreid met verstrekken van informatie aan de colleges van burgemeester en wethouders.
Verantwoording door leden algemeen bestuur aan gemeenten	Artikel 23	Artikel 23	Hierbij is lid 1 van het artikel uitgebreid met verstrekken van informatie aan het college van burgemeester en wethouders.
Verantwoording door leden algemeen bestuur aan gemeenten	Artikel 23	Artikel 23	In de toelichting vervalt de zinsnede "die het lid heeft aangewezen".
Instellen adviescommissies	Artikel 25	Artikel 25	In de toelichting wordt als extra uitleg omtrent artikel 94 van de Gemeentewet opgenomen de zin. Dit wil zeggen dat leden van een bestuurscommissie immuniteit genieten voor hetgeen zij in de vergadering zeggen of aan de vergaderingen hebben overlegd.
Vaststelling rekening	Artikel 31	Artikel 31	In artikel 31 lid 4 staat een foute verwijzing naar artikel 31, tweede lid, eerste volzin. Dit moet zijn artikel 29, tweede lid.

In februari 2010 is door de Eerste Kamer van de Staten-Generaal de Wet op de veiligheidsregio's (hierna: Wet veiligheidsregio's) aangenomen. Deze wet zal waarschijnlijk op 1 oktober 2010 in werking treden. Artikel 76 onder a van de Wet veiligheidsregio's schrijft voor dat binnen drie maanden nadat de wet in werking is getreden een gemeenschappelijke regeling wordt getroffen waarin de veiligheidsregio wordt vormgegeven. Iedere veiligheidsregio dient daarom op 1 januari 2011 een (vernieuwde) gemeenschappelijke regeling te treffen.

De wijze waarop de gemeenschappelijke regeling wordt getroffen is onderhevig aan de Wet gemeenschappelijke regelingen. Artikel 1 van deze wet schrijft voor dat colleges van burgemeester en wethouders niet eerder een gemeenschappelijke regeling kunnen treffen, dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De gemeenteraden kunnen toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Onder treffen van een regeling wordt tevens het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling verstaan.

Ter informatie treft u hieronder de belangrijkste wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling weer en de wijze waarop de procedure verloopt, zodat Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland tijdig beschikt over een nieuwe gemeenschappelijke regeling.

## 1. Wijzigingen gemeenschappelijke regeling

De gemeenschappelijke regeling bevat een groot aantal wijzigingen. In de transponeringstabel bij de gemeenschappelijke regeling is terug te vinden welke onderwerpen worden geregeld en in welk artikel van de gemeenschappelijke regeling dit onderwerp is terug te vinden. De aanpassingen in de gemeenschappelijke regeling zijn onder te verdelen in cosmetische wijzigingen en inhoudelijke wijzigingen. De cosmetische wijzigingen betreffen tekstuele wijzigingen en/of de samenvoeging of verschuiving van artikelen zonder dat de inhoud wordt aangetast. Ook heeft de toelichting op een aantal plaatsen een wijziging ondergaan om de betekenis van een aantal artikelen te verhelderen.

Inhoudelijk worden hieronder puntsgewijs de belangrijkste wijzigingen naar voren gebracht.

### Algemeen

Eén van de belangrijkste wijzigingen is dat de Wet veiligheidsregio's de wettelijke basis wordt voor de gemeenschappelijke regeling. Artikel 9 van deze wet verplicht de colleges van gemeenten binnen een door het Rijk vastgestelde regio tot het aangaan van een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam met de aanduiding 'veiligheidsregio' wordt ingesteld. De Brandweerwet 1984, de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen en de Wet rampen en zware ongevallen komen te vervallen. Daarmee vervalt de basis van de huidige gemeenschappelijke regeling. In de gewijzigde gemeenschappelijke regeling is deze wijziging van de wettelijke basis terug te vinden in onder andere de toelichting bij de 'deelnemende partijen', de 'wettelijke basis van de regeling' en artikel 2 van de regeling (openbaar lichaam).

Een tweede algemene belangrijke wijziging is de opsomming van taken en bevoegdheden die aan de Veiligheidsregio wordt overgedragen. De Wet veiligheidsregio's schrijft dwingend voor welke taken en bevoegdheden naar de Veiligheidsregio moeten worden overgedragen. Vanwege een verplichting uit de Wet gemeenschappelijke regelingen is in artikel 5 van de gemeenschappelijke regeling een kopie van de bepaling uit de Wet veiligheidsregio's opgenomen.

#### Bestuur

In de artikelen over het algemeen bestuur (artikel 9-12) is een aantal wijzigingen opgetreden. De Wet veiligheidsregio's schrijft voor dat de burgemeesters van de deelnemende gemeenten deel uitmaken van het bestuur. Daarmee zijn regelingen met betrekking tot zittingsduur en aftreden overbodig geworden en vervallen. Zolang een burgemeester van een gemeente deze functie bekleedt is deze automatisch lid van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio. Burgemeesters worden vervangen volgens de vervangingsregels uit de Gemeentewet.

