



## VERGADERING GEMEENTERAAD 2010

---

Pre-adviesnr.	4
Agendapunt	
Onderwerp	vaststellen Reglement van orde voor de vergaderingen en ander werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010 en de Instellingsverordening raadscommissie Beemster 2010

Middenbeemster, 27 januari 2010

Aan de raad

### > voorstel

Wij stellen u voor het Reglement van orde voor de vergaderingen en ander werkzaamheden van de gemeenteraad van Beemster 2010 en de Instellingsverordening raadscommissie Beemster 2010 vast te stellen.

### > toelichting

#### Inleiding

Het vergadermodel, dat Beemster voor raad en raadscommissies hanteert, kent een lange traditie. In de afgelopen decennia zijn er heel weinig veranderingen in aangebracht.

De belangrijkste veranderingen in de loop der jaren waren:

- Vermindering vergaderfrequentie van maandelijks naar zeswekelijks (circa 20 jaar geleden).
- Veranderingen ten gevolge van de wijziging van de Gemeentewet in 2002 (dualisering gemeentebestuur), zoals van het voorzitterschap van de raadscommissies dat sindsdien door fractievoorzitters wordt vervuld.

Wij hebben enige tijd geleden de wens geuit om de huidige vergadersystematiek eens tegen het licht te houden en te bekijken of er verbeteringen mogelijk zijn.

#### Voor- en nadelen van het huidige vergadermodel

##### Voordelen

Door de jarenlange traditie is iedereen heel erg vertrouwd met deze vergaderpraktijk. Er bestaat een grote mate van vrijheid voor raads- en commissieleden om van alles en nog wat in te brengen bij de behandeling van voorstellen in zowel de raadscommissies als in de raad. Insprekers kunnen over hetzelfde onderwerp zowel in raadscommissies als in de raad inspreken.

##### Nadelen

De vergaderbelasting wordt als stevig ervaren en dat geldt in het bijzonder voor die weken waarin op 3 avonden commissievergaderingen plaatsvinden. De periode van 6 weken of soms langer tussen de vergadercycli bemoeilijkt snelle besluitvorming, ofschoon altijd de mogelijkheid bestaat van het inlassen van extra vergaderingen.

De periode van 6 weken pakt beslist zo en dan ongunstig uit voor belanghebbenden. Verhoging van de vergaderfrequentie bij handhaving van het huidige model leidt tot verzwaring van de vergaderbelasting en is om die reden niet gewenst.

Het huidige model werkt doublures in de hand. Regelmatig is er sprake van herhaling van zetten in de raad over zaken, die ook in de commissie uitvoerig zijn besproken.

In de praktijk duren vooral de vergaderingen van de commissie grondgebied dikwijls (te) lang.

#### Andere motieven om het huidige vergadermodel een tegen het licht te houden:

Veel gehoorde doelen die ten grondslag liggen aan (nieuwe) vergaderpraktijken bij gemeente zijn ook:

- verbetering van de vergaderorde;
- burger en politiek dichterbij elkaar brengen;
- de raad meer regie geven over de raadsagenda;
- betere ondersteuning van kernrollen en –taken van raad en college;
- grotere overzichtelijkheid van het vergaderstelsel;
- ook kleine fracties de mogelijkheid geven om alle bijeenkomsten te bemensen; en/of
- meer ruimte bieden voor (partij)politieke profilering door raadsleden.

#### Enkele vergaderpraktijken

De vergaderpraktijken in Nederlandse gemeenten zijn zeer gevarieerd en er wordt nog volop geëxperimenteerd met bepaalde werkwijzen.

Enkele voorbeelden van vergaderpraktijken in kleine en wat grotere gemeenten:

Albrandswaard (22.477 inw.) hanteert het volgende schema: week 1 carrousel, week 2 carrousel, week 3 fracties en agendaoverleg, week 4 raad.

Beessel (13.644 inw.): de raadscommissies vergaderen tegelijkertijd en de raad vergadert driewekelijks

Borsele (22.387 inw.) werkt met zogeheten gemeenteraadssprekuren voorafgaand aan raadsvergaderingen en dit in een cyclus van 4 weken.

Cranendonck (20.281 inw.) werkt met één adviescommissie aan de raad; er is een vergadercyclus van 4 weken.

Dalfsen (27.052 inw.) werkt met één raadscommissie, die zich vooral bezig houdt met beeldvorming en oordeelsvorming. De gemeenteraad beperkt zich in het algemeen tot besluitvorming.

De gemeenteraad vergadert circa 15 keer per jaar. Maandelijks zijn 2 vergaderingen van de raadscommissie gepland.

Genneep (16.898 inw.): week 1: Burgerontmoetingsplaats en functionele commissies en hamerraad, week 3: besluitvormende raadsvergadering.

Wijk bij Duurstede (23.194 inw.): elke 3 weken de Avond van de Raad, met 2 onderdelen: de voorbesprekingronde en de raadsvergadering.

Zeevang (6.307 inw.) werkt met voorbereidende en besluitvormende raadsvergaderingen. De vergadercyclus beslaat 5 weken.

Voor meer informatie over gemeentelijke vergaderpraktijken kunt u desgewenst kennisnemen van de VNG publicatie "Op het tweede gezicht; gemeentelijke vergaderpraktijken nader beschouwd" dat bij de stukken ter inzage ligt.

#### Beknopte toelichting op het voorgestelde vergadermodel voor Beemster

Heel in het kort komt het neer op het houden van meer raadsvergaderingen en minder commissievergaderingen.

Per saldo neemt het totaal aantal vergaderingen af.

In 2009 vonden 20 commissievergaderingen en 8 raadsvergaderingen plaats. De verwachting is dat in de nieuwe opzet circa 16 commissievergaderingen en 10 raadsvergaderingen zullen plaatsvinden.

De belangrijkste verschillen ten opzichte van de huidige regelingen:

Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

- invoering spreekrecht over niet-agendapunten voor burgers (spreekrecht over agendapunten vervalt);

- verslaglegging in de vorm van een besluitenlijst (+ beeld- en geluidsopname) i.p.v. notulen;
  - het agendapunt "Vragenronde" komt te vervallen.
- Dit strookt beter met het besluitvormende karakter van de raadsvergadering. Bovendien is in de nieuwe opzet maandelijks eenmaal en een aantal keren zelfs tweemaal gelegenheid is om tijdens de rondvraag van de commissievergadering vragen te stellen.

#### Instellingsverordening raadscommissie Beemster 2010

- instelling van één in plaats van drie raadscommissies;
- alle raadsleden zijn lid van de commissie; zij kunnen worden vervangen door een fractieassistent;
- de vaste vergaderdag wordt dinsdag met mogelijk een vervolg een week later op woensdag;
- de commissie vergadert maandelijks eenmaal en indien nodig tweemaal;
- verslaglegging in de vorm van een besluitenlijst (+ beeld- en geluidsopname) i.p.v. een verslag;
- burgers moeten eerder melden, dat zij van het spreekrecht gebruik willen maken. Dit is om organisatorische redenen zeer gewenst.

In gemeenten waar een dergelijk vergadermodel is ingevoerd - dit geldt bij voorbeeld voor de gemeenten Dalfsen en Zeevang - is een speciale werkwijze afgesproken over het stellen van technische vragen. Met technische vragen wordt bedoeld: vragen zonder politieke implicaties. Deze vragen moeten een week vóór de vergadering bij de griffier worden gediend. De griffier legt de vragen ter beantwoording voor aan het college. De beantwoording geschiedt schriftelijk en wel vóór de vergadering. Deze werkwijze bevordert de voortgang van vergaderingen en maakt deze beslist interessanter voor belangstellenden.

Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij u naar de toelichtingen bij de ontwerpverordeningen.

Tenslotte willen wij met u afspreken, dat de raad beide verordeningen in april 2011 evalueert.

#### > juridische consequenties

Geen. De verordeningen voldoen aan de bepalingen over raad en raadscommissies in de Gemeentewet.

#### > financiële consequenties

Vermindering van het aantal vergaderingen levert een besparing op vergaderkosten op.

Het raadspresidium van Beemster \_\_\_\_\_,  
de voorzitter, \_\_\_\_\_ de griffier,

H.N.G. Brinkman

C.J. Jonges