



VERGADERING GEMEENTERAAD 2010

Pre-adviesnr.	79
Agendapunt	
Onderwerp	Vaststellen verordening begrafenisrechten 2011

Middenbeemster, 16 november 2010

Aan de raad

> voorstel

Wij stellen u voor de Verordening begrafenisrechten 2011 en de bijbehorende tarieventabel 2011 vast te stellen.

> toelichting

Inleiding

In het belastingvoorstel 2011, dat u gelijk met de ontwerpbegroting 2011 is aangeboden, is o.a. voorgesteld om de begrafenisrechten aan te passen aan de hand van een verdeling van de kosten. In de toelichting is aangegeven, dat we de consequenties van de gewijzigde kostenverdeling van de activiteiten van gemeentewerken op de begraafplaats gaan bekijken. Ook gaan we bekijken wat de invloed daarop is op de berekening van de tarieven. Het onderzoek is afgerond en aan de hand daarvan komen wij tot het volgende voorstel tot aanpassing van de begrafenisrechten.

Toelichting algemeen.

Eind 2000 is onderzoek gedaan naar de tariefstructuur van de begrafenisrechten. Aan de hand hiervan is de Verordening begrafenisrechten 2001 vastgesteld, met een bijbehorende tarieventabel. Daarna is de tarieventabel nog een aantal keren opnieuw vastgesteld, voor het laatst in 2006.

De tarieven 2001 zijn berekend aan de hand van een verdeling van de uren van gemeentewerken voor de begraafplaats en het begraven. Inmiddels maakt gemeentewerken aanmerkelijk minder uren op de begraafplaats. Voor een deel komt dat, omdat het begraven is uitbesteed. Ook worden er minder uren besteed aan de overige activiteiten. Zo is men bijvoorbeeld gestopt met het bijschilderen van de letters op grafstenen. Dit wordt overgelaten aan de rechthebbenden.

Verder worden veel minder uren besteed aan het groenonderhoud op de begraafplaats.

Dit blijkt allemaal uit een overzicht dat van de Technische dienst is ontvangen. Zie de tabel met toelichting op de volgende bladzijde.

	2000	2010	2011
1 onderhoud aan het aanwezige groen	514	350	250
2 onderhoud aan grindpaden	60	60	50
3 onderhoud op en tussen graven	140	100	50
4 onderhoud aan grafstenen, alg-aanslag	50	50	50
5 onderhoud aan grafstenen, schilderen	50	10	0
6 periodieke vakophoging	146	0	0
7 incidentele vakophoging	30	30	0
8 begrafenissen/as verstrooiing	300	0	0
	1.290	600	400

Oorzaak van verlaging uren o.a.:

- 1 er wordt meer dan voorheen gebruik gemaakt van efficiënte bestrijdingsmiddelen
- 1 het onderhoud is meer versoberd
- 1 veranderd inzicht en aanpassing a.g.v. tijdschrijven
- 5 geen schilderwerk op stenen
- 6 periodieke vakophoging minder noodzakelijk dan in 2000 opgegeven
- 8 niet meer zelf begraven

Aanvullend:

De oorzaken, gegeven bij punt 1 zullen ook gelden voor punt 3.

Periodieke vakophoging valt te plannen; deze activiteit is voorlopig niet noodzakelijk. Incidentele vakophoging valt niet te plannen. Maar wij gaan ervan uit, dat men deze activiteit wel oppakt wanneer dit noodzakelijk is.

In de berekening van 2000 zijn de onderdelen samengevoegd tot hoofdonderwerpen:

1. Onderhoud begraafplaats algemeen (punten 1 en 2);
2. Onderhoud graven en grafbedekkingen (punten 3 t/m 7);
3. Begrafenissen en as verstrooien (punt 8).

De tariefstructuur is aan de hand van deze verdeling opgezet.

Er is geen aanleiding om de opzet van de tariefstructuur te gaan veranderen. We kunnen met deze verdeling nog goed uit de voeten. Dat geldt ook voor punt 8, want we krijgen nu een factuur van het bedrijf dat het begraven, bijzetten van urnen en as verstrooien verzorgt.

De berekening van de nieuwe tarieven

1. Onderhoud begraafplaats algemeen.
De rechten voor het uitgeven van graven, urnengraven en urnennissen, en voor het verlengen hiervan, dienen tot dekking van deze kosten. De opbrengst van de vergunningen voor grafbedekkingen komt in de nieuwe situatie hierbij.
Voor deze rechten volstaat een verhoging met 1,5%.
In bijlage 2 is de berekening aangegeven.
In vergelijking met de laatste datum van tariefwijziging (2007) is het aantal handelingen nogal teruggelopen. Dit geldt met name voor het verlengen van het recht op begraven in een graf, was 30 maal, wordt 15 maal.
2. Onderhoud graven en grafbedekkingen.
Dit tarief stijgt in het voorstel met 5%. Het jaarlijks onderhoudsrecht voor een graf wordt € 21,00, was € 20,00. Het onderhoudsrecht voor een urnengraf is 75% hiervan, wordt € 15,75, was € 15,00.
Het is mogelijk om het onderhoudsrecht voor maximaal 50 jaar af te kopen. Volgens de tabel kan

dat tegen betaling van een afkoopsom. In de afkoopsom houden we rekening met renteontvangsten door de gemeente van de ontvangen afkoopsom. We berekenen dan de contante waarde van de belastingbedragen over het tijdvak van de afkoop, met inachtneming van 5¼% rente. Ondanks dat het rentepercentage gezien de huidige rentestand aan de hoge kant lijkt, stellen wij toch voor om dit gelijk te laten.

De gemeente Purmerend hanteert dezelfde handelwijze, maar waarschijnlijk hanteren zij verschillende rentepercentages bij de termijnen. Het systeem van Beemster is simpeler.

In Schermer, Graft – De Rijk en Zeevang is afkoop ook mogelijk, maar dan tegen betaling van een afkoopsom, gelijk aan het jaarlijks recht maal het aantal jaren waarvoor wordt afgekocht. Dan houd men geen rekening met renteontvangsten van de ontvangen afkoopsom. Wij vinden het systeem van Beemster en Purmerend eerlijker.

In vergelijking met de laatste tariefwijziging is ook hier sprake van minder 'handelingen', wordt 638, was 700.

3. Begraffenissen en as verstrooien.

De nieuwe tarieven zijn berekend aan de hand van de facturen van het bedrijf dat in Beemster deze activiteiten verzorgt. De tarieven die het bedrijf in 2010 hanteert zijn verhoogd met 1,5%, aanpassing aan de hand van het inflatiecijfer als bij de overige belastingen. Verder is een opslag van bijna 30% verwerkt voor overige lasten van de gemeente, met name van burgerzaken. Uit het excelblad Berekening tarieven begrafenisrechten 2011 blijkt, dat de tarieven hoger worden dan in de oude situatie. Dit geldt het minste bij het begraven, maar bij de andere handelingen is de stijging veel hoger, vooral bij het bijzetten van een urn in de urnenmuur. Zoals blijkt uit het tariefoverzicht van Beemster en de buurgemeenten, is het tarief van Beemster in 2010 erg laag. Ondanks de grote tariefstijging van een aantal onderdelen stellen wij voor om deze tarieven vast te stellen. De nieuwe tarieven zijn immers berekend aan de hand van de kosten die bij de gemeente in rekening worden gebracht, dus ze zijn goed te verdedigen.

Bij de berekening van de nieuwe tarieven gelden nog wat aandachtspunten:

1. De huidige tabel kent bij een aantal activiteiten een opslag voor werkzaamheden die buiten de normale werkdagen plaatsvinden. In de nieuwe tabel keert dit niet terug. De reden is dat het bedrijf dat de begrafenissen etc. verzorgt voor alle dagen hetzelfde bedrag in rekening brengt.
2. In de bestaande tabel staan tarieven voor het begraven van een kind, jonger dan een jaar (¼ van het normale tarief), voor een kind beneden de 12 jaar (½ van het normale tarief) en voor personen van 12 jaar en ouder. In de voor-vorige Wet op de lijkbezorging was dit onderscheid voorgeschreven, maar nu al een aantal jaren niet meer. De bepaling is eigenlijk aldoor zonder meer overgenomen. In de tabel 2011 is alleen een onderscheid opgenomen in personen jonger dan 12 jaar (tarief ½ van de standaard) en personen van 12 jaar en ouder.
3. In de huidige tabel staat een tarief per half uur voor klokluiden van € 19,50. In de nieuwe tabel is dit gewijzigd in € 20,00.
4. In de huidige tabel staat een tarief voor het ruimen van een graf van € 233,20. In de nieuwe tabel is dit gewijzigd in € 237,00 (verhoogd met 1,5% en afgerond).
5. In de huidige tabel staat een tarief van € 47,35 voor het opgraven van een urn. Dit onderdeel is vanaf 2004 in de tabel verwerkt. Het huidige tarief is gelijk aan dat voor het bijzetten van een urn in een nis. Hoe dit tarief berekend is valt niet meer te achterhalen. In de nieuwe tabel is een tarief van € 50,00 opgenomen.
6. In de huidige tabel staat een tarief van € 19,50 voor het toegankelijk maken van de Kerkhoflaan in Middenbeemster voor een rouwstoet. De Kerkhoflaan is afgesloten voor autoverkeer. Om te voorkomen, dat verkeersvandalen toch het laantje in rijden, zijn er wat paaltjes neergezet. Wanneer een rouwstoet gebruik wil maken van de route via de Kerkhoflaan, haalt gemeentewerken de paaltjes even weg. In de nieuwe tabel is dit tarief gewijzigd in € 20,00.

Overige mededelingen

De huidige Verordening begrafenisrechten is in 2000 vastgesteld en geldt vanaf 2001. Wij stellen u voor om een nieuwe verordening vast te stellen. Bij deze nieuwe verordening komt uiteraard ook een nieuwe tarieventabel, met de tarieven voor 2011.

In de portefeuille liggen enige berekeningen ter inzage:

1. Een overzicht van de bedragen die begroot zijn op functie 724, Lijkbezorging. Op het tweede blad zijn deze bedragen verdeeld naar de 3 hoofdonderwerpen.
In de begroting zijn 2 incidentele uitgaven opgenomen: plaatsen gedenkteken op strooiveld en legen knekelputten. In de verdeling zijn deze uitgaven voor 1/5 meegenomen. Wanneer ze in 2011 volledig verwerkt worden, stijgen de tarieven fors, en moeten ze in 2012 weer fors dalen. Dat lijkt ons niet gewenst.
2. Een berekening tarieven begrafenisrechten 2011. Deze berekening is vooral van belang voor de tarieven voor begravenissen, bijzetten van urnen in een graf of in de urnenmuur en as verstrooien. De basis is de tarievenlijst 2010 van het bedrijf dat de begravenissen etc. verzorgt. Verder is een berekening opgenomen van een tarief voor het behandelen van een aanvraag voor het plaatsen van een grafbedekking. We berekenen nu € 16,20 hiervoor, het algemene tarief voor een beschikking volgens de legestabel. Dit is eigenlijk niet correct, omdat er in de tarieventabel van de begrafenisrechten geen verwijzing naar dit tarief staat. Het tarief 2011 is berekend aan de hand van de gemiddelde tijdbesteding voor een aanvraag door burgerzaken en de Technische Dienst.
3. Een berekening van de baten, één op basis van de geldende tarieven en één met de voorgestelde tarieven.

Uit de volgende tabel blijkt de verdeling van de totale lasten en baten van de 3 bovengenoemde hoofdonderwerpen. De baten zijn berekend met de voorgestelde nieuwe tarieven.

Onderdeel	Lasten	Baten
1. Onderhoud algemeen	32.541	32.462
2. Graven en grafbedekkingen	13.725	13.590
3. Begraven etc.	15.716	15.766
Totalen	<u>61.982</u>	<u>61.818</u>

Uit het overzicht blijkt, dat de begrafenisrechten vrijwel kostendekkend worden met de voorgestelde tarieven. Bij de twee eerste onderdelen is een geringe onderdekking, bij het derde onderdeel een geringe overdekking. In jurisprudentie is dit toegestaan, dan wordt het kostenbaten overzicht voor de hele verordening beoordeeld.

4. Een vergelijking van de huidige en nieuwe tarieven van Beemster met de tarieven 2010 van een aantal buurgemeenten: Purmerend, Schermer, Graft – De Rijk en Zeevang. Deze informatie is van internet gehaald.

Uit het overzicht blijkt een aantal dingen (er is vergeleken met de bestaande tarieven):

- Voor het recht op begraven in een graf rekent Beemster het meeste. Purmerend komt nog wat in de buurt, de andere gemeenten zitten heel wat lager. Voor het recht op bijzetten van urnen rekent Beemster echter het minste. In Beemster is het recht op bijzetten van een urn in een graf standaard 1/3 van het tarief voor een graf. De reden is, dat een urnengraf 1/3 van de plaats inneemt van een normaal graf. Het tarief voor de urnennis is afgeleid van de kosten van plaatsing van de urnenmuur.
- Voor begraven rekent Beemster het één na hoogste tarief. De andere tarieven zitten daar overigens niet ver vanaf, op dat van Zeevang na. Voor het bijzetten van een urn in een graf rekent Beemster weinig, net als Schermer. Voor het bijzetten van een urn in een nis rekent Beemster heel weinig. Ook voor as verstrooien heeft Beemster een laag tarief.
- De vergunning voor het plaatsen van een gedenkteken (zie punt 2) kost in Beemster vrijwel niets.
- De rechten voor het onderhoud van grafbedekking zijn in Beemster veruit het laagste.

De verschillen in tarieven kunnen verschillende redenen hebben. In de eerste plaats kan het zijn dat in andere gemeenten de begrafenisrechten niet kostendekkend zijn. Verder zijn de kosten van de functie lijkbezorging in de begroting verdeeld zoals aangegeven in bijlage 1. De andere gemeenten kunnen best een andere wijze van kostenverdeling hanteren. Het is nog altijd zo, dat de gemeenten zelf mogen bepalen of een bepaalde heffing kostendekkend moet zijn. Datzelfde geldt voor de wijze van kosten verdelen.

Afsluiting

Wij stellen u voor de Verordening begrafenisrechten 2011 en de bijbehorende tarieventabel 2011 vast te stellen. Het ontwerp van deze stukken ligt voor u in de portefeuille ter inzage.

> juridische consequenties

Om de begrafenisrechten te kunnen heffen volgens de nieuwe tarieven, moet een nieuwe tarieventabel worden vastgesteld. Van de gelegenheid maken we gebruik om voor te stellen de bestaande verordening te vervangen door een nieuwe.

> financiële consequenties

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Beemster,
de burgemeester, de secretaris,

H.N.G. Brinkman

E. Kroese-Vrolijks