De Wet veiligheidsregio's stelt vast wie de voorzitter van een veiligheidsregio is. Dit is de burgemeester die ingevolge de Politiewet 1993 is benoemd als korpsbeheerder. Artikel 16 van de gemeenschappelijke regeling gaat vooral in op de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de voorzitter.

#### Organisatie

Binnen de gemeenschappelijke regeling hebben de regionale brandweer, de geneeskundige hulpverlening (in de vorm van de GHOR) en de meldkamer als onderdeel van de veiligheidsregio ieder hun eigen artikel gekregen. De Wet veiligheidsregio's is redelijk specifiek over de wijze waarop deze onderdelen moeten worden ingericht.

#### Artikel 6 Brandweer

In de wet Veiligheidsregio's wordt in beginsel uitgegaan van een geregionaliseerde brandweer, tenzij door een college uitdrukkelijk wordt besloten tot het behoud van een gemeentelijke brandweer. Binnen het bestuur heeft van de veiligheidsregio in 2009 een uitgebreide discussie plaatsgevonden over het al dan niet regionaliseren van de brandweer. Daaruit is geen regionaal standpunt bereikt over het al dan niet regionaliseren van de brandweer. Op basis van de Wet veiligheidsregio's ligt besluitvorming bij de verschillende colleges van de deelnemende gemeenten.

De gemeenschappelijke regeling die nu ter besluitvorming wordt aangeboden gaat er vanuit dat ieder college ervoor zal kiezen om een gemeentelijke brandweer in stand te houden. Het is echter de bevoegdheid van ieder college binnen de veiligheidsregio om te besluiten de brandweer toch onder te brengen bij de veiligheidsregio. Mocht dit het geval zijn, dan zal in de gemeenschappelijke regeling op een aantal punten nadere afspraken gemaakt moeten worden.

#### Artikel 7 GHOR

De taakomschrijving van de GHOR is overgenomen uit de Wet veiligheidsregio's. Het feit dat de uitvoering van de werkzaamheden is uitbesteed aan de GHOR Amsterdam-Amstelland doet er niet aan af dat Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland uiteindelijk verantwoordelijk blijft voor de taken van de GHOR.

#### Artikel 8 Meldkamer

De Wet veiligheidsregio's legt de vervulling van de meldkamerfunctie uitdrukkelijk neer als taak voor het bestuur van de veiligheidsregio, zonder tussenkomst van de gemeenten. De wet gaat uit van een meldkamer bestaande uit politie, brandweer en ambulance op minimaal colokationniveau. Dit houdt in dat de meldkamer van de verschillende diensten op één locatie zijn ondergebracht. Aan het hoofd van de meldkamer staat een directeur, die verantwoordelijk is voor de wisselwerking tussen de verschillende diensten. De meldkamer ambulance is uitbesteed aan Amsterdam-Amstelland.

De Wet veiligheidsregio's stelt dat de (regionale) brandweer wordt aangestuurd door een commandant (regionale) brandweer, de GHOR wordt aangestuurd door een directeur GHOR en de meldkamer door een directeur Meldkamer. Het idee hierachter is dat het bestuur van de veiligheidsregio een duidelijk aanspreekpunt en verantwoordelijke heeft voor de diverse kolommen. De wet laat ruimte om verschillende functies te combineren. In artikel 17 van de regeling wordt deze ruimte dan ook genomen. In de regeling is daarnaast een apart artikel opgenomen voor de directeur Veiligheidsregio (artikel 18). Gezien de manier waarop de veiligheidsregio ambtelijk is georganiseerd met een nadrukkelijk aanwezige brandweercomponent, een uitbestede GHOR en een multidisciplinair onderdeel bestaat de behoefte om één geheel ambtelijk verantwoordelijke voor de gehele organisatie aan te wijzen. Ook deze functie kan gecombineerd worden met één van de andere functies, zodat dit niet hoeft te leiden tot extra formatie. De directeur Veiligheidsregio is nadrukkelijk niet eindverantwoordelijk voor de prestaties van de verschillende kolommen, maar alleen voor het algemeen beheer van de organisatie.

## 2 Procedure

Zoals in de inleiding aangegeven dient de gewijzigde gemeenschappelijke regeling op 1 januari 2011 in werking te treden. Om tijdig over een nieuwe gemeenschappelijke regeling te kunnen beschikken is ervoor gekozen om vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's nu al de besluitvormingsfase voor de gemeenschappelijke regeling te starten. Dit kan omdat de tekst van de nieuwe wet is vastgesteld en niet meer zal wijzigen. De gemeenschappelijke regeling is inmiddels besproken in het Veiligheidsbestuur van 2 juli jl.. Het advies van het Veiligheidsbestuur aan de gemeenten is om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland.

### > juridische consequenties

In de oorspronkelijke versie van de gemeenschappelijke regeling die aan u is verzonden zijn abusievelijk een aantal onvolkomenheden opgenomen. Met de nu voorliggende regeling wordt voorkomen dat uw raad een beslissing neemt die inmiddels achterhaald en daarmee juridisch onjuist is.

### > financiële consequenties

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Beemster,  
de burgemeester, de secretaris,

H.N.G. Brinkman

E. Kroese-Vrolijk