



VIERKANT ACHTER

DE BEEMSTER(LING)

COLLEGEPROGRAMMA

2006 - 2010

Een terugblik

## Voorwoord

In het najaar van 2006 heeft het college van Beemster haar collegeprogramma gepresenteerd. Dit programma was mede gebaseerd op het coalitieakkoord, dat een akkoord op hoofdlijnen was. Het collegeprogramma kreeg als titel mee: Vierkant achter de Beemster(ling) en was een programma vol nieuwe voornemens en concrete doelstellingen. Op basis van dit collegeprogramma is ook de nieuwe programmabegroting opgesteld.

Nu, ruim drie jaar later en in het zicht van de verkiezingen wordt in deze terugblik geschetst wat er van al die nieuwe voornemens en doelstellingen terecht is gekomen. Daarmee legt het college verantwoording af van de inzet over de afgelopen jaren.

het college van Burgemeester en Wethouders

H.N.G. Brinkman, burgemeester

S.M. Ruijs-Buskermolen

J.C. Klaver

G.H. Hefting



## Hoofdstuk 1 Inleiding

Het motto voor het collegeprogramma gaf aan hoe het college zich wilde profileren in de vier jaren van haar bestaan. Het college wilde

### **VIERKANT ACHTER DE BEEMSTER(LING)**

staan, omdat ze, net als iedereen in de Beemster, trots is op de gemeente en de  
gemeenschap.

Het college heeft op diverse manieren vorm gegeven aan het motto. Zo is de traditie van een Nieuwjaarsbijeenkomst voor inwoners in ere hersteld en wordt op die bijeenkomst de Vrijwilliger van het jaar in het zonnetje gezet. Ook worden nieuwe inwoners van Beemster dan welkom geheten. Het college heeft regelmatig bezoeken gebracht aan Beemster bedrijven, organisaties en individuele burgers, om hen te steunen en om te weten wat er bij hen leeft. Voor diverse verenigingen zijn extra voorzieningen gerealiseerd, die weer voor de inwoners tot verbeteringen van het voorzieningenniveau leidden. Er zijn woningen voor ouderen gerealiseerd in het Beatrixpark, tegelijk met een uitbreiding van het wijksteunpunt Middelwijck. De starterslening wordt ingevoerd, waardoor een koopwoning voor meer inwoners bereikbaar wordt.

De trots op de Beemster als werelderfgoed is op vele wijzen uitgedragen. De burgemeester heeft hierover gesproken in diverse internationale bijeenkomsten met andere werelderfgoedsteden in de wereld. Des Beemsters is in diverse lokale, nationale en internationale bijeenkomsten onder de aandacht gebracht. Verderop in dit document vindt u hierover meer informatie.

## Hoofdstuk 2      Beemsterling in de Beemster

In het collegeprogramma is het voornemen uitgesproken om Beemster voor iedereen een prettige woongemeenschap te laten zijn, met speciale aandacht voor de jeugd en voor ouderen.

### Ouderen

Door middel van het programma De Verbinding zijn er vele projecten opgestart die van belang zijn voor ouderen. Zo wordt ouderen aangeboden hun woning te laten onderzoeken op mogelijkheden deze op te plussen, waardoor ze langer in hun eigen woning kunnen blijven wonen. Er is gestart met het in beeld brengen van de mantelzorgers binnen de gemeente. Daarnaast is het project ondersteuning Mantelzorg opgezet. Dit moet ervoor zorgen dat mantelzorgers waar nodig ondersteuning krijgen om hun zware taak te kunnen blijven uitvoeren. Ook rijdt er nu een boodschappenbus die ouderen naar de supermarkt kan brengen. Daarnaast is de eerste aanzet gedaan voor een zogenaamd Aangenaam Wonen Plusloket, een speciaal loket voor ouderen in Middelwijck. De voorbereidingen voor de realisatie van een Hospicehuis in Middenbeemster zijn in volle gang.

### Jeugd

Beleidsmatig is de nota "Integraal jeugdbeleid Beemster 2009-2012" opgesteld. Deze zal de komende jaren richting geven aan het gewenste jeugdbeleid. Ook wordt momenteel uitwerking gegeven aan de startnotitie voor het Centrum Jeugd en Gezin.

Omwonenden en de jeugd worden betrokken bij de realisatie van speelplekken. Zo zal er op korte termijn meer spelgelegenheid komen op het ijsbaanterrein en zijn met de handbalvereniging in Middenbeemster afspraken gemaakt over het gebruik door individuele jongeren, als de vereniging het veld niet nodig heeft. In Leeghwater 3 zal in overleg met toekomstige bewoners een natuurspeelplek worden gerealiseerd. Bij de ontwikkeling van bestemmingsplannen is standaard aandacht voor het ontwikkelen van verkeersveilige routes voor kinderen van huis naar school of dorpscentrum.

De noodzaak om maatschappelijke stages voor jongeren uit het vervolgonderwijs te realiseren is onder de aandacht gebracht van het bedrijfsleven en de plaatselijke organisaties. Het is nog niet gelukt een kennismaking met kwetsbare groepen te organiseren voor leerlingen uit de hoogste klassen van het basisonderwijs. Met het onderwijs zijn hiertoe echter de eerste contacten gelegd.

In 2009 zijn op verzoek van de gemeenteraad en in samenspraak met vele bewoners twee dorpsontwikkelingsplannen opgesteld, voor Westbeemster en voor Noordbeemster. In 2010 wordt de uitvoering van deze plannen opgepakt. In dit traject zullen er in deze kernen ook dorpsraden worden opgericht. Deze zullen de noodzakelijke begeleiding krijgen bij de oprichting en bij de uitvoering van hun taken.

## Hoofdstuk 3      Veilig in de Beemster

Objectief gezien is de gemeente Beemster een van de veiligste gemeenten in Nederland en de Beemsterling ervaart de gemeente ook als veilig. Toch is in het collegeprogramma aandacht geschonken aan met name de sociale veiligheid in de openbare ruimte en de verkeersveiligheid.

In de afgelopen jaren hebben toezichthouders regelmatig in Beemster rondgelopen, met name op de plaatsen en tijden dat overlastgevende jeugd actief was. Dit heeft geleid tot een vermindering van de ervaren overlast, maar waakzaamheid is geboden. Als het toezicht vermindert duiken ervaren problemen vaak opnieuw op. Om nog beter op ervaren problematiek in te kunnen spelen, wordt met ingang van 2010 een nieuw contract gesloten, waardoor toezichthouders flexibeler ingezet kunnen worden. Ook zullen de toezichthouders een bevoegdheid tot bekeuren hebben, het zijn zogenaamde GOA's, gemeentelijke opsporingsambtenaren.

De brandweer Beemster heeft in de afgelopen jaren een kwaliteitsslag gemaakt. Het Brandweer Beleidsplan is in 2007 vastgesteld en heeft tot diverse verbeteringen geleid. In regionaal verband is een zogenaamde Kwaliteitsfoto gemaakt. De aspecten waarop Beemster (nog) geen voldoende scoorde in het voorjaar van 2009 zijn inmiddels opgepakt en de verwachting is dat de brandweer in 2010 een ruime voldoende zal scoren op alle aspecten die door het Ministerie van Binnenlandse Zaken getoetst worden.

In 2009 heeft de gemeenteraad het zogenaamde Integraal veiligheidsbeleid vastgesteld. Daaraan is een uitvoeringsprogramma gekoppeld wat er de komende vier jaar aan integrale veiligheid zal worden gedaan. Enkele van de voornemens zijn al tot uitvoering gekomen, zoals een hulpverleningstraject voor huiselijk geweld en een vastgesteld jeugdbeleid, met daarin maatregelen die de ervaren overlast van jongeren moeten beperken.

In het kader van het verbeteren van de doorstroming van het verkeer op de A7 heeft Beemster ingestemd met het programma Gebiedsgericht Benutten. Onderdeel van dit programma is de realisatie van een aansluiting van de Purmerenderweg op de N244. Daarmee wordt de verkeersveiligheid in Zuidoostbeemster sterk verbeterd. Een onderzoek naar de mogelijke realisatie van een westelijke randweg in Middenbeemster wordt bij nader inzien niet opportuun geacht. Een dergelijke ingrijpende verandering in de structuur van het Werelderfgoed De Beemster staat in geen verhouding tot het op te lossen verkeersprobleem, los van de daarmee gemoeide kosten.

In de afgelopen jaren zijn diverse gesprekken gevoerd met de eigenaar van het brandstofverkoop punt in Middenbeemster, maar dit heeft nog niet geleid tot een uitplaatsing naar buiten de bebouwde kom.

De analyse van de verkeerssituatie in Westbeemster is betrokken bij het opstellen van het Dorpsontwikkelingsplan. In de komende periode worden er voorstellen verwacht.

## Hoofdstuk 4 Wonen in de Beemster

Onze inwoners wonen graag in de Beemster blijkt uit onderzoek. Dit geeft echter druk op de woningmarkt, vooral voor starters en mensen met een laag- tot middeninkomen. Daarbij zijn er problemen geconstateerd op de woningmarkt zoals wachtlijsten voor woningzoekenden, weinig doorstroming, toenemende vergrijzing en een dure koopmarkt.

In de beleidsnotitie "Woonvisie Beemster 2008+, vier vitale dorpen" is de samenhang vastgelegd tussen wonen en de andere beleidsterreinen. De woonvisie geeft inzicht in het toekomstige woonprogramma, afgestemd op de Beemster behoefte en hoe om te gaan met de bestaande woningvoorraad. Deze woonvisie wordt in de komende jaren uitgewerkt.

Enkele actiepunten uit de notitie zijn al uitgevoerd: Er zijn prestatieafspraken met Wooncompagnie gemaakt. Daarnaast is er voor starters op de woningmarkt de mogelijkheid gecreëerd gebruik te maken van een zgn. starterslening. Ook heeft de gemeenteraad in december 2009 ingestemd met de startnotitie voor Mantelzorgwoningen.

Het bestemmingplan Zuidoostbeemster I is na goedkeuring door de provincie in werking getreden in september 2009. Inmiddels is beroep aangetekend bij de Raad van State. Pas in de loop van 2010 is hierover een uitspraak te verwachten. De herziening van het bestemmingsplan Landelijk Gebied 1994, bestemmingsplan Buitengebied 2010, zal op zeer korte termijn voor overheidsoverleg en inspraak worden vrijgegeven.

Het bestemmingplan Vierde Kwadrant Middenbeemster is inmiddels onherroepelijk geworden en de bouw van woningen in Leeghwater 3, Middenbeemster start in februari. Het onderzoek naar de wens voor woningbouw in Westbeemster wordt meegenomen bij de verdere uitwerking van het in oktober vastgestelde dorpsontwikkelingsplan.

## Hoofdstuk 5 De Beemster omgeving

In 2006 is het programma Des Beemsters vastgesteld en is daarvoor een projectleider aangesteld. In de afgelopen jaren zijn diverse projecten gestart en soms ook al geëindigd. Zo is het project Waterberging zo goed als afgerond. Om te komen tot de noodzakelijke ruimte voor waterberging is in een intensief traject gewerkt met agrariërs en het Hoogheemraadschap. Daarbij is gekozen voor een vorm van verticale waterberging, door grootschalige peilverlagingen. Op deze wijze is het equivalent van 16 ha. waterberging gevonden, 6 ha. meer dan door het Hoogheemraadschap noodzakelijk werd geacht. Projecten als Het Paard en het Beemster Erf zijn inmiddels ook afgerond en worden (deels) opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied.

Voor het gebied Nekkerzoom is ook een intensief traject gevolgd met vele bewoners en bedrijven uit het gebied. Dit heeft geleid tot een visie, die nu nader uitgewerkt gaat worden in mogelijke ontwikkelingen binnen het gebied.

De professionalisering van de milieuhandhaving heeft er toe geleid dat wij vanaf begin 2000 een actueel registratiesysteem voor milieuinrichtingen hebben. Vanwege de komst van de WABO is een nieuw registratiesysteem aangeschaft. Door allerlei technische en organisatorische complicaties zijn er vanaf 2008 echter geen mutaties meer doorgevoerd. Op dit moment is het systeem operationeel en worden mutatieachterstanden ingehaald. Een gemeentelijk waterplan, om te komen tot een 'duurzame waterhuishouding' zal in 2010 worden opgesteld.

Op het gebied van de milieuwetgeving is er veel veranderd. Er is onder andere een nieuwe Wet geurhinder en veehouderij gekomen. Deze wet biedt de mogelijkheid om door middel van beleid een soepelere toepassing van deze wet voor agrarische bedrijven te realiseren. In Beemster is daarvoor echter nog geen beleid opgesteld.



## Hoofdstuk 6 Werken in de Beemster

Bij de start van deze collegeperiode hebben wij geconstateerd dat Beemster zich steeds meer heeft ontwikkeld tot een echte woongemeente. De woon-werkbalans is danig uit evenwicht. Daarom zou een onderzoek worden uitgevoerd naar de noodzaak tot uitbreiding van de vestigingsmogelijkheden voor niet-agrarische bedrijven. In eerste instantie is dit onderzoek gedaan door De Beemster Ondernemer. De door hen uitgebrachte notitie is besproken in de raadscommissie, maar heeft niet geleid tot de constatering dat er direct behoefte is aan een nieuw bedrijventerrein. Intensivering van de huidige terreinen ligt meer voor de hand.

Het onderzoek naar de mogelijkheden om tussen de Vredenburgweg en de A7 een kleinschalig bedrijventerrein te kunnen vestigen, op grond van Rijkswaterstaat heeft geen positief resultaat opgeleverd: de gronden zijn vooralsnog niet beschikbaar.

In het bestemmingsplan Buitengebied 2010 wordt de ruimte voor schaalvergroting van agrarische bedrijven en voor verbreding van de landbouw verbeterd.

Op het gebied van toerisme zijn vele stappen gezet: het beleidsplan Land van Leeghwater is vastgesteld en voor de uitvoering daarvan is in Beemster formatie vrijgemaakt. Samen met andere gemeenten in Waterland worden voorbereidingen getroffen voor de oprichting van een VVV Laag Holland. Dit wordt gedaan met inzet van de Kamer van Koophandel en met subsidie van de provincie Noord-Holland. In 2009 is de zogenaamde Tijdmachine in gebruik genomen: een vernieuwend toeristisch instrument, waarmee de kennismaking met het Land van Leeghwater in een tijdsbeeld wordt weergegeven.

Ter versterking van de overnachtingsmogelijkheden in Beemster en omgeving, hebben de gemeenten in Land van Leeghwater de nota Verblijfsrecreatie vastgesteld. Deze biedt ruimte om te komen tot uitbreiding van het aantal logiesmogelijkheden.

De potentie van het werelderfgoedpredicaat is in de afgelopen jaren ruimschoots benut.

## Hoofdstuk 7 Actief in de Beemster

In ons programma hebben wij aangegeven dat wij ons als taak stellen de sociale cohesie te bevorderen en ruimte te willen scheppen voor initiatieven tot ontplooiing op maatschappelijk, sportief, educatief, onderwijs en cultureel gebied. Bijzondere aandachtspunten waren educatie, kunst en cultuur.

In 2008 heeft de gemeenteraad de Cultuurnota 2008-2012 'Beemster in Perspectief' vastgesteld. Het uitvoeringsprogramma is inmiddels ter hand genomen. In de afgelopen jaren zijn weer diverse tentoonstellingen en lezingen georganiseerd in relatie tot het werelderfgoed.

De voorbereidingen voor de viering van ons 400jarig bestaan zijn in volle gang. In de aanloop naar 2012 zijn al diverse festiviteiten georganiseerd, als opwarmertjes. Ook de voorbereiding van een boek over de historie van de droogmakerij is gestart.

Het subsidiebeleid is herijkt en als gevolg daarvan is de subsidieverordening aangepast. Dit heeft o.a. tot een vereenvoudiging van de aanvragen voor exploitatiesubsidies tot een bedrag van € 1.500,- geleid.

Op 20 januari 2010 is het multifunctioneel gebouw de Boomgaard in Zuidoostbeemster feestelijk geopend. In dit gebouw zijn een school, een turnzaal en een gymzaal, een buurthuis en een kinderopvang onder "één dak" gerealiseerd. In het komend jaar zal de Spelemei verplaatst worden naar het Middenpad en daarmee nog een extra dimensie toevoegen aan de Boomgaard.

Het muziekonderwijs is als onderdeel van het lespakket teruggebracht naar de basisscholen en als laatste van de voetbalcomplexen heeft het sportcomplex in Westbeemster een kunstgrasveld gekregen.

## Hoofdstuk 8      Zorg en inkomen

De uitvoering van de Wet Werk en Bijstand vindt plaats in een intergemeentelijk samenwerkingsverband met Graft-De Rijk, Schermer en Zeevang. In onze plannen hebben wij aangegeven dat we deze samenwerking willen voortzetten en uit willen breiden met de Wet maatschappelijk ondersteuning (Wmo). Doel van deze samenwerking is het beperken van de kwetsbaarheid en de mogelijkheid om in één loket een breed scala van rechtstreekse zorg- en hulpverlening aan de burger aan te bieden.

Per 1 april 2008 is het Wmo-loket geopend. Tot onze spijt heeft Zeevang ervoor gekozen in eigen gemeente het Wmo-loket in te richten en beperkt de samenwerking zich voor de Wmo dus tot drie gemeenten. In 2009 is de samenwerking voor WWB en Wmo geëvalueerd. Mede met het oog op gesprekken over verdergaande samenwerking en fusiewensen van andere gemeenten is besloten de nieuwe overeenkomsten af te sluiten tot 1 januari 2013.

Op grond van het minimabeleid wordt er aan gezinnen met een minimum inkomen die voldoen aan bepaalde richtlijnen een PC beschikbaar gesteld.

In het personeelsbeleid en het inkoopbeleid wordt specifiek aandacht geschonken aan het stimuleren van de inzet van mensen met een gesubsidieerde baan.

## Hoofdstuk 9      Beemster organisatie

In 2007 is een nota communicatiebeleid vastgesteld en op 1 januari 2008 is een communicatiemedewerker gestart. Dit heeft geleid tot een betere informatievoorziening aan de inwoners. We zoeken actief de publiciteit om nieuw beleid kenbaar te maken. ook intern is de communicatie verbeterd, onder andere door het gebruik van intranet.

In juni 2008 is de nieuwe website van de gemeente de lucht ingegaan. Daarop is het nu al mogelijk om DigiD te gebruiken en betalingen per internet te laten plaatsvinden, bijvoorbeeld voor uittreksels van de burgerlijke stand of voor het doorgeven van een verhuizing. Thans wordt de slag gemaakt om zoveel mogelijk formulieren te digitaliseren, waardoor meer handelingen via de website kunnen plaatsvinden. Dan kunnen ook de gegevens uit de gemeentelijke basisregistratie gekoppeld worden, zodat die automatisch in formulieren worden ingevuld. Sinds enige tijd zijn de gemeentelijke bekendmakingen ook te vinden op internet, evenals de vastgestelde beleidsnotities en verordeningen (gemeentelijke 'wetten'). Vanaf september 2009 worden commissie- en raadsvergaderingen rechtstreeks op internet uitgezonden en kunnen daar ook op een later tijdstip worden bekeken.

De rijksoverheid stelt steeds hogere eisen aan de digitalisering van gemeenten. Meerdere basisadministraties moeten worden ingevoerd of zijn dat al. Door de opstelling van het zogenaamde realisatieplan E-Beemster, waarvan de uitvoering samen met Zeevang is opgepakt, is op een integrale wijze omgegaan met de door het rijk geëiste nieuwe basisadministraties en werkwijzen.

Het voorgenomen personeelsontwikkelingsbeleid heeft nog geen concrete vorm gekregen. Eerst heeft de organisatie zich gericht op de noodzakelijke digitalisering en de juiste organisatiestructuur. Inmiddels is opdracht verstrekt aan een extern bureau voor ondersteuning bij het opstellen van het bij de nieuwe organisatie passende personeelsontwikkelingsbeleid.

Met behulp van een subsidie van het rijk zijn alle gemeentelijke regelingen tegen het licht gehouden, om te komen tot een vermindering van de regeldruk voor burgers en bedrijven. Dit blijft een voortdurend punt van aandacht